



Прокуратура
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Горького, 56а, г. Белгород, 308024

14.03.2023 № 7-77-2023/633

На № 160 от 03.03.2023г.

Исполнительному директору
Ассоциации «Совет
муниципальных образований
Белгородской области»

Бочаровой Т.А.

asmobelgorod@mail.ru

Уважаемая Татьяна Анатольевна!

Прокуратурой области рассмотрен Ваш запрос от 20.02.2023 № 127 о проведении вебинара.

В семинаре «Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления по их решению: их актуальность в уставах муниципальных образований» выступит старший прокурор отдела по надзору за соблюдением прав и свобод граждан управления по надзору за исполнением федерального законодательства Должикова Евгения Сергеевна на тему «Практика прокурорского надзора в сфере исполнения органами местного самоуправления обязанностей по приведению уставов муниципальных образований в соответствие с требованиями федерального законодательства».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) в уставе должен быть закреплён перечень вопросов местного значения в зависимости от вида муниципального образования.

Законами субъектов Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации (ч. 1.2 ст. 17 Закона № 131-ФЗ).

Верховным Судом Российской Федерации в апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам от 18.12.2018 № 57-АПГ18-15 отмечено, что передача полномочий от одного уровня публичной власти к другому не влечёт изменения их правовой природы. Перераспределённые полномочия по-прежнему остаются полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно установленному ч. 3 ст. 132 Конституции Российской Федерации принципу единства системы публичной власти муниципальные нормативные правовые акты не должны вступать в противоречие с законами субъектов Российской Федерации как актами, обладающими большей юридической силой.

Таким образом, в уставе подлежат закреплению все вопросы местного значения, полномочия по решению которых Законом № 131-ФЗ отнесены к

АВ № 387090

Прокуратура Белгородской области
№ 7-77-2023/633-23-20140001

компетенции соответствующего муниципального образования. Однако в случае передачи отдельных полномочий на другой уровень публичной власти в нем должно быть дополнительно указано, на основании какого законодательного акта субъекта Российской Федерации они осуществляются.

С целью обеспечения правовой определенности в этом вопросе Минюстом России разработана следующая «модельная» формулировка для включения в уставы: «Полномочия по решению вопросов в сфере (указать сферу общественных отношений, относящуюся к вопросу местного значения) осуществляются в соответствии (указать реквизиты регионального закона о перераспределении полномочий)».

Всего по результатам проведенного анализа уставов муниципальных образований Белгородской области прокурорами в уполномоченные органы направлены 10 законодательных инициатив, 149 предложений о рассмотрении вопроса включения в уставы модельной формулировки, разработанной Минюстом России. Все они находятся на рассмотрении.

Начальник управления
по надзору за исполнением
федерального законодательства

старший советник юстиции



А.М. Латынин