**АССОЦИАЦИЯ**

**«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ»**



**ДОКЛАД**

**«О состоянии местного самоуправления на территории Белгородской области в 2023 году»**

**г. Белгород**

**2024**

**Содержание**

|  |  |
| --- | --- |
| Введение | 3 |
| **Раздел 1. Основные выводы доклада** | 4 |
| 1.1. Ключевые события муниципальной жизни | 4 |
| 1.2. Динамика развития МСУ в Белгородской области | 8 |
| 1.3. Основные проблемы, волнующие жителей муниципальных образований Белгородской области. Практики и предложения по их решению | 18 |
| **Раздел 2. Основные характеристики МСУ в Белгородской области** | 20 |
| 2.1. Местное самоуправление в единой системе публичной власти | 20 |
| 2.2. Территориальная организация местного самоуправления в Белгородской области | 44 |
| 2.3. Функциональные аспекты состояния местного самоуправления в Белгородской области | 51 |
| 2.4. Организационные аспекты состояния местного самоуправления в Белгородской области | 63 |
| 2.5. Вовлечение жителей в развитие территорий | 73 |
| 2.6. Муниципальная экономика и финансы | 89 |
| **Раздел 3. Ключевые региональные и муниципальные проекты и события** | 100 |
| **Раздел 4. Описание проблем и предложений по их решению, инициативы муниципалитетов** | 105 |

**Введение**

Ассоциация «Совет муниципальных образований Белгородской области» (далее – АСМО, ассоциация) образована 22 марта 2006 года и действует
в соответствии с федеральным законодательством о местном самоуправлении и некоммерческих организациях, законом Белгородской области
от 04.06.2009 №279 «О взаимодействии органов государственной власти Белгородской области с ассоциацией «Совет муниципальных образований Белгородской области» и своим Уставом.

Высшим органом управления в АСМО является Съезд. В периоды между Съездами решения по вопросам уставной деятельности принимает Президиум. За годы работы ассоциация провела 14 Съездов и более
40 заседаний Президиума (в т.ч. с использованием заочного голосования
и дистанционных технологий).

При ассоциации созданы и работают комитеты, экспертные советы. Отраслевые вопросы муниципального управления рассматриваются на заседаниях комитетов АСМО: по правовым вопросам;
по социальным вопросам; по экономическим вопросам.
В отчетном периоде проведены 7 заседаний комитетов АСМО.

 С целью вовлечения научного и экспертного сообщества региона в развитии муниципальных образований АСМО проводил заседания экспертного юридического совета, экспертного совета по развитию туризма и экспертного совета по вопросам укрепления общественного здоровья.

Данный доклад подготовлен в рамках участия АСМО в подготовке доклада Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления Правительству Российской Федерации о состоянии и развитии местного самоуправления в Российской Федерации.

**Раздел 1. Основные выводы доклада**

* 1. **КЛЮЧЕВЫЕ СОБЫТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЖИЗНИ**

В 2023 году ассоциация «Совет муниципальных образований Белгородской области» (далее – АСМО, ассоциация) продолжила работу
по повышению эффективности муниципального управления в регионе, выявлению и распространению лучших муниципальных практик, укреплению традиций межмуниципального сотрудничества. Важным направлением в деятельности АСМО является сотрудничество с коллегами из советов муниципальных образований других регионов России и участие
в работе Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления (ВАРМСУ).

В **январе–декабре 2023 года** во всех муниципалитетах региона проводились памятные и патриотические мероприятия, посвященные
**80-летию важных событий Великой Отечественной войны** (освобождение территорий от немецко-фашистских захватчиков, сражения под Прохоровкой и разгрома фашистов под Сталинградом). В организации и проведении мероприятий активно участвовали органы местного самоуправления, учреждения образования, культуры и социальной защиты, некоммерческие
и общественные организации, ТОСы, волонтеры, инициативные граждане.

АСМО содействовала реализации мунциипальных и общественных патриотических инициатив, а также работала в рамках собственных проектов. **17 февраля** АСМО при содействии Белгородского государственного историко-художественного музея-диорамы «Курская битва. Белгородское направление» организовала и провела для школьников **«Урок мужества»**. В материалах Урока также использовались работы участников конкурса детского рисунка «Мы – патриоты России», который АСМО проводила в 2022 году.

По **проекту АСМО «Парад ветеранов»**, приуроченному ко Дню Победы, посетители сайта и телеграмм-канала АСМО познакомились
с историями жителей Белгородчины, которые принимали участие в Великой Отечественной войне. На интернет-ресурсах ассоциации размещено свыше 90 материалов.

В 2023 году темой очередного **Конкурса детского патриотического** **рисунка** стали события Курской битвы на Белгородском направлении. Награждение победителей дипломами АСМО состоялись на школьных линейках в День знаний **1 сентября.** В церемонии вручения диплома
I степени участвовали руководителиБелгородского отделения ВДПО.

Уделять большое внимание патриотическому и гражданскому воспитанию подрастающего поколения – в традициях АСМО.

**13–20 ноября** в муниципалитетах региона проведена Неделя правовой помощи детям, в рамках которой состоялись встречи, открытые уроки, лекции, интеллектуальные игры, викторины и т.п. мероприятия,
направленные на правовое просвещение детей и подростков.

Популяризации муниципальной службы и укреплению имиджа местного самоуправления, вовлечению детей и молодежи в местное самоуправление и развитие территорий также служат мероприятия **Недели местного самоуправления**, которую АСМО проводит во второй половине апреля. **25 апреля** состоялась защита студенческих проектов перед комиссией **конкурса «Фабрика проектов»** (организаторы: АСМО и кафедра социологии и организации работы с молодежью института общественных наук и массовых коммуникаций НИУ «БелГУ»).

**27 января** стартовал новый **проект «Женское лидерство»,** направленного на обучение женщин с активной жизненной позицией (глав поселений, муниципальных депутатов, волонтеров, предпринимателей, медиков и т.д.) лидерским компетенциям и навыкам, в т.ч. с целью вовлечения аудитории в развитие территорий и межмуниципальное сотрудничество. В 2023 году встречи и треннинги для участниц проекта состоялись **9 февраля, 9 марта, 27 октября** и **15 декабря.**

Кроме того, в 2023 году АСМО продолжила проект **«Клуб «Мастерская лучших муниципальных практик»,** направленный
на повышение эффективности муниципального управления, развитие муниципальных компетенций и формирование муниципальной корпоративной культуры в Белгородской области. Онлайн-встречи
и дискуссии на площадке Клуба состоялись **28 февраля, 13 апреля, 14 июля** и **6 декабря.**

В рамках **проекта «Эффективное муниципальное управление»** проведены методические вебинары для муниципальных служащих
с привлечением заинтересованных органов государственной власти.
В отчетном году в мероприятиях участвовали управления и терорганы
по Белгородской области федеральных органов власти:, прокуратуры
(**31 января)**, МЧС **(3 февраля),** Росреестра (**23 марта** и **28 июля**), Белгородстата **(25 апреля,** **30 мая, 30 июня)**, ФАС (**8 июня**), Россельхознадзора (**28 июля),** Минюста России (**28 ноября**). От органов власти регионального уровня перед муниципальными служащими выступили представители министерства имущественных и земельных отношений
(**23 марта**), управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок (**8 июня**), нотариальной палаты (**28 ноября**).

Продолжилась работа АСМО в рамках проекта «Муниципальный факультет», направленного на повышение квалификации депутатов представительных органов местного самоуправления и муниципальных служащих. Семинары проведены в Губкинском (**31 мая**), Старооскольском (**26 октября**) и Яковлевском (**13 декабря**) городских округах.

Значительное позитивное влияние на деятельность АСМО оказывает сотрудничество с коллегами из других регионов на площадке **Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления (ВАРМСУ)**.

Так, **14 февраля** был объявлен старт общероссийскогопроекта «Муниципальный диалог». **28 февраля** исполнительная дирекция АСМО провела рабочее совещание с заместителями глав местных администраций Белгородчины по вопросам представления муниципальных интересов региона в этом проекте. «Муниципальный диалог». Далее делегаты
от Белгородской области активно участвовали в тематических сессиях «Муниципального диалога». Следует отметить, что многие актуальные
для муниципалов Белгородской области вопросы получили решения уже
**20 апреля** **2023 года** на заседании Совета по развитию местного самоуправления при Президенте Российской Федерации. Единая муниципальная позиция была еще раз уточнена и оформлена **13–14 ноября** на площадках отчётно-выборного съезда ВАРМСУ, состоявшегося на базе Мастерской управления «Сенеж».

Кроме того, благодаря системной работе ВАРМСУ по продвижению местного самоуправления в социальных сетях советы муниципальных образований всех субъектов Российской Федерации создали и ведут свои телеграмм-каналы. В свою очередь, АСМО активно содействовала созданию и регулярному ведению муниципальных телеграмм-каналов. В итоге **2 марта** телеграмм-канал АСМО Белгородской области **был признан лучшим среди пабликов коллег из других регионов России.**

Муниципальным сообществом Белгородской области также была поддержана акция ВАРМСУ по поддержке семей бойцов СВО «Любовь
к Родине начинается с семьи», которую открыла **15 мая** сопредседатель ВАРМСУ И.М. Гусева.

Среди значимых мероприятий и событий в муниципальном календаре–2023 также необходимо отметить:

– XIV Съезд АСМО (**11 октября**), в котором участвовали губернатор Белгородской области В.В. Гладков, замначальника Управления Президента РФ по внутренней политике Е.Н. Грачев, сопредседатель ВАРМСУ, член Президиума Совета при Президенте РФ по развитию МСУ И.М. Гусева;

– круглый стол «Приоритетные направления и контроль
над реализацией инициативных проектов: итоги 2022 и планы 2023»
(**27 апреля**);

– круглый стол на тему «Лучшие практики реализации проектов ТОС
в муниципальных образованиях Белгородской области» (**29 мая**);

– победу Белгорода (первое место!) в конкурсе «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Модернизация городского хозяйства посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений («умный город»)» (**6 июня**);

– заключение соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между АСМО и УФНС России по Белгородской области (**18 июля**);

– заключение соглашения об установлении побратимских отношений между Белгородом и городом Дэчжоу (КНР) (**11 августа**);

– круглый стол АСМО совместно с РОО ООО инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»
на тему «Межведомственное взаимодействие по проблемам интеграции, реабилитации, социализации инвалидов по зрению» (**17 ноября**);

– награждение главы администрации Волоконовского района
С.И. Бикетова медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» I степени
(**27 ноября**);

– награждение главы администрации Шебекинского городского округа В.Н. Жданова Международной Премией #МЫВМЕСТЕ в специальной номинации «Человек года» (**8 декабря**);

– круглый стол АСМО совместно с Уполномоченным по правам человека в Белгородской области на тему «Местное самоуправление и права человека» (**12 декабря**).

* 1. **ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ МСУ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Сведения о количестве муниципальных образований по видам (тенденции территориальных преобразований)

С 2019 года на территории Белгородской области действуют
212 муниципальных образований:

– 9 городских округов;

– 13 муниципальных районов;

– 16 городских поселений;

– 174 сельских поселений.

По сравнению с 2018 годом количество муниципальных образований сократилось на 100 единиц: были упразднены 9 городских поселений
и 91 сельское поселение.

Вновь образованные городские округа обрели ряд преимуществ:

–отсутствие разграничения полномочий между районом и поселениями и, соответственно, исключение дублирующих функций органов управления;

– наличие одной системы органов местного самоуправления (отсутствие выборных органов поселений и, следовательно, расходов
на организацию и проведение выборов в поселениях);

– наличие одного консолидированного бюджета округа вместо многочисленных и дотационных практически на 90% бюджетов поселений;

– мобильность системы управления в сельских территориях (поскольку администрации территорий являются структурными подразделениями администрации округа, и все их сотрудники назначаются главой администрации округа);

– оптимизация числа сотрудников администраций;

– наличие одной системы правовых актов и правоприменительной практики округа (например, Правила землепользования и застройки муниципального образования);

– отсутствие необходимости организационных и материальных затрат на подготовку специальных документов (например, генеральных планов поселений, разработку которых осуществляют специальные организации
на возмездной и дорогостоящей основе);

– за счет перечисленных выше преимуществ городские округа более эффективны в плане инвестиционной политики и социально-экономического развития.

Однако, исходя из численности городских жителей и средней плотности населения, вновь образованные городские округа подлежат преобразованию в муниципальные округа. Федеральным законом
от 06.10.2003 № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определен переходный период
до 1 января 2025 года. Работа по приведению административно-территориального деления в Белгородской области в соответствие
с действующим законодательством проведена в 2024 году, о чем будет рассказано в дополнении к данному докладу по итогам 9 месяцев 2024 года.

Сведения о системе органов местного самоуправления: способ формирования, какой орган возглавляет глава муниципального образования
и т.п. (тенденции изменения оргструктуры)

В соответствии с законом Белгородской области от 30 марта 2005 года № 177 «Об особенностях организации местного самоуправления
в Белгородской области» на территории Белгородской области выстроена следующая система органов местного самоуправления:

– Представительный орган муниципального района в Белгородской области состоит из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава,
по одному депутату от представительного органа каждого поселения.

– Глава городского округа в Белгородской области избирается представительным органом городского округа из своего состава и исполняет полномочия его председателя. Глава городского округа в Белгородской области избирается на срок полномочий представительного органа городского округа.

– Глава муниципального района в Белгородской области избирается представительным органом соответствующего муниципального района
из своего состава и исполняет полномочия его председателя. Срок полномочий главы муниципального района в Белгородской области ограничен сроком полномочий его как главы поселения или депутата представительного органа поселения.

– Глава городского, сельского поселения в Белгородской области
в соответствии с уставом муниципального образования:

1) либо избирается на муниципальных выборах сроком на 5 лет,
либо избирается представительным органом соответствующего поселения
из своего состава на срок полномочий соответствующего представительного органа. (На практике чаще всего реализуется избирание главы представительным органом из своего состава.);

2) либо входит в состав представительного органа поселения с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя,
либо возглавляет местную администрацию (и в этом случае его полномочия как депутата прекращаются). (На практике чаще всего глава поселения является председателем представительного органа.).

Срок полномочий депутата представительного органа городского округа, городского, сельского поселения в Белгородской области составляет 5 лет.

Срок полномочий депутата представительного органа муниципального района в Белгородской области ограничен сроком полномочий его как главы поселения или депутата представительного органа поселения.

***Наименования органов местного самоуправления***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Представительный орган** | **Глава муниципального образования** | **Исполнительно-распорядительный орган** |
| **Сельское поселение** | Земское собрание | Глава сельского поселения | Администрация сельского поселения |
| **Городское поселение** | Поселковое собрание (для поселков)Городское собрание (для городов) | Председатель поселкового (городского) собрания  | Администрация городского поселения |
| **Муниципальный район** | Муниципальный совет | Председатель Муниципального совета | Администрация муниципального района |
| **Городской округ (кроме г.Белгорода)** | Совет депутатов городского округа | Председатель Совета депутатов | Администрация городского округа |
| **г. Белгород** | Белгородский городской Совет | Председатель Белгородского городского Совета | Администрация города Белгорода |

Наименования иных органов местного самоуправления, в том числе руководителей местных администраций, назначаемых на должность
по контракту, а также контрольно-счетных органов и их руководителей определяются уставами соответствующих муниципальных образований.

Главой администрации муниципального образования является лицо, назначаемое на должность представительным органом по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности, на срок, указанный в Уставе муниципального образования. Из практики –
от двух до пять лет.

Сведения о формах участия жителей в местном самоуправлении (ТОСЫ, сельские старосты, инициативные проекты, референдумы и т.п.)

Уставами муниципальных образований Белгородской области предусмотрено применение гражданами всех форм участия жителей
в местном самоуправлении, которые определены федеральным законодательством:

– муниципальные выборы;

– местные референдумы;

– опросы граждан;

– сходы, собрания, конференции граждан;

– голосования по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования;

– правотворческая инициатива граждан;

– инициативные проекты;

– территориальное общественное самоуправление;

– публичные слушания, общественные обсуждения;

– обращения граждан в органы местного самоуправления;

а также иные формы в соответствии с законодательством.

Сведения о перераспределенных на региональный уровень полномочиях органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (тенденции в компетенции)

В соответствии с законом Белгородской области от 21 декабря
2017 года № 223 «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти Белгородской области» до 1 января
2033 года на региональном уровне за счет областного бюджета исполняются следующие полномочия:

– подготовка и утверждение документов территориального планирования поселений, муниципальных районов, городских округов;

– утверждение правил землепользования и застройки поселений, городских округов;

– утверждение документации по планировке территории поселений, муниципальных районов, городских округов;

– принятие решений о комплексном развитии территорий поселений, городских округов;

– принятие решений о предоставлении разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков или объектов капитального строительства поселений, городских округов или об отказе
в предоставлении таких разрешений;

– принятие решений о предоставлении разрешений на отклонение
от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства поселений, городских округов
или об отказе в предоставлении таких разрешений.

В соответствии с Законом Белгородской области от 26 декабря
2016 года № 133 «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Белгородской области в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения»
до 1 января 2029 года на региональном уровне за счет областного бюджета исполняются полномочия:

– по согласованию инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, за исключением таких программ, которые согласовываются в соответствии
с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике;

– по осуществлению муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения;

– организации водоснабжения населения, в том числе принятие мер
по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств (до 2023 года – кроме Губкинского и Старооскольского городских округов, с 2023 года – все муниципальные образования);

– определение для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, поселения, городского округа гарантирующей организации (до 2023 года – кроме Губкинского и Старооскольского городских округов, с 2023 года – все муниципальные образования);

– согласование вывода объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения в ремонт
и из эксплуатации (до 2023 года – кроме Губкинского и Старооскольского городских округов, с 2023 года – все муниципальные образования);

– заключение соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416–ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (до 2023 года – кроме Губкинского
и Старооскольского городских округов, с 2023 года – все муниципальные образования);

– утверждение технических заданий на разработку инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения;

– согласование инвестиционных программ в сфере водоснабжения
и водоотведения.

Сведения о переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочиях (тенденции в компетенции)

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Белгородской области наделены следующими отдельными государственными полномочиями:

– содержание сибиреязвенных скотомогильников, биотермическтих ям, находящихся в собственности Белгородской области – муниципальные районы и городские округа (закон Белгородской области от 29.12.2020 № 32 «О наделении органов местного самоуправления полномочиями
по содержанию сибиреязвенных скотомогильников, биотермическтих ям, находящихся в собственности Белгородской области»);

– государственная регистрация всех актов гражданского состояния, предусмотренных федеральным законом, а ряд поселений Белгородского МР-
ГП «Поселок Октябрьский», ГП «Поселок Разумное», ГП «Поселок Северный», Бессоновское СП, Дубовское СП, Пушкарское СП – наделены полномочиями на государственную регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, установления отцовства, смерти (закон Белгородской области от 27 ноября 2003 года № 102 «О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»);

– организация целевой единовременной выплаты малоимущим
и многодетным семьям (закон Белгородской области от 24 марта 2022 года № 161 «О дополнительных мерах поддержки граждан на территории Белгородской области»; действовал в 2023 году, утратил силу с 1 августа 2024 года);

– организация опеки и попечительства (закон Белгородской области от 13 мая 2020 года № 473 «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по опеке и попечительству»);

– организация охраны труда (закон Белгородской области от 28 июня 2010 года № 349«О наделении органов местного самоуправления полномочиями в области охраны труда»);

– организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок
в пригородном сообщении (кроме ГО Белгород и Белгородского МР, закон Белгородской области от 14.01.2008 № 183 «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении»);

– установление регулируемых тарифов на перевозки
по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (кроме ГО Белгорода и Белгородского МР, закон Белгородской области от 30.12.2020 г. № 41 «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок»);

– предоставление льгот на проезд при осуществлении регулярных перевозок по муниципальным и пригородным (межмуниципальным) маршрутам (кроме железнодорожного транспорта) (кроме ГО Белгород и Белгородского МР, закон Белгородской области от 30.12.2020 г. № 36 «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по предоставлению льгот на проезд при осуществлении регулярных перевозок по муниципальным и пригородным (межмуниципальным) маршрутам (кроме железнодорожного транспорта) и о внесении изменений в закон Белгородской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области»»);

– обращение с животными без владельцев (закон Белгородской области от 3 сентября 2021 г. № 96 «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»);

– предоставление ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (закон Белгородской области от 24 декабря 2012 года № 167 «Об организации предоставления и предоставлении ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет»);

– предоставление ежемесячной выплаты на ребенка в возрасте
от трех до семи лет (закон Белгородской области от 23 марта 2020 года № 460 «Об организации предоставления и предоставлении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно, предоставляемой нуждающимся в социальной поддержке семьям, имеющим детей»; действовал в 2023 году, утратил силу с 1 января 2024 года);

– организация предоставления социальной защиты, в т.ч. приём документов, формирование личных дел граждан, принятие решений
по назначению либо отказу в назначении ежемесячной денежной выплаты, направлению документов в уполномоченный орган исполнительной власти Белгородской области для последующего предоставления ежемесячной денежной выплаты (закон Белгородской области от 25.04.2022 года № 179
«О внесении изменений в Социальный кодекс Белгородской области»).

Кроме того, органы местного самоуправления получили ряд новых полномочий в связи с СВО на основании постановлений Правительства Белгородской области:

– осуществление ежемесячных выплат на питание детей, малолетних братьев и сестер бойца СВО, призванного на военную службу, а также предоставления единовременной выплаты при рождении ребенка
у мобилизованного гражданина (постановление Правительства Белгородской области от 10 октября 2022 г. № 585-пп);

– социальная поддержка граждан России и лиц без гражданства, являющихся с 2022 беженцами и вынужденными переселенцами из Украины, ДНР, ЛНР (постановление Правительства Белгородской области от 11 апреля 2022 года № 220-пп);

– социальная поддержка семей, отселенных из места жительства
в связи с введением режима чрезвычайной ситуации в муниципальном районе, городском округе Белгородской области (постановление Правительства Белгородской области от 10 октября 2022 года № 586-пп).

Согласно постановлениям Правительства Белгородской области
от 23.05.2022 № 301-пп и от 04.07.2022 № 408-пп органы местного самоуправления осуществляют полномочия по предоставлению единовременной денежной выплаты гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Белгородской области, а также
по предоставлению мер социальной защиты гражданам по оплате электроэнергии, приобретаемой на нужды электроотопления
в негазифицированных жилых домах.

Сведения о количестве проведенных в отношении ОМСУ проверок органами государственного контроля и органами прокуратуры (тенденции административной нагрузки)

Количество проведенных проверок -56

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета
(за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций)

Городские округа – 35,76% (в т.ч. ГО Белгород – 60,35%)

Муниципальные районы – 26,24%

Городские и сельские поселения – 57,61%

Сведения о кредиторской задолженности местных бюджетов

На 1 января 2024 года имели кредиторскую задолженность в размере 5 029 868 тыс. рублей, что на 791 515,924 тыс. руб. больше, чем на 1 января 2023 года.

Городские округа Алексеевский, Белгород, Старооскольский, Шебекинский на 1 января 2024 года имели кредиторскую задолженность
в размере 5 023 368 тыс. руб. Из них кредиты кредитных организаций составляли– 496 500 тыс. руб (9,88%).

Из муниципальных районов на 1 января 2024 года кредиторская задолженность была только у Красногвардейского района. Она составляла 6 500 тыс. рублей. По сравнению с 1 января 2023 года долг Красногвардейского района сократился на 14 500 тыс. руб. При этом
в составе долга отсутствовали коммерческие кредиты.

**1.3. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ВОЛНУЮЩИЕ ЖИТЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ. ПРАКТИКИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ РЕШЕНИЮ**

В 2023 году основными каналами сбора информации о проблемах, волнующих граждан Белгородской области, были система «Инцидент-менеджмент» и «Платформа обратной связи».

Развитию обоих ресурсов способствовало активное ведение госпабликов. Свои паблики в ведущих соцсетях, включая Телеграмм, создали все муниципальные образования, учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта, а также ГУПы и МУПы в Белгородской области.

В 2023 году через систему «Инцидент-менеджмент» люди подали 131185 обращений[[1]](#footnote-1).

По данным Центра управления регионом, наиболее активны в системе были жители ГО Белгород, Белгородского МР, Губкинского ГО, Старооскольского ГО и Шебекинского ГО.

Среднее время ответа уполномоченного органа власти составило 2 часа 58 минут. В пятерку самых быстрых вошли ГУП «Белводоканал» (1 час
20 минут), администрация Ракитянского МР (1 час 27 минут), администраци Красненского МР (1 час 35 минут), Госжилинспекция (1 час 41 минута), администрация Чернянского МР (1 час 43 минуты).

Наиболее часто люди обращались по следующим вопросам:

– ЖКХ (21 340 обращений);

– состояние дорог (20 655 обращений);

– благоустройство (17 212 обращений);

– здравоохранение (10 178 обращений);

– соцзащита (9 587 обращений).

Как уточняют коллеги из Чернянского района, наибольший интерес
у жителей в 2023 году вызывали следующие вопросы:

* социальное обеспечение, социальная поддержка и социальная помощь семьям, имеющим детей, в том числе многодетным семьям
и одиноким родителям, гражданам пожилого возраста, гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, малоимущим гражданам;
* строительство и реконструкция дорог;
* ремонт подъездных дорог, в том числе тротуаров;
* уличное освещение;
* бытовое обслуживание населения;
* обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей;
* постановка на учет в органе местного самоуправления
и восстановление в очереди на получение жилья граждан, нуждающихся
в жилых помещения, внеочередное обеспечение жилыми помещениями;
* улучшение жилищных условий;
* обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов;
* связь.

**Раздел 2. Основные характеристики МСУ в Белгородской области**

**2.1. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В ЕДИНОЙ СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ**

Описание топ-5 лучших практик согласованного взаимодействия руководителей ОМСУ и РОИВ по вопросам социально-экономического развития муниципальных образований, в том числе: при реализации национальных проектов; при решении вопросов развития территорий;
при решении иных вопросов.

1. Среди наиболее значимых практик согласованного взаимодействия руководителей органов местного самоуправления и региональных органов исполнительной власти, в первую очередь, следует отметить работу
по восстановлению жилых помещений белгородцев, пострадавших
от обстрелов ВСУ, либо по предоставлению жилья тем, кто его полностью лишился в результате атак террористов.

Так, 27 февраля в Шебекинском и Валуйском округах,
 в Волоконовском, Краснояружском и Белгородском районах по поручению губернатора Белгородской области В.В. Гладкова главы муниципальных образований при участии муниципальных служб провели сходы граждан, проживающих на территориях области, где был введён режим ЧС. Жители приграничных сёл ранее были переселены в пункты временного размещения. На встречах обсуждались вопросы предоставления жилья тем, кто лишился его в результате обстрелов со стороны ВСУ. Главы муниципалитетов вместе с профильными руководителями и представителями областного правительства на встречах рассказали жителям о вариантах переселения
и механизме предоставления жилья[[2]](#footnote-2).

2. В организации встреч с жителями по вопросам восстановления жилья и компенсации утраченного жилья участвует и Центр управления регионом. Так, в августе по поручению губернатора администрации всех муниципальных образований утвердили график встреч с жителями. Министерство общественных коммуникаций проанализировало все представленные графики, но некоторые были откорректированы совместно
с администрациями и ЦУР Белгородской области исходя из анализа обращений в соцсетях[[3]](#footnote-3).

3. Следует отметить большую работу, которую органы местного самоуправления осуществляют во исполнение постановления Правительства Белгородской области от 10 октября 2022 года № 586-пп. Согласно этому постановлению жителям, чьё жилье стало непригодным для проживания
или было полностью утрачено в результате обстрелов со стороны ВСУ,
а также тем, чьи домовладения расположены в населённых пунктах Белгородской области, где продолжает действовать режим ЧС, предоставляется компенсация за счёт федеральных средств. Организацию этих мер социальной поддержки осуществляют органы местного самоуправления, передавая уполномоченному органу региональной исполнительной власти подготовленные пакеты документов
на предоставление пострадавшим гражданам социальной помощи.

4. АСМО Белгородской области создавалась и в настоящее время работает как площадка для взаимодействия руководителей органов местного самоуправления и региональных органов исполнительной власти
по вопросам социально-экономического развития муниципальных образований. Проект АСМО «Эффективное муниципальное управление», реализация которого была коротко представлена в разделе 1.1., служит решению указанной задачи.

Кроме того, АСМО представляет муниципальные интересы
на различные мероприятиях областного уровня. Так, 9 февраля исполнительный директор АСМО Т.А. Бочарова приняла участие в работе семинара-совещания с участием членов Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка. 28 февраля представители АСМО участвовали в итоговой коллегии Управления Росреестра по Белгородской области, а 6 марта – в работе Общественного совета при Управлении Росреестра. 29 июня АСМО участвовала в заседании Общественного совета при Управлении ФНС, 28 августа – в Областном педагогическом совете,
13 сентября – в расширенном заседании Белгородского регионального отделения ВДПО. На всех площадках представители Ассоциации выступают от лица муниципального сообщества Белгородчины, участвуя
в формировании целостного пространства для принятия и реализации управленческих решений в интересах жителей региона.

5. В качестве примера согласованного взаимодействия органов муниципальной власти и органов региональной власти следует привести создание и деятельность ГУП «Белоблводоканал». С ноября 2018 года
по февраль 2019 года в соответствии с решением Правительства Белгородской области произошло присоединение предприятий ВКХ районов области к ГУП «Белводоканал». В сентябре 2019 года ГУП «Белгородский водоканал» преобразовано в ГУП «Белгородский областной водоканал».
В состав нового предприятия в сентябре 2019 году также вошел водоканал Прохоровского района. 1 марта 2023 года завершена процедура реорганизации государственных унитарных предприятий Белгородской области «Белоблводоканал» и «Губкин Сервис» путем присоединения последнего к ГУП «Белоблводоканал». В феврале 2024 года завершена реорганизация системы водопроводно-канализационного хозяйства области, и на обслуживание Белгородского водоканала приняты сети и объекты водоснабжения и водоотведения Старооскольского ГО. С февраля 2024 года ГУП «Белоблводоканал» обслуживает территорию всей Белгородской области.

Данные о проведении стратегических сессий с участием высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и глав муниципальных образований по обсуждению ключевых проблем местного самоуправления
и совместной выработке решений.

В 2023 году стратегические сессии с участием губернатора В.В.Гладкова и глав муниципальных образований Белгородской области
не проводились.

Описание топ-5 лучших практик межмуниципального взаимодействия
с целью развития территорий

В Белгородской области ключевой площадкой межмуниципального взаимодействия с целью развития территорий является АСМО. В частности, как отмечают коллеги из Грайворонского округа, «ассоциация помогает сплотить муниципальное сообщество, выработать единые подходы
к решению имеющихся проблем, поддержать и распространить положительный опыт, вооружить муниципальные кадры разносторонними знаниями, тем самым способствуя развитию территорий». В сложившейся сложной геополитической ситуации органы государственной власти Белгородской области оказывают колоссальную поддержку властям
и жителям муниципальных образований, особенно, тем, которые регулярно подвергаются обстрелам со стороны Украины. В свою очередь, АСМО обеспечивает оперативные межмуниципальные контакты, благодаря чему
ни один муниципалитет не остается один на один со своими проблемами
и бедами.

Так, на территории Новооскольского городского округа был открыт пункт временного размещения граждан из Шебекинского городского округа, которые после обстрелов утратили возможность проживать в своих жилищах. В ПВР проживали 178 человек, которые получали горячее трехразовое питание, средства личной гигиены, вещи и все необходимое. При ПВР круглосуточно дежурили волонтеры и волонтеры-медики.

Кроме того, предлагаем обратить внимание на следующие практики:

1. Патриотическое межмуниципальное сотрудничество на площадке Союза городов воинской славы, куда от Белгородской области входят Белгород и Старый Оскол. В 2023 году юные художники Белгородчины принимали участие во Всероссийской художественной выставке городов воинской славы «Дети рисуют мир». Диплом III степени в возрастной категории от 14 до 17 лет завоевала воспитанница МБУ ДО «Юность»
из г. Белгород А. Помазанова.

2. Использование механизмов побратимских отношений между городами для взаимовыгодных гуманитарных и экономических контактов. Например, в настоящее время международная экономическая политика России направлена на сотрудничество с КНР. В 2023 году г. Белгород заключил Соглашение об установлении побратимских отношений с городом Дэчжоу (Китайская Народная Республика). Разработан совместный план мероприятий, в рамках которого белгородская делегация с целью обмена опытом посетила Диспетчерский центр управления транспортом, научно-инновационный парк Zhongyuan и ряд производственных компаний.

3. Практики установления отношений сотрудничества между муниципальными образованиями разных регионов России. Так, Яковлевский городской округ Белгородской области развивает отношения сотрудничества с городом-курортом Железноводском Ставропольского края
и Петропавловском-Камчатским городским округом. Такое сотрудничество позволяет всем сторонам расширять перечни услуг и возможностей
для населения, обмениваться технологиями управления, обеспечивать своим товаропроизводителям выход на новые рынки.

4. Также развивается гуманитарное межмуниципальное сотрудничество внутри региона. Например, 22 мая 2023 года в Ракитном прошла ежегодная культурно-спортивная эстафета Ракитянского и Ивнянского районов Белгородчины, посвященная 80-й годовщине Прохоровского танкового сражения. Слоган мероприятия: «В силе памяти – сила единства». Делегация Ракитянского района радушно встретила гостей песней и хлебом-солью
на границе двух районов, а затем все вместе отправились в центр Ракитного, чтобы возложить цветы к братской могиле павших воинов. Своё творчество ивнянские ремесленники и художники представили в фойе Центра культурного развития «Молодёжный», а на его сцене прошёл торжественный концерт с участием лучших хореографических и вокальных коллективов. Затем, по сложившейся традиции, гостей из Ракитянского района будет принимать Ивнянский район.

5. Важным направлением в межмуниципальном сотрудничестве может стать «серебряный» туризм. Так, 7 августа в рамках губернаторского проекта «К соседям в гости!» грайворонцы старшего возраста побывали в селе Таврово Белгородского района. Экскурсантам показали общеобразовательную школу «Формула успеха» в селе Таврово, Центр культурного развития им. Ю.М. Куценко, где состоялся мастер-класс
по народному вокалу. Далее гости посетили лабораторно-тепличный комплекс БелГАУ им. В.Я. Горина и учебно-научного инновационный центр «Агротехнопарк». Всего за 2023 год более 200 пожилых жителей Грайворонского муниципального округа смогли совершить экскурсионные поездки и познакомиться с культурно-историческими местами и традициями соседних территорий региона.

Предложения по изменению законодательства в целях улучшения межмуниципального взаимодействия и взаимодействия с региональными
 и (или) федеральными органами власти.

По данному вопросу предлагаем уточнить в федеральном законодательстве:

– вопросы ответственности в случаях передачи и перераспределения полномочий между уровнями публичной власти;

– правовое содержание формулировок ряда вопросов местного значения, начинающихся словами «создание условий», «обеспечение условий», «участие в осуществлении», «содействие развитию».

Реализация этих предложений позволит повысить эффективность
не только муниципального управления, но и взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти в интересах населения.

Кроме того, считаем необходимым дальнейшее применение и развитие механизмов взаимодействия органов местного самоуправления
с региональными и федеральными органами власти в рамках реализации национальных проектов.

Потребности жителей муниципального образования, определяющие приоритетность задач органов местного самоуправления (что нужно людям?)

Рассказать о своих проблемах и получить консультацию по актуальным вопросам жители Белгородской области могут через систему «Инцидент-менеджмент» и «Платформу обратной связи».

Кроме того, органы местного самоуправления проводят опросы, руководители муниципальных администраций регулярно встречаются
с населением и руководителями предприятий. По итогам этих мероприятий формируется муниципальная повестка.

Так, коллеги из Белгорода сообщают, что в числе приоритетных задач – создание условий и обеспечение возможностей для горожан
и хозяйствующих субъектов по следующим направлениям:

– профессиональное развитие и карьерный рост работников, что важно для обеспечения экономической стабильности и перехода к инновационной экономике. Людям также важно знать, что их образование и навыки востребованы;

– развитие реального сектора экономики на принципах сочетания экономического эффекта и экологической безопасности;

– привлечение внешних инвестиций и реализация инвестиционного потенциала населения;

– поддержка института семьи – крепкой, устойчивой, основанной
 на традиционных ценностях и транслирующей их новым поколениям;

– развитие предпринимательства, в т.ч. особое внимание уделяется малому и среднему бизнесу;

– раскрытие потенциала человека в общественно полезной деятельности;

– активное участие населения в разнообразной культурной жизни, творческая самореализация людей;

– разработка и реализация социально значимых проектов общественных объединений;

– воплощение молодыми людьми своих жизненных планов на малой родине;

– безбарьерная среда для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

– возможности участия граждан в управлении городом, в том числе
в рамках системы общественного самоуправления;

– благоприятная городская среда, начиная от благоустроенных улиц, парков и дворов и заканчивая доброжелательными человеческими отношениями.

В сельских территориях требуется решить вопросы, связанные
с модернизацией инфраструктуры, обеспечением жильем и благоустройством территорий:

– привести в нормативное состояние дороги местного значения, обеспечить тротуары и уличное освещение;

– сформировать муниципальный жилой фонд для привлечения необходимых специалистов для работы в учреждениях здравоохранения, образования, культуры и массового спорта. Кроме того, необходимо обеспечить постоянно проживающих граждан возможностью жить
в современных и комфортных, безопасных домах и квартирах;

– обеспечить качественными услугами тепло- и водоснабжения
и водоотведения малые города, поселки и села Белгородской области;

– обеспечить малые города, поселки и села надежной и бесперебойной сотовой связью и интернетом;

– создать комфортные для людей разных возрастов и возможностей здоровья общественные пространства.

Немаловажными факторами является террористическая и пожарная безопасность, защита территорий от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера и их последствий, которые определяют не только потребности жителей, но и перспективы экономики. В настоящее время риски велики, в т.ч. и на территории региональной столицы. Однако муниципальное сообщество Белгородской области не сомневается в победе России над международным терроризмом в лице ВСУ и продолжает свою работу во благо родной земли.

Проблемы и предложения по улучшению форматов участия органов местного самоуправления в достижении национальных целей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», в том числе:

а) сохранении населения, укреплении здоровья и повышении благополучия людей, поддержка семьи;

б) реализации потенциала каждого человека, развитии его талантов, воспитании патриотичной и социально ответственной личности;

в) комфортной и безопасной среды для жизни;

г) экологического благополучия;

ж) цифровой трансформации государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

А) В Белгородской области вопросам здравоохранения уделяется большое внимание: ремонтируются и оснащаются современным оборудованием здания учреждений здравоохранения, принимаются меры по кадровому обеспечению больниц и поликлиник. Важной вехой в работе по сохранению и укреплению здоровья жителей поселков и сел Белгородчины стал региональный проект «Поезд здоровья». В рамках проекта были закуплены и обеспечены медперсоналом передвижные оборудованные врачебные кабинеты, которые выезжают в отдаленные территории для приема пациентов. Так в январе 2023 года «Поезда здоровья» принимали пациентов в деревнях и селах Валуйского ГО и Краснояружского МР, в феврале – Чернянского МР, в марте – Губкинского ГО и т.д.

Кроме того, с 2022 года Белгородская область стала пилотным регионом по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимся в уходе, в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография». В рамках этой работы с января 2023 года на базе БУСОССЗН «Комплексный центр социального обслуживания населения» Вейделевского муниципального района организованы:

– «Служба Сиделок». В настоящее время в Комплексном центре работают 9 помощников по уходу (сиделок), они обслуживают 19 граждан;

– «Школа ухода». С момента открытия Школы обучение прошли
49 социальных работников, 9 сиделок, 43 родственника, 28 волонтеров;

– Отделение дневного пребывания граждан пожилого возраста
и инвалидов. В настоящее время в отделении 69 получателей социальных услуг (в 2923 году оказано 818 услуг);

– «Пункт проката технических средств реабилитации (далее ТСР)».
В Пункте проката всего 128 единиц ТСР, из них выдано 95 единиц. Данной услугой воспользовалось 58 граждан.

В свою очередь, АСМО создала и ведет собственный проект, направленный на укрепление общественного здоровья. Как уже отмечалось,
в 2023 году был создан экспертный совет по общественному здоровью. Проводится конкурс муниципальных практик в сфере общественного здоровья «Здоровье по-белгородски». АСМО и муниципальные образования Белгородской области принимают активное участие в мероприятиях ассоциации «Здоровые города», участвуют в акциях Лиги здоровья нации.

Следует отметить, что все указанные практики стали возможны благодаря национальным проектам «Здоровье» и «Демография», по которым не только выделяются деньги на поддержку здравоохранения на местах,
но и задаются смыслы совместной работы всех уровней публичной власти
по сохранению населения и укреплению здоровья граждан. Поэтому основным предложением по данному вопросу является продолжение этой работы.

Б) По вопросу реализации потенциала каждого человека, развития его талантов, воспитания патриотичной и социально ответственной личности сообщаем, что в Белгородской области данная работа ведется постоянно органами местного самоуправления, учреждениями основного
и дополнительного образования, культуры, физкультуры и спорта.
В муниципальных образованиях разработаны и приняты соответствующие программы и проекты, которые реализуются в рамках областных программ
и проектов. Кроме того, в каждом муниципальном районе и городском округе Белгородской области определено учреждение образования (как правило, это техникумы) для создания на его базе Центра военно-спортивной подготовки и патриотического воспитания «Воин». Начиная
с 2023–2024 учебного года в муниципальных центрах «Воин» при поддержке Российского союза боевых искусств проводится военно-спортивная подготовка и патриотическое воспитание обучающихся в 8–11 классах
по программе, рассчитанной на 2,5 месяца. Юноши и девушки изучают основы национальной безопасности, огневой, тактической и инженерной подготовки, организацию связи, пилотирование БПЛА, тактическую медицину.

Так, на территории Алексеевского городского (с 2024 года – муниципального) округа реализуется муниципальная программа «Молодежь Алексеевского муниципального округа», направленная на создание правовых, социально-экономических, организационных условий
для самореализации и социализации молодых людей, реализации ими конституционных прав и обязанностей. На постоянной основе
и при поддержке органов местного самоуправления работают 8 молодежных общественных организаций (Алексеевское местное отделение «Российский союз молодёжи», Алексеевское отделение Белгородской региональной общественной организации волонтёров «Вместе», Алексеевское местное отделение БРО ВОД «Волонтёры Победы», «Спортивные волонтёры», «Медиа волонтёры», «Социально-экологический отряд», АО БРО «Молодая Гвардия Единой России», Штаб волонтеров взаимопомощи #МЫВМЕСТЕ). Общая численность волонтеров в 2023 году составила 26 тыс. человек.
На базе ПОУ Алексеевская СТШ ДОСААФ России функционирует военно-патриотический клуб «Кобра», в котором постоянно занимаются
25 воспитанников. Также на территории муниципалитета с августа 2023 года ведет свою работу Центр военно-спортивной подготовки «Воин», в котором под чутким руководством опытных инструкторов прошли профессиональное обучение уже более 375 школьников и студентов.

Считаем необходимым продолжать работу, начатую в рамках национального проекта «Образование». Кроме того, необходимо разработать и принять комплекс мер, направленных на укрепление института наставничества как в военно-патриотической деятельности, так
и по направлениям подготовки рабочих и специалистов для нужд экономики.

В) С целью создания комфортной и безопасной среды для жизни людей предлагаем усилить работу, направленную на укрепление местных бюджетов, что позволит муниципальным образованиям шире применять механизмы поддержки общественной инициативы в сфере благоустройства.

Г) Для решения задач в сфере экологического благополучия территорий считаем важным поддерживать экологическое движение среди волонтеров и развивать общественный контроль в сфере благоустройства. Эти формы позволяют вовлекать жителе й, прежде всего, молодежь
в сохранение экологии и в целом – в развитие территорий.

Так, 5 мая 2023 года в Чернянском муниципальном районе в рамках мероприятия «Облесение эрозивно опасных участков, деградированных малопродуктивных угодий и водоохранных зон водных объектов» областного проекта «Зеленая столица» при участии 25 человек высажены саженцы сосны обыкновенной на площади 8 га. 20 октября 2023 года
в Чернянском районе на территории Ездоченского сельского поселения прошла Всероссийская акция «Сохраним лес». Участники акции высадили
3 гектара дуба красного. Использовались 8 тысяч саженцев дуба, выращенных работниками ОГСАУ «Лесопожарный центр» из ранее заготовленного материала. 29 сентября 2023 года в Чернянском районе прошел областной экологический субботник, в ходе которого собрано
105,3 кубометров мусора, был наведен порядок на придомовых территориях, в местах общего пользования и зонах массового отдыха, произведена уборка улиц и придорожных территорий лесополос, лесных насаждений.

Ж) С целью повышения эффективности деятельности по цифровой трансформации государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы предлагаем:

– продолжить работу по выявлению и тиражированию лучших практик внедрения «умных» технологий в государственное и муниципальное управление;

– опираясь на лучшие муниципальные практики разработать типовые модельные решения для организации «умного» уличного освещения, «умного» водоснабжения, «умного» водоотведения и «умного» теплоснабжения, что позволит не только повысить энергоэффективность муниципальных образований и качество работы городских коммунальных служб;

– организовать переход органов власти, организаций и учреждений
на использование российского программного обеспечения с целью обеспечения основных производственных и управленческих процессов;

– обеспечить информационную безопасность официальных сайтов, почтовых сервисов и госпабликов в сети «Интернет».

Топ-5 задач, которые решали большинство муниципальных образований в отчетном году, в том числе связанных с реализацией:

– собственных полномочий по вопросам местного значения;

– отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации;

– иных полномочий, не отнесенных к вопросам местного значения
и не являющихся отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления (например, поддержка участников СВО и их семей).

Органы местного самоуправления муниципальных образований Белгородской области являются органами публичной власти, решающими задачи на постоянной основе в соответствии с федеральным и региональным законодательством и уставами муниципальных образований. В соответствии с указанной системой законодательных и нормативных правовых актов вопросы местного значения исчисляются десятками, полномочия
по решению вопросов местного значения – сотнями, а задачи в рамках исполнения муниципальных полномочий по решению вопросов местного значения – тысячами. Вычленить из этого массива пять задач, решаемых наиболее часто, или наиболее эффективно, или наиболее сложно
не представляется возможным.

В то же время следует отметить особый статус задач и вызовов, которые стоят перед органами местного самоуправления Белгородской области в связи с СВО. Вдоль государственной границы с Украиной расположены Белгородский МР, Борисовский МР, Валуйский ГО, Вейделевский МР, Волоконовский МР, Грайворонский МО, Краснояружский МР, Ровеньский МР, Шебекинский МО.

Помимо составления и ведения адресных баз для оказания социальной и материальной помощи гражданам, здоровью и (или) имуществу которых был нанесен ущерб со стороны ВСУ, распределения указанной социальной
и материальной помощи, организации восстановительных и ремонтных работ на территориях и содействия с организации и работы пунктов временного размещения беженцев органы местного самоуправления в приграничных муниципалитетах регулярно организуют и проводят встречи с населением, привлекают волонтеров и благотворителей к оказанию помощи пострадавшим гражданам и членам семей бойцов СВО, обеспечивают работу систем оповещения, организуют укрытия и проводят информирование граждан по вопросам действий в случае наступления ЧС. В прифронтовых условиях для сохранения жизнедеятельности территорий особое значение приобретают вопросы местного значения, связанные с обеспечением жителей коммунальными энергоресурсами, услугами медицины, торговли, связи, образования и культуры.

Так, коллеги из Грайворонского МО сообщают о том, что верхние строки списка приоритетных задач занимают:

– участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также
в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма
и экстремизма в границах округа;

– участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах округа;

– обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах округа;

– организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Грайворонского МО от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности
к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

– оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим
в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;

– создание условий для обеспечения жителей Грайворонского муниципального округа услугами связи, общественного питания, торговли
и бытового обслуживания.

Активистами Краснояружского района на средства Фонда президентских грантов и при поддержке администрации района был открыт центр гуманитарной и социальной помощи «Светлое будущее». Центр создан для поддержки вынужденных переселенцев и беженцев. Их размещают, обеспечивают предметами первой необходимости, продуктами питания, лекарственными препаратами, постельными принадлежностями, средствами личной гигиены, одеждой. Кроме того, в Центре оказывается психологическая и социально-правовая помощь, работают пункт проката технических средств реабилитации и детских товаров. В 2023 году помощь получили около 300 человек.

Топ-5 практик повышения доверия граждан к органам публичной власти (мероприятия, встречи, набор действий, взаимодействие со СМИ
и другое)

Муниципальные образования Белгородской области применяют различные практики для сохранения и повышения доверия населения.

Прежде всего, для людей остается важным формат личных встреч главы муниципального образования с жителями, на которых происходит прямой и честный диалог о проблемах территорий и обсуждение путей их решения. Данная практика поддерживается и развивается по личной инициативе губернатора Белгородской области В.В. Гладкова и при участии министерства общественных коммуникаций Белгородской области.

Кроме того, в регионе активизирована работа по устранению информационных барьеров между органами местного самоуправления
и населением, упрощению процесса обратной связи.

Так, в 2022–2023 годах у Прохоровского района появились госпаблики в популярных соцсетях, где граждане могут напрямую обратиться
к руководителям района, обозначить свою проблему или задать вопрос.
С 2022 года в администрации Прохоровского района для обработки обращений и сообщений, поступивших в органы местного самоуправления, используется механизм ускоренного решения. В 2023 году доля данных обращений составляла 68,06 %. Целевой показатель по отработке жалоб
и обращений пользователей выполнен. При отработке обращений, поступивших вместе с фото- и видеоматериалами в систему «Инцидент Менеджмент» из социальных сетей «Вконтакте» и «Одноклассники», основных месседжеров «Теlegram» и «WhatsApp» применялся механизм ускоренного решения.

Больших успехов в повышении уровня доверия населения системе публичной власти достигли органы местного самоуправления Волоконовского МР. По итогам проведенных в 2023 году социологических опросов уровень доверия президенту РФ в районе превысил областной показатель на 7% и составил 91%, что больше показателя предыдущего года на 11%. Хороших результатов добились и по показателю «Уровень доверия высшему должностному лицу субъекта РФ», зафиксирован также 91%. Уровень удовлетворенности деятельностью руководителей органов местного самоуправления, предприятий и учреждений, осуществляющих оказание услуг населению, составил 92,6%.

Как сообщают коллеги из Волоконовского района, показатели были достигнуты благодаря ряду мероприятий, проводимых с участием главы администрации района, глав администраций городских и сельских поселений, руководителей различных сфер деятельности. Это:

- проведение регулярных встреч представителей местной власти
с населением;

- проведение совместных субботников по благоустройству территорий;

- проведение сходов граждан с участием главы администрации района и иных должностных лиц;

- освещение в СМИ достижений района, деятельности органов местного самоуправления, направленной на создание благоприятной среды для жителей района.

Работа с обращениями граждан являются ещё одним способом повышения уровня доверия власти. С их помощью происходит «диалог» органов власти и гражданина, так как в обращениях могут отражаться
не только интересы автора обращения, но и других граждан или всего общества. Жители Волоконовского района регулярно обращаются к главе администрации района в социальных сетях ВКонтакте и Одноклассниках, личные страницы также есть у каждого главы администрации городского
и сельского поселений района. Любой желающий может оставить свой вопрос и получить на него исчерпывающий ответ.

Помимо личной переписки используется ежедневный формат
«10 вопросов» главе администрации Волоконовского района, куда поступают комментарии и вопросы из социальных сетей. Ежемесячно проводится «Прямой эфир», где глава администрации района отвечает
на звонки, видеовопросы и обращения из соцсетей. На регулярной основе проводятся приемы граждан, выездные приемы, где руководитель лично встречается с земляками и обсуждает наболевшие вопросы.

Конструктивное общение представителей органов власти с жителями повышает чувство защищенности у населения и является одной
из составляющих, повышающих уровень доверия к власти.

В свою очередь, коллеги из Корочанского района отмечают,
что взаимодействие органов власти со средствами массовой информации играет важную роль в формировании доверия граждан, обеспечивая прозрачность и открытость в работе муниципальных и государственных структур. Регулярное информирование общества о принимаемых решениях
и проводимых мероприятиях способствует снижению уровня социальной напряжённости, а также позволяет избежать слухов и дезинформации. Кроме того, активное сотрудничество со СМИ помогает вовлекать граждан
в процесс принятия решений и учитывать их мнение, что укрепляет социальное единство и создаёт основу для конструктивного диалога.

Кроме того, в Корочанском районе в официальных аккаунтах органов власти и подведомственных организаций администрации района размещены виджеты платформы обратной связи (ПОС). Новый механизм позволяет информировать граждан, а также проводить опросы общественные обсуждения и публичные слушания с помощью интернет-платформы.
 Перед проведением публичных слушаний или обсуждений в системе ПОС заблаговременно размещается объявление о назначении мероприятия.
В данной системе население может оставлять свои предложения. Ежемесячно администрация района, администрации городского и сельских поселений размещают 1–2 опроса граждан.

В официальных сайтах и сообществах в социальной сети «ВКонтакте» органов местного самоуправления Корочанского района, администрациями городского и сельских поселений размещены виджеты «Обращения граждан». Каждый пользователь с помощью учётной записи интернет-портала «Госуслуги» может отправить своё обращение органам власти.

Данные об участии в реализации национальных проектов, в том числе:
в каких национальных проектах участвуют муниципальные образования, включая городские и сельские поселения (реализованные, реализуемые
и планируемы), формы участия (входят ли в состав проектных офисов), возможность донести свое мнение (примеры).

В Белгородской области мероприятия национальных проектов выполняются в рамках 18 государственных программ, в составе которых предусмотрены 103 подпрограммы.

В 2023 году финансирование по указанным программам составило 202,8 млрд рублей[[4]](#footnote-4). Из них 54,8% обеспечил региональный бюджет, 25,2% – иные источники (в т.ч. внебюджетные), 11,2% – федеральный бюджет, 7,9% – территориальные внебюджетные фонды, 0,9% – бюджеты муниципальных образований.

Наибольшие объемы средств были направлены на мероприятия следующих госпрограмм:

– «Развитие образования Белгородской области» (35,4 млрд руб.);

– «Развитие здравоохранения Белгородской области» (23,9 млрд руб.);

– «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Белгородской области» (14,6 млрд руб.);

– «Социальная поддержка граждан в Белгородской области»
(11,1 млрд руб.);

– «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Белгородской области» (7 млрд руб.);

– «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Белгородской области» (4,5 млрд руб.).

Кроме того, в регионе реализуются проекты губернатора:

– «Содействие» (помощь людям с низким доходом в открытии своего дела и выхода самообеспечение);

– «Активные люди – ТОС» (реализация общественных инициативных проектов);

– «Белгородчина 2.0» (развитие и расширение области применения информационных технологий, телекоммуникаций, связи и информационной безопасности);

– «Наш доктор» (устранение дефицита медицинских кадров путем обеспечения жильем врачей и медперсонала, организации целевых наборов и модернизации первичного звена здравоохранения);

– «Утепление фасадов» (капитальный ремонт на объектах области,
не входящих в программу национальных проектов);

– «К соседям в гости» (развитие и популяризация белгородских туристических направлений, формирование и развитие туристического потока в области);

– «Наши реки» (очистка русел рек, облагораживание прибрежных территорий).

Органы местного самоуправления Белгородской области всемерно содействуют реализации нацпроектов на территориях муниципальных образований. В основном, мероприятия реализуются на уровне региона, чему способствует практика перераспределения на уровень субъекта РФ градостроительных полномочий. От муниципалитетов в региональный проектный офис поступают предложения и информация о потребностях населения. Кроме того, реализация мероприятий в рамках нацпроектов рассматривается на еженедельном совещании у губернатора, в котором участвуют главы всех муниципальных образований.

В то же время органы местного самоуправления принимают активное участие в работе в рамках нацпроектов. Так, в 2023–2024 годах администрация города Белгорода принимает участие в реализации
6 национальных проектов: «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Экология», «Демография», «Жилье и городская среда», «Образование» и «Культура». В целях обеспечения реализации мероприятий национальных проектов на территории города Белгорода ежегодно
с профильными министерствами Белгородской области заключаются соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету, а так же муниципальные контракты
на поставку товаров для муниципальных нужд.

Организационно-управленческие функции осуществляет муниципальный проектный офис – управление перспективного планирования и мониторинга деятельности – в координации с региональными отраслевыми проектными офисами. Проблем при межведомственном взаимодействии
 не возникает. При реализации национального проекта «Культура» в части создания модельных муниципальных библиотек осуществляется взаимодействие с проектным офисом ГБУК «Белгородская государственная научная библиотека».

|  |
| --- |
| **Участие муниципальных образований в региональных составляющих национальных проектов** |
| **Наименование национального проекта** | **Код региональной составляющей НП** | **Наименование региональной составляющей национального проекта** | **Участие ОМСУ** |
| Жилье и городская среда | F3 | Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда  | Белгородский район |
| Борисовский район |
| Вейделевский района |
| Волоконовский район |
| Корочанский район |
| г. Белгород |
| Алексеевский городской округ |
| Валуйский городской округ |
| Новооскольский городской округ |
| Старооскольский городской округ |
| Шебекинский городской округ |
| Яковлевский городской округ |
| F2 | Формирование комфортной городской среды | Белгородский район |
| Борисовский район |
| Вейделевский района |
| Волоконовский район |
| Корочанский район |
| г. Белгород |
| Алексеевский городской округ |
| Валуйский городской округ |
| Новооскольский городской округ |
| Старооскольский городской округ |
| Шебекинский городской округ |
| Яковлевский городской округ |
| Ровеньской район |
| Культура | A1 | Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)  | Белгородский район |
| Борисовский район |
| Вейделевский района |
| Волоконовский район |
| Корочанский район |
| г. Белгород |
| Алексеевский городской округ |
| Валуйский городской округ |
| Новооскольский городской округ |
| Старооскольский городской округ |
| Шебекинский городской округ |
| Яковлевский городской округ |
| Ивнянский район |
| Красногвардейский район |
| Ракитянский район |
| Ровеньской район |
| Чернянский район |
| Грайворонский городской округ  |
| Губкинский городской округ |
| A2 | Создание условий для реализации творческого потенциала нации («Творческие люди») | Белгородский район |
| Борисовский район |
| Вейделевский района |
| Волоконовский район |
| Корочанский район |
| г. Белгород |
| Алексеевский городской округ |
| Валуйский городской округ |
| Новооскольский городской округ |
| Старооскольский городской округ |
| Шебекинский городской округ |
| Яковлевский городской округ |
| Ивнянский район |
| Красногвардейский район |
| Ракитянский район |
| Ровеньской район |
| Чернянский район |
| Грайворонский городской округ  |
| Губкинский городской округ |
| Шебекинский городской округ |
| Демография | P3 | Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения  | 22 муниципальных образования |
| Безопасные качественные дороги | R2 | Общесистемные меры развития дорожного хозяйства | г. Белгород |
| R1 | Региональная и местная дорожная сеть  | Белгородский район |
| Борисовский район |
| Вейделевский района |
| Волоконовский район |
| Корочанский район |
| г. Белгород |
| Алексеевский городской округ |
| Валуйский городской округ |
| Новооскольский городской округ |
| Старооскольский городской округ |
| Шебекинский городской округ |
| Яковлевский городской округ |
| Образование | Е1 | Современная школа  | 22 муниципальных образования |
| EB | Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации | 22 муниципальных образования |
| E2  | Успех каждого ребенка | 22 муниципальных образования |
| Экология | G1 | Чистая страна  | г. Белгород |

Топ-5 практик, направленных на достижение показателей нацпроектов, реализуемых муниципальными образованиями и не связанных с освоением средств федерального и регионального бюджетов

1. В целях достижения целевых показателей региональных составляющих национального проекта «Демография» со 2 квартала 2023 года реализовывался муниципальный проект «Организация и проведение онлайн зарядки с жителями Шебекинского городского округа («На Zарядку станоVись!»)». Период реализации проекта: 1 апреля 2023 г. – 25 июля
2024 г. Цель проекта: к августу 2024 года не менее 300 жителей Шебекинского городского округа вовлечены в занятия физической культурой и спортом.

В результате реализации данного проекта:

- привлечено к участию онлайн зарядок и мастер-классах 725 жителей Шебекинского городского округа;

- приобретен спортивный инвентарь для инструкторов по спорту, участвующих в проекте;

- проведено 7 мастер-классов по выполнению упражнений для опорно-двигательного аппарата.

2. В рамках решения задачи по поддержке и повышению рождаемости в Красногвардейском районе за счет местного бюджета продолжается оказание финансовой поддержки семей при рождении детей:

- разовая выплата семьям, в которых родились дети из расчета:
7 тыс. руб. при рождении 1-го и 2-го ребенка; 18 тыс. руб. при рождении 3-го ребенка и 30 тыс. рублей при рождении 4-го ребенка. Размер выплаты увеличен со 2 полугодия 2024 года, а выплата на рождение 4-го ребенка была учреждена с 01 июля 2024 года;

- вручение коляски семьям при одновременном рождении двух и более детей.

С целью популяризации института многодетной семьи в районе стало традиционным проведение фотоконкурса «В объективе - СЕМЬЯ»
и конкурса «Лучшее подворье многодетной семья». Семьи, которые становятся победителями и призерами, награждаются денежными призами, их чествование проходит в рамках Международного дня семьи и Дня Красногвардейского района.

Также в 2023 году в районе открыта доска Почета лучших многодетных семей, обновление которой проходит ежегодно 04 сентября
на День многодетной семьи Белгородской области. Кроме морального поощрения многодетных семей, имеющих активную гражданскую позицию, ответственно относящихся к семье и браку, занесенным на доску Почета выплачивается денежная премия в размере 10 тыс. руб.

3. В Валуйском ГО также финансово поддерживают студенческие семьи, находящиеся на очной форме обучения. Для них единовременная выплата при рождении ребенка составляет 20 тыс.рублей. При рождении малыша в торжественные для городского округа дни, такие, как день освобождения от немецко-фашистских захватчиков и день рождения города выплата составляет 50 тыс.руб. При рождении двойни семье предоставляется в подарок двухместная коляска, стоимость которой более 40,0 тыс. рублей.

4. Приоритетным направлением демографической и социальной политики администрации Яковлевского ГО является осуществление мер, направленных на поддержку многодетных семей. В соответствии с решением Совета депутатов Яковлевского ГО от 07 июля 2020 года № 14 многодетным семьям, имеющим пять и более детей, за счет средств бюджета Яковлевского городского округа с 2020 года предоставляется ежегодная выплата
на приобретение канцелярских принадлежностей в размере 500 рублей
и частичная компенсация на приобретение комплекта школьной
и спортивной одежды в размере 1000 рублей.

5. Кроме того, с января 2023 года в Красногвардейском районе внедряется система долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами. С целью выявления граждан, нуждающихся в уходе, и определения индивидуальной потребности граждан в социальном обслуживании создан и функционирует территориальный координационный центр, в котором работают 11 специалистов, а численность граждан, получающих социальные услуги на дому в рамках системы долговременного ухода, составляет 21 человек.

Кроме того, на базе Центра создана и функционирует Школа ухода
за гражданами пожилого возраста и инвалидами. Обучение здесь проводят
3 сотрудника (медицинские работники). В 2023 году обучение в Школе ухода прошел 61 человек, а с начала 2024 года количество обученных составило
42 человека. Всего в 2024 году проведено 103 теоретических
и 73 практических занятий.

Также в Комплексном центре функционирует пункт проката технических средств реабилитации. С 2023 года данные средства реабилитации начали выдаваться нуждающимся гражданам в рамках системы долговременного ухода во временное пользование бесплатно.
В пункте проката имеется 79 технических средств реабилитации.

Также в Комплексном центре функционирует отделение дневного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов, в котором трудятся
4 специалиста.

Количество жителей района, охваченных системой долговременного ухода, с 2023 по 2024 годы увеличилось на 36% и составило
129 благополучателей.

Топ-5 организационно-управленческих проблем, препятствующих участию муниципальных образований в нацпроектах (например, необходимость постановки земельного участка на кадастровый учет или разработки ПСД для включения мероприятия в нацпроект, завышенные требования нацпроектов).

Указанные проблемы в Белгородской области не выявлены.

Содержательные и организационные предложения по вовлечению муниципальных образований в нацпроекты

Муниципальные образования Белгородской области предлагают продолжить работу по реализации нацпроектов в рамках действующих механизмов.

Данные об изменении качества жизни населения на основании данных социологических исследований по оценке эффективности органов МСУ
и удовлетворенности граждан (при наличии)

В Белгородской области применяются 2 вида оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления:

– оценка достигнутых значений ключевых показателей эффективности деятельности управленческих команд органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (итоги оценки за 2023 год утверждены распоряжением Правительства Белгородской области
от 22 апреля 2024 года № 304-рп;

– оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (итоги оценки за 2023 год утверждены распоряжением Правительства Белгородской области от 18 июня 2024 года № 530-рп).

Среди управленческих команд лучшими признаны:

I место – команда ГО «Город Белгород» (глава администрации
В.В. Демидов);

II место – команда Белгородского МР (глава администрации А.П. Куташова);

III место – команда Ракитянского МР (глава администрации А.В. Климов).

Победители оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления:

I группа – ГО «Город Белгород»;

II группа – Шебекинский ГО;

III группа – Прохоровский МР;

IV группа – Грайворонский МР.

Предложения по устранению межмуниципальных различий в уровне
и качестве жизни населения

Считаем необходимым продолжать работу в рамках национальных проектов, государственных программ и проектов губернатора с применением и эволюционным развитием действующих механизмов.

**2.2. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В Белгородской ОБЛАСТИ**

Данные о территориальных изменениях за период с 2019 по 2024 год
 и органах управления в упраздненных городских и сельских поселений, оценка их эффектов (экономического, правового, социального) с указанием последствий преобразований в измеримых показателях (экономия бюджетных средств, количество лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы
и другие), а также сведения об оценке жителями территориальных
и организационных изменений, в отношении каждой из групп муниципальных образований:

а) преобразование в которых завершены (переходный период закончился);

б) преобразования в которых не завершены (закон субъекта Российской Федерации принят, переходный период не закончился);

в) преобразование которых планируется (закон субъекта Российской Федерации не принят).

С 2019 года на территории Белгородской области действуют
212 муниципальных образований:

– 9 городских округов;

– 13 муниципальных районов;

– 16 городских поселений;

– 174 сельских поселений.

По сравнению с 2018 годом количество муниципальных образований сократилось на 100 единиц: были упразднены 9 городских поселений
и 91 сельское поселение.

Однако, исходя из численности городских жителей и средней плотности населения, вновь образованные городские округа подлежат преобразованию в муниципальные округа. Федеральным законом
от 06.10.2003 № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определен переходный период
до 1 января 2025 года. Работа по приведению административно-территориального деления в Белгородской области в соответствие
с действующим законодательством проведена в 2024 году, о чем будет рассказано в дополнении к данному докладу по итогам 9 месяцев 2024 года.

Сведения об изменении набора услуг, льгот и гарантий, предоставляемых гражданам и организациям, в связи с укрупнением, преобразованием муниципальных районов в муниципальные округа, диспропорции в предоставлении услуг, льгот и гарантий.

Вновь образованные городские округа обрели ряд преимуществ:

– отсутствие разграничения полномочий между районом
и поселениями и, соответственно, исключение дублирующих функций органов управления;

– наличие одной системы органов местного самоуправления (отсутствие выборных органов поселений и, следовательно, расходов
на организацию и проведение выборов в поселениях);

– наличие одного консолидированного бюджета округа вместо многочисленных и дотационных практически на 90% бюджетов поселений;

– мобильность системы управления в сельских территориях (поскольку администрации территорий являются структурными подразделениями администрации округа, и все их сотрудники назначаются главой администрации округа);

– оптимизация числа сотрудников администраций;

– наличие одной системы правовых актов и правоприменительной практики округа (например, Правила землепользования и застройки муниципального образования);

– отсутствие необходимости организационных и материальных затрат на подготовку специальных документов (например, генеральных планов поселений, разработку которых осуществляют специальные организации
на возмездной и дорогостоящей основе);

– за счет перечисленных выше преимуществ городские округа более эффективны в плане инвестиционной политики и социально-экономического развития.

Отмечаем, что указанные выше преимущества возникают
по объективным причинам, но требуют дополнительных усилий
и профессиональных компетенций по их актуализации. Например, чтобы актуализировать преимущество в виде единой системы правовых актов (единого административно-правового пространства территории) вновь образованного городского (муниципального) округа, требуется провести аудит всей системы правовых актов, принятых на уровне муниципального района и поселений, вычленить из этого массива нормы, действие которых необходимо или целесообразно продолжить, устранить дублирования, противоречия, заполнить пробелы и сформировать новую систему правовых актов. При этом деятельность по решению вопросов местного значения, исполнение полномочий и «унаследованных» от упраздненных муниципалитетов чрезвычайных расходных обязательств приостанавливать нельзя.

При наличии в субъекте Российской Федерации отдельных территорий с особым статусом (ТОР, ГрОП, «опорные пункты», наукограды, ЗАТО, Сколково, Сириус, свободный порт «Владивосток» и других), данные
об особенностях их социально-экономического развития (например, ограниченный круг решаемых вопросов, обусловленность развития деятельностью градообразующего предприятия (организации), спецификой территории и ее населения), а также предложения по изменению законодательства в части функционирования отдельных территорий
с особым правовым статусом или созданию новых.

С целью формирования благоприятной среды для поддержки
и развития малого и среднего предпринимательства Губкинского городского округа, привлечения инвестиций, создания комфортных условий
для жизнедеятельности населения, администрация Губкинского ГО выступила с инициативой о создании территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). В 2018 году получен статус ТОСЭР «Губкин» на 10 лет с возможностью последующей пролонгации срока действия льгот по развитию бизнеса еще на 5 лет.

Решением сессии Совета депутатов Губкинского ГО установлены льготы для резидентов ТОСЭР «Губкин» по земельному налогу, предоставление земельных участков без проведения торгов на праве аренды по льготной ставке и последующего выкупа по льготной цене.
На официальном сайте органов местного самоуправления размещена информация о предоставляемых преференциях инвесторам, реестр инвестиционных площадок для реализации инвестиционных проектов
на территории Губкинского ГО. Администрация округа на постоянной основе обеспечивает сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна», начиная с инициативы инвестора в орган местного самоуправления. Срок получения статуса резидента ТОСЭР составляет
30 дней.

Сегодня ТОСЭР «Губкин» – это 76 инвестиционных площадок
и 1357 производственных и торговых предприятий, включая 13 крупных промышленных и 10 сельскохозяйственных предприятий с годовым объемом промышленного производства в 217 млрд рублей.

Сельские территории Белгородской области развиваются в рамках концепции развития сельских территорий вокруг опорных населенных пунктов, перечень которых определен постановлением Правительства Белгородской области от 06.02.2023 № 49-пп «Об утверждении перечня опорных населенных пунктов и прилегающих к ним населенных пунктов».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование опорного нас. пункта** | **Наименование муниципального образования, в границах которого расположен опорный нас.пункт**  | **Количество нас.пунктов, прилегающих к опорному нас.пункту** |
| 1 | город Алексеевка | Алексеевский МО | 90 |
| 2 | поселок Борисовка | Борисовский МР | 34 |
| 3 | город Валуйки | Валуйский ГО | 97 |
| 4 | поселок Вейделевка | Вейделевский МР | 64 |
| 5 | поселок Волоконовка | Волоконовский МР | 82 |
| 6 | город Грайворон | Грайворонский МО | 40 |
| 7 | поселок Ивня | Ивнянский МР | 40 |
| 8 | город Короча | Корочанский МР | 128 |
| 9 | село Красное | Красненский МР | 44 |
| 10 | город Бирюч | Красногвардейский МР | 86 |
| 11 | поселок Красная Яруга | Краснояружский МР | 34 |
| 12 | город Новый Оскол | Новооскольский МО | 106 |
| 13 | поселок Прохоровка | Прохоровский МР | 135 |
| 14 | поселок Ракитное | Ракитянский МР | 62 |
| 15 | поселок Ровеньки | Ровеньский МР | 50 |
| 16 | поселок Чернянка | Чернянский МР | 58 |
| 17 | город Шебекино | Шебекинский МО | 103 |

При наличии в субъекте Российской Федерации отдельных территорий, требующих мер поддержки (моногорода, малые города, сельские территории, национальные автономии, места проживания КМНС), данные о количестве таких территорий и сведения о наиболее эффективных мерах поддержки, предоставленным данным территориям в связи с особым статусом,
их динамике за период с 2019 по 2024 годы, а также предложения
по изменению законодательства в части функционирования данных территорий.

В Белгородской области находится только один моногород – Губкин.
В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации
от 29 июля 2014 года № 1398-р Губкин входит в третью (благополучную) категорию моногородовсо стабильной социально-экономической ситуацией.

В 2022 году благодаря системным мерам поддержки производственного бизнеса Губкин вошел в десятку сильнейших по уровню социально-экономического развития моногородов в рейтинге ВЭБ.рф.

При наличии в субъекте Российской Федерации городских и сельских агломераций данные о таких агломерациях, в том числе:

а) количество агломераций, фактически сложившихся по оценкам регионального СМО, (количество муниципальных образований, входящих
в состав каждой агломерации, количество жителей, проживающий
на территории каждой агломерации) с указанием критериев отнесения группы муниципальных образований к агломерациям;

б) положительные и отрицательные аспекты функционирования каждой агломерации;

в) предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов признания территории агломерацией
и функционирования агломераций.

А) Основными социально-экономическими центрами региона
и опорными центрами расселения являются г. Белгород и узел Старый Оскол – Губкин. Вокруг этих городов формируются агломерационные зоны.
На начало 2023 года на 18% территории (г. Белгород, Белгородский район, Старооскольский городской округ, Губкинский городской округ) проживали 58% населения и производилось 60% товаров.

В состав **Белгородской агломерации** входят г. Белгород
и прилегающие к нему в радиусе 30-минутной доступности общественным транспортом населенные пункты Белгородского района и Яковлевского городского округа, объединенные в систему интенсивными социальными, производственными и транспортными связями. Численность населения Белгородской агломерации составляет около 550 тыс. чел., в т.ч. г. Белгород – 391,8 тыс. чел..

**Старооскольско-Губкинская** **агломерация** формируется на основе трудовых и производственных взаимоотношений двух городов, связанных
с освоением железорудных месторождений Курской магнитной аномалии. Агломерация характеризуется монопрофильной промышленной специализацией в горно-металлургическом секторе. Суммарная численность населения городов в последние 10 лет стабильна – около 310 тыс. человек.

Основу расселения **вне агломераций** составляют малые городские населенные пункты, являющиеся административными центрами муниципальных образований, а также центрами обслуживания и центрами перерабатывающей промышленности (эти населенные пункты определены как опорные постановлением Правительства Белгородской области
от 06.02.2023 № 49-пп). Районы центральной части области тяготеют
к основным агломерациям, а для юго-восточных районов роль райцентра
как центра обслуживания особенно важна. Экономическую основу расселения составляют агрохолдинги, которые в разной степени присутствуют в районных центрах и крупных сельских поселениях. При этом с учетом роста производительности труда и автоматизации производств
в АПК основную долю занятости населения занимает бюджетный сектор сферы услуг.

Б) Развитие агломераций в Белгородской области происходит, преимущественно, естественным путем и обусловлено особенностями промышленно-аграрного типа экономики региона.

Белгород, как и любая другая региональная столица, притягивает к себе лучшие кадровые ресурсы и крупные финансовые потоки. В результате экономическая база, основной рынок труда концентрируются в г. Белгороде, где помимо высокого уровня развития промышленности сосредоточена значительная доля непроизводственного сектора, включая научно-образовательный и административный. При этом растет нагрузка
на транспорт, улично-дорожную сеть, коммунальную и социальную инфраструктуру, усиливается негативное воздействие на окружающую среду. В пригородной зоне темпы создания новых рабочих мест отстают от роста численности населения, и здесь практически нет сформированных высокоплотных подцентров, способных концентрировать высокий человеческий и экономический потенциал. При этом темпы роста численности населения, ежегодные объемы жилищного строительства Белгородского района значительно опережают аналогичные показатели
в г. Белгороде. Прилегающие к ядру агломерации пространства застраиваются преимущественно индивидуальным жильем («субурбии»).

Основное освоение Старооскольско-Губкинской агломерации происходит в пределах ядер агломерации – в границах городов Старого Оскола и Губкина. Производственные площадки расположены между городами, что осложняет единое планировочное развитие их территорий. Активное промышленное освоение территории приводит к росту экономических показателей, и в то же время увеличивает экологическую нагрузку – нарушению земель, потери плодородного почвенного покрова, изменению гидрологического режима в условиях техногенного формирования рельефа, ухудшению качества питьевой воды.

Для территорий вне агломераций характерна убыль численности населения как за счет естественной депопуляции, так и за счет миграционного оттока в крупные города. С учетом особенностей расселения и размещения производственных сил сформировались диспропорции социально-экономического положения районов – пояс развития ограничен районами, близкими к региональному центру и местам ресурсного освоения, в то время как в удаленных муниципалитетах, расположенных в сельской местности и специализирующихся на производстве в сфере АПК, усиливается негативная динамика.

В) В целях создания правовых условий для развития городских
и сельских агломераций предлагаем:

– принять Стратегию пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, а также План
ее реализации;

– в соответствии с федеральной стратегией провести работу
по корректировке стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития муниципальных образований;

– разработать и принять федеральные законодательные нормы, регулирующие вопросы:

 создания, функционирования, реорганизации и упразднения органов управления городскими агломерациями;

разработки, корректировки и реализации долгосрочных планов развития городских агломераций.

**2.3. ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ СОСТОЯНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Топ-5 передаваемых (перераспределяемых) полномочий по вопросам местного значения по каждой из групп:

а) полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, отнесенные законом субъекта Российской Федерации
к ведению органов государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября
2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

б) полномочия городских и сельских поселений, осуществляемые органами местного самоуправления муниципальных районов на основании соглашений в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона
от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

в) полномочий муниципальных районов, осуществляемые городскими
и сельскими поселениями на основании соглашений в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

А) В Белгородской области механизм перераспределения
(в соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») применялся в отношении полномочий органов местного самоуправления:

– в сфере водоснабжения и водоотведения по согласованию инвестиционных программ (закон Белгородской области от 04.07.2022 года № 202 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 закона Белгородской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Белгородской области
в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения»);

– градостроительной деятельности (закон Белгородской области
от 28.09.2022 года № 218 «О перераспределении отдельных полномочий
в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти Белгородской области»):

1. подготовка и утверждение документов территориального планирования поселений, муниципальных районов, городских округов,
за исключением полномочий, предусмотренных частями 9 и 12 статьи 21, частями 2, 12 и 20 статьи 24, частями 9 и 12 статьи 25, статьей 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации;
2. утверждение правил землепользования и застройки поселений, городских округов;
3. утверждение документации по планировке территории поселений, муниципальных районов, городских округов в случаях, предусмотренных частями 4, 4.1, 5, 5.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации;
4. принятие решений о комплексном развитии территорий поселений, городских округов в соответствии со статьей 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации;
5. принятие решений о предоставлении разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков или объектов капитального строительства поселений, городских округов или об отказе
в предоставлении таких разрешений;
6. принятие решений о предоставлении разрешений на отклонение
от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства поселений, городских округов
или об отказе в предоставлении таких разрешений;
7. согласование архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства.

Проблемным моментом является отсутствие на Федеральном, региональном и местном законодательных уровнях норм об ответственности лиц, за несоблюдение правил землепользования и застройки поселений, городских округов.

Б) В Белгородской области практикуется передача полномочий
от поселений на исполнение муниципальным районам (в соответствии
с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Например, Корочанский МР исполняет ряд следующие полномочия городского и сельских поселений, расположенных в границах муниципального района:

- осуществление муниципального земельного контроля;

- осуществление внутреннего муниципального финансового контроля;

- организация наружного освещения территории поселений;

- определение поставщиков, (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд;

- отдельные полномочия городского поселения «Город Короча»
в области градостроительной деятельности.

Поселения Красненского МР передавали району отдельные полномочия по организации благоустройства территории поселений (в части освещения улиц), а также часть полномочий в сфере культуры.

В) В свою очередь, муниципальные районы передают отдельные полномочия для осуществления городскими и сельскими поселениями
(в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября
2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Так, Корочанский МР передал сельским поселениям полномочия:

- по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов. Решение обосновано наличием у администраций сельских поселений спецтехники, предназначенной для содержания улично-дорожной сети, а также положительным опытом работы прошлых лет;

- по принятию на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях в соответствии с жилищным законодательством;

- по подготовке документов территориального планирования;

- по предоставлению услуг погребения согласно гарантированного перечня.

В 2023 году также осуществлялась передача полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения
в границах населенных пунктов от Красненского МР поселениям.

Заключение указанных соглашений позволяет муниципальным образованиям района осуществлять свои полномочия более эффективно,
а также контролировать их исполнение на местах.

Обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов местного значения, передачи и перераспределения полномочий

Законодательный смысл перераспределения полномочий органов местного самоуправления органам государственной власти субъекта РФ заключается в том, чтобы обеспечить правовое регулирование компетенций муниципальных образований с учетом региональных особенностей для наиболее эффективного исполнения полномочий. Перераспределение полномочий осуществляется в соответствии с законами субъекта РФ и способствует повышению эффективности деятельности органов власти субъекта РФ, однако это не должно лишать органы местного самоуправления самостоятельности в решении вопросов местного значения. Кроме того, надо учитывать, что вместе с перераспределением полномочий происходит
и перераспределение профессиональной компетенции между уровнями власти. В итоге перераспределенное на долгие годы полномочие невозможно вернуть обратно в муниципалитет без переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих.

Кроме того, необходимо на федеральном уровне уточнить правовое содержание формулировок части вопросов местного значения, начинающихся словами «создание условий», «обеспечение условий», «участие в осуществлении», «содействие развитию». Все подобные формулировки допускают многозначность толкования, что не позволяет точно определить объем полномочий органов местного самоуправления
в соответствующих направлениях.

В соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности
в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочия в области дорожной деятельности, установленные частью 1 статьи 13 данного закона, реализуются органами местного самоуправления сельских поселений
в случае закрепления законом субъекта Российской Федерации за сельскими поселениями вопроса осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений, а в случае отсутствия такого закрепления реализуются органами местного самоуправления муниципальных районов.
В Белгородской области дорожная деятельность в границах населенных пунктов не отнесена к вопросам местного значения сельских поселений, однако именно на уровне поселений исполнение данного полномочия наиболее эффективно, и поэтому распространена практика передачи данного полномочия от районов поселениям на основании соглашений.

В связи с этим предлагаем внести изменения в статью 6.4. Закона Белгородской области от 30 марта 2005 г. № 177 «Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области», направленные на отнесение к вопросам местного значения сельских поселений дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии
с законодательством Российской Федерации в части содержания автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений.

На федеральном уровне предлагаем усовершенствовать нормы, касающиеся учета объектов и помещений, находящихся в собственности граждан и организаций. В частности, требуется уточнить вопросы, связанные со снятием с учета разрушенного объекта недвижимого имущества,
в том числе в тех случаях, когда отсутствует заявление от собственника
о снятии с учёта объекта, прекратившего своё существование.

Так же нуждаются в дополнительном государственном регулировании положения части 2 статьи 6 Федеральный закон от 29.12.2004 г. № 189-ФЗ
«О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации». Согласно указанной норме граждане, принятые на учет до 1 марта 2005 года в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, сохраняют право состоять на данном учете до получения ими жилых помещений по договорам социального найма. Зачастую граждане, которые до 2005 года являлись членами одной семьи, но имеющие в настоящее время свои собственные семьи, требуют от органов местного самоуправления предоставления отдельного жилого помещения для каждой семьи. Предлагаем уточнить в федеральном законодательстве правомочность таких требований граждан и, соответственно, основания расходования средств муниципальных бюджетов на исполнение полномочия
по обеспечению нуждающихся и состоящих на учете семей жилыми помещениями.

Топ-5 отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления и финансирование которых
не осуществляется или осуществляется в недостаточном объеме (с указанием процента (доли) финансирования от реальной потребности, если недостаток финансирования из федерального (регионального) бюджета обеспечивается финансированием за счет местных бюджетов); сведения о ненадлежащем исполнении полномочий (судебные решения, акты прокурорского реагирования, привлечение должностных лиц к ответственности)

Проблема недостаточного финансирования отдельных переданных государственных полномочий сохраняет свою актуальность.

Как сообщают коллеги из Белгорода, в 2023 году на исполнение отдельных переданных госполномочий было направлено 73763,4
тыс. рублей, из которых 24048,4 тыс. рублей (32,6%) выделено за счет бюджета городского округа. В том числе израсходовано на исполнение переданных госполномочий:

- по государственной регистрации актов гражданского состояния –20 008 тыс. рублей. Из них за счет средств бюджета городского округа направлено 9 832,1 тыс. рублей (49% реальной потребности);

- по организации предоставления отдельных мер социальной защиты населения – 20 051,0 тыс. рублей. Из них за счет средств бюджета городского округа направлено 5 614,0 тыс. рублей (28% реальной потребности);

- по осуществлению деятельности по опеке и попечительству
в отношении несовершеннолетних и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 9 394,0 тыс. рублей. Из них за счет средств бюджета городского округа направлено 2 208,0 тыс. рублей
(23,5% реальной потребности);

- по осуществлению деятельности по предоставлению ежемесячных денежных компенсаций расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг – 9 793,5 тыс. рублей. Из них за счет средств бюджет городского округа направлено 3 607,5 тыс. рублей (36,8 % реальной потребности);

- на проведение мероприятий, связанных с организацией деятельности территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав – 5 650,4 тыс. рублей. Из них за счет средств бюджета городского округа направлено 1 424,4 тыс. рублей (25,2% реальной потребности).

Обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Для устранения проблемы недофинансирования исполнения отдельных переданных государственных полномочий требуется проводить регулярные корректировки методики расчета субвенций местным бюджетам
на исполнение переданных полномочий.

Кроме того, предлагаем рассмотреть возможность создания механизма компенсации обоснованных расходов местных бюджетов, понесенных
с целью эффективного исполнения отдельных переданных государственный полномочий. В рамках данного механизма целесообразно проработать общезначимые критерии отнесения расходов местных бюджетов
к обоснованным и подлежащим компенсации из бюджета того уровня публичной власти, к компетенции которого отнесено исполненное полномочие.

Топ-5 проблем в сфере муниципального контроля и обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов муниципального контроля

1. В сфере муниципального земельного контроля объекты высокого уровня риска, как правило, отсутствуют, соответственно проведение плановых проверок приостановлено до 2030 года. Внеплановые контрольные мероприятия требуют обязательного согласования прокуратуры, в связи
с чем отсутствует возможность принятия оперативных действенных мер
 при поступлении в орган местного самоуправления информации, связанной
с нарушением обязательных требований земельного законодательства.
 Кроме того, если в выявленных нарушениях обязательных требований отсутствуют угрозы причинения либо причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, органы прокуратуры зачастую отказывают
 в проведении внеплановых проверок. Также отмечаем,
что профилактические меры реагирования не предполагают возможности контроля исполнения выданных рекомендаций, что также затрудняет восстановление нарушенных прав в судебном порядке.

В рамках данного вопроса также обращаем внимание
на несоответствие норм пункта 4 статьи 72 Земельного Кодекса РФ, статьи 56 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
и пункта 11 постановления Правительства РФ от 24 ноября 2021 года № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

С учетом вышеизложенного и в целях единого толкования норм права предлагаем:

- привести п. 4 ст. 72 Земельного Кодекса Российской Федерации
 в соответствие с нормами Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации» и иных подзаконных актов, принятых в рамках реализации его положений, либо вывести муниципальный земельный контроль из-под действия Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации» (т.к. при проведении муниципального земельного контроля проверке подлежит только факт использования земельных участков, а не коммерческая, хозяйственная или иная деятельность контролируемого лица);

- исключить физических лиц из числа субъектов, не подлежащих плановым проверкам до 2030 года, внеплановая проверка которых требует согласования с прокуратурой[[5]](#footnote-5).

2. В силу п. 7.2 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 года
№ 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства разрешена выдача предписаний об устранении выявленных нарушений по результатам проведенных КНМ в виде выездного обследования. Однако Федеральный закон от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)
и муниципальном контроле в Российской Федерации» в ч. 5 ст. 75 запрещает выдачу предписаний по результатам КНМ в виде выездного обследования. Т.е. постановление Правительства (подзаконный акт) определяет порядок применения Федерального закона (акта большей юридической силы),
при этом содержит противоположные правовые нормы.

Муниципальные виды контроля, кроме контроля в сфере благоустройства, хоть как-то определены в различных федеральных законах. На наш взгляд необходим единый федеральный закон о муниципальном контроле, где будут отрегулированы все виды муниципального контроля
и формы документов, порядок привлечения к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Также предлагаем создать правовую возможность для применения мер административного воздействия на нарушителей без проведения контрольно-надзорных мероприятий в случае выявления нарушений в сфере благоустройства[[6]](#footnote-6).

3. При проведении предусмотренных законом контрольных мероприятий упор делается не на выявление допущенных нарушений, привлечение к ответственности лиц, их допустивших, и устранение выявленных правонарушений, а на подготовку и заполнение документов (согласований, протоколов, требований), их надлежащее оформление, подписание и последующее внесение результатов контрольных мероприятий в ФГИС «Единый реестр контрольных надзорных мероприятий».

Более того, – при осуществлении муниципального контроля необходимо вносить данные сразу в несколько государственных информационных систем: ГИС «Типовое облачное решение
по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ТОР КНД), ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (ФГИС ЕРКНМ), ФГИС «Единый реестр видов контроля» (ФГИС ЕРВК). Множественность и дискретность указанных ресурсов сами по себе создают дополнительные сложности при формировании и оформлении документов при осуществлении видов муниципального контроля. Кроме того, случаются периодические сбои в их работе, что ведет к нарушениям сроков внесения
и, соответственно, проведения профилактических мероприятий.

В связи с этим предлагаем:

- отладить программные механизмы, предусмотрев возможность взаимной интеграции либо автоматизрованного обмена данными между государственными информационными системами в сфере контроля;

- упростить работу в данных системах[[7]](#footnote-7).

4. Проблемой является неудовлетворительная работа АО «Почта России» при доставке заказных писем контролируемым лицам, что делает неэффективными профилактические мероприятия по недопущению нарушений обязательных требований.

Для решения проблемы целесообразно на уровне Правительства Российской Федерации проработать с АО «Почта России» вопрос доставки заказных писем от органов муниципального контроля адресатам[[8]](#footnote-8).

5. В качестве проблемы, препятствующей эффективному осуществлению муниципального контроля, коллеги указывают
на ограниченность финансовых, кадровых, организационных и материально-технических ресурсов у органов местного самоуправления. Недостаток ресурсов приводит к невозможности должным образом проводить все установленные законом контрольные мероприятия. Порой отсутствует понимание специфики и направлений контрольной деятельности
на муниципальном уровне. В итоге размывается ответственность муниципалитетов, а некоторые виды муниципального контроля проводятся неэффективно или не проводятся вовсе при формальном соблюдении требований законодательства о муниципальном контроле.

В связи с этим предлагаем ввести в порядок организации муниципального контроля возможность отказа от осуществления того
или иного вида муниципального контроля на территории соответствующего муниципального образования и допустить возможность принятия соответствующего мотивированного решения уполномоченным органом местного самоуправления[[9]](#footnote-9).

Топ-5 чрезмерно избыточных требований контрольно-надзорных органов к органам и должностным лицам местного самоуправления
и топ-5 случаев привлечения должностных лиц органов местного самоуправления к административной или уголовной ответственности, в связи с неисполнением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, при отсутствии финансового обеспечения

При подготовке данного доклада дирекция АСМО провела опрос муниципальных образований. Почти все опрошенные сообщили
об отсутствии проблем во взаимоотношениях с прокуратурой.
Также отмечалось, что выявленные нарушения были актуальны на момент проверки и впоследствии устранены.

Однако коллеги из Яковлевского и Старооскольского городских округов сообщают о проблемах.

Так, с 01.01.2023 года по 13.12.2023 года от прокуратуры Яковлевского района в администрацию поступило 443 акта прокурорского надзора,
в том числе: 279 запросов, 82 представления, 8 протестов, 20 предложений, проведено 3 проверки. Анализ материалов позволил выявить следующие проблемы во взаимоотношениях:

- искусственное увеличение органами контроля и надзора показателей своей работы путем направления огромного количества запросов
о предоставлении информации, в том числе официально опубликованной
и находящейся в открытом доступе, предложений по нормотворчеству, которые не подходят для деятельности конкретного муниципального образования. Выявлены многократное направление требований
о предоставлении информации, предоставленной ранее, и необоснованность истребования документов, материалов, статистических и иных сведений;

- требования прокуратуры, содержащиеся в запросах, выносятся
без учета сроков, установленных в законе о прокуратуре, что парализует работу органов местного самоуправления. Порой срок предоставления ответа исчисляется в 1–2 дня;

- формальный подход к выявлению нарушений, не учет общественной опасности допущенных нарушений и важности их устранения с точки зрения обеспечения интересов населения, решения вопросов местного значения, социально-экономического развития территории;

- не учет ограниченности финансовых ресурсов муниципальных образований;

- карательный уклон в деятельности прокуратуры в ущерб профилактической и разъяснительной работе.

Обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов контроля за органами местного самоуправления

С целью повышения эффективности контрольно-надзорных мероприятий предлагаем:

– скорректировать на федеральном уровне систему оценки эффективности деятельности контрольно-надзорных органов
и их работников, исключив прямую ее увязку с количеством выявленных нарушений и вынесенных по ним мер реагирования;

– предусмотреть в составе указанной системы оценки показатель исполнения предъявленных требований в установленные сроки;

– усилить профилактическую компоненту в осуществлении государственного контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления, перенацелить деятельность органов преимущественно
с поиска нарушений на более конструктивные отношения с органами местного самоуправления (предупреждение, предотвращение, методическая поддержка);

– урегулировать порядок проведения контрольно-надзорных мероприятий и установить периодичность проверок в отношении органов местного самоуправления;

– рассмотреть возможность распространить действие Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на структуры органов местного самоуправления при осуществлении прокурорского надзора.

Между Ассоциацией «Совет муниципальных образований Белгородской области» и прокуратурой заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с 5мая 2011 года.

В целях оказания помощи в формировании муниципального нормотворчества в соответствии с действующим законодательством, решении актуальных проблем, возникающих в процессе осуществления органами местного самоуправления своей деятельности, правового просвещение и повышения квалификации муниципальных служащих в различных сферах прокуратурой Белгородской области в истекшем году принято активное участие в совещаниях, проведенных ассоциацией «Совет муниципальных образований Белгородской области» в форме семинаров и круглых столов.

Прокуратурой области обращено внимание муниципальных служащих на проблемы реализации органами местного самоуправления функций муниципального контроля, на факты нарушений действующего законодательства, пробелы и несовершенство правового регулирования.

**2.4. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ СОСТОЯНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Топ-5 проблем привлечения граждан на муниципальную службу
и удержания граждан на муниципальной службе

1. В последние годы на первое место в рейтинге проблем привлечения граждан на муниципальную службу выходит конкуренция работодателей
за наилучшие кадры. Муниципальным структурам приходится соперничать не только друг с другом, но и с бизнесом, где зарплаты выше, а уровень должностных ограничений, запретов, персональной ответственности
и степень многозадачности гораздо ниже. Попав в условия жёстко регламентированной деятельности, молодые люди пытаются адаптироваться к специфике муниципальной работы и освоить необходимые навыки,
но отработав 1,5–3 года и получив необходимый опыт, уходят
в коммерческий сектор.

2. У муниципальных служащих отсутствуют дополнительные гарантии (предоставление служебного жилья, льготные кредиты, отсутствие компенсации за санаторно-курортное лечение).

3. Демотиватором к поступлению на муниципальную службу
в последние годы является подверженность территории обстрелам
и необходимость рисковать жизнью, совершая регулярные объезды населенных пунктов.

4. Снижает привлекательность муниципальной службы установление предельного возраста для муниципальных служащих.

5. При поступлении на муниципальную службу к соискателям предъявляются высокие требования на знание законодательства при низком стартовом уровне зарплаты (когда еще не наработаны основания
для начисления премии за стаж и напряженность в работе).

**Топ-5 необходимых отраслевых специалистов для муниципальной службы**

1. Экономисты

2.Специалисты в области гражданского и промышленного строительства

3. Специалисты в области жилищно-коммунального хозяйства

4. Специалисты в области IT-технологий

5. Юристы, финансисты

Факторы, влияющие на дефицит кадров в органах местного самоуправления (например, значительная удаленность муниципального образования от административного центра субъекта Российской Федерации)

1. Низкий уровень заработной платы.

2. Расположение на приграничной территории.

3. Значительная удаленность от областного центра.

4. Более привлекательная заработная плата на предприятиях
и в учреждениях образования, культуры, чем в органах местного самоуправления.

5. Отсутствие служебного жилья и социальных гарантий получения жилья в социальный найм или в собственность при высокой стоимости жилья (приобретение и съем).

Топ-5 лучших практик в регионе (при наличии) по каждому
из направлений:

а) популяризация муниципальной службы и привлечения граждан на муниципальную службу,

б) мотивация муниципальных служащих;

в) повышение квалификаций муниципальных служащих;

г) наставничество и патриотическое воспитание молодежи
и муниципальных служащих;

д) служения (волонтёрская и иная общественно полезная деятельность помимо исполнения должностных обязанностей) муниципальных служащих

А–1) С целью популяризации муниципальной службы и вовлечения граждан в местное самоуправление АСМО Белгородской области с 2008 года ежегодно проводит **Неделю местного самоуправления**.

В 2023 году в период с 17 по 23 апреля на территории Белгородской области было проведено 633 мероприятия, в которых приняли участие все муниципальные районы и городские округа Белгородской области. Использовались самые разнообразные формы: познавательные часы, вечера вопросов и ответов, правовые игры, круглые столы, беседы, вечера-встречи, вечера-диалоги, экскурсии в администрации, онлайн-беседы и др. Вот некоторые из них:

– в Варваровской модельной библиотеке Алексеевского городского округа 18 апреля прошел открытый диалог «Доступно о местном самоуправлении» для молодежи с участием главы Варваровской территориальной администрации А.А. Семченко. Он рассказал об основных направлениях деятельности Варваровской территориальной администрации. Ребята узнали, какие органы местного самоуправления действуют в нашей местности, какие нормативные документы определяют их работу;

– 18 апреля в администрации Белгорода состоялся День открытых дверей, где студенты факультета «Государственное и муниципальное управление» ознакомились с деятельностью органов местного самоуправления. 19 апреля 2023 года в НИУ «БелГУ» состоялся круглый стол «Местное самоуправление и публичная власть», в котором приняли участие представители ТОС, члены Общественной палаты города Белгорода;

– в Белгородском районе состоялись дискуссия «Диалог на равных»
с участием главы администрации Тавровского СП А.А. Кириченко
и депутата Земского собрания Т.С.Лагутиной и правовой час «Человек. Государство. Закон.» с участием заместителя главы администрации поселка Майский М.В Литвина. В Никольской библиотеке прошла встреча молодежи с представителями администрации Никольского СП на тему «Местное самоуправление: проблемы и перспективы», а также круглый стол в формате «Вопрос – Ответ» с участием главного специалиста администрации Хохловского СП Е.Н. Кузьминой;

– 21 апреля 2023 года в МБУК «Центральная библиотека Борисовского района им. П.Я. Барвинского» проведены акция «Что мы отмечаем
21 апреля?» и информационный час «Местное самоуправление – как это работает?»;

– в Валуйском ГО 20 апреля 2023 года в режиме ВКС состоялась гражданско-патриотическая конференция научных обществ учащихся «Наша Россия». 21 апреля в День местного самоуправления депутат Совета депутатов Валуйского ГО О.А. Большакова провела беседу со школьниками на тему «Что такое местное самоуправление?»;

– в 12 поселениях Вейделевского района для обучающихся
9–11 классов прошли уроки «Что такое МСУ?». Гостями уроков стали главы администраций сельских поселений района и депутаты земских собраний.
В рамках недели МСУ среди учащихся школ района был проведен конкурс сочинений «Если бы я был главой». В конкурсе участвовал 21 человек. Победитель награжден благодарственным письмом главы администрации Вейделевского района и ценным подарком на торжественном мероприятии, посвященном Дню местного самоуправления;

– в Голофеевском ДК Волоконовского района состоялась квест-игра «Местное самоуправление» и мероприятие «10 вопросов депутату»,
в котором депутат сельского поселения пообщалась с молодежью, рассказала о полномочиях представительного органа местной администрации. Ребят интересовало, каким должен быть современный депутат, что является наиболее весомым в его работе и какие проблемы он может решить на своем участке;

– на территории Грайворонского ГО прошли круглый стол «Молодость в моих руках», встреча-диалог «Реалии местного самоуправления», встреча
с главой Мокроорловской территориальной администрации Н.Н. Серых «Власть на селе» и онлайн-встреча с заместителем главы Смородинской территориальной администрации Н.П. Лошаковым на тему «Перспективы развития села»;

- в Губкинском ГО основными мероприятиями стали тематический концерт «Люблю тебя, моя Россия», праздничный концерт «Вместе мы строим будущее», ознакомительная экскурсия по муниципальному архиву администрации Губкинского ГО, тематические классные часы, викторины для учащихся 1–11 классов, открытый диалог «Местное самоуправление: этапы развития»; познавательная программа и деловая игра «Местное самоуправление: вчера и сегодня»;

– для старшеклассников МБОУ СОШ № 1 Ивнянского района
21 апреля 2023 года был проведен информационный час «Местное самоуправление», на котором выступили учитель Д.В. Валивахин и глава городского поселения «Поселок Ивня» С.М. Еремин. Ребята узнали много нового о структуре и функциях местного самоуправления поселка
и дальнейших его перспективах;

– в Корочанском МР на территории Большехаланского СП прошла встреча «Связь поколений», на которую были приглашены сотрудники, проработавшие более 30 лет в органах местного самоуправления. Также были организованы Дни приема граждан главами администраций поселений
и председателями земских собраний, проведены мероприятия для ветеранов и работников органов местного самоуправления. Представители администраций поселений на дому поздравили бывших работников органов местного самоуправления, вручили поздравительные открытки, оказали волонтерскую помощь, в том числе в уборке придомовой территории;

– в Красненском МР 20 апреля с участием главы Расховецкого СП В.И. Борисова состоялся информационный час для школьников под названием «Земское собрание – орган местной демократии на селе». Ребята узнали об истории самоуправления России, устройстве и нормативной базы современного местного самоуправления, лучших практиках участия жителей села в благоустройстве;

– в Красногвардейском МР 20 апреля в рамках встречи с главой администрации района А.П. Куташовой участникам конкурса «Если бы я был главой администрации района» были вручены Свидетельства об участии в конкурсе и подведены итоги. 12 молодых людей, ставших победителями, смогут принять участие в Дне дублера и провести в рамках этой акции один рабочий день с представителями высших должностей муниципальной службы;

– в Краснояружском МР 20 апреля в администрации Теребренского СП прошло Заседание Клуба молодых избирателей «Встреча без галстуков». Участвовала глава администрации поселения и председатель избирательной комиссии УИК №763 Т.В.Кравченко;

– в Беломестненской сельской территории Новооскольского ГО в канун Дня местного самоуправления был проведен первый местный фестиваль территориальных общественных самоуправлений «ТОС – как маленькая Родина!». В этот день самые активные участники беломестненских ТОСов получили заслуженные награды за нелёгкий труд по развитию малой родины. Ещё одним подарком участникам и гостям фестиваля стал творческий концерт, а в роли артистов выступили члены ТОС. В завершение программы гостей ожидало вкусное угощение от местных мастериц поварского
и кулинарного дела;

– сотрудниками центральной библиотечной системы Прохоровского района 20.04.2023 года проведен правовой онлайн-урок «Местное самоуправление – стержень государства». Во всех библиотеках района, а также на базе сельских домов культуры были оформлены тематические книжные выставки, посвященные Дню местного самоуправления. Сотрудниками архива администрации Прохоровского района был оформлен выставочный ряд, посвященный этапам развития местного самоуправления
в Российской Федерации;

– в МОУ «Пролетарская средняя общеобразовательная школа №2» Ракитянского района прошла встреча учащихся 10 класса с депутатом поселкового собрания городского поселения «Поселок Пролетарский»
И.В. Присадой и экскурсия в администрацию городского поселения «Поселок Пролетарский» с целью знакомства с деятельностью органов местного самоуправления;

– в Старооскольском городском округе 18 апреля в образовательном центре «Выставка «ЖЕЛЕЗНО» состоялся открытый диалог между старооскольской молодежью и главой администрации городского округа
А.В. Чесноковым. 19 апреля на базе ФОК «Золотые перчатки» проведен Фестиваль ГТО среди работников администрации Староскоольского городского округа;

– в Чернянском районе прошла встреча студентов ОГАПОУ «Чернянский агромеханический техникум» с членом Муниципального совета Чернянского района, председателем поселкового собрания городского поселения «Посёлок Чернянка», директором МБУ «Физкультурно-оздоровительный комплекс» М.Ю. Князевым. Он рассказал о работе административного корпуса района, что такое местное самоуправление, какие вопросы приходится решать на местах, какую работу проводит депутатский корпус. Участники встречи задали депутату интересующие вопросы, на которые Михаил Юрьевич дал исчерпывающие ответы;

– в Шебекинском городском округе в Вознесеновской сельской библиотеке прошел круглый стол «Самая близкая власть к народу». Участниками встречи стали специалист Вознесеновской территориальной администрации, председатель ТОСа «Улица Молодёжная» Н. Резван. Присутствующие познакомились с работой и структурой органов местного самоуправления, нормативно-правовыми документами, регулирующими отношения в области местного самоуправления, узнали о формах взаимодействия органов местного самоуправления с населением;

– 19 апреля в Центральной библиотеке г. Строитель состоялся «Диалог на равных» между учащимися СОШ № 3 г. Строитель и председателем Яковлевской ТИК Ю.А. Массалитиным. 21 апреля в МБУК «Историко-театральный музей М.С. Щепкина» для детей и подростков был проведен час истории «История становления местного самоуправления». Рассмотрены вопросы возникновения и развития органов местного самоуправления, основные принципы работы местных властей, а также структура органов местного самоуправления Яковлевского городского округа.

21 апреля во всех муниципальных районах и городских округах состоялись торжественные мероприятия, посвященные Дню местного самоуправления.

А–2) **Проект АСМО «Фабрика проектов»**

Ассоциация «Совет муниципальных образований Белгородской области» совместно с кафедрой социологии и организации работы
с молодежью НИУ БелГУ на протяжении 7 лет проводит конкурс студенческих проектов «Мой район» (с 2017 года – «Фабрика проектов).

Целями данного конкурса является содействие трудоустройству студентов и выпускников, повышение практикоориентированности образовательного процесса и представление органам муниципальной власти проектов и идей улучшающих повседневную жизнь жителей конкретных населенных пунктов и территорий.

Задачами конкурса являются:

– предоставление студентам возможностей получить опыт практической реализации и демонстрации своих знаний, умений и навыков;

– получение обратной связи от потребителей образовательных услуг;

– расширение спектра работодателей для выпускаемых специалистов.

Привлечение молодежи для решения проблем районов, городских округов, поселков, сел повышает уровень ее социальной активности
 и ответственности.

В конкурсе участвуют проекты различной направленности, в частности – инновационные, социальные, волонтерские, технологические, бизнес-проекты.

Практика проведения конкурса показывает, что студенты, которые проживают на территориях муниципальных образований, активно
и заинтересованно участвуют в работе над проектами для своей малой родины. Предлагают различные мероприятия, которые могут улучшить
или разнообразить жизнь многих населенных пунктов.

Ежегодно в конкурсе принимают участие от 10 до 15 проектов, которые рассматриваются конкурсной комиссией. В состав комиссии входят сотрудники администраций муниципальных районов и городских округов,
на чей территории предполагается реализация данного проекта.

По результатам конкурса победители получают возможность стать стипендиатами муниципального образования (района, города, предприятия
и т.д.), пройти практику и реализовать свой проект в муниципальном образовании. По итогам реализации проекта – трудоустроиться
в администрацию муниципальных образований.

В 2023 году для защиты на «Фабрике проектов», которая состоялась
25 апреля в онлайн-режиме, было представлено 11 студенческих работ: «Мастерская современных навыков», «Экологичный шаг», «Формула проекта», «Как стать лучше?», «Конкурс стартапов «Открывай край»», «Луч Света», «Организация социально-полезного досуга подростков, состоящих
на учете в полиции: муниципальный аспект», «Социально-психологическое сопровождение обучающихся с инвалидностью в условиях общеобразовательной школы», «Профилактика безнадзорности
и правонарушений среди несовершеннолетних в условиях средней общеобразовательной школы».

В–1) Методический проект АСМО **«Эффективное муниципальное управление»**

Миссия местного самоуправления – повышение качества жизни
и благополучия жителей области. Для ее выполнения органы местного самоуправления должны своевременно и эффективно исполнять обращения
 и наказы жителей, а также обеспечивать показатели эффективности своей деятельности, которые определены на федеральном и региональном уровнях. В помощь главам, руководителям и специалистам местных администраций
и муниципальных учреждений АСМО реализует проект «Эффективное муниципальное управление».

Повестка проекта формируется под запросы от органов местного самоуправления самого широко спектра: от земельных и имущественных отношений – до социальной поддержки. Ежегодный охват методическими
и обучающими мероприятиями превышает 1000 человек.

Проект реализуется более 10 лет подряд, и за все время проведено выше 250 обучающих семинаров и вебинаров, в т.ч. в 2023 году –
9 вебинаров.

В–2) Обучающий проект АСМО **«Муниципальный факультет»**

Для повышения эффективности муниципального управления
в муниципальных образованиях области исполнительным аппаратом Ассоциации был разработан проект «Муниципальный факультет».

Цели и задачи проекта:

– активизация депутатской деятельности в муниципальных районах
и городских округах Белгородской области;

– обеспечение роста профессионального уровня депутатов представительных органов местного самоуправления;

– приближение местной власти к гражданам;

– создание современной системы повышения квалификации депутатов представительных органов муниципальных районов, городских
и муниципальных округов.

В проект вошли четыре основные блока: правовые основы организации и функционирования местных органов представительной власти, антикоррупционный механизм в реализации местного самоуправления, финансово-экономические основы деятельности органов представительной власти муниципальных образований, личная эффективность
и управленческие навыки, а также психологические состояния людей
и их проявление при взаимодействии.

АСМО реализует проект совместно с прокуратурой Белгородской области.

Для участников обучающего проекта Ассоциацией разработана «Рабочая тетрадь депутата», в которую вошли доклады экспертов проекта. Депутаты, принимавшие участие в семинарах, получают сертификаты
об обучении по программе АСМО «Муниципальный факультет».

Обучающий проект «Муниципальный факультет» стартовал
в 2019 году. Общее количество проведенных выездных семинаров – более 25, в т.ч. 3 семинара состоялись в 2023 году. Подготовку прошли свыше
600 человек.

Г–1) Учреждения образования на местах вовлекают обучающихся
в конкурсы патриотической направленности общероссийского
и регионального уровней. Так, в феврале 2024 года школьница
из Белгородского района заняла первое место во Всероссийском патриотическом конкурсе «Память сильнее времени». Она направила
на конкурс сочинение, в котором рассказал о своем отце — Герое Российской Федерации А.Г. Копейкине.

Г–2) При поддержке местных администраций, учреждений образования и культуры в муниципальных образованиях Белгородской области работают местные отделения движения «Волонтеры Победы». Так, к 80-летию Курской битвы в Алексеевском краеведческом музее открылась экспозиция
о земляках-участниках этого решающего сражения. Экспозиция сформирована усилиями ребят, состоящих в местном отделении «Волонтеров Победы». Ребята изучали архивы, обращались за экспонатами
и фотографиями к родственникам земляков, удостоенных наград за героизм, проявленный в годы ВОВ. Материалы выставки будут использованы
и в дальнейшем при проведении патриотических акций, в т.ч. и в «Маршруте Памяти» по территории Алексеевского городского округа, который разработан и проводится волонтерами при содействии сотрудников краеведческого музея.

**2.5. ВОВЛЕЧЕНИЕ ЖИТЕЛЕЙ В РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ**

Топ-3 лучших практик работы муниципальных общественных палат (советов), ТОС и сельских старост по каждому направлению:

а) общественный контроль;

б) организация участия муниципалитета в Национальных проектах;

в) реализация инициатив граждан

А–1) В рамках работы с территориями городских и сельских поселений Белгородского района Общественной палатой Белгородского района был разработан и утвержден оценочный лист доступности и качества услуг, предоставляемых населению, в который входит:

- оценка качества предоставляемой медицинской помощи, оценка качества общего образования, оценка качества дошкольного образования, оценка качества услуг в сфере культуры, оценка качества услуг в сфере физкультуры и спорта;

- оценка качества услуг в сфере ЖКХ;

- оценка качества дорог и тротуаров;

- оценка качества обеспечения безопасности в поселении;

- оценка деятельности ТОС;

- оценка качества работы администрации поселения с населением.

Данный вид общественного контроля в форме оценки доступности
и качества услуг проводится в целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления городских и сельских поселений Белгородского района по социальному развитию территорий, всестороннему анализу деятельности администрации поселений, изучения общественно-политической ситуации, укрепления взаимодействия органов местного самоуправления и населения, а также улучшения качества исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг.

С 2022 года по настоящее время оценка доступности и качества услуг, предоставляемых населению, была проведена в 19 поселениях Белгородского района.

А–2) При поддержке Общественной палаты Белгородской области активно работают муниципальные общественные палаты. Исполнительный директор Бочарова Т.А, является членом общественной палаты более 15 лет.

Так, в 2023 году представители местных общественных палат обсудили вопросы и обменялись опытом на круглых столах «Роль общественных палат муниципальных территорий в развитии местного самоуправления»
и «Основные направления работы общественных палат муниципальных образований Белгородской области по осуществлению общественного контроля», участвовали в Форуме, посвященном реализации гражданских инициатив и расширенном заседании общественных палат муниципальных образований Белгородской области в ОАУ «Институт региональной кадровой политики. По итогам заседания было принято решение усилить совместную работу по информационному сопровождению деятельности общественных палат муниципалитетов и в преддверии празднования 80-той годовщины победы в Великой Отечественной Войне организовать работу
по мониторингу состояния памятников и воинских захоронений.

А–3) В 2023 году в целях вовлечения жителей в развитие территорий по направлению общественный контроль Общественная палата города Белгорода 3-го созыва приняла участие в мероприятиях по общественной приемке трех многоквартирных домов после капитального ремонта.

Заместитель руководителя Комиссии по экономическому развитию, поддержке предпринимательства, транспорту и ЖКХ общественной палаты города Белгорода А.Н. Немыкин совместно с собственниками жилья, представителями ТОС, подрядчиков, управляющих компаний, депутатского корпуса проверил качество выполненных работ на улице Преображенской, 9, 72-А и 74.

Комиссией отмечен ряд недочетов, из-за чего работы по замене инженерных систем не выполнены в полном объеме. По итогам приемки
все замечания приняты в работу подрядными организациями и были быстро устранены.

Б) В целях организации участия ГО Белгорода в национальных проектах на пленарном заседании Общественной палаты в апреле 2024 года был рассмотрен вопрос «О выборе дизайн-проектов обустройства общественных территорий города Белгорода в рамках проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жильё и городская среда». Жителям города Белгорода предлагалось выбрать дизайн-проекты благоустройства общественных пространств.

В–1) В 2023 году в целях максимального вовлечения жителей Белгорода в формирование комфортной городской среды, развитие солидарного общества, реализацию инициатив граждан, выявление
и распространения опыта ТОС, проводятся муниципальные и региональные конкурсы для ТОС.

В 2023 году организован и проведен ежегодный конкурс инициатив
по развитию территорий «Белгород меняется», направленный
на стимулирование социальной активности граждан в осуществлении собственных инициатив по решению вопросов местного значения
на территории города. Из городского бюджета на реализацию общественных инициатив по развитию территорий выделено 3,5 млн рублей.
На эти средства реализованы проекты-победители: создание детской площадки во дворе МКД и благоустройство дворовой территории.

Еще один ежегодный конкурс «Наш Белгород. Наша инициатива» направлен на поощрение и мотивирование лучших председателей ТОС, принимающих активное участие в жизни города. Общая сумма выплат составила 300 тыс. рублей.

ТОСы Белгорода также участвуют в конкурсах инициативного бюджетирования, которые проводятся в рамках губернаторского проекта «Решаем вместе». Так, в 2023 году в рамках этой программы во дворах столицы региона было реализовано 7 проектов по благоустройству на общую сумму в 30042,3 тыс. рублей[[10]](#footnote-10).

В–2) В Грайворонском МР благодаря проекту «Дорогощь – территория здорового семейного досуга», который стал победителем второго конкурса Фонда президентских грантов в 2023 году, в селе Дорогощь появилось новое спортивно-игровое пространство. Организацией-заявителем стала Грайворонская местная организация БРО ООО «Всероссийское общество инвалидов». Сумма грантовой поддержки составила 999 664, 67 рублей.
На средства гранта приобретены детский игровой комплекс и уличные тренажеры. Активисты ТОС осуществили сборку и установку детского игрового комплекса, тем самым создав благоприятные условия для занятия спортом и проведения семейного досуга жителей Дорогощанской сельской территории всех возрастов.

В–3) В 2023 году в рамках областного проекта «Решаем вместе»
в шести поселениях Прохоровского МР реализовано 7 инициативных проектов с общим объёмов финансирования в 8,9 млн рублей:

- устройство детской спортивно-досуговой площадки
по ул. Центральная в с.Шахово Прохоровского района;

- устройство тротуара к пешеходному мосту  по ул.Школьная
в с. Береговое-1 Прохоровского района;

- благоустройство сквера по ул. Советская 212 в п. Прохоровка Прохоровского района;

- устройство подъезда в щебеночном исполнении к кладбищу
в х.Мочаки Прохоровского района;

- устройство тротуара от МБОУ «Прелестненская СОШ» к остановке по ул.Центральная  в с. Прелестное Прохоровского района;

- благоустройство уличной точки доступа раздачи Wi-Fi на территории с. Донец;

- устройство детской спортивно-досуговой площадки по ул. Комарова-Дорожная в п.Прохоровка Прохоровского района.

Топ-5 лучших практик вовлечения жителей в развитие территорий

1. В целях оказания содействия ТОС изданы следующие муниципальные правовые акты администрации Старооскольского ГО:

- постановление главы администрации Старооскольского ГО
от 18 сентября 2009 года № 4997 «О мерах по созданию условий для развития территориального общественного самоуправления на территории Старооскольского городского округа Белгородской области»;

- постановление администрации Старооскольского ГО от 09 февраля 2023 года № 663 «О проведении конкурса «Лучшее территориальное общественное самоуправление Старооскольского городского округа
по итогам 2022 года»;

- постановление администрации Старооскольского ГО от 11 октября 2023 года № 4741 «О проведении ежегодного конкурса «Лучшее территориальное общественное самоуправление Старооскольского городского округа» (с внесенными изменениями от 05 апреля 2024 года
№ 1323).

В рамках реализации постановления главы администрации Старооскольского ГО от 18 сентября 2009 года № 4997 «О мерах
по созданию условий для развития территориального общественного самоуправления на территории Старооскольского городского округа Белгородской области» в 2020 году создан Совет «Совет председателей территориального общественного самоуправления Старооскольского городского округа» для повышения эффективности взаимодействия органов ТОС и органов местного самоуправления.

Администрацией Старооскольского ГО проводятся совещания
с руководителями органов ТОС и председателями уличных комитетов
по проблемным вопросам деятельности ТОС и уличных комитетов, на которых присутствуют руководители структурных подразделений администрации Старооскольского ГО, коммунальных служб. По итогам совещаний на основании предложений и замечаний руководителей органов ТОС и уличных комитетов составляется протокол с целью контроля
за решением проблем, возникающих у жителей.

Через руководителей органов ТОС и председателей уличных комитетов производится информирование населения о деятельности органов местного самоуправления Старооскольского ГО по текущим
и перспективным вопросам социально-экономического развития городского округа, осуществляется обратная связь с населением.

В целях информирования жителей Старооскольского ГО, популяризации и освещения работы ТОС и НКО созданы и успешно функционируют: профильные рубрики на официальном сайте Старооскольского ГО, открытая группа во «ВКонтакте» «Общественное самоуправление Старый Оскол», а также канал «НКО СГО» и группа «ТОСы СГО». Председатели ТОС Старооскольского ГО также создали группы ТОС во «ВКонтакте», ведут внутренние чаты в мессенджерах «Телеграм»
и «Ватсап».

Граждане, проживающие на территориях ТОС и уличных комитетов, активно вовлекаются в общественный контроль и развитие территорий, чему способствуют мероприятия муниципальной программы «Развитие общественного самоуправления на территории Старооскольского городского округа на 2019–2025 годы» (утв. постановлением администрации Старооскольского ГО от 27 декабря 2018 года № 3258).

Планируемый общий объем финансирования муниципальной программы за счет всех источников финансирования составит
 21 403,5 тыс. руб. Из них объем финансирования муниципальной программы за счет средств областного бюджета составит 452,3 тыс. руб., за счет средств бюджета Старооскольского городского округа 20 311,2 тыс. руб., за счет средств иных источников 640,0 тыс. руб. В 2023 году выполнение плана
по муниципальной программе составило 98,7%.

Так, по муниципальной программе был реализован проект «Информационное сопровождение деятельности общественного самоуправления на территории Старооскольского городского округа», направленный на создание официального сайта «ТОС - Старый Оскол».

Ежегодно с 2021 года проводится конкурс ТОС на лучшее новогоднее оформление территории по номинациям: «Лучшее новогоднее оформление домовладения в пределах границ ТОС» (ежегодно 3 победителя), «Лучшее новогоднее оформление праздничной площадки в пределах границ ТОС» (ежегодно 3 победителя).

Также ежегодно проводится конкурс «Лучшее территориальное общественное самоуправление Старооскольского городского округа
по итогам года». При оценке практик учитываются целостность и прозрачность работы ТОС, соответствие потребностям и интересам жителей, инновационность и уникальность. Также оцениваются результативность, эффективность деятельности, социальная активность, качество
и практическая значимость работы. Победители награждаются дипломами
и денежными премиями.

Впервые в 2023 году проведен муниципальный конкурс социально значимых проектов ТОС. По итогам конкурсного отбора муниципальные гранты по 100 тыс. руб. получили 5 ТОС:

- ТОС «Северное Черниково» с проектом «Установка МАФов
на территории ТОС «Северное Черниково»;

- ТОС «Родничок» с проектом «Дорога к роднику», который направлен на реконструкцию части парка и обеспечение беспрепятственного подхода
к Святой кринице для всех желающих;

- ТОС «ИЖС Сосенки» с проектом «Благоустройство зоны семейного отдыха «Сосенки» путем установки малой архитектурной формы «Фан-чат-Беседка»;

- МОО ТОС «Вишневый» села Лапыгино с проектом «Мы за чаем
не скучаем», в рамках которого приобретен большой трактирный
40-литровый самовар на дровах;

- ТОС «Малая Родина» с проектом «Брендирование территории ТОС «Малая Родина» – «С малой родины начинается большое Отечество»,
 в рамках которого установлены информационные щиты с официальным наименованием ТОС.

Дополнительное взаимодействие с органами местного самоуправления, представление интересов населения по вопросам жизнеобеспечения осуществляют сельские старосты. На сегодняшний день в реестр внесены сведения по 24 старостам.

Кроме того, в целях реализации губернаторского проекта «Решаем вместе» на территории Старооскольского ГО создан Информационный
и консультационный центр для населения, по итогам работы которого
в 2022 году в администрацию Старооскольского ГО поступило
40 инициативных проектов. Выбраны для реализации в 2023 году
4 инициативных проекта на общую сумму 27 000,00 тыс. руб.:

- устройство тротуара по ул. Центральная до пересечения с ул. Шоссейная с. Архангельское;

- строительство тротуара от остановочных павильонов в районе улицы Звездная, улицы Придорожная в ИЖС Озерки Старооскольского городского округа;

- благоустройство дворовой территории жилого дома № 33
пр. Комсомольский г. Старый Оскол;

- устройство тротуара по ул. Ватутина г. Старый Оскол.

Все проекты-победители успешно реализованы. Остальные
36 проектов включены в перечень наказов избирателей для последующей реализации в 2024-2025 годах.

С 1 августа по 1 сентября 2023 года от жителей Старооскольского ГО было принято 28 инициативных проектов. Направлено в межведомственную комиссию 14 инициативных проектов с объёмом финансирования
194 433 474, 04 руб. (45 712 900,00 руб. – областной бюджет,
147 928 274,04 руб. – местный бюджет, 381 300,00 руб. – инициативные платежи жителей, 411 000,00 руб. – инициативные платежи индивидуальных предпринимателей). Общее количество благополучателей составит
122 793 человека.

2. На территории Яковлевского ГО зарегистрировано в установленном порядке 25 старост, охватывающих 27 сельских населенных пунктов, срок полномочий которых (согласно решению Совета депутатов Яковлевского городского округа от 26 ноября 2019 года № 7) составляет 5 лет.

Гарантии деятельности старост сельских населенных пунктов определены в Положении о старостах сельских населенных пунктов Яковлевского городского округа (утв. решением Совета депутатов Яковлевского городского округа от 26 ноября 2019 года № 7).

В Яковлевском городском округе принята муниципальная программа «Развитие общественного самоуправления на территории Яковлевского городского округа», где предусмотрены формы поддержки старост сельских населенных пунктов, ТОС и иных форм общественного самоуправления.

 В округе осуществляют свою деятельность 132 ТОС, 9 из которых зарегистрированы в качестве юридического лица. Лидерами по количеству ТОС являются юридическими лицами, в том числе Томаровская, Яковлевская, Стрелецкая, Терновская, Кустовская, Смородинская территории.

В рамках муниципального конкурса «Лучшая практика общественного самоуправления в Яковлевском городском округе в 2023 году» поддержку получили 5 территориальных общественных самоуправлений на сумму
450 тыс. рублей, в том числе ТОС «Новый» п. Томаровка, ТОС «Солнышко» с. Алексеевка», ТОС «Молодежный» с. Казацкое, ТОС «Современник»
с. Дмитриевка, ТОС «Лукоморье» с. Смородино, а также староста
х. Новоалександровка Быковской территории.

3. В Новооскольском ГО действуют 78 ТОСов, из них 57 – в сельских населенных пунктах и 21 – в г. Новый Оскол. 17 ТОСов зарегистрированы
в качестве юридического лица, что позволило принимать активное участие
в грантовых конкурсах различного уровня. Так, за отчетный 2023 год благодаря участию ТОСов в различных конкурсах были реализованы проекты на общую сумму более 4 млн рублей. Это позволило обустроить общественные пространства, спортивные и детские площадки.

Помимо ТОСов общественное самоуправление в городском округе представляют 192 уличных и 15 дворовых комитетов, 87 старших многоквартирных жилых домов и 37 старост.

Всего с 2020 года по 2023 год 156 проектов активных граждан стали победителями в грантовых конкурсах различного уровня на сумму более 70 млн рублей. В т.ч. Фондом президентских грантов и Фондом культурных инициатив с 2020 года поддержаны 72 проекта общую сумму
34,5 млн рублей.

4. В Алексеевском МО ведут деятельность 79 ТОСов, из которых
22 работают в городе и 57 – в сельских населенных пунктах. ТОС «Успех»
с. Иловка имеет статус юридического лица. Охват населения и территории деятельностью ТОСов составляет 100%.

 В частном секторе города осуществляют свою деятельность
73 уличных комитета. Ими охвачено 70% территории города с частными домовладениями. Уличные комитеты являются составной частью ТОСов.

 В селах округа избраны сельские старосты (20 старост).

Представители общественного самоуправления ежегодно участвуют
в обучающих мероприятиях, мероприятиях по обмену опытом, семинарах, что позволяет им получить новый опыт и знания. Результатом обучающих мероприятий стали победы в грантовых конкурсах творческих инициатив алексеевцев от муниципального до федерального уровней.

Всего за 2023 год с активным участием общественного самоуправления, в основном, активистов ТОС и сельских старост, реализовано 8 социально-значимых проектов, получивших грантовую поддержку различного уровня. Общая сумма средств, привлеченных
в 2023 году гражданами на реализацию своих проектов, составила 3,5 млн. руб.

5. На оказание финансовой поддержки старостам сельских населённых пунктов в 2023 году из бюджета Валуйского городского округа направлено 70,3 тыс. рублей. На 01.09.2024 года выделены денежные средства в сумме 351,0 тыс. рублей, освоено 94,5 тыс. рублей.

Механизмы синхронизации различных инициатив граждан (проектов) развития территорий

В муниципальных образованиях Белгородской области сложилась целостная система общественного самоуправления, позволяющая выявлять, аккумулировать и синхронизировать между собой инициативы различных групп населения.

Так, приняты и реализуются муниципальные программы, направленные на развитие общественного самоуправления. К реализации мероприятий по данным программам активно привлекаются муниципальные общественные палаты, в составах которых работают председатели ТОС
и сельские старосты. На территориях ТОС и в сельских населенных пунктах созданы и функционируют уличные и домовые комитеты. Указанная структура охватывает, практически, все населенные территории Белгородчины и обеспечивает синхронизацию общественных инициатив не только между собой, но и с мероприятиями органов власти.

Инициативные проекты и инициативное бюджетирование:

- топ-5 целей проектов, на реализацию которых привлечено наибольшее количество (доля) внебюджетных средств граждан;

- топ-5 целей проектов, на реализацию которых привлечено наибольшее количество (доля) внебюджетных средств индивидуальных предпринимателей и организаций.

Инициативное бюджетирование осуществляется в Белгородской области в рамках губернаторского проекта «Решаем вместе».

В 2023 году общий фонд поддержки инициативных проектов граждан составил 250 млн рублей. Перечень инициативных проектов для реализации в 2023 году в утвержден постановлением Правительства Белгородской области от 13 февраля 2023 года № 69-пп «О распределении субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Белгородской области на реализацию проекта «Решаем вместе» в рамках инициативного бюджетирования на 2023 год».

В 22 муниципальных образованиях области были реализованы
126 инициативных проектов. Наиболее популярной целью стало обустройство детских игровых и спортивных площадок. Были созданы
32 детские игровые и 8 спортивных площадок, что составляет 31,7%
от общего числа реализованных проектов. Далее, приоритет был отдан благоустройству дворовых территорий. Было комплексно благоустроено
19 дворовых территорий с установкой современного игрового и спортивного оборудования. Также обустроено 9 мест массового отдыха населения, отремонтировано и обустроено 18 тротуарных дорожек, 18 объектов уличного освещения, 10 проектов по благоустройству кладбищ (устройство ограждений и подъездов к ним), 5 объектов по организации водоснабжения
и водоотведения, 2 проекта по устройству сценических площадок,
2 по ремонту подпорных стен, 1 по установке беседки, 1 по обустройству лестничного марша и 1 по организации контейнерной площадки.

Мероприятия по реализации проектов позволили повысить качество городской среды, создать новые общественные пространства, обустроить спортивные кластеры и сделать внутриквартальные территории комфортными, благоустроенными и привлекательными для всех категорий жителей.

В 2023 году продолжилась положительная динамика вовлечения граждан в инициативное бюджетирование как на региональном, так
и на муниципальном уровне. Кроме того, по итогам реализации проектов благополучателями стали более 150 тысяч человек.

Кроме того, в 2023 году министерством ЖКХ Белгородской области был проведен анализ итогов поддержки инициативных проектов
в 2021–2022 годах. Выявлены некоторые недостатки в оформлении
и подготовке конкурсной документации, большинство проектов были направлены на решение вопросов, относящихся к компетенции органов местного самоуправления, некачественно подготовлена проектно-сметная документация. С целью улучшения практики инициативного бюджетирования в Белгородской области в 2023 году были усовершенствованы механизмы конкурсного отбора проектов: утверждены критерии отбора проектов и методика их оценки, которые помогают определить наиболее перспективные и интересные инициативы
для получения финансовой поддержки из бюджета Белгородской области.

Согласно обновленной методике проекты оцениваются по критериям актуальности, социальной значимости, целесообразности, доли жителей муниципального образования, принявших участие в обсуждении
и определении инициативного проекта, количества благополучателей. Также требуются фото- и видеоматериалы с собраний жителей, посвященных обсуждениям инициативных проектов, материалы СМИ и других средств информирования жителей. Учитываются участие в подготовке и обсуждении инициативного проекта людей с ограниченными возможностями, наличие оригинальности/необычности инициативного проекта, вклад населения
в реализацию проекта в неденежной форме (добровольное имущественное участие, трудовое участие, вклад со стороны индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в реализацию проекта в неденежной форме (добровольное имущественное участие, трудовое участие), уровень софинансирования проекта из бюджета муниципального образования.
Кроме того, введены добровольные инициативные платежи со стороны населения, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Данная практика повышает эффективность расходования средств, выделяемых
для реализации проекта из областного бюджета, а также гарантирует сохранность реализованных проектов и послужит привлечением дополнительного финансирования в муниципальный бюджет.

В качестве примера целей и источников финансирования инициативных проектов в 2023 году приводим информацию от Красненского МР активно применяются механизмы инициативного бюджетирования.
В 2023 году 6 инициатив жителей получили поддержку и воплощение в жизнь. Общий объем финансирования проектов составил 17,493 млн рублей, в том числе: 16,618 млн рублей – субсидии из областного бюджета,
0,875 млн рублей – средства местного бюджета. По итогам года:

– приобретен и установлен детский игровой комплекс
в с. Староуколово на сумму 1,722 млн рублей;

– приобретен и установлен скейт-парк для молодежи в с. Красное
на сумму 1,649 млн рублей;

– приобретена и установлена спортплощадка для занятий StreetWorkout на территории ОГБОУ «Новоуколовская СОШ» в с. Новоуколово на сумму 1,965 млн рублей;

– организовано освещение стадиона «Восточный» с. Красное на сумму 1,558 млн рублей;

– обустроен тротуар по улице Центральной, с. Сетище, протяженностью 2,2 км на сумму 8,746 млн рублей;

– обустроен тротуар по ул. Давыдова, с. Горки на сумму
1,853 млн рублей.

Топ-3 форм обратной связи с гражданами со статистикой обращений, тематикой обращений и примерами успешного решения вопросов, продвижения инициатив граждан

1. В 2023 году основной формой обратной связи была работа
с обращениями граждан, поданными как во время личных приемов и встреч
с населением, так и через официальные сайты муниципальных образований.

Так, по итогам 2023 года в администрацию Ивнянского района поступило 434 обращений граждан. Все поступившие обращения проанализированы и обобщены. По 269 обращениям даны разъяснения заявителям, по 105 приняты незамедлительные меры.

С целью оперативного реагирования на возникающие у граждан острые социально-бытовые, экономические, правовые проблемы в 2023 году организовано и проведено 47 личных приёмов граждан главой администрации района, 3 из которых – личные выездные приёмы в сельские поселения. Информация для граждан о графике личного приема главой Ивнянского района и уполномоченных лиц размещены на официальном сайте органа местного самоуправления Ивнянского района.

2. Значимой формой сбора обратной связи были «прямые эфиры» глав
в электронных СМИ и на госпабликах (в режиме он-лайн).

В Ивнянском районе за 2023 год проведено 101 прямой эфир, из них
12 – «больших» эфиров, продолжительность которых составляет один час.

3. Эффективно работает система «инцидент-менеджмент», внедренная
в регионе с 2019 года

Топ-3 примеров влияния активности граждан на принятие управленческих решений органами и должностными лицами власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления

Граждане воздействуют на решения органов власти не только своими жалобами, но и своими инициативами, преображая жизнь в своих населенных пунктах:

1. В 2022 году инициативные граждане из г.Бирюч и села Раздорное Красногвардейского МР подготовили и направили на конкурс «Решаем вместе» инициативный проект по созданию уличного освещения.
В результате реализации проекта обеспечено электроснабжение наружного освещения в Бирюче на улицах Чайковского и Советской протяжённостью 2400 м, а также в селе Раздорном, длиной 650 м. 7 светоточек и 10 опор появилось в Раздорном, в то время как в Бирюче насчитывается
58 светоточек. Более 3500 человек являются благополучателями инициативного проекта в Бирюче, а в Раздорном – около 500.

2. В пос. Пролетарское Ракитянского МР уличный комитет участвовал в программе «Решаем вместе» и добился создания тротуара в переулке Почтовый. Из областного бюджета выделено 3 771,7 тыс. рублей.

3. В с.Дунайка Грайворонского МО ТОС «Доверие» также выиграл областной грант на создание тротуара по ул.Школьная. На эту цель выделено 1005 тыс. рублей.

Топ-3 форматов и инструментов информирования населения
о реализации национальных проектов, работе МСУ, брендирования территорий, креативной экономике и лучшие практики повышения доверия к органам публичной власти

1. Госпаблики, в т.ч. «прямые эфиры», на которых главы муниципальных образований рассказывают жителям о ходе реализации национальных проектов и работе органов местного самоуправления.

2. Встречи с жителями, в т.ч. в формате сходов и конференций граждан.

3. Мероприятия для школьников и учащихся ссузов и вузов,
в т.ч. в формате Недели местного самоуправления, о которой рассказано
в разделе 2.4.

Топ-3 лучшие практики работы СМО

**1. Проект АСМО «Ландшафтное благоустройство сельских населенных пунктов»**

В 2013 году на VIII Съезде АСМО председатель Президиума ассоциации В.Н.Потрясаев выступил с инициативой по обустройству сел, хуторов силами жителей, известных земляков, предпринимателей и органов исполнительной власти. Инициатива была поддержана губернатором Белгородской области. В рамках проекта было решено привлечь к разработке проектных планов по обустройству сел активную студенческую молодежь
на волонтерской основе.

В период с марта по октябрь 2013 года АСМО были подписаны соглашения о сотрудничестве с Белгородским государственным национальным исследовательским университетом, с Белгородским государственным технологическим университетом им.В.Г. Шухова
и с Белгородским государственным аграрным университетом им.
В.Я. Горина.

Стартовали 2 пилотных проекта «Владимировка XXI века»
и «Дмитриевка XXI века», которые в дальнейшем были успешно реализованы и легли за модельную основу в проектной деятельности
для других сельских поселений.

Реализация проекта «Владимировка XXI века» требовала внимания
и посильной лепты, как населения, так и представителей предпринимательского круга и администрации сельского округа. Поэтому было важно услышать мнение жителей, их позицию. Большинство жителей высказали готовность вкладывать свои средства, труд и принимать активное участие в благоустройстве села. Был создан попечительский совет в состав, которого вошли индивидуальные предприниматели, руководители, депутаты земского собрания. Одним словом неравнодушные люди готовые участвовать в столь важном современном и жизнеутверждающем проекте.

Жители села, объединенные в ТОС, с энтузиазмом включились в работу по благоустройству домовладений. Более 3 млн рублей собственных денег жители внесли на укладку тротуарной плитки и обустройство фасадов.
В рамках проекта также проведена работа по учету и сокращению количества пустующих земельных участков и домовладений.

Затем состоялся конкурс на лучшее благоустроенное домовладение.
На празднике села были вручены почетные грамоты, памятные подарки, таблички «Дом образцового содержания»

В ходе озеленения и ландшафтного благоустройства ТОС решал вопросы принципиального размещения насаждений в зависимости
от специфики и характера жилой застройки. Было высажено 619 деревьев, около 2000 кустарников. Жители отдали предпочтение исконно русским деревьям: береза, рябина, липа.

Так же с помощью ТОС были проведены работы по благоустройству вокруг храма. Уходом за насаждениями и территорией храма в данный момент занимаются прихожане храма.

Благодаря усилиям ТОС, предпринимателям и местной власти территория стала эталоном современного села, где бережно относятся
к историческим традициям, к своим корням, культуре, где трудятся сами
и уважают труд других.

Успешная реализация первых двух пилотных проектов дала старт проектам во всех муниципальных районах и городских округов
по благоустройству сельских населенных пунктов.

За период реализации проекта в сельских населенных пунктах созданы новые парки и скверы, заложены дубравы. В целях благоустройства проведена большая работа по уходу за газонами, созданию новых клумб, объёмных зелёных фигур, высадке декоративных деревьев, обустроены родники, установлены новые автобусные павильоны и отремонтированы старые, проведена комплексная работа по обустройству территорий.

В рамках этого проекта Ассоциация «Совет муниципальных образований Белгородской области» ежегодно проводит круглые столы
для глав администраций сельских поселений, на которых рассматриваются лучшие практики по реализации проектов по ландшафтному благоустройству сельских населенных пунктов.

**2. Проект АСМО «Мастерская «Лучших муниципальных практик»**

Клуб «Мастерская лучших муниципальных практик» был инициирован АСМО и поддержан органами местного самоуправления на заседании комитета по социальным вопросам Ассоциации в феврале 2022 года.

Основная задача проекта – изучить лучший опыт муниципальных образований (по различным направлениям социальной сферы) и создать возможность для обмена опытом и лучшими практиками между представителями местного самоуправления.

В рамках проекта состоялись 12 встреч с участием более
750 представителей МСУ из 11-ти регионов Российской Федерации.
В т.ч. были представлены практики муниципальных образований Белгородской области по реализации муниципальных программ поддержки общественного самоуправления, проведению муниципальных конкурсов среди активных жителей, популяризации местного самоуправления среди детей и молодежи.

**3. Проект АСМО «Женское лидерство»**

Проект «Женское лидерство» стартовал в 2023 году и направлен
на обучение женщин с активной жизненной позицией (глав поселений, муниципальных депутатов, волонтеров, предпринимателей, медиков и т.д.) лидерским компетенциям и навыкам, в т.ч. с целью вовлечения аудитории
в развитие территорий и межмуниципальное сотрудничество.

В 2023 году встречи и треннинги для участниц проекта состоялись
9 февраля, 9 марта, 27 октября и 15 декабря.

Также обращаем внимание на методические и образовательные проекты АСМО, о которых рассказано в разделе 2.4.

**2.6. МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ**

Минимальный, максимальный и средний уровень бюджетной обеспеченности на душу населения и факторы, определяющие различия
в бюджетной обеспеченности муниципалитетов

 Исходя из данных Белгородстата о численности населения
в Белгородской области по состоянию на 1 января 2023 года[[11]](#footnote-11), сообщаем следующее.

Муниципальные образования с минимальным уровнем бюджетной обеспеченности:

– Белгородский МР – 41446 руб./чел. (объясняется быстрым ростом численности населения и формированием субурбий);

– Старооскольский ГО – 45280 руб./чел.;

– Валуйский ГО – 50615 руб./чел.;

– Волоконовский МР – 51724 руб./чел.;

– ГО Белгород – 54813 руб./чел.

Муниципальные образования с максимальным уровнем бюджетной обеспеченности:

– Краснояружский МР – 95707 руб./чел. (объясняется небольшой численностью населения района (13986 человек) и субсидиями
на капитальные ремонты ряда социальных объектов: Центра культурного развития, школы, ФАПов и др.)

– Прохоровский МР – 86149 руб./чел.;

– Красненский МР – 85697 руб./чел.;

– Корочанский МР – 77898 руб./чел.;

– Чернянский МР – 76885 руб./чел.

Средний уровень бюджетной обеспеченности на душу населения
в Белгородской области составляет 65066 руб./чел.

Динамика долговой нагрузки муниципальных образований за период
с 2019 по 2024 годы, меры стимулирования к сокращению долговой нагрузки и коммерческого кредитования муниципальных образований (кредиты коммерческих банков)

По итогам 2023 года 5 муниципальных образований Белгородской области (Алексеевский ГО, Шебекинский ГО, Старооскольский ГО,
ГО Белгород и Красногвардейский МР) имели муниципальный долг в общей сумме 5 029 868 тыс. руб. Из них кредиторская задолженность перед кредитными организациями составляла 1 136 500 тыс. руб. (22,6%).

По сравнению с 2020 годом общая численность муниципальных образований с кредиторской задолженностью не изменилась. При этом общий объем муниципального долга вырос на 1 196 873,6 тыс. руб.
(на 31,2%).

В то же время изменилась структура муниципального долга.
В 2020 году доля кредиторской задолженности муниципальных образований перед кредитными организациями составляла 82,9%. На 1 января 2024 года основной объем муниципального долга составили бюджетные кредиты – 3 618 268 тыс. руб. (71,9%).

Данные об установлении единых и дополнительных нормативов отчислений от поступлений от поступлений в региональные и местные бюджеты, положительные и отрицательные аспекты установления дополнительных отчислений в местные бюджеты

Информация по данному вопросу приведена в Приложении 2.

Примеры изменения структуры расходов местных бюджетов вследствие изменения территориального устройства местного самоуправления

Структура местных бюджетов в 2023 году не изменялась.

Топ-3 лучшие практики повышения доходов местных бюджетов, сокращения расходов местных бюджетов и бюджетного стимулирования эффективности органов местного самоуправления, в том числе развитие МСП, самозанятых, туризм и креативная экономика

1. Ключевой практикой повышения собственных налоговых
и неналоговых доходов местных бюджетов является содействие развитию МСП и градообразующих предприятий, что позволяет повышать уровень доходов по НДФЛ и от применения патентов и доходов с аренды муниципального имущества.

Так, в Губкинском ГО основой экономики является промышленность. Объем производства крупных и средних предприятий по итогам 2023 года составил 212,8 млрд рублей. Доля городского округа в валовом региональном продукте составляет одну шестую часть.

Работа по поддержке и развитию предпринимательства активно ведется в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство
и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Оборот малых и средних предприятий по итогам 2023 года составил 24 млрд рублей, что на 5,4% выше, чем в 2022 году. В этой сфере работает более
12 тыс. человек. За прошлый год более 680 субъектов предпринимательства воспользовались федеральными, региональными и муниципальными мерами поддержки на сумму свыше 600 млн рублей.

Продолжена активная работа по оказанию государственной помощи на основании социального контракта. На эти цели в 2023 году направлено
72,6 млн рублей, заключено 275 контрактов. Благодаря этой инициативе губернатора области открыли свое дело и стали самозанятыми
196 губкинцев.

В рамках проекта Губернатора «Ты в ДЕЛЕ» 44 ученика 8–10 классов прошли обучение по программе «Основы предпринимательства» и в ходе встреч перенимают опыт у действующих предпринимателей.

По итогам реализации в 2023 году регионального проекта «Новые возможности», инициированного Губернатором Белгородской области,
в Губкинском ГО создано 56 новых субъектов бизнеса, в том числе
три губкинца стали победителями конкурса бизнес-идей и получили грант
в размере 500 тыс. рублей.

Ситуация на рынке труда в 2023 году была стабильной. Уровень регистрируемой безработицы на территории городского округа составил 0,3%. По состоянию на начало текущего года количество безработных граждан составило 191 человек.

Средняя заработная плата одного работника по крупным и средним организациям составила 62 485 рублей, что на 12,1% выше, чем в 2022 году (55 765 руб.). Это является вторым показателем по Белгородской области.

В рамках реализации федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» в прошлом году был выполнен комплексный ремонт Кадрового центра «Работа в России». Это позволило качественно улучшить условия работы как специалистов центра,
так и его посетителей.

Вторым по важности сектором экономики является сельское хозяйство. Сельскохозяйственные предприятия и крестьянско-фермерские хозяйства показали сопоставимый с 2022 годом объем производства по основным направлениям деятельности. В целом объем продукции сельского хозяйства
в сопоставимых ценах в 2023 году составил 10 млрд рублей.

Еженедельно организуются и проводятся муниципальные сельскохозяйственные ярмарки выходного дня на территории центрального рынка и перед комплексом «Золотоноша». Ярмарки пользуются устойчивым спросом у населения.

Приоритетными направлениями является вложение инвестиций
в развитие сельхозпроизводства и производства продуктов питания,
а также активное привлечение грантов из федерального бюджета.

2. Кроме того, с целью обеспечения доходной части местного бюджета в муниципалитетах ведется работа по сбору налоговых недоимок.

Так, с целью привлечения дополнительных доходных источников
в бюджет Валуйского ГО для исполнения в полном объеме принятых бюджетных обязательств проведен комплекс мероприятий по увеличению доходной части бюджета Валуйского ГО, а также сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам:

- выявление юридических и физических лиц, осуществляющих коммерческую деятельность на территории Валуйского ГО и привлечение
их к полной уплате налогов;

- сокращение задолженности по платежам в бюджет;

- противодействие нелегальным трудовым отношениям, доведение средней заработной платы до рекомендуемого уровня;

- обеспечение полноты уплаты налога на доходы физических лиц обособленными подразделениями (строительными организациями);

- вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки; актуализация государственной кадастровой оценки земель;

- актуализация и включение дополнительных объектов торгового
и офисного назначения в перечень объектов налогообложения от кадастровой стоимости.

В 2023 году в администрации Валуйского ГО состоялись 9 заседаний межведомственной комиссии по проведению профилактических мероприятий, направленных на сокращение задолженности по налоговым
и неналоговым платежам в бюджет Валуйского городского округа. К участию приглашались руководители 58 организаций и индивидуальные предприниматели Валуйского городского округа. В результате объем недоимки в бюджет Валуйского ГО был снижен на 6,5 млн рублей.

3. Важной мерой содействия росту благосостояния граждан, а значит, – и повышения доходной части местных бюджетов является социальный контракт. В Белгородской области этот механизм реализуется в рамках губернаторского проекта «Содействие» по направлениям «Поиск работы», «Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности», «Ведение личного подсобного хозяйства», «Преодоление трудной жизненной ситуации».

В 2023 году благодаря соцконтракту индивидуальными предпринимателями стали 2145 человек, которые открыли свои дела, преимущественно, в креативном секторе и сфере бытовых услуг.
На это направление было выделено 739,6 млн рублей. Постоянное место работы с помощью господдержки нашли 903 человека. На эту меру было направлено 38,4 млн рублей. На помощь тем, кто хотел организовать
или расширить личное подсобное хозяйство, в этом году выделено
155 млн рублей, заключены 788 контрактов. Преодолеть трудную жизненную ситуацию благодаря программе «Содействие» смогли 540 жителей региона, на эту меру был направлен 31,1 млн рублей[[12]](#footnote-12).

Для начинающих предпринимателей действует губернаторский проект «Новые возможности 6.0», в рамках которого люди могут бесплатно пройти обучение, под руководством опытного наставника оформить свою идею
в бизнес-план, изучить лучший предпринимательский опыт в регионе и также принять участие в конкурсе бизнес-идей.

Механизмы синхронизации инструментов софинансирования развития территорий

В Белгородской области механизмы синхронизации инструментов софинансирования развития территорий применяются в рамках работы регионального проектного офиса. Этому способствует практика перераспределения ряда градостроительных полномочий,
в т.ч. по организации комплексного развития территории, на уровень субъекта Российской Федерации.

Топ-3 лучшие практики работы органов местного самоуправления
по улучшению инвестиционного климата, повышению инвестиционной привлекательности муниципалитета и привлечению инвесторов
на территорию муниципального образования

1. Лидером по привлечению инвестиций в расчете на одного жителя является Губкинский ГО. Объем инвестиций за прошлый год составил
24,5 млрд рублей.

Такому положению способствует не только успешная работа градообразующих предприятий, но и отлаженное функционирование ТОСЭР «Губкин». За 6 лет действия статуса ТОСЭР «Губкин» общий объем привлеченных инвестиций составил 4,7 млрд рублей, создано
1132 постоянных рабочих места. В 2023 год объем инвестиций в ТОСЭР составил 353 млн рублей и создано 56 новых рабочих мест. Большинство резидентов перешли из инвестиционной фазы развития в эксплуатационную. Самые крупные проекты в прошлом году реализовали компании «ВЭЛРОК» и «АЛИ ДЕНТЕ».

2. Администрацией Шебекинского ГО проводится работа
по вовлечению депрессивных промышленных площадок в хозяйственный оборот. В реестр депрессивных площадок включены 24 объекта. Данный реестр и паспорта депрессивных площадок размещены на инвестиционном портале Шебекинского ГО (<https://investsheb.ru/>) и на официальном сайте органов местного самоуправления Шебекинского ГО (https://shebekinskoe-r31.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/investoru/) с фотографиями площадок, описанием земельного участка и зданий
и сооружений, а также имеющейся инфраструктуры (газ, вода и т.д.).

Кроме того, в целях оказания содействия привлечения инвестиций
на территорию Шебекинского ГО администрацией разработан регламент
и алгоритм сопровождения инвестиционных проектов по принципу «Одно окно», утвержденный постановлением администрации Шебекинского МР
№ 422 от 20 марта 2015 года. В соответствии с регламентом сопровождены инвестиционные проекты: «Модернизация кукурузно-калибровочного завода по производству семян гибридной кукурузы», «Модернизация производства кормовых концентратов серии «Светоч», «Организация выращивания ценных пород рыбы на базе хозяйства ООО «Форелевый рай» на территории Шебекинского района», «Модернизация промышленного объекта
по производству синтетических смол ООО «Аллнекс Белгород»
2018–2020 гг.».

В 2024 году продолжается сопровождение проекта «Строительство промышленного объекта по производству водоразбавляемых лакокрасочных материалов на полимерной основе»

Предложения органов местного самоуправления по увеличению собственных доходов и сокращению расходов, в том числе по внесению изменений в законодательство

По данному вопросу приводим предложения коллег
из Прохоровского МР:

«Муниципалитетами ежегодно формируются планы мероприятий
по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, совершенствованию долговой политики и сокращению муниципального долга, оптимизации бюджетных расходов и оздоровлению финансов.

В рамках реализации своих полномочий, муниципалитетами совместно с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти должны проводиться регулярные мероприятия по контролю за учётом юридических лиц по месту нахождения обособленных подразделений.
В противном случае НДФЛ сотрудников подразделения будет зачисляться
по месту нахождения головной организации, а местный бюджет будет терять значительную часть доходов.

К числу важнейших мероприятий в области повышения собираемости НДФЛ можно отнести регулярное проведение межведомственных комиссий (с участием представителей муниципалитетов) по легализации и увеличению размеров заработных плат в отношении работников предприятий, выплачивающих минимальные заработные платы или использующих «конвертные» выплаты.

Важно вести ежемесячный анализ динамики поступлений НДФЛ
не только в разрезе налогоплательщиков, но и по отраслевому признаку или основным видам деятельности. В случае резких изменений уровня поступлений необходимо оперативное выяснение причин и проведение соответствующих мероприятий по нивелированию негативных факторов.

Необходимо проводить регулярный контроль за уплатой НДФЛ
от имущества, сдаваемого в аренду. Так, например, сведения о переводе физическими лицами жилого имущества в нежилой фонд, а также выдаче лицензий на осуществление того или иного вида деятельности по указанному адресу могут являться основанием для проверки наличия доходов физических лиц от сдачи помещений в аренду. При проведении проверки необходимо уточнить у физического лица наличие статуса предпринимателя или факты декларирования им доходов от использования земельных участков с видами разрешенного использования, отличными от видов, предусмотренных для индивидуальной жилой застройки, садоводства
и прочего личного потребления.

Кроме того, необходимо выявлять факты сдачи в аренду жилых помещений. При этом наряду с традиционной проверкой поступающей информации рекомендуется сопоставлять сведения Росреестра о владельцах двух и более квартир со сведениями налоговых органов по декларированию доходов и уплате НДФЛ отдельными гражданами.

Важно контролировать полноту уплаты налогов собственниками объектов нестационарной торговли.

В своей работе муниципальным службам необходимо использовать множество имеющихся программных средств и интернет-ресурсов, помогающих выявлять незаконное занятие предпринимательской деятельностью, уклонение от уплаты налогов или их неполную уплату.

Для увеличения поступлений Налога на имущество физических лиц рекомендуется выявлять незарегистрированные и эксплуатирующиеся
без соответствующих разрешений объекты недвижимости, принуждать владельцев к регистрации прав на объекты, дифференцировать ставки налога в зависимости от вида использования объектов.

Кроме того, необходима ежегодная актуализация перечня объектов капитального строительства, облагаемых от кадастровой стоимости.

Необходимо постоянное взаимодействие муниципалитетов в рамках актуализации государственного кадастра недвижимости (ГКН): оперативное принятие правовых актов об установлении, изменении или уточнении видов разрешенного использования земельных участков, их адресов
с направлением сведений в Федеральную информационную адресную систему (ФИАС), а также категорий земель. При этом важно контролировать внесение в базу данных налоговых органов уточненных сведений
о земельных участках, которые повлияют на их кадастровую стоимость
и величину земельного налога.

В своей работе органам местного самоуправления целесообразно комплексное использование сведений Единого государственного реестра прав (ЕГРП) с анализом истории сделок по объектам недвижимости, аффилированности юридических и физических лиц, использующих земельные участки и являющихся их собственниками, сделок между ними.

Также необходимо взаимодействие с налоговыми органами по ведению претензионной работы с должниками, активное участие в заседаниях комиссий и судов, рассматривающих правильность кадастровой оценки земельных участков, активизация действий органов муниципального земельного контроля (МЗК). При этом следует учитывать, что проверки использования земельных участков физическими лицами не требуют согласования с органами прокуратуры.

Отмечаем необходимость взимания налоговыми органами дополнительных сумм земельного налога при подтверждении фактов занижения кадастровой стоимости земельных участков. При самовольных захватах земельных участков необходимо направление муниципалитетом исков о взыскании сумм неосновательного обогащения.

Важно понимать, что выявление случаев неиспользования или нецелевого использования сельскохозяйственных земель должно завершиться не только предъявлением штрафных санкций,
но и доначислением налоговыми органами дополнительных сумм земельного налога.»

Состояние и лучшие практики развития муниципальной экономики,
в том числе реализация проектов муниципально-частного партнерства,
по отраслям: ЖКХ; дорожное строительство; социальная сфера; иные сферы

Министерство экономического развития и промышленности Белгородской области составляет ежегодный рейтинг муниципальных образований по уровню развития ГЧП.

В 2023 году методика расчета рейтинга была утверждена приказом министерства 13 июня 2023 года № 207-пр. Согласно рейтингу, в десятку наиболее инвестиционно-привлекательных муниципалитетов входят: Губкинский ГО (100 баллов), ГО Белгород (62,51 балла), Алексеевский ГО (42,32 балла), Старооскольский ГО (41,11 балла), Белгородский МР
(29,65 балла), Прохоровский МР (27,7 балла), Красногвардейский МР
(22,66 балла), Шебекинский Го (18,98 балла), Красненский МР (18,36 балла) и Волоконовский МР (18,14 балла)[[13]](#footnote-13).



Экономика оказания услуг населению

Ведущей отраслью в экономике услуг является розничная торговля.

По данным Белгородстата[[14]](#footnote-14), оборот розничной торговли в 2023 году сложился в объеме 455,9 млрд рублей, что в товарной массе составляет 99,2% к уровню 2022 года. На 92,7% оборот розничной торговли сформирован торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность вне рынков; доля реализации товаров на розничных рынках и ярмарках составила 7,3%.

Торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями вне рынков продано потребительских товаров населению
на 422,4 млрд рублей, что в физическом объеме на 0,6% меньше,
чем в 2022 году. На розничных рынках и ярмарках области населением приобретено товаров на 33,5 млрд рублей, что в сравнении с 2022 годом меньше на 3,7%.

В структуре оборота розничной торговли удельный вес пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий составил 43,5%, непродовольственных товаров – 56,5%. Оборот розничной торговли пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями составил 198,2 млрд рублей, что в реальном выражении на 1,1% больше, непродовольственных товаров соответственно 257,7 млрд рублей
и на 2,2% меньше, чем в 2022 году.

Продукции общественного питания реализовано населению
на 16,8 млрд рублей, что в сопоставимых ценах на 10,8% больше,
чем в 2022 году. В расчете на душу населения оборот розничной торговли составил 302,3 тыс. рублей, оборот общественного питания –
11,2 тыс. рублей.

Платных услуг населению области в 2023 году оказано через все каналы реализации на 114,6 млрд рублей, в том числе бытовых –
на 20,2 млрд рублей (17,6% от общего объема). По сравнению с 2022 годом объем платных услуг в сопоставимых ценах увеличился на 1,8%, а объем бытовых услуг – на 0,5%. В расчете на душу населения оказано платных услуг на 76,0 тыс. рублей, из них на 13,4 тыс. рублей – бытовых услуг.

Проблемы в тарифном регулировании на услуги ЖКХ и обусловленные этим риски

Сообщений от муниципальных образований о проблемах в тарифном регулировании на услуги ЖКХ не поступало.

Количество проведенных конкурсов на право заключения соглашения муниципально-частного партнерства (концессионного соглашения), количество случаев признания соответствующих конкурсов несостоявшихся, количество случаев заключения указанных соглашений с единственным участником конкурса

Сообщений от муниципальных образований о проведенных конкурсах на право заключения соглашения муниципально-частного партнерства
не поступало.

**Раздел 3. Ключевые региональные**

**и муниципальные проекты и события**

По следующему алгоритму (не более 3 проектов)

1) анализ проектов и событий применительно к стоящим перед органами местного самоуправления задачам;

2) оценка эффектов каждого проекта или события;

3) использование результатов проектов для решения вопросов местного значения;

4) факторы успеха, которые могут быть тиражированы и масштабированы в других субъектах Российской Федерации.

1) Основная задача государственной и муниципальной власти – служение своему народу. Местное самоуправление – это неотъемлемая часть публичной власти, играющая ключевую роль в жизни каждого гражданина.

Благополучие человека и качество его жизни во многом зависит именно от того, насколько «клиентоцентрична» система социальной поддержки. Она должна быть настроена на потребности человека
и положительно влиять на качество и скорость решения различных жизненных ситуаций. Прямо сейчас улучшать социальную сферу помогает сервис-дизайн. Это методология, позволяющая проектировать социальные сервисы с позиции человека, получающего услугу: через исследования выявлять «проблемные» места сервисов и улучшать
их качество и удобство для людей.

Каждое еженедельное оперативное совещание правительства Белгородской области начинается с анализа обращений системы «Инцидент Менеджмент», посредством которой региональные, муниципальные власти отслеживают негативные мнения в соцсетях, стараясь нивелировать каждый негативный случай.

Так появилась идея реализации проекта «Дизайн Реактор», реализованного в рамках акселератора с использованием инструментов сервис-дизайна. В региональном проекте «Дизайн Реактор» учтены 4 ключевых аспекта:

– «Интересы внешнего клиента» – выбор из топ-3 тем обращений
и жалоб муниципального образования/городского округа (реестр ЖС);

– «Интересы внутреннего клиента» – совершенствование подходов
к работе над проектами;

– «Интересы организации» – разработка/оптимизация механизма, процедуры, стандарта, процессов, услуг;

– «Интересы государства» – обеспечение удовлетворения потребностей и интересов населения, а также повышение эффективности государственного управления.

Региональный и муниципальный акселераторы, организованные
в рамках проекта, для муниципальных команд предполагали интенсивную ежедневную работу над выбранными жизненными ситуациями и включали
в себя два крупных блока:

1) реализация образовательной программы по сервис-дизайну: интерактивные лекции и практические задания;

2) проектирование процессов, услуг и сервисов, с учетом пожеланий
и интересов людей: организация рабочих групп на время проекта, проведение опросов и глубинных интервью, кабинетные исследования, формирование клиентского пути, выявление болевых точек, проектирование текущего
и целевого состояния жизненной ситуации, и конечно же генерация решений.

2) За период реализации проекта муниципалитетам удалось проработать такие жизненные ситуации как: «Многодетная семья», «Безнадзорные животные», «Содержание МКД», «Поддержка участников СВО», «Благоустройство населенного пункта», «Физическая активность
на дистанте», «Детский досуг и отдых» и др.

В рамках реализации проекта муниципалитетами было разработано
93 социальных решения (в различных сферах: образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства и др.), которые на сегодняшний день воплощены либо воплощаются в жизнь на территории области.

По предварительным подсчетам конечными благополучателями проектов, созданных в процессе реализации «Дизайн Реактор», стали свыше 62 тысяч человек.

За период с 1 января по 22 апреля 2023 года доля жалоб и обращений по наиболее жизненно важным социальным аспектам
в целом по региону выглядела следующим образом:

|  |
| --- |
| **с 1 января по 22 апреля 2023 года (всего - 9848)** |
| **Проблематика** | **Кол-во жалоб** | **% от общего числа** |
| **Дороги (4585)** |
| Строительство/ремонт дорог | 3238 | 70,62% (32,88%) |
| Очистка дорог от снега | 554 | 12,08% (5,63%) |
| Строительство/обустройство тротуаров | 405 | 8,83% (4,11%) |
| Освещение дорог | 388 | 8,46% (3,94%) |
| **Благоустройство (1862)** |
| Установка/ремонт детских площадок | 676 | 36,3% (6,86%)  |
| Благоустройство общественного пространства | 667 | 35,82% (6,77%) |
| Уборка территорий | 519 | 27,87% (5,27%) |
| **Здравоохранение (1822)** |
| Запись на прием к врачу | 844 | 46,32% (8,57%) |
| Содержание мед.учреждений | 512 | 28,1% (5,19%) |
| Оказание помощи не в полном объеме | 466 | 25,57% (4,73%) |
| **Социальная защита (1579)** |
| Уборка/вывоз мусора | 1201 | 76,06% (12,19%) |
| Проблемы с контейнерами | 251 | 15,89% (2,55%) |
| Плата за ТКО | 127 | 8,04% (1,28%) |

Проведенный сравнительный анализ показал динамику снижения обращений и жалоб, по тем проблемам, по которым были проработаны решения. К примеру, «Строительство/ремонт дорог» в 2023 году было 3238 обращений, в 2024 году – 2609 обращений; «Освещение дорог» в 2023 году – 388 обращений, в 2024 году – 235 обращения. В целом, количество обращений и жалоб в 2024 году снизилось на 3,5% в сравнении с аналогичным периодом 2023 года.

|  |
| --- |
| **с 1 января по 22 апреля 2024 года (всего - 9506)** |
| **Проблематика** | **Кол-во жалоб** | **% от общего числа** |
| ***Дороги (4276)*** |
| Строительство/ремонт дорог | 2609 | 61,01% (27,45%) |
| Очистка дорог от снега | 1145 | 26,78% (12,05%) |
| Строительство/обустройство тротуаров | 287 | 6,71% (3,02%) |
| Освещение дорог | 235 | 5,49% (2,47%) |
| ***Благоустройство (1625)*** |
| Уборка территорий | 593 | 36,49% (6,24%) |
| Благоустройство общественного пространства | 521 | 32,06% (5,48%) |
| Наружное освещение | 261 | 16,06% (2,75%) |
| Уборка снега | 250 | 15,38% (2,63%) |
| ***Социальная защита (1899)*** |
| Оказание гос.соц.помощи | 1366 | 71,93% (14,37%) |
| Порядок и сроки получения выплат | 308 | 16,22% (3,24%) |
| Дети и многодетные семьи | 225 | 11,85% (2,37%) |
| ***Здравоохранение (1706)*** |
| Проблемы с записью на прием | 397 | 23,27% (4,18%) |
| Оказание помощи не в полном объеме | 394 | 23,09% (4,14%) |
| Содержание больниц | 344 | 20,16% (3,62%) |
| Просьбы о лечении | 290 | 16,99% (3,05%) |
| Льготные лекарства | 281 | 16,47% (2,96%) |

За время реализации проекта с 3 апреля по 11 декабря 2023 года:

– проведено 3 цикла обучающих мероприятий по сервисному дизайну;

– обучено более 400 сотрудников региональных и муниципальных органов власти;

– подготовлено 35 сервис-дизайнеров (13 региональных
и 22 муниципальных);

– разработаны 93 социальных решения;

– презентованы федеральным экспертам 22 социальных решения
и получена высокая оценка;

– сформированы кейсы «лучших практик» решения жизненных ситуаций;

– создано коробочное решение «Акселератор проектов по сервис-дизайну»;

– проведена стратегическая сессия с руководителями исполнительных органов области с участием заместителя директора направления – советника генерального директора АСИ О.В. Линник;

– получена высокая оценка итогов работы по внедрению инструментов сервис-дизайна в регионе на II международном форуме «Развитие человеческого капитала» (Ханты-Мансийск, 29.09.2023–01.10.2023 года).

3) Результаты проекта могут быть использованы по всему кругу социально-значимых вопросов местного значения, а также полномочий органов местного самоуправления. Однако ключевой позитивный эффект заключается в снижении социальной напряженности и укреплении отношений доверия и сотрудничества между населением и органами местного самоуправления.

4) Для тиражирования практики целесообразно:

– применять созданное в рамках проекта коробочное решение;

– обеспечить разработку и исполнение регламентов взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти, а также взаимодействия органов местного самоуправления с учреждениями, предприятиями, специализированными службами в рамках решения выявленных проблем.

**Раздел 4.** **Описание проблем и предложений
по их решению, инициативы муниципалитетов**

Описание приводится структурированно по следующему алгоритму:

1) при каких обстоятельствах выявлена проблема (например: планирование бюджетных расходов, получение межбюджетных трансфертов, акты прокурорского реагирования, предписания контрольно-надзорных органов, судебные решения, опросы граждан, жалобы и обращения граждан и организаций и т.д.);

2) суть проблемы;

3) круг субъектов, чьи права и законные интересы нарушаются или не соблюдаются в полном объеме;

4) стоимость решения проблемы (если поддается исчислению);

5) попытки решения проблемы и достигнутые результаты или их отсутствие;

6) предложения и ожидаемый эффект от их реализации.

1. Эффективное функционирование системы местного самоуправления во многом определяется уровнем развития его правовой базы. Соответственно, совершенствование местного самоуправления на этапе реального реформирования невозможно без детальной разработки законодательного регулирования всех аспектов общественных отношений его деятельности.

Совершенствование законодательного регулирования деятельности органов местного самоуправления продолжаются на всех уровнях. Важно отметить, что правовые акты субъектов Российской Федерации, а также акты органов местного самоуправления не могут противоречить федеральному законодательству. Однако пока процесс совершенствования правовых норм далек от завершения, что также обусловливает наличие множества нерешенных проблемных вопросов. Разногласия наблюдаются в сфере регулирования предметов ведения и полномочий органов местного самоуправления, в сфере осуществления механизма судебной защиты местного самоуправления.

В настоящее время готовится ко второму чтению проект федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». В муниципальных образованиях Белгородской области обсудили данный закон, и в целом, приняли решение о его поддержке. Однако в отношении иных поправок в законодательство о местном самоуправлении просим рассмотреть возможность введения моратория для наработки правоприменительной практики.

2. Первостепенной проблемой в системе местного самоуправления является недостаточность местных бюджетов. В свою очередь, это негативно сказывается на функционировании муниципальных образований и их жизнедеятельности в целом. Для решения данной проблемы необходимо создание условий для привлечения инвестиций, создание целевых фондов финансовых ресурсов, которые смогли бы привлечь капитал в местные бюджеты, а в дальнейшем и развить отраслевой потенциал местного самоуправления.

В целях совершенствования механизмов правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления предлагаем провести комплексный анализ расходных обязательств, возникающих при осуществлении органами местного самоуправления полномочий, предусмотренных федеральными законами, регулирующими правоотношения в соответствующих сферах, и иными нормативными правовыми актами и не относящихся к вопросам местного значения, и внести изменения в такие законодательные акты в части, касающейся приведения таких федеральных законов в соответствие с законодательством о местном самоуправлении, отнесения указанных полномочий к вопросам местного значения или отдельным государственным полномочиям, передаваемым органам местного самоуправления с учетом субвенций, предоставляемых им из федерального бюджета и (или) бюджетов субъектов Российской Федерации, а также по сокращению избыточных, дублируемых и не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления полномочий.

3. Актуален вопрос о необходимости предоставления органам местного самоуправления гарантий в целях компенсации дополнительных расходов, возникающих в связи с осуществлением переданных им отдельных государственных полномочий, в том числе расходов, возникающих в связи с исполнением судебных решений по вопросам реализации таких полномочий, и по созданию механизмов ограничения ответственности органов местного самоуправления за исполнение указанных полномочий только в объеме субвенций, переданных на их реализацию из федерального бюджета и (или) бюджетов субъектов Российской Федерации.

4. Актуальна проблема внутренних противоречий нормативных положений, регулирующих механизм реализации полномочий органов местного самоуправления, и как следствие – несоответствие объема полномочий органов местного самоуправления материально-финансовым ресурсам. Основополагающим критерием объема полномочий органов местного самоуправления должна стать максимальная эффективность решения на уровне муниципального образования определенного круга общественно значимых вопросов с учетом мобилизации местных ресурсов – природных, географических, демографических.

5. Важно отметить, что решение большинства вопросов местного значения возможно только при наличии в распоряжении органов местного самоуправления достаточных для этого финансовых и материальных ресурсов, за счет которых можно было бы организовать на территории муниципального образования предоставление населению соответствующих публичных услуг. Одним из механизмов, позволяющих оптимизировать механизм решения вопросов местного значения, а также повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления, может стать объединение различных видов ресурсов на основе межмуниципального сотрудничества: создание хозяйственных и некоммерческих межмуниципальных организаций. Необходимо продолжить практику межмуниципального и межрегионального сотрудничества, проводить совместные мероприятия для глав муниципальных образований, в ходе которых они могут обмениваться опытом, общаться, совместно решать актуальные вопросы местного самоуправления.

6. На сегодняшний день развитие территориального общественного самоуправления является одной из актуальных задач обеспечения эффективности функционирования системы публичной власти в Российской Федерации. В законодательстве существуют пробелы, препятствующие нормальному развитию территориального общественного самоуправления. В связи с этим целесообразно разработать и принять нормы, позволяющие органам ТОС получать финансовую помощь за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета независимо от наличия юридического лица. Также предлагаем закрепить в законодательстве форму и порядок осуществления финансовой помощи. Кроме того, стимул к развитию ТОС даст внесение в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц» изменений, направленных на упрощение процедуры государственной регистрации органов ТОС в качестве юридических лиц.

7. В последние годы все острее стоит проблема подбора кадров. Причем эта проблема актуальная как для младшей и старшей групп должностей, так и для ведущей, главной и высшей. Потенциальные соискатели все чаще выбирают работу с меньшим уровнем ответственности и объемом работы за те же или большие деньги, но в учреждениях социальной сферы или коммерческом секторе экономики.

Квалификационные требования к соискателям на должности муниципальной службы установлены высокие. Действуют многочисленные ограничения и запреты, повышен возраст выхода муниципальных служащих на страховую пенсию, однако денежное содержание муниципальных служащих несколько лет не индексируется, а социальные гарантии, предусмотренные законодательством о государственном пенсионном обеспечении за выслугу лет, отсутствуют.

Кроме того, постоянно нарушаются закрепленные законодательством принципы муниципальной службы (например, стабильность, правовая и социальная защищенность муниципальных служащих). В связи с этим вопрос повышения оплаты труда в органах местного самоуправления является актуальным, и может быть решен только путем принятия решений об увеличении региональных нормативов на денежное содержание органов местного самоуправления.

8. В целях повышения эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами целесообразно продолжать практику совместных совещаний со специалистами органов местного самоуправления по вопросам соблюдения законодательства, недопущения его нарушения и способов устранения выявленных нарушений.

Контрольные и судебные органы не могут и не должны подменять собой решения органов государственной власти, МСУ по вопросам, отнесенным к их компетенции, тем более в случаях, когда на эти органы законом прямо возложена обязанность принятия соответствующих решений. Недопустимы ситуации, когда судебные решения фактически подменяют собой решения представительных органов, лишая тем самым органы МСУ организационной и компетенционной самостоятельности. Для того чтобы преодолеть практику обязывания к исполнению «нефинансируемых мандатов» необходимо установить запрет на принятие подобных решений, а также предусмотреть гарантии финансовой и материальной обеспеченности закрепляемых за органами власти полномочий.

В числе основных рекомендаций можно выделить следующие:

– повышение ответственности органов местного самоуправления перед государством (усиление властной вертикали);

– повышение ответственности органов местного самоуправления перед населением (развитие демократических начал местного самоуправления);

– обеспечение баланса между полномочиями (правами и обязанностями) органов местного самоуправления и материально-финансовыми ресурсам, находящимися в их распоряжении (совершенствование межбюджетных отношений);

– необходимо навести порядок в терминологии, используемой при формулировании предметов ведения (вопросов местного значения), уточнив что означает «организация», «участие», «содействие» и др., чтобы понимать в каких случаях соответствующий уровень власти отвечает за процесс, а в каких – за конечный результат.

1. <https://t.me/tsur31/1060> [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://belregion.ru/press/news/index.php?ID=94235> [↑](#footnote-ref-2)
3. https://t.me/tsur31/1228 [↑](#footnote-ref-3)
4. [https://belregion.ru/Сводный%20годовой%20доклад\_2023.pdf](https://belregion.ru/%D0%A1%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4_2023.pdf) [↑](#footnote-ref-4)
5. Предложение составлено по материалам из ГО Белгорода и Белгородского МР. [↑](#footnote-ref-5)
6. Предложение содержится в материалах из Яковслевского ГО. [↑](#footnote-ref-6)
7. Предложение от Ивнянского МР. [↑](#footnote-ref-7)
8. Предложение от Ивнянского МР. [↑](#footnote-ref-8)
9. Предложение содержится в материалах от Шебекинского МО. [↑](#footnote-ref-9)
10. <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3100202302150005?index=4> [↑](#footnote-ref-10)
11. <https://31.rosstat.gov.ru/naselenie> [↑](#footnote-ref-11)
12. <https://belregion.ru/press/news/index.php?ID=113660> [↑](#footnote-ref-12)
13. <https://belgorodinvest.com/upload/iblock/08e/opxutbkmuu8kyw4fpmjpqunvkvmq94up/Itogi-reytinga-GCHP-za-2023-god.pdf> [↑](#footnote-ref-13)
14. <https://31.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Publ2023.pdf> [↑](#footnote-ref-14)