**Тезисы выступления**

**начальника управления по профилактике коррупционных
и иных правонарушений области Бездетного А.А. по вопросу
«Обзор типовых ситуаций конфликта интересов на государственной
и муниципальной службе и порядка их урегулирования»**

В Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля
2016 года № 147, на первом месте в перечне основных задач плана было указано совершенствование правовых основ и организационных механизмов предотвращения и выявления конфликта интересов. Этот аспект до сих пор остался приоритетным и в актуальном Национальном плане на 2021-2024 годы.

При этом само понятие «конфликт интересов» было закреплено
в 2004 году в Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а в 2008 году – в Федеральном законе
«О противодействии коррупции». Первоначально обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов была возложена законом на государственных и муниципальных служащих. Позднее она была распространена и на другие категории работников.

В 2015 году понятие конфликта интересов, закрепленное
в антикоррупционном законодательстве, было изложено в новой редакции, которое актуально и в настоящее время.

Таким образом, мы можем говорить о наличии конфликта интересов
у лица при наличии у него полномочий принимать обязательные
для исполнения решения (готовить проекты таких решений) или совершать действия (бездействия), приводящих к получению выгоды им самим
и (или) связанными с ним лицами.

При этом до внесения изменений в Федеральный закон о противодействии коррупции в октябре 2015 года получение выгоды рассматривалось только
с имущественной стороны.

Сегодня к понятию «выгода» относятся так же и неимущественные выгоды. Например, к ним можно отнести:

а) получение преимуществ, обусловленных такими побуждениями,
как карьеризм, чувство мести, семейственность, желание получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса, скрыть свою некомпетентность и т.п.;

б) ускорение сроков оказания государственных (муниципальных) услуг;

в) продвижение на вышестоящую должность или предоставление более престижного места службы (работы), содействие в получении поощрений
и наград, научной степени и т.д.

Такие выгоды, например, как внеочередное предоставление государственной (муниципальной) услуги, могут, в свою очередь, повлечь другие существенные выгоды за счет возникновения неравных условий
по сравнению с другими участниками рынка. Так, организация, которая успела быстрее своих конкурентов пройти аккредитацию на осуществление определенного вида деятельности, сможет раньше других принять участие, например, в государственных закупках и получить доход за исполнение контракта.

В ряде случаев выгода может быть опосредована. Например, когда бездействие следователя или сотрудника, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, по привлечению близкого родственника
или свойственника к уголовной ответственности позволяет ему продолжать замещать должность и получать заработную плату (иные выплаты по месту работы), которую он мог бы потерять в случае привлечения к уголовной ответственности, а также сохранить имущество, которое могло бы быть конфисковано.

Аналогичной выгодой может считаться назначение административного наказания в виде предупреждения вместо штрафа.

Получение (возможность получения) доходов или выгод, как правило, возникает в результате принятия (возможности принятия) должностным лицом решений в отношении самого себя или лиц, с которыми связана его личная заинтересованность. Однако необходимо учитывать, что личная заинтересованность может реализовываться также путем совершения должностным лицом действий (бездействия) в отношении третьих лиц в целях создания преимуществ и получения выгод для себя и лиц, с которыми связана личная заинтересованность.

Множество разновидностей личной заинтересованности, а также широкий круг связанных лиц приводят к тому, что нельзя перечислить все ситуации,
при которых в реальной жизни может возникнуть конфликт интересов. Указанный факт порождает определенные трудности:

– как для служащего, который обязан отслеживать безграничный круг возможных ситуаций и связей,

– так и для контролирующего органа, потому что ему необходимы инструменты выявления подобных ситуаций.

Однако регулирование конфликта интересов возможно, и оно включает
в себя 3 основных элемента: предотвращение, выявление, урегулирование.

Предотвращение конфликта интересов – это деятельность, направленная
на создание ограничений, запретов и иных мер, способствующих исключению возможности самого возникновения конфликта интересов.

Второй элемент «выявление» – это деятельность по созданию системы инструментов, позволяющих своевременно получать и анализировать информацию о личных интересах.

Третий элемент «урегулирование» – это деятельность, направленная
на ограничение участия в принятии решений (совершении действий), затрагивающих личные интересы.

Следует отметить, что Минтрудом России в 2012 году был разработан первый обзор типовых случаев конфликта интересов на государственной службе РФ и порядок их урегулирования. В нем изложены основные понятия по данному вопросу с акцентом на понимание формулировки «функции государственного (муниципального) управления», а также выделены основные ситуации конфликта интересов, которыми мы руководствуемся и в текущей деятельности. Кроме того, с 2018 года по 2021 год Минтруд России выпустил еще шесть обзоров практики правоприменения в сфере конфликта интересов.