**Пшеничных Елена Николаевна**

заместитель начальника отдела по вопросам

регионального законодательства и

регистрации уставов муниципальных

образований Управления Минюста России

по Белгородской области

**Вопросы местного значения муниципальных образований**

**и полномочия органов местного самоуправления**

**по их решению**

Статье 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) определен перечень положений, подлежащих обязательному закреплению в уставах муниципальных образований, к которым относятся вопросы местного значения муниципальных образований.

В статье 2 Федерального закона № 131-ФЗ под вопросами местного значения понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законом № 131-ФЗ осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Вопросы местного значения – это сферы общественных отношений, предметы ведения в которых органы местного самоуправления обязаны (а не просто вправе) обеспечивать жизнедеятельность населения. За это они несут ответственность, установленную федеральными законами.

В российском законодательстве круг (перечень) вопросов местного значения установлен императивными нормами [статей 14](consultantplus://offline/ref=64BF6A8AB7A20C33051DDEB73B7CF0388E68D50EB38545C94C66D7305502A5200F381935C6414B023D4DBB00F023B8B48A0B4BE787y7K6K), [15](consultantplus://offline/ref=64BF6A8AB7A20C33051DDEB73B7CF0388E68D50EB38545C94C66D7305502A5200F381930C44441556502BA5CB670ABB68F0B49E49B770BF1y8K6K), [16](consultantplus://offline/ref=64BF6A8AB7A20C33051DDEB73B7CF0388E68D50EB38545C94C66D7305502A5200F381930C44543536A02BA5CB670ABB68F0B49E49B770BF1y8K6K) и [16.2](consultantplus://offline/ref=64BF6A8AB7A20C33051DDEB73B7CF0388E68D50EB38545C94C66D7305502A5200F381935C0444B023D4DBB00F023B8B48A0B4BE787y7K6K) Федерального закона № 131-ФЗ и в уставе может быть воспроизведен лишь дословно, без малейших изменений и дополнений.

Вопросы местного значения распределены по группам в зависимости от вида муниципального образования: вопросы местного значения городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального, городского округа, внутригородского района.

Перечень вопросов местного значения для видов муниципальных образований является закрытым (исчерпывающим). Он не может быть расширен никаким другим правовым актом, включая иной федеральный закон (за исключением случаев, установленных федеральных законом), и подлежит корректировке только путем внесения изменений в федеральный закон (часть 1 статьи 18 Федерального закона № 131-ФЗ).

Перечень вопросов местного значения поселений, как городских, так и сельских определен в статье 14 Федерального закона № 131-ФЗ. При этом если ранее все поселения должны были решать одни и те же вопросы, то Федеральным законом от 27.05.2014 № 136-ФЗ вопросы местного значения городских и сельских поселений разделены исходя из объективных социально-экономических различий данных видов муниципальных образований.

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ на сельские поселения возлагается ответственность за существенно меньший объем дел, чем на городские: 13 против 39 пунктов. За сельскими поселениями сохранены только те вопросы местного значения, которые, с одной стороны, наиболее значимы для них, с другой - соизмеримы с их организационными и финансово-экономическими возможностями.

Дополнительно законом Белгородской области от 30.03.2005 № 177 «Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области» за сельскими поселениями Белгородской области дополнительно закреплено решение еще 11 вопросов.

Действующий перечень вопросов местного значения сельских поселений представлен в настоящее время 25 вопросами.

Вопросы местного значения городских поселений, не относящиеся к компетенции сельских поселений, переходят в ведение муниципальных районов, органы местного самоуправления которых решают их на территориях сельских поселений, и имеют они статус собственных вопросов местного значения муниципальных районов.

Согласно статье 15 Федерального закона № 131-ФЗ за муниципальными районами закреплено решение 42 вопросов и за городскими округами решение 48 вопросов местного значения.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, обладают определенными полномочиями, которые отчасти названы в статье 17 Федерального закона № 131-ФЗ к числу которых относятся: 1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов; 2) установление официальных символов муниципального образования; 3) создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; 4) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами и другие.

В федеральном законе № 131-ФЗ не назван исчерпывающий перечень вопросов местного значения.

Федеральными законами, уставами муниципальных образований могут устанавливаться дополнительные полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Что успешно используется федеральным законодателем, практически все полномочия органов местного самоуправления сосредоточены в специальных федеральных актах: Градостроительный кодекс, Земельный кодекс, Лесной кодекс и т.д.

С 2014 года с принятием Федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ было положено начало новому этапу современной муниципальной реформы в Российской Федерации, новой активной фазе. В структуру статьи 17 Федерального закона №131-ФЗ была введена часть 1.2, которая закрепила так называемый механизм перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации прочно закрепилась тенденция перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, что обусловлено необходимостью максимально эффективного исполнения органами власти публично значимых функций при одновременном достижении оптимизации ресурсов и экономии бюджетных средств. Особую актуальность данная тенденция приобретает в свете построения единой системы публичной власти в Российской Федерации.

Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Речь идет исключительно о передаче отдельных полномочий органов местного самоуправления органам государственной власти субъекта Российской Федерации.

Передача полномочий от муниципалитетов региону происходит не в добровольном порядке, не по соглашению, а императивно, в силу издания закона субъекта РФ о передаче полномочий.

Правовую основу перераспределения полномочий составляет не только Федеральный закон от 27.05.2014 № 136-ФЗ, но и Федеральный закон от 29.12.2014 № 485-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Данным федеральным законом предусмотрена возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации (со ссылкой на порядок передачи соответствующих полномочий, предусмотренный положениями Федерального закона № 131-ФЗ) в следующих сферах: в области обращения с отходами, в области земельных отношений, в области жилищных отношений, в области градостроительной деятельности, в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса, в сфере рекламы, в сфере организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, в области регулирования торговой деятельности, в области погребения и похоронного дела.

В рамках предоставленной возможности по осуществлению перераспределения полномочий по решению вопросов местного значения в Белгородской области принято четыре законодательных акта, которыми осуществлено перераспределение полномочий от органов местного самоуправления к органам государственной власти области:

закон Белгородской области от 22.12.2015 № 37 «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления и органами государственной власти Белгородской области»;

закон Белгородской области от 26.12.2016 № 133 «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения»;

закон Белгородской области от 21.12.2017 № 223 «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти Белгородской области»;

закон Белгородской области от 23.12.2021 № 145 «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Белгородской области и органами государственной власти Белгородской области».