**ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Ассоциации «Совет муниципальных образований**

**Белгородской области»**

**1. Территориальная организация местного самоуправления**

1.1. Общее количество муниципальных образований, из них количество муниципальных образований по их видам.

На территории Белгородской области 212 муниципальных образований: 9-городских округов; 13-муниципальных районов; 16-городских поселений, 174-сельских поселений.

1.2. Основные тенденции территориальной организации местного самоуправления: ожидаемые и полученные эффекты, выявленные проблемы.

После проведения административной реформы (Закон Белгородской области от 20.12.2004 N 159 (ред. от 29.11.2019) "Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района") 6 муниципальных районов были преобразованы в городские округа.

Городские округа обрели ряд преимуществ: это и отсутствие разграничения полномочий между районом и поселениями и, соответственно, исключение дублирующих функций органов управления; наличие одной системы органов местного самоуправления (отсутствие выборных органов поселений и, следовательно, расходов на организацию и проведение выборов в поселениях); наличие одного консолидированного бюджета округа вместо многочисленных и дотационных практически на 90% бюджетов поселений; мобильность системы управления в сельских территориях, поскольку администрации территорий являются структурными подразделениями администрации округа, и все их сотрудники назначаются главой администрации округа; оптимизация числа сотрудников администраций; наличие одной системы правовых актов и правоприменительной практики округа (например, Правила землепользования и застройки муниципального образования); отсутствие необходимости организационных и материальных затрат на подготовку специальных документов, таких как, например, генеральные планы поселений, разработку которых осуществляют специальные организации на возмездной и дорогостоящей основе; городские округа более эффективны в плане инвестиционной политики и социально-экономического развития*.*

1.3. Выводы по разделу.

Административно-территориальная реформа завершилась в 2019 году. Результатами ее проведения стали:

1. Оптимизация системы управления и бюджетных расходов муниципальных образований (экономия бюджетных средств, появление возможности успешной реализации крупных экономических и социальных проектов);
2. Присоединение к эффективно развивающимся муниципальным образованиям более слабых;
3. Концентрация муниципальных образований вокруг крупных районных центров или поселков.

Однако, в связи с вступившими изменениями в Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в городском округе не менее двух третей населения должно проживать в городах или иных городских населенных пунктов. На территории городского округа плотность населения должна в пять и более раз превышать среднюю плотность населения в Российской Федерации.

Исходя из вышеизложенного, 6 образованных городских округов, подлежат преобразованию в муниципальный округ. Переходный период – до 1 января 2025 года.

**2. Межмуниципальное сотрудничество**

2.1. Ассоциация «Совет муниципальных образований Белгородской области» (далее – Ассоциация) социально ориентированная некоммерческая организация, созданная на добровольной основе муниципальными образованиями, расположенными на территории Белгородской области;

В 2019 году деятельность Ассоциации осуществлялась в соответствии с Уставом ассоциации, приоритетными направлениями, определенными на Съезде ассоциации и решениями Президиума ассоциации. Работа Ассоциации строилась исходя из перспективного плана работы ассоциации на 2019 год:

1) организация и проведение заседаний комитетов по трем направлениям: социальное, финансово-экономическое и юридическое;

2) содействие в повышении квалификации членами ассоциации (обучающие семинарырамках проекта «Эффективное муниципальное управление», круглые столы по актуальным вопросам местного самоуправления);

3) взаимодействие с Правительством Белгородской области и Белгородской областной Думой (участие в Общественном экспертном совете, межведомственном координационном совете при Губернаторе области по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства и улучшению инвестиционного климата);

4) участие в комиссии по развитию гражданского общества, соблюдению законности, правам человека и противодействию коррупции Общественной палаты Белгородской области,

5) сотрудничество с территориальными управлениями федеральных органов власти (участие в координационном совете при Управлении Министерства юстиции РФ);

6) мониторинг федерального и регионального законодательства в сфере местного самоуправления;

7) взаимодействие с органами прокуратуры Белгородской области (проведен Форум совместно с органами прокуратуры Белгородской области и Белгородской областной Думой. Цель форума - укрепление законности и правопорядка на территории муниципальных образований области, обеспечение единства правового пространства, защита прав и свобод граждан, повышение качества жизни населения муниципальных образований. Итоги обсуждения будут использованы для совершенствования диалоговых форм сотрудничества органов местного самоуправления с органами прокуратуры при участии Ассоциации).

8) создание площадок по обмену опытом (Ассоциация совместно с кафедрой социологии и организации работы с молодежью института общественных наук и массовых коммуникаций НИУ «БелГУ» провели ежегодный конкурс студенческих проектов «Фабрика проектов – 2019». Многие из конкурсных проектов успешно реализуются в университете и муниципалитетах Белгородской области. Ассоциацией проведен конкурс «Лучшая общественная инициатива в муниципальных образованиях». От органов исполнительной власти местного уровня на конкурс было подано 55 материалов о реализации общественных инициатив в 2019 году, из которых было отобрано 6 победителей).

9) система корпоративных каналов коммуникаций Ассоциации включает: официальный интернет сайт [www.asmobel.ru](http://www.asmobel.ru/), газета «Муниципальное обозрение», издание сборников «Лучшие муниципальные практики» (На сайте Ассоциации публикуются новости всех районов области, освещаются наиболее значимые мероприятия).

Ассоциация играет важнейшую роль для органов местного самоуправления в эффективном решении следующих вопросов правовая поддержка и защита представителей муниципальных образований; информационная и методическая помощь с целью развития компетенций на уровне муниципалитетов; ротация успешных практик, обмен опытом в сферах управления и маркетинга территорий.

Яркими примерами эффективного сотрудничества необходимо отметить обучающий проект для депутатов городских округов и муниципальных районов «Муниципальный факультет».

Ассоциация оказывает практическую и методическую помощь при проведении выездных заседаний по различным вопросам социальной направленности, что позволяет применять в практике работы полученный опыт других муниципалитетов.

Новые методы работы, единый выработанный подход к решению имеющихся проблем, обогащение муниципальных кадров разносторонними знаниями, все это приводит к стабильности развития социальной сферы муниципальных образований.

2.2. Функционирование агломераций осуществляется в рамках Закона Белгородской области от 01.03.2016 года №58 «О развитии агломераций в Белгородской области».

Белгородская агломерация — крупнейшая агломерация в Белгородской области, представляющая из себя компактное скопление населённых пунктов шести муниципалитетов: городского округа «Город Белгород», Белгородского, Корочанского и Борисовского районов, Шебекинского и Яковлевского городских округов. Общее население агломерации составляет около 600 тысяч человек. Развитие агломераций планируется в соответствии с постановлением Губернатора Белгородской области № 6 от 27 января 2015г.

В соответствии с Планом мероприятий по комплексному развитию Белгородской агломерации на 2016-2025 годы, утвержденным Губернатором Белгородской области Е.С. Савченко 23 февраля 2016 года, в 2019 году в городе Белгороде совместно с Белгородским районом реализованы следующие проекты «Успешная карьера начинается с детства «Я - лидер»; «Создание муниципальной сетевой модели поддержки и сопровождения одаренных детей «Новому времени – новые открытия»; «Пусть всегда будем МЫ!» (разработка системного подхода к организации инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья в условиях Белгородской агломерации); организация работы образовательной площадки «Академическая наука – образованию» на территории города Белгорода»; создание инклюзивной образовательной среды в муниципальной системе образования Белгорода («Пусть всегда будем МЫ!»); разработка муниципальной модели образовательных маршрутов «Профессиональная платформа» в образовательных учреждениях города Белгорода»; создание ассоциации детских и молодежных общественных организаций Белгородской агломерации «Мы – Белгородцы»; создание муниципальной сетевой модели поддержки и сопровождения одаренных детей «Новому времени – новые открытия».

В соответствии с Постановлением Губернатора Белгородской области от 11 апреля 2011 года № 36 (в ред. от 27.01.2015 № 6 «О Советах при Губернаторе области по развитию агломераций на территории области») создан Совет по развитию Старооскольско-Губкинской агломерации для формирования модели сбалансированного пространственного развития на основе совершенствования системы расселения и размещения производительных сил, создания новых территориальных центров роста и повышения степени однородности социально-экономического развития Старооскольского и Губкинского городских округов, посредством максимально полной реализации их потенциала и преимуществ.

2.3. Иные виды межмуниципального сотрудничества по совместному решению вопросов местного значения (с перечислением участвующих муниципальных образований и документов, в соответствии с которыми определены направления и мероприятия межмуниципального сотрудничества).

На территории Губкинского городского округа с 2019 года работает ООО «Флагман», деятельность которого касается одной из наиболее актуальных сфер на сегодняшний день – это обращение с твердыми бытовыми отходами. Проект реализуется в рамках инвестиционной программы «Организация сортировки и утилизации твердых бытовых отходов на территории Белгородской области», в рамках региональной программы «Создание современной комплексной системы обращения с отходами» и призван улучшить экологическую ситуацию в области. ООО «Флагман» принимает твердые бытовые отходы территорий Губкинского и Старооскольского городских округов.

Фестивальное направление – самый яркий и интересный способ развития культурной среды. С одной стороны, это способ акцентирования внимания на уникальности своей территории, сплочения местного населения на основе культурных традиций. С другой – возможность формирования и укрепления положительного имиджа района, как привлекательной площадки для гостей территории. В 2019 году в районе было проведено 2 Межрегиональных фестиваля: V фестиваль казачьей культуры «Казачий круг», гостями которого стали представители Белгородской, Воронежской, Курской и Луганской областей и VII фестиваль-состязание «Я – русский крестьянин». В июне 2019 года состоялся зональный этап XII областного фестиваля самодеятельного творчества граждан старшего поколения «Край сердцу дорогой».

Одной из форм межмуниципального сотрудничества является ежегодное проведение культурно – спортивной эстафеты с выступлениями коллективов художественной самодеятельности в рамках государственной программы Белгородской области "Развитие кадровой политики Белгородской области на 2014-2020 годы" (постановление Правительства Белгородской области от 16.12.2013 года № 526-пп). В рамках таких творческих встреч, жители других районов имеют возможность ознакомиться с декоративно – прикладным творчеством и изобразительным искусством лучших мастеров и художников, поучаствовать в мастер – классах, приобрести сувенирную продукцию, увидеть презентацию видеофильмов и печатной продукции, рассказывающей о социально – экономическом развитии района, богатом историческом, духовном и культурном наследии.

2.4. Выводы и предложения по разделу.

С целью развития межмуниципального сотрудничества предлагается расширить границы взаимодействия муниципалитетов не только в форме участия в совместных мероприятиях и конкурсах, но также направить работу на совместное развитие проектной деятельности, обмена опытом в части внедрения бережливого управления и развития «Цифровой культуры». Организация и проведение таких мероприятий − естественная площадка для повышения профессионального уровня работников, поиска новых форм и методов работы.

Межмуниципальное сотрудничество – стратегически важное направление развития города, так как является действенным инструментом повышения конкурентоспособности муниципальных образований. В современных условиях принципы конкуренции или соперничества между муниципалитетами за ресурсы развития, в том числе и финансовые, должны быть заменены принципами кооперирования и многоуровневой координации, созданием совместных проектов, применительно к местной территории с ее потенциалом и возможностями.

Взаимодействие в области культуры, образования, спорта и социальной защиты. Заключение межмуниципальных соглашений в социально – культурной сфере, в первую очередь, это может касаться проведения совместных мероприятий культурной направленности, спортивных и образовательных мероприятий: фестивалей, спортивных соревнований, конкурсов и конференций, а также создание общей среды социальных процессов, обмен опытом в реализации направлений действующих программ, формирование межмуниципальных фондов, способствующих развитию молодежи и общества.

 **3. Организационные модели местного самоуправления**

3.1. Основные организационные модели местного самоуправления, применяемые в Белгородской области.

В соответствии со статьей 34 ФЗ №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляет:

- представительный орган муниципального образования;

- глава муниципального образования,

- местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования);

- контрольно-счетный орган муниципального образования;

-иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Законом Белгородской области от 30.03.2005 г. № 177 «Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области» регулируются отдельные вопросы, связанные с порядком избрания и статусом главы муниципального образования в Белгородской области, избрание представительных органов, устанавливается наименование органов местного самоуправления.

Представительный орган муниципального образования – это основной орган в системе местного самоуправления. В Белгородской области осуществляют деятельность 212 представительных органов муниципальных образований, из них 199 сформированы на муниципальных выборах, 13 методом делегирования.

Глава муниципального образования в Белгородской области избирается представительным органом соответствующего муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя.

Представительный орган муниципального района в Белгородской области состоит из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава, по одному депутату от представительного органа каждого поселения.

Главы администрации муниципальных образований избираются в соответствии с конкурсными процедурами. Дополнительные требования к кандидатам установлены в Уставах муниципальных образований и законе Белгородской области № 177 «Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области» (главы местной администрации муниципального района, администраций городских и сельских поселений назначаются по контракту по результатам конкурса).

Организационная модель местного самоуправления (Грайворонский городской округ) предусматривает объединение низовых элементов общественного самоуправления по территориальному признаку.

В качестве единиц общественного самоуправления выделены территории внутри округа с учетом административно-территориального деления округа, исторических, культурных, социально-экономических, коммунальных и иных особенностей территории. Данные территории представляют собой внутренне целостные сегменты округа.

Территория самоуправления – часть территории округа, на которой граждане осуществляют общественное самоуправление по месту их жительства или деятельности.

Территории самоуправления возглавляют Советы по развитию территории – высшие органы общественного самоуправления.

Председателем Совета по развитию территории назначается депутат Совета депутатов городского округа, избранный на данной территории по одномандатному избирательному округу либо другой член Совета, пользующийся авторитетом у жителей данной территории, и избранный большинством голосов Совета.

Первичное звено общественного самоуправления на территории округа составляют уличные и дворовые комитеты, а также старосты.

В состав Совета также входит весь актив данной территории: предприниматели, семейный врач, старшие участковые инспектора, директора школ, заведующие ДОУ, директора ДК, представители общественных организаций, представители почтовых отделений, представители органов социальной защиты населения, настоятель храма, расположенного на данной территории.

3.2. Оценка целесообразности применения указанных выше моделей.

В Белгородской области порядок формирования органов местного самоуправления соответствует общим принципам, указанных в ФЗ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закону Белгородской области № 177 «Об особенности организации местного самоуправления в Белгородской области». Интересен опыт Белгородской области в формировании представительных органов муниципальных районов путем делегирования, а не прямыми выборами. При делегированном способе:

- обеспечивается равное представительство всех поселений, входящих в состав района;

- представительный орган муниципального района всегда остается правомочным, так как вместо депутата сложившего свои полномочия досрочно, в его состав избирается другой депутат от поселения.

Представленная модель формирования администрации муниципального района имеет следующие достоинства:

1) привлечение к работе на должность главы администрации, а также сотрудников местной администрации компетентных специалистов;

2) осуществление контроля за деятельностью главы администрации района вплоть до инициирования процедуры досрочного прекращения его полномочий;

3) повышение ответственности главы администрации района.

В результате применения модели общественного самоуправления на территории городского округа будут решены следующие задачи:

- создание механизма поддержки и взаимодействия органов местного самоуправления с населением округа по решению собственных и одновременно общественно-значимых вопросов.

- выявление общественно-инициативных граждан, координация и содействие развитию их деятельности в сфере общественного самоуправления.

- создание условий для эффективного решения органами общественного самоуправления проблем самоуправляемых территорий.

- содействие формированию на территории округа развитой сети институтов гражданского общества.

- создание условий для открытого диалога между гражданами и местным самоуправлением.

- повышение результативности и обеспечение высокой эффективности работы органов местного самоуправления.

3.3. Случаи и основания отставки (сложения полномочий) выборных должностных лиц местного самоуправления (глав муниципальных образований, депутатов представительных органов местного самоуправления) в 2019 году.

Случаев отставки в муниципальных образованиях в 2019 г. не было.

Полномочия депутатов прекращены досрочно по следующим причинам:

- в городском округе («Город Белгород») досрочно прекратили полномочия депутаты Белгородского городского Совета по собственному желанию (в связи с переходом на должности муниципальной службы, государственной гражданской службы Белгородской области),

- в ряде муниципальных районов произошли сложения полномочий выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительных органов местного самоуправления по следующим причинам – в связи со смертью, переменой места жительства и места работы, в связи с переездом на постоянное место жительства в другие субъекты РФ, досрочно прекращены полномочия депутата за непредставление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

3.4. Выводы и предложения по разделу.

Выстраивание системы взаимодействия между структурными подразделениями области и структурными подразделениями местного самоуправления с целью исключения дублирования процессов.

- развитие муниципальной демократии, путем совершенствования обеспечения участия населения в решении местных дел, повышения социальной активности вовлечение населения в процесс управления территорией на основе развития коммуникационных и социальных сетей, так же масштабное развитие ТОС, с охватом 100% численности населения в муниципальном образовании;

- совершенствование механизмов финансового обеспечения муниципальных образований (повышение уровня собственных доходов (привлечение дополнительных ресурсов), определение четких приоритетов в развитии, оптимизация расходов муниципального образования (экономия), повышение собираемости местных налогов (программное обеспечение начисления и сбора, с электронным оповещением налогоплательщиков и др.);

- возможность исключения из перечня вопросов местного значения, неспособных быть решенными наиболее эффективно, так как требуют значительных финансовых вложений (дорожная деятельность в границах населенных пунктов, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, сбор и утилизация мусора, вопросов экологии, а так же терроризма и экстремизма);

- активизирование межмуниципального сотрудничества, проведение координационных совещаний на уровне региона и опыта передовых муниципальных образований по данному направлению, расширение форм участия органов местного самоуправления в общественно-массовых мероприятиях (например, съезды депутатов), формирование соцсетей взаимодействия между хозяйствующими на территории субъектами, местной власти, населением и бизнесом, создание электронного банка данных органов муниципальных образований для обмена опытом;

- создание административного управления с развитием частного муниципального партнерства, а именно использование в административном регулировании договорной формы управления;

- проведение исследований о деятельности органов местного самоуправления и по результатам подготовка предложений по более эффективным направлениям улучшения деятельности конкретного муниципального образования, учитывая его особенности,

Существует ряд вопросов, решение которых будет способствовать совершенствованию деятельности органов местного самоуправления.

1) Дотационность и дефицит местных бюджетов. Первостепенной проблемой в системе местного самоуправления является недостаточность финансово-экономической обеспеченности бюджетов. В свою очередь, это негативно сказывается на функционировании муниципальных образований и их жизнедеятельности в целом. Для решения данной проблемы необходимо создание условий для привлечения инвестиций, создание целевых фондов финансовых ресурсов, которые смогли бы привлечь капитал в местные бюджеты, а в дальнейшем и развить отраслевой потенциал местного самоуправления.

2) Фрагментарный характер обновления знаний муниципальных служащих, несоответствие уровня знания и качества в быстро изменяющейся среде. Для решения данной проблемы необходимо разработать и реализовать обязательную программу по повышению уровня квалификации специалистов в сфере местного самоуправления, с едиными критериями оценки и аттестации, с помощью которой, каждый специалист смог бы в должной мере повысить свои навыки работы в органах местного самоуправления.

3) Перегруженность организационной структуры управления администраций муниципальных образований структурными подразделениями, дублирование функций. Структура органов местного самоуправления на районном уровне сложна, что мешает эффективной деятельности их работников. Решение данной проблемы - пересмотр функциональных связей между структурными подразделениями местных администраций и оптимизация организационной структуры органов местного самоуправления, который избавит органы местного самоуправления от перегруженности их структуры организации и повысит эффективность функционирования.

4. Участие органов МСУ в реализации Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

4.1. Формы, механизмы и результаты участие представителей местного самоуправления и Совета муниципальных образований Белгородской области в разработке и обсуждении особенностей реализации национальных проектов на территории Белгородской области по направлениям:

- в рамках реализации национального проекта «Демография» на территории Белгородской области реализуется региональный проект «Большая Белгородская семья». Реализуется федеральный и региональный проекты «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»: проведены мероприятия по оптимизации групп детей старшего дошкольного возраста на базе детских садов, для размещения в них детей раннего возраста. Реализуется региональный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек»;

- в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение» на территории муниципальных образований области реализуются следующие региональные проекты «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Развитие детского здравоохранения Белгородской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Белгородской области квалифицированными кадрами»;

- в рамках реализации национального проекта «Образование» реализуется региональный проект «Современная школа», «Успех каждого ребенка»;

- в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» реализуется проект «Формирование комфортной городской среды», производятся благоустройство дворовых территорий и общественных зон;

- в рамках национального проекта «Экология» на территории муниципальных образований Белгородской области реализуется региональный проект «Чистая вода»;

- в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на территории региона реализуется федеральный проект «Дорожная сеть», производятся ремонтные работы автомобильных дорог;

- в рамках национального проекта «Культура» реализуется проект «Культурная среда», «Цифровая культура».

- в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» осуществляется реализация федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

4.2. Собственные проекты (программы) муниципальных образований, принятые во исполнение Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

**- демография**

В рамках реализации национального проекта «Демография» управление социальной защиты населения администрации Алексеевского городского округа принимает участие в реализации двух региональных проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Старшее поколение».

В рамках проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» на территории Белгородской области реализуется проект «Большая Белгородская семья», на основании которого, например, в Алексеевском городском округе в течение 2019 года реализовался муниципальный проект «Большая семья фундамент страны». Цель проекта - возрождение института многодетной семьи и популяризация моды на многодетность на территории муниципалитета и оказание финансовой поддержки семей при рождении детей. В муниципальном районе «Красногвардейский район» принят к реализации межведомственный проект «Многодетное счастье» Создание имиджа многодетной семьи Красногвардейского района», целью которого является пропаганда многодетности через трансляцию положительного семейного опыта не менее 50 многодетных семей Красногвардейского района к декабрю 2020 года.

В муниципальном районе «Ракитянский район» разработана муниципальная Стратегия по созданию доброжелательного образовательного пространства на территории Ракитянского района «Вместе ради детей…», состоящая из восьми «веерных проектов»:

- «Создание системы сопровождения учащихся общеобразовательных организаций Ракитянского района, испытывающие трудности в освоении основной общеобразовательной программы «Вместе к успеху»;

- «Профессиональная ориентация детей с ограниченными возможностями здоровья «Дорога к себе…»;

- «Создание системы детского наставничества«Все мы вместе ДеТвоРа» **(**действуем, творим, развиваемся) на территории Ракитянского района»;

- «Создание образовательно – воспитательного пространства в общеобразовательных учреждениях Ракитянского района «В школу полного дня с удовольствием»;

- «Создание и внедрение единой модели психолого-педагогической, логопедической и социально-педагогической помощи участникам образовательного процесса в Ракитянском районе «Навстречу детям»;

- «Создание муниципальной модели доброжелательного воспитательного пространства в общеобразовательных организациях Ракитянского района «Творим добро во благо детям»;

**- «**Формирование детствосберегающего пространства дошкольного образования Ракитянского района «Все начинается с детства»;

**- «**Развитие районной системы дополнительного образования детей через обновление содержания и технологий «Дополнительное образование – пространство образовательных возможностей».

Муниципальная Стратегия освещена перед общественностью на заседании коллегии при главе администрации муниципального района. Проекты, включенные в Стратегию, получили положительную оценку на заседании экспертной комиссии при главе администрации района.

В рамках реализации регионального проекта «Старшее поколение» в течение 2019 года проведена определенная работа. Приобретены планшеты с мобильным приложением ViPNet Client for Android для использования в рабочем процессе социальными работниками комплексного центра социального обслуживания населения. В целях обеспечения доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации, в том числе для проведения дополнительных скринингов на выявление отдельных социально значимых неинфекционных заболеваний комплексному центру социального обслуживания передан в оперативное управления специализированный автотранспорт, приобретены комплекты зимней и летней спецодежды и оборудовано автоматизированное рабочее место для специалиста по социальной работе для организации вышеуказанной деятельности. На территории муниципального образования создан институт «Приемная семья 60+», заключен трехсторонний договор «Об оказании услуг приемной семьи».

Управлением социальной защиты населения администрации Алексеевского городского округа проведена информационно-разъяснительная работа среди пожилых граждан и инвалидов в рамках Единой информационной недели о реализации основных направлений национального проекта. Проведен рабочий семинар с социальными работниками БУСОССЗН «КЦСОН» Алексеевского городского округа, на котором основным вопросом рассмотрена реализация показателей регионального проекта «Старшее поколение» с трансляцией сюжета телекомпании «Мир Белогорья» «Как стать участником проекта «Старшее поколение» и видеоролика «Демография - нацпроект в цифрах».

**- здравоохранение**

В рамках реализации национального проекта «Здравоохранение» ОГБУЗ «Алексеевская ЦРБ» принимает участие в реализации региональных проектов:

- «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»;

- «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»;

- «Борьба с онкологическими заболеваниями»;

- «Развитие детского здравоохранения Белгородской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»;

- «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Белгородской области квалифицированными кадрами»;

- «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)».

**- образование**

Из целей майского указа Президента России вытекает 10 задач, которые легли в основу федеральных проектов нацпроекта «Образование». Это проекты, посвященные школе, родителям, волонтерству, ранней профориентации, непрерывному образованию, экспорту образования, социальной активности, цифровой образовательной среде, и все это подчинено развитию образовательного пространства на территории нашей большой страны.

Занять лидирующие позиции на образовательной платформе органам местного самоуправления позволяет активная реализация 4 региональных проектов «Поддержка семей, имеющих детей», «Успех каждого ребенка», «Современная школа», «Цифровая образовательная среда».

Проект «Поддержка семей, имеющих детей» предусматривает создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет. Он направлен на реализацию программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям, чьи дети получают дошкольное образование в семье.

Органами местного самоуправления осуществляется:

- проведение информационно-разъяснительной кампании с родительской общественностью,

- организация очных и выездных консультаций,

- проведение мониторинга по выявлению потребностей родителей детей дошкольного возраста для получения услуги психолого-педагогической и консультативной помощи, предоставляемой в новых формах взаимодействия,

- повышение уровня квалификации специалистов консультационных центров,

- актуализация информации на сайтах образовательных организаций, имеющих Консультационные центры, об организации консультативной помощи разным категориям семей.

Проект «Современная школа» направлен на внедрение на уровнях общего образования новых методов обучения и воспитания. В ходе его реализации в школы должны прийти новые образовательные технологии.

Проект «Успех каждого ребенка» предусматривает увеличение охвата детей дополнительным образованием к 2024 году до 94,1%. В рамках проекта расширен спектр программ дополнительного образования естественнонаучной и технической направленностей.

В рамках проекта «Успех каждого ребенка» на территории Алексеевского городского округа реализован муниципальный проект «Доступное дополнительное образование детям» - развитие дополнительного образования детей Алексеевского городского округа», который призван обеспечить детей в возрасте от 5 до 18 лет доступными и качественными условиями для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности.

С целью создания условий для повышения компетентности родителей обучающихся в вопросах образования и воспитания, в том числе для раннего развития детей в возрасте до трех лет путем предоставления услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, в Белгородском районе реализуется федеральный проект «Поддержка семей, имеющих детей».

**- жилье и городская среда**

В городском округе «Город Белгород» объём выделенных бюджетных средств на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2019 г. составил 195,1 млн. рублей. В рамках реализации данного проекта выполнено благоустройство 15 дворовых территорий и 9 общественных пространств.

Дизайн-проекты благоустройства дворовых и общественных территорий многоквартирных домов разработаны управлением архитектуры и градостроительства администрации города Белгорода, прошли процедуру согласования с управлением архитектуры и градостроительства Белгородской области, с ресурсоснабжающими организациями и с уполномоченными собственниками помещений, которые определены на общих собраниях собственников жилых помещений многоквартирных домов (в соответствии с протоколами собраний).

В целях реализации на территории Белгородского района в 2017 году приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», а также освоения денежных средств, выделенных бюджету Белгородского района на создание современной и комфортной городской среды, в соответствии с утвержденной муниципальной программой «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Белгородского района на 2015-2020 годы» предусмотрено основное мероприятие «Создание комфортной городской среды».

- **экология**

В рамках реализации национального проекта «Экология» заключено соглашение о реализации регионального проекта «Чистая страна (Белгородской области)» на территории Белгородской области от 11.02.2019 г. На территории города Белгорода запланирована рекультивация старой городской свалки на 2020-2021 гг., плановый объем затрат на 2020 год составляет более 55 млн. рублей на условиях софинансирования из всех уровней бюджета.

В целях привлечения внимания общества к вопросам экологического развития округа, сохранения биологического разнообразия и обеспечения экологической безопасности, экологического воспитания подрастающего поколения, формирования экологической культуры, а также для привлечения внимания к последствиям негативной деятельности человека, проводятся экологические месячники, масштабные акции по благоустройству и санитарной очистке территорий, субботники.

В рамках проекта «Сохранение уникальных водных объектов» разработаны и реализуются мероприятия по очистке от мусора берегов и прибрежных акваторий водных объектов Новооскольского городского округа.

На территории муниципального района «Красненский район» имеется 6 особо охраняемых природных территорий: балка «Хвощеватая» - Расховецкое сельское поселение; участок луговой степи - Сетищенское сельское поселения; урочище «Большой Лог» - Красненское сельское поселение; дуб-долгожитель - х.Старый Редкодуб; государственный региональный зоологический (охотничий) заказник по сохранению сурка байбака европейского «Быковский» - Расховецкое, Большовское, Камызинское сельские поселения; родник у с. Вербное– Готовское сельское поселение.

С целью создания комфортного жизненного пространства для жителей Белгородской области, увеличения площади лесных насаждений в 2019 году на территории Красненского района проведено облесение склоновых земель на площади 273 га, высажено 369 тыс. штук саженцев яблони, дуба, акации и более 5 тонн желудя.

**- безопасные и качественные автомобильные дороги**

В рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на территории города Белгорода капитально отремонтировано более 16 км автодорог на общую сумму 330,2 млн. рублей.

В Старооскольском городском округе выполнен капитальный ремонт на 14 автомагистралях городского округа, общей протяженностью 20 км, стоимость работ составила 399,9 млн. руб., с заменой асфальтобетонного покрытия дорог, нанесением дорожной разметки, установкой автобусных остановок:

В отчетном периоде завершены работы по ремонту автомобильных дорог межмуниципального значения: *«Обуховка - Владимировка», «Старый Оскол – Сорокино - Нижнеатаманское», «Солдатское - Архангельское»*, общей протяженностью 54 км. Выполнен ремонт сети автомобильных дорог общего пользования в слободе Ламская общей протяженностью 9,88 км, стоимостью 52, 919 млн. руб., а также автомобильных дорог в границах городской черты – 8,58 км на сумму 187,8 млн. руб.

В текущем году выполнен капитальный ремонт путепровода по пр. Комсомольский (через пр. А. Угарова) стоимостью 100 млн. руб.

Выполнен капитальный ремонт дорожной развязки 1-3 с путепроводом, отремонтированы 4 мостовых сооружения на сумму 16,4 млн. руб. по автодорогам межмуниципального значения.

**- производительность труда и поддержка занятости**

Белгородская область вошла в число пилотных регионов, которые в 2019 году приступили к реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

В апреле 2019 года на территории Старооскольского городского округа было проведено выездное совещание с участием представителей Правительства Белгородской области, федерального и регионального центров компетенций, администрации Старооскольского городского округа по вопросу реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости». В целях ознакомления с положительными практиками повышения производительности труда, возможностями участия в национальном проекте и получении льготного кредитования, в данном совещании приняли участие руководители промышленных предприятий городского округа. АО «СОАТЭ» стало первым предприятием в России, получившим сертификат для предоставления займа Фондом развития промышленности по программе «Повышение производительности труда» в размере до 300 млн. руб. под 1 % годовых сроком пользования до 5 лет. С помощью заемного финансирования АО «СОАТЭ» планирует увеличить производительность труда на 20 % за счет модернизации производства электромагнитов и освоения новых продуктов. В 2019 году на базе предприятия АО «СОАТЭ» прошло заседание Совета по инновационно-технологическому развитию Белгородской области. Один из рассмотренных вопросов – внедрение бережливого управления в муниципальных образованиях региона. В настоящее время участниками национального проекта на территории Старооскольского городского округа являются предприятия: АО «СОАТЭ», ООО «АЛТЕК», ООО «Полиграфия-Славянка», ООО «Белрегионцентр», ЗАО «Комбинат хлебопродуктов Старооскольский».

В национальном проекте «Производительность труда и поддержка занятости» от Алексеевского городского округа принимает участие АО «Завод котельного оборудования».

В рамках участия в национальном проекте на предприятии предусмотрено проведение аудита, направленного на выявление проблем производства; составление плана задач по решению выявленных проблем; заключение соглашения между АО «ЗКО» с департаментом экономического развития Белгородской области об оказании информационной и консультационной поддержки при участии в национальном проекте; реализация текущей карты состояния проблемного процесса; анализ системы «5 почему»; организация информационного центра в АО «ЗКО», направленного на взаимодействие АО «ЗКО» с департаментом экономического развития Белгородской области и Министерством экономического развития РФ. Результатом реализации проекта станет повышение производительности труда на 5 %. Темп роста производительности труда по крупным и средним предприятиям всех видов деятельности Алексеевского городского округа в 2019 году по сравнению с 2018 годом составил 104,6%. Выработка на одного работника по всем видам деятельности по городскому округу за 2019 год составила 4,48 млн. рублей, за 2018 год – 4,29 млн. рублей.

Положительная динамика производительности труда обеспечена за счет открытия инвестиционных проектов в отраслях, предусматривающих создание новых и модернизацию действующих производств, наращивание объемов производства продукции с более высокой добавленной стоимостью; создания на системообразующих предприятиях Алексеевского городского округа инновационных подразделений/закрепления ответственного сотрудника и развития инновационной деятельности.

**- малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы**

Одним из направлений приоритетных национальных проектов является поддержка и развитие малого бизнеса, в частности упрощение доступа к льготному кредитованию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, а также создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации.

В рамках режима взаимодействия между администрациями муниципальных районов (городских округов) и областными структурами, а также исполнения мероприятий по оказанию финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства в 2019 году проведена следующая работа.

В муниципальном районе «Ивнянский район» 3 предпринимателя обратились для участия в конкурсном отборе инвестиционных проектов с целью получения государственной финансовой поддержки в рамках государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области» и предоставлении гранта для участия в конкурсе «Агростартап». Рекомендации были выданы всем. Гранты получены на сумму 9930 тыс. руб. Для участия в конкурсном отборе и получении гранта на развитие семейной животноводческой фермы выдана 1 рекомендация главе КФХ. Грант одобрен на сумму 30 млн. руб. Проект «Организация интенсивного сада и складских мощностей по выращиванию и реализации плодов семечковых культур на базе ООО «Владимировский сад» рассмотрен и одобрен Инвестиционным Советом при Губернаторе Белгородской области, земельный участок площадью 1,12 га предоставлен в аренду без торгов. Администрация Ивнянского района регулярно проводит мониторинг состояния предпринимательского климата на территории района, а также способствует обучению представителей малого и среднего предпринимательства посредством организации их участия в различных образовательных программах, повышающих компетентность ведения предпринимательской деятельности. Субъекты малого предпринимательства района принимают активное участие в проводимых в области конкурсах, выставках, ярмарках и смотрах. В рамках Программы 500/10000 на территории Ивнянского района ведется работа по 21 проекту, предусматривающим организацию новых предприятий в сельской местности, с общим объемом инвестиций 714 млн. рублей. Планируется создать 258 новых рабочих мест.

Совершенствованию деловой среды и улучшению инвестиционного климата в муниципальных районах и городских округах уделяется особое внимание. На уровне предпринимателей – это активный Совет предпринимателей при главе администрации муниципального района (городского округа), а так же межведомственный координационный Совет по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, развитию конкуренции и улучшению инвестиционного климата. На заседании Совета предпринимателей при главе администрации муниципального района (городского округа) проведены обсуждения проекта паспорта национального проекта (программы) «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Созданная в муниципальном районе (городском округе) система взаимоотношений экономических факторов в деловой среде позволяет улучшить условия ведения бизнеса на территории каждого муниципалитета.

В целях реализации национального проекта в сфере развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы в рамках [подпрограммы](http://mobileonline.garant.ru/document?id=26257132&sub=1004) «Поддержка малых форм хозяйствования» государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области» в 2019 году выделено 2 гранта в сумме 37,6 млн. руб. на реализацию проектов по созданию комплекса по производству яичного меланжа и молочной фермы.

С целью создания благоприятных условий развития малого предпринимательства в городском округе действует муниципальная программа «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Новооскольском городском округе», подпрограммой которой «Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства и потребительского рынка», предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на эффективное развитие малого бизнеса городского округа.

Для достижения целевых показателей национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в регионе уже сформирован и реализуется комплекс мероприятий, включающий: информационно-образовательную, финансово-кредитную и имущественную поддержку малого и среднего бизнеса.

Реализация основных направлений государственной и муниципальной программ поддержки и развития малого предпринимательства осуществляется в тесном взаимодействии с МКК Белгородским областным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства.

Наметился рост количества субъектов малого предпринимательства за счет расширения и увеличения сумм предоставления финансовых услуг в сфере кредитования малого бизнеса. Наибольшее увеличение субъектов наблюдается в сферах сельского хозяйства, торговли и предоставления услуг.

Значительную роль в развитии малого и среднего предпринимательства играет сотрудничество предпринимателей с Микрокредитной компанией Белгородским областным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства (МКК БОФПМСП). МКК БОФПМСП наделена функция единого органа управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки бизнеса.

Предприятием ООО «Фасад Комплект» поданы документы в департамент экономического развития Белгородской области для участия в конкурсе на получения субсидии в рамках мероприятия «Программа «500/10000» субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществившим затраты, связанные с приобретением оборудования в целях создания производства товаров (работ, услуг) в сельской местности. В результате предприятием была получена субсидия на сумму 3,0 млн. рублей.

Кроме финансовой поддержки в рамках реализации программ оказывалась консультационная и имущественная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства.

«Белгородским государственным технологическим университетом им. В.Г. Шухова» в октябре 2019 года проведено обучение по программе: «Технологии эффективных решений». Активное участие в мероприятии приняли  субъекты малого и среднего предпринимательства Новооскольского городского округа, физические лица, заинтересованные в начале осуществления предпринимательской деятельности и студенты областного государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Новооскольский колледж».  Основной целью данного мероприятия стало повышение уровня экономической грамотности действующих и потенциальных субъектов бизнеса в сфере управления и развития малого предприятия и содействия развития предпринимательства. По результатам обучения участникам были вручены удостоверения о прохождении обучения по программе: «Технологии эффективных решений».

В рамках реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства в Белгородской области», администрацией Новооскольского городского округа выполнены следующие мероприятия: заключено соглашение о взаимодействии с МКК БОФПМСП и назначены ответственные лица за реализацию соглашения, определено интерактивное рабочее место для субъектов малого и среднего предпринимательства. Согласно, графика передачи оборудования администрациям муниципальных районов и городских округов Белгородской области, было передано оборудование для получения поддержки через центр «Мой бизнес».

В муниципальном районе «Ровеньский район» были успешно реализованы проекты «Молодежное предпринимательство как основа развития экономики и общества» и «Муниципальная поддержка молодежных приоритетных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории Ровеньского района», в ходе реализации которых был проведен комплекс мероприятий, направленных на популяризацию и стимулирование предпринимательской деятельности, повышение деловой активности и экономической самостоятельности среди молодежи Ровеньского района и выявление в молодежной среде людей с высоким предпринимательским потенциалом.

- **культура**

С 2019 года в Российской Федерации начата реализация национального проекта «Культура», в структуру которого входят три федеральных проекта: «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда»), «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди»), «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» («Цифровая культура»). В каждом учреждении культуры оформлена наглядная информация не только об отраслевом нацпроекте, но также отражена информация обо всех национальных проектах.

Главной задачей учреждений культуры органов местного самоуправления в 2019 году стало выполнение показателей по трем направлениям: обеспечение детских, музыкальных, художественных, хореографических школ, школ искусств, училищ необходимыми инструментами, оборудованием и материалами; создание модельных муниципальных библиотек – библиотек нового поколения; обеспечение учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения (приобретение автоклуба).

Основной задачей проекта «[Культурная среда](http://belgorod.bezformata.com/word/kulturnaya-sreda/313244/)» является улучшение культурной среды путем реконструкции, капитального ремонта объектов культуры, улучшения их материально-технической базы. С этой целью на укрепление материально-технической базы учреждений культуры в рамках национального проекта Алексеевскому городскому округу в 2019 году  выделено 22 701941,09 рублей.

Реализация федерального проекта «[Творческие люди](http://belgorod.bezformata.com/word/tvorcheskie-lyudi/1644298/)» направлена на достижение двух целевых показателей:

- показатель: «Увеличение числа посещений организаций культуры в 2019 году по отношению к уровню 2017 года» по состоянию на 01.01.2020 года выполнен на 7,03 % (198 754 чел.), что соответствует поставленным задачам проекта. В целях решения поставленных задач на базе учреждений культуры уделялось большое внимание проведению новых форм работы по разным направлениям: информационное, художественно-эстетическое, нравственно-правовое, просветительное, социально-культурное, военно-патриотическое, что позволяет привлечь различные категории населения.

- показатель: «Увеличение числа участников клубных формирований в 2019 году по отношению к уровню 2017 года» выполнен на 3,2 % (8508 чел.).

Любительские объединения и клубы по интересам различных жанровых направлений: клубы молодого избирателя, патриотической, историко-краеведческой, физкультурно-оздоровительной направленности, по изучению традиционной народной культуры, семейные клубы, клубы иной направленности в 2019 году активизировали деятельность по популяризации работы, успехов членов формирований, что способствовало привлечению новых участников. Положительный результат в данном направлении дали исполнение проектов, обновление кадров, повышение квалификации руководителей формирований. Также, в ходе исполнения национального проекта «Культура» проводится обучение работников учреждений культуры на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров.

В рамках региональной составляющей проекта «Творческие люди» в Волоконовском районе создан муниципальный волонтерский центр «Волонтеры культуры» на базе ЦКР посёлка Волоконовка.

По направлению «Обеспечение организаций культуры передвижными многофункциональными культурными центрами (автоклубами)» Волоконовскому району в числе первых шести районов выделены денежные средства в сумме 5 млн. рублей. Органами местного самоуправления муниципального района проводятся выездные концерты посредством нового автоклуба.

«Цифровая культура» − новый виток развития и самосовершенствования учреждений района. Сегодня Волоконовском районе технологические инновации позволяют использовать информационные ресурсы. Прямые онлайн-трансляции или «Культурные стриминги», вошли в постоянную практику учреждений культуры района. Онлайн-трансляция на портале «Культура.РФ» во время проведения фестиваля «Казачий круг» стала первой в России прямой трансляцией с открытой площадки. Стриминг проведен и на фестивале-состязании «Я – русский крестьянин». По итогам 10 месяцев 2019 года Волоконовский район занял 1 место среди учреждений культуры по информационной активности.

4.3. Выводы и предложения по разделу.

Среди успешных практик, применяемых для повышения качества реализации национального проекта «Культура, можно выделить подход к внестационарному обслуживанию населения муниципальных районов. Внестационарное обслуживание – это межотраслевое взаимодействие управления культуры с управлением социальной защиты населения, районным обществом инвалидов, Советом ветеранов, администрациями сельских и городских поселений. То есть, выезжая с автоклубом в отдалённые сёла и хутора, органы местного самоуправления предоставляют возможность жителям не только посмотреть концерт, но и получить консультации, решая социально-значимые вопросы, не выезжая в районный центр. «Цифровая культура» – возможность он-лайн трансляций, которые позволяют транслировать мероприятия в цифровом режиме.

**5. Основы финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления**

5.1. Особенности регулирования бюджетной обеспеченности муниципальных образований в субъекте РФ.

В целях укрепления доходной части местных бюджетов, стимулирования деятельности местного самоуправления на территории Белгородской области бюджетам муниципальных образований сверх размеров, установленных статьями 61-61.5, пунктом 3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации дополнительно передано 7 процентных пунктов норматива НДФЛ. По итогам 2019 года в абсолютном значении это составило 2,1 млрд. рублей налога.

Следует отметить, что это самый высокий норматив среди субъектов, входящих в состав ЦФО. В целом по России Белгородская область в числе 10 регионов с максимальным значением по этому показателю.

Практика закрепления за местными бюджетами дополнительных нормативов отчислений от региональных налогов, налога по упрощенной системы налогообложения и других доходных источников на территории области не применяется ввиду ряда факторов:

1) у муниципалитетов отсутствуют действенные административные рычаги, позволяющие оказать существенное влияние как на развитие налогового потенциала по указанным доходным источникам, так и на их собираемость;

2) в регионе сложилась существенная дифференциация поступлений указанных налогов с территорий муниципалитетов. При закреплении нормативов зачислений значительная часть налогов будет поступать в бюджеты самодостаточных городских округов, а реально нуждающимся территориям средства будут поступать в незначительных суммах, что приведет лишь к распылению финансовых ресурсов.

Важнейшим вопросом при формировании межбюджетных отношений области с муниципалитетами является стабильность местных бюджетов. Расчет дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований области осуществляется на основании методики, утвержденной законом Белгородской области от 16 ноября 2007 года № 162. Общий объем дотации вместе с субвенцией поселениям за 2019 год составил 5,654 млрд. рублей.

Высокая дотационная зависимость отмечается в бюджетах 13 муниципальных образований области (Борисовский, Вейделевский, Волоконовский, Ивнянский, Корочанский, Красненский, Красногвардейский, Краснояружский, Прохоровский, Ракитянский, Ровеньский, Чернянский районы, Грайворонский городской округ).

Ряд социально-ориентированных задач муниципальные образования, в силу собственной доходной базы, не могут обеспечить в полной мере. В связи с этим в объеме дотаций предусматриваются целевые средства, которые нормируются соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов территории, заключаемым с каждым муниципальным образованием. Это доля софинансирования местных бюджетов по дорожному хозяйству и капитальным вложениям, программа «Безопасный город», уличное освещение и т.д.

При этом муниципалитеты не ограничены рамками выполнения совместных проектов, а успешно реализуют собственные в сфере капитальных вложений, социально-культурной сети.

Законом Белгородской области от 19.12.2018 года № 337 «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» согласно Приложению № 21, за Алексеевским городским округом закреплен дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в размере 35%. Объем полученного дохода бюджета Алексеевского городского округа с закреплением дополнительного норматива отчислений за 2019 год составил 372 657,1 тыс. рублей. Размер доли налога на доходы физических лиц в составе собственных доходов бюджета Алексеевского городского округа за 2019 год составил 26,3%.

5.2. Меры стимулирования эффективности деятельности местного самоуправления, применяемые в субъекте РФ (в т.ч. направленные на укрепление доходной части местных бюджетов и повышение эффективности муниципальных расходов).

В целях сокращения дефицита областного и местных бюджетов на территории области с 2015 года осуществляют деятельность межведомственные рабочие группы для получения дополнительных доходных источников, аналогичные группы образованы органами местного самоуправления муниципальных районов и городов. В состав групп, наряду с администраторами доходов, с учетом зон ответственности вошли представители областных органов власти, органов местного самоуправления, а также территориальных органов федеральных ведомств. Также осуществляется реализация совместных проектов по наращиванию доходного потенциала. За счет проводимых мероприятий местные бюджеты ежегодно дополнительно получают в пределах 1 млрд. рублей или 5 процентов от объема собственных налоговых и неналоговых доходов.

В области применяется практика мотивации органов местного самоуправления по выявлению резервов дополнительных доходов, обеспечению их поступлений в консолидированный бюджет региона и направлению части поступивших средств из областного бюджета местным бюджетам.

В 2019 году в рамках заключенных Соглашений с пилотными муниципалитетами реализованы мероприятия по обеспечению дополнительных налоговых доходов, поступающих с этих территорий в консолидированный бюджет области. В результате проведенных мероприятий в консолидированный бюджет области поступило 263,3 млн. рублей налогов, из которых в местные бюджеты в виде межбюджетных трансфертов дополнительно передано 163,8 млн. рублей.

В целях повышения доходной части бюджета Алексеевского городского округа специалисты администрации Алексеевского городского округа разрабатывают и принимают участие в проектной деятельности по увеличению доходов бюджета Алексеевского городского округа, а именно:

- «Обеспечение уплаты налогов в консолидированный бюджет области структурными подразделениями организаций, зарегистрированных за пределами области» за время реализации проекта дополнительно в бюджет поступило более 7,0 млн. рублей;

- «Мотивация повышения доходов муниципальных образований от сдачи населением в аренду жилых помещений» дополнительно в бюджет поступило 1,5 млн. рублей.

По повышению эффективности расходов бюджета Алексеевского городского округа, реализован проект «Централизация бухгалтерского (бюджетного) учета в администрации Алексеевского городского округа».

По результатам реализации проектов участникам выплачивается денежное поощрение. За 2019 год выплаты стимулирующего характера составили – 2 526,0 тыс. рублей.

5.3. Участие Совета муниципальных образований субъекта РФ в развитии экономики на территориях муниципальных образований и региона в целом.

В 2019 году по инициативе ассоциации «Совет муниципальных образований Белгородской области» состоялись заседания Комитета по финансовым, бюджетным вопросам и комплексному социально-экономическому развитию по следующим темам:

обзор изменений законодательства о закупках (изменения, внесенные в федеральные законы №44-ФЗ и №223-ФЗ); контроль в сфере контрактной системы как отдельные полномочия Федерального казначейства; совершенствование уровня делового гостеприимства органов местного самоуправления как средство повышения инвестиционной привлекательности муниципального района; Оказание государственной поддержки малому и среднему бизнесу через центр оказания услуг «Мой бизнес» в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»; оказание поддержки начинающим предпринимателям в муниципальных образованиях области на примере Ровеньского района; реализация Национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» в Белгородской области; «О реализации программы 500/10000 на территории Белгородского района»; реализация национального Плана развития конкуренции и внедрение стандарта развития конкуренции на территории Белгородской области; примеры выявленных нарушений за 2018 и 2019 года в сфере деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии со статьями 15, 16 и 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»; внедрение антимонопольного комплаенса; проект «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Белгородской области».

5.4. Оценка состояния и перспектив для развития малого и среднего бизнеса, кооперации и въездного туризма:

По итогам 2019 года количество субъектов МСП области составило 62 362 единицы, численность занятых у субъектов МСП – 183,5 тыс. человек, оборот субъектов МСП (включая ИП) в 2019 году по оценке составит 830,0 млрд. рублей.

В целях развития сектора предпринимательства с 2019 года меры государственной поддержки малого и среднего предпринимательства реализуются в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В 2019 году на мероприятия по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов предпринимательской деятельности в рамках подпрограммы «Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства», региональных проектов «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Белгородской области», «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию на территории Белгородской области» и «Популяризация предпринимательства на территории Белгородской области», входящих в состав вышеуказанного национального проекта, предусмотрено 1 085,4 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 620,7 млн рублей, областного бюджета 86,1 млн. рублей, муниципального – 1,5 млн рублей, внебюджетные источники – 377,1 млн. рублей.

В 2019 году созданы новые инфраструктуры поддержки бизнеса: центр «Мой бизнес», в котором организовано предоставление всего комплекса услуг и мер поддержки по принципу «одного окна», и Центр поддержки экспорта Белгородской области, деятельность которого направлена на содействие выходу экспортеров Белгородской области из числа субъектов малого и среднего предпринимательства на иностранные рынки товаров, услуг и технологий.

Услугами центра «Мой бизнес» в 2019 году охвачено более 3% субъектов предпринимательства Белгородской области.

В 2019 году Микрокредитной компанией Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства предоставлено 162 микрозайма в объеме 329,8 млн. рублей.

Белгородским гарантийным фондом содействия кредитованию в 2019 году предоставлено 70 поручительств на сумму 925,1 млн. рублей по необеспеченным банковским кредитам, что позволило привлечь в сферу предпринимательства кредитные ресурсы в объеме 2 244,7 млн. рублей.

В рамках оказания финансовой поддержки субъектам МСП монопрофильных муниципальных образований 27 субъектам малого бизнеса Губкинского городского округа оказана финансовая поддержка в объеме 28,645 млн. рублей на субсидирование части затрат субъектов социального предпринимательства.

В 2019 году продолжена реализация Программы «500/10 000», предусматривающей создание в сельских территориях области не менее 500 малых промышленных предприятий с ориентировочной занятостью до 10 тыс. человек местного (сельского) населения. Портфель бизнес-проектов сельских территорий содержит 576 проектов с созданием более 4,2 тыс. рабочих мест, объем инвестиций в указанные проекты составит около 12,5 млрд. рублей. Проекты в рамках Программы «500/10 000» инициированы как в сферах промышленного производства, так и оказания услуг населению.

В декабре 2019 года по итогам конкурсного отбора 13 субъектам малого предпринимательства области предоставлены субсидии из областного бюджета в объеме 40,0 млн. рублей на возмещение части затрат предпринимателей, связанных с приобретением оборудования в целях создания производства товаров (работ, услуг) в сельской местности области. Субъекты предпринимательства – получатели государственной поддержки – реализуют проекты в сферах производства мебели, полиграфической, сельскохозяйственной продукции, изделий из стекла, обработки металлических изделий и др. По итогам реализации проектов предпринимателями будет создано не менее 104 новых рабочих места.

В городе Белгороде осуществляют деятельность 23 585 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 11 404 индивидуальных предпринимателя, 57 средних предприятий, 988 малых и 11 136 микропредприятий. Численность работающих в малом бизнесе составила более 59 тыс. человек.

Налоговые поступления от субъектов малого бизнеса в бюджет городского округа «Город Белгород» (единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, налог, взимаемый в связи с патентной системой налогообложения и единый сельскохозяйственный налог) составили 338 394 тыс. руб. или 7,4 % к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета.

С целью содействия развитию предпринимательского сектора, привлечения населения к занятию бизнесом, распространения положительного опыта ведения деятельности в городе Белгороде действует муниципальная программа «Повышение инвестиционной привлекательности города и формирование благоприятного предпринимательского климата». В рамках указанной программы осуществляется поддержка субъектов малого предпринимательства в приоритетных отраслях. Так, в 2019 году были оказаны следующие виды поддержки:

- субсидирование части затрат частным дошкольным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность и (или) присмотр и уход за детьми дошкольного возраста;

- субсидирование в целях возмещения расходов на ремонт и восстановление троллейбусного парка и энергетического хозяйства хозяйствующим субъектам, осуществляющим перевозки в соответствии с муниципальными контрактами на осуществление транспортного обслуживания населения электротранспортом по маршрутам регулярных перевозок.

В целях выявления и поощрения лучших субъектов малого и среднего бизнеса проведен конкурс на присвоение званий «Лучшее малое предприятие года». Предприятия, победившие в конкурсе, награждены дипломами и денежными премиями.

В 2019 году «Туристская карта» Старооскольского городского округа была представлена 376 туристскими объектами. В отчетном году выполнялась подпрограмма «Развитие туризма и придорожного сервиса в Старооскольском городском округе» муниципальной программы «Развитие экономического потенциала, формирование благоприятного предпринимательского климата и содействие занятости населения в Старооскольском городском округе». Успешно функционирует культурно-познавательный, социально-ориентированный проект «Создание информационной системы «Мобильный гид Старого Оскола», предусматривающий популяризацию объектов культурного наследия, который позволяет совершать самостоятельные познавательные прогулки и узнавать об исторически значимых зданиях и объектах города.

Реализуется проект «Увеличение туристского и экскурсионного потока в Старооскольский городской округ», в рамках которого выпущена брошюра «Путеводитель по Старооскольскому городскому округу» в количестве 1 550 экземпляров, который содержит текстовую информацию и фотоматериалы об объектах туризма, туристических маршрутах и событийных мероприятиях. Путеводитель бесплатно распространяется во время проведения событийных туристических мероприятий, в объектах культуры и туризма.

В рамках подпрограммы «Развитие туризма, ремесленничества и придорожного сервиса» государственной программы Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области» 17 августа 2019 года состоялся VIII межрегиональный фестиваль народных мастеров и художников «Слобода мастеровая - слобода текстильная».

По итогам 2019 года Старооскольский городской округ занял 1 место по уровню развития туризма в туристическом рейтинге муниципальных образований Белгородской области, который был проведен департаментом экономического развития Белгородской области в рамках реализации проекта «Создание системы оценки уровня развития туризма в муниципальных образованиях региона».

5.4.1. на сельских территориях;

Общее количество объектов сельского туризма на территории Белгородской области – 163, в том числе:

- сельские гостевые дома – 22;

- агротуристические фермы – 11;

- ремесленные мастерские народно-художественных промыслов и ремесел – 25;

- существующие сельские маршруты и интерактивные программы – 61;

- иные объекты сельского туризма (частные музеи и коллекции, культурные объекты показа и досуга, другое) – 44.

Количество туристов/посетителей объектов сельского туризма на территории Белгородской области ежегодно составляет более 800 тысяч человек. Средняя продолжительность посещения объектов сельского туризма – около 3,6 часа. Среднее количество ночевок туристов – 2,1.

Основной поток туристов и экскурсантов приходится на жителей региона (80%), на втором месте – жители регионов Черноземья (15%), на третьем – жители Центрального Федерального округа (5%).

Ежегодно на сельских территориях проходит до 200 событийных мероприятий.

Сельское хозяйство муниципального района «Ракитянский район» всегда было и остается основной отраслью экономики района. В 2019 году валовая продукция сельского хозяйства составила 15,6 млрд. рублей, из них 2,3 % приходится на малые формы хозяйствования. Семейными фермами и фермерскими хозяйствами обрабатывается 8,3% пашни. В аграрном секторе занято 4853 человек, что составляет 40% от числа работающего населения в районе, в малых формах хозяйствования занято 720 человек.

Основные виды деятельности сельскохозяйственных направлений в малых формах хозяйствования: выращивание зерновых, технических, кормовых культур, разведение КРС молочного и мясного направления, пчеловодство, птицеводство, рыбоводство, садоводство, овощеводство.

Существует практика взаимодействия с туроператорами и турагентами. Налажено тесное сотрудничество со многими турфирмами Белгородской области, положено начало взаимодействия с Курской, Воронежской и Московской областями.

5.4.2. в малых городах Белгородской области;

На территории Алексеевского городского округа зарегистрировано 2477 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе ИП - 2017 единиц. Численность действующих субъектов МСП снизилась за период 2019 г. на 64 единицы, что связано с высокой конкуренцией с крупным бизнесом, а также снятием с учета предпринимателей длительное время не осуществляющих деятельность. Существенное влияние на сокращение числа субъектов МСП оказало снижение численности населения в период 2019 года на 665 человек или на 1,1% к началу 2019 г. В соответствии с этим, если исходить из имеющейся стабильной экономической ситуацией, и сохранения численности населения городского округа (без динамики снижения), количество субъектов МСП по итогам 2019 года должно было остаться на уровне начала года.

Количество рабочих мест у субъектов малого и среднего бизнеса составило 4103 единицы (без числа ИП), что составляет 15 % от числа занятых в экономике. Численность занятых в этой сфере экономики (с учетом числа ИП) составляет 6109 человек. По итогам 2019 г. отмечена положительная динамика по росту числа работников занятых в сфере малого бизнеса на 57 человек, несмотря на то, что отмечено сокращение численности сотрудников в АО «Алексеевский завод химического машиностроения» (96 человек), но вместе с этим наблюдается рост занятых в сфере МСП за счет создания рабочих мест в таких организациях как ООО «СТС Агро-транс» (10 ед.), ООО «Алексеевское ЖКУ» (15 ед.), ООО «Алокс» (10 ед.), ООО «Геркулес» (13 ед.), АО «ИТЕКО Ресурс» (20 ед.), ООО «Виктория» (17 ед.), ООО «НПО «Алексеевское» (17 ед.), ООО «Фотосервис 31» (14 ед.), ООО «Союз» (11 чел.) и т.д.

В связи со снижением численности населения и банкротством АО «Алексеевка Химмаш», количество рабочих мест в сфере малого и среднего бизнеса в 2019 году должно составлять 4008 ед., но фактически по состоянию на 01.01.2020 г. данный показатель составил 4103 ед.

На территории Алексеевского городского округа действуют 12 производственно перерабатывающих кооперативов, с численностью сотрудников 183 человека.

Малый бизнес вносит существенный вклад в экономику городского округа, является важнейшим фактором перспективного развития, способствует созданию новых рабочих мест и повышению занятости населения.

Алексеевский городской округ обладает относительно высоким туристско-рекреационным потенциалом. На территории округа имеются уникальные природные и рекреационные ресурсы, объекты национального культурного и исторического наследия, проходят важные спортивные и культурные события.

Государством охраняется 144 объекта культурного наследия (памятников истории и культуры). Одной из достопримечательностей Алексеевской земли являются православные храмы. В Алексеевском городском округе практически в каждом селе построен храм.

В округе созданы все условия для занятий спортом. Один из крупных спортивных комплексов не только на территории Белгородской области, но и в России – это спортивный парк «Алексеевский».

Немаловажное значение в туристской инфраструктуре имеют коллективные средства размещения - гостиницы и аналогичные средства размещения (мотели). Практически все туристские услуги оказываются в округе субъектами малого предпринимательства.

Для развития внутреннего туризма на территории Алексеевского городского округа разработано 6 туристических маршрутов, а также функционируют рекреационные зоны отдыха: «Рыбацкий хуторок», «Пруд в х. Сероштанов», Усадьба «Удеревка» Станкевичей, где жители и гости округа могут получить уникальные возможности отдохнуть от повседневной суеты, насладиться свежим воздухом и получить заряд положительной энергии от пребывания в естественных природных ландшафтах Белогорья в сочетании с современными комфортными бытовыми удобствами для полноценного отдыха. Ежегодно организуются конкурсы и фестивали.

В настоящее время наиболее перспективным видом туризма для Алексеевского городского округа является событийный. Для его развития в округе имеются достаточные возможности. Так, в 2019 году впервые проведен фестиваль, символизирующий Алексеевскую землю - «Подсолнечный край», который посетило 3,5 тыс. человек. Данный фестиваль планируется сделать ежегодным.

На территории муниципального района «Корочанский район» имеется 25 объектов въездного туризма, которые включены в туристические маршруты. За 2019 год на территории Корочанского района проведено 6 значимых мероприятия по продвижению туристического потенциала муниципального образования, в том числе событийных мероприятий, число участников и зрителей составило 9,1 тыс. человек. Одним из важных мероприятий является открытие историко-культурного центра «Город-крепость «Яблонов», которое состоялось 21 сентября 2019 года. Всего в рамках сельского туризма за 2019 год Корочанский район посетили 48640 человек, что составляет 193,1 % к уровню 2018 года.

5.4.3. в моногородах Белгородской области.

Губкинский городской округ имеет статус территории опережающего социально-экономического развития «Губкин», которое присвоено Губкинскому городскому округу 16 марта 2018 года Постановлением Правительства Российской Федерации от № 274. Присвоенный статус устанавливает на территории округа особый правовой режим для бизнеса, который позволяет создать благоприятные условия для привлечения инвестиций и обеспечить развитие социально-экономической сферы ускоренными темпами, что позволит создать комфортные условия для обеспечения жизнедеятельности населения.

Губкинский городской округ – моногород на территории Белгородской области, который в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р входит в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации со стабильной социально-экономической ситуацией.

Градообразующим предприятием является АО «Лебединский горно-обогатительный комбинат», входящий в десятку крупнейших в мире горно-обогатительных предприятий по добыче железной руды. На Лебединском ГОКе занято 26 % экономически активного населения города.

На территории Губкинского городского округа осуществляют деятельность 3 282 субъекта малого и среднего предпринимательства, из них 2 631 индивидуальных предпринимателей и 651 юридических лиц.

Сектор МСП представлен в основном индивидуальными предпринимателями и микропредприятиями (до 15 занятых):

* 80,2% являются индивидуальными предпринимателями,
* 19,6% относятся к категории малых предприятий,
* 0,2% – к средним предприятиям.

Распределение количества субъектов МСП по видам экономической деятельности остается практически неизменным: основными являются торговля (более 52,9%), транспорт (более 13,7%), операции с недвижимостью (9,7%), предоставление услуг (8,1%), промышленность (5,5%), строительство (4,9%), сельское хозяйство (4,4%) и прочие (0,8%).

В сфере МСП высокой является доля организаций оптовой и розничной торговли. Приоритетным направлением для городского округа является развитие МСП производственных видов деятельности.

Одновременно с этим требуют развития сферы оказания услуг социальной направленности, создание и развитие объектов в сфере туризма, инновационных предприятий, осуществляющих свою деятельность в сфере энергосбережения, IT-технологий и других сферах.

Совокупная численность занятых в малом и среднем бизнесе около 12,8 тыс. человек, его оборот составил 19,81 млрд рублей, доля в экономике – 10,9 %.

С целью реализации мероприятий регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства в Белгородской области», реализуемого в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на поддержку малого и среднего предпринимательства в 2019 году в виде субсидий было направлено 30,2 млн рублей из бюджетов всех уровней, поддержка оказана 27 субъектам малого и среднего предпринимательства. На 2020 год на эти цели запланировано выделить 12,8 млн. рублей.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» в городском округе проводится работа по привлечению крестьянских фермерских хозяйств на селе на льготное кредитование с субсидированием процентной ставки банка. В ходе исполнения основного мероприятия «Возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования» в 2019 году было выдано крестьянским фермерским хозяйствам 11 кредитов на сумму 92,0 тыс. рублей.

Субъекты малого бизнеса городского округа пользуются лизинговыми продуктами различных лизинговых компаний, зарегистрированных на территории Российской Федерации, таких как «Сбербанк Лизинг», ООО «Юникредитлизинг», ООО «Агромакс», АО «Росагролизинг», «ВЭБ-лизинг» и др.

В 2019 году только субъектами малого бизнеса, занимающимися сельскохозяйственной деятельностью, заключено лизинговых сделок на общую сумму 41,6 млн. рублей.

В 2019 году предоставлено 5 льготных кредитов МКК Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства субъектам малого предпринимательства на сумму 4,8 млн. рублей.

На территории Губкинского городского округа реализуется подпрограмма «Развитие туризма Губкинского городского округа» муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и туризма Губкинского городского округа», утвержденной постановлением Администрации Губкинского городского округа Белгородской области от 11 октября 2013 года № 2470-па.

На территории Губкинского городского округа осуществляют деятельность 18 туристических фирм. Гостей принимают 6 коллективных средств размещения: 3 гостиницы, 1 кемпинг, 2 детских оздоровительных лагеря, с общим номерным фондом 286 единицы и общим количеством койко-мест – 725.

На территории округа расположено 24 объекта туристического показа: 3 музея (в том числе музей истории КМА и МКК В.Ф.Раевского), 2 исторических здания, 17 храмов, 7 из которых являются памятниками архитектуры, 2 особо охраняемые территории – заповедные участки «Ямская степь» и «Лысые горы» Государственного природного заповедника «Белогорье» и уникальный природный объект – Железорудный карьер АО «Лебединский горно-обогатительный комбинат».

При управлении культуры администрации Губкинского городского округа создан центр развития туризма «Магнитный полюс», который способствует развитию внутреннего и въездного туризма посредством консультационно-информационной поддержки туристов, а также организации экскурсий по территории Губкинского городского округа.

Центром разработано 8 основных туристских маршрутов, из них 5 для лиц старшего поколения и людей с расширенными потребностями. Так как железная руда является одним из основных богатств территории, самым востребованным среди гостей города является туристический маршрут «Губкин – центр притяжения», в рамках которого экскурсанты знакомятся с «Легендой о Рудной Деве», посещают единственный в России «Музей истории КМА», смотровую площадку крупнейшего в мире железорудного карьера и другие объекты, связанные с историей и технологией добычи железной руды.

Кроме того, в Губкинском городском округе стабильно развивается сельский туризм. Наиболее популярными стали экскурсионные маршруты, действующие на территориях сел Богословка, Чуево, Коньшино, Уколово, Сапрыкино. Туристско-экскурсионный поток в городском округе в 2019 году составил 175 тыс. человек.

Малый и средний бизнес – это резерв экономического роста муниципальных образований. Этот сектор не только формирует новые рабочие места, но и открывает дополнительные рыночные ниши и имеет высокое значение для социально-экономического развития муниципалитетов.

5.4. Выводы и предложения по разделу.

Правительство Белгородской области придает особое значение развитию внутреннего и въездного туризма. Регион одним из первых стал развивать направление сельского туризма. Областная программа «Развитие сельского туризма на территории муниципальных районов «Белгородский район», стартовавшая в 2007 году, способствовала возрождению села, альтернативной занятости населения и активизации развития въездного и внутреннего туризма, а также популяризации семейного отдыха.

Развитие внутреннего и въездного туризма в регионе осуществляется в соответствии с подпрограммой «Развитие туризма, ремесленничества и придорожного сервиса» государственной программы Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области», утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года № 522-пп.

Деятельность малого и среднего бизнеса, кооперации и въездного туризма имеет большое значение в развитии муниципалитетов. Расширение данного экономического спектра будет способствовать созданию новых рабочих мест, росту объема поступающих в бюджет платежей в виде налоговых отчислений, повышению уровня привлекательности территории и как следствие, улучшению благосостояния, уровня и качества жизни населения муниципальных образований.

**6. Полномочия органов местного самоуправления**

6.1. Особенности наделения органов местного самоуправления сельских поселений вопросами местного значения (в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ) к вопросам местного значения сельских поселений относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 20 (в части принятия в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи.

Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 23 части 1 настоящей статьи).

В соответствии со статьей 6.4. закона Белгородской области от 30.03.2005 № 177 «Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области» (далее – закон Белгородской области от 30.03.2005 г. №177) к вопросам местного значения сельских поселений в Белгородской области наряду с вопросами местного значения, определенными частью 3 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», относятся также:

1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;

2) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

3) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

4) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;

5) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

6) участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

7) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

8) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

9) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;

10) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

11) осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения.

Ежегодно в уставы сельских поселений муниципальных районов в Перечень вопросов местного значения вносятся изменения и дополнения, в целях приведения их в соответствие с Федеральным законом от 03 октября 2003 года № 131-ФЗ. Среди них изменения в части передачи муниципальным районом на уровень сельских поселений полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации в части содержания автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений.

Наделение сельских поселений полномочиями по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения в части содержания автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений обусловлено тем, что действующим законодательством не предусмотрен запрет на передачу части полномочий муниципального района по содержанию автомобильных дорог местного значения сельским поселениям, входящим в состав этого муниципального района. Законом Белгородской области от 30 марта 2005 г. N 177 "Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области" дорожная деятельность не отнесена к вопросам местного значения сельских поселений Белгородской области, следовательно, вопрос местного значения - дорожная деятельность в границах населенных пунктов сельского поселения относится к вопросам местного значения соответствующего муниципального района. Такие полномочия в силу части 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ могут быть переданы муниципальным районом сельским поселениям, входящим в состав этого муниципального района, на основании заключенного с ними соглашения.

Изменения в перечень вопросов местного значения сельских поселений вносились по инициативе муниципального района. Сельские поселения самостоятельно заключают муниципальные контракты (договоры) с организациями либо индивидуальными предпринимателями на обслуживание дорожной деятельности в границах населенных пунктов сельских поселений.

6.2. Практика перераспределения полномочий и основные полученные эффекты.

Перераспределялась часть полномочий ОМСУ в области градостроительной деятельности. Перераспределение полномочий в области градостроительной деятельности были произведены в связи с тем, что квалифицированные специалисты, техническая возможность в большей степени сосредоточены в администрации муниципального района. А также достигается реальная возможность контроля, соблюдения сроков и качество предоставления услуг в области градостроительства. Полномочия перераспределялись по инициативе администрации муниципального района. С органами МСУ были заключены соглашения о передаче части полномочий в области градостроительной деятельности.

6.3. Практика делегирования отдельных государственных полномочий муниципальным образованиям и основные полученные эффекты.

На территории Белгородской области перераспределение отдельных полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Белгородской области регулируется следующими нормативными правовыми актами:

- Законом Белгородской области от 26.12.2016 года № 133 «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Белгородской области в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения» (к полномочиям органов государственной власти Белгородской области отнесено полномочие органов местного самоуправления в сфере теплоснабжения по согласованию инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, по осуществлению в ценовых зонах теплоснабжения после окончания переходного периода муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения),

- Законом Белгородской области от 22.12.2015 года № 37 «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления и органами государственной власти Белгородской области»,

- Законом Белгородской области от 10.05.2006 № 40 (ред. от 30.09.2019) «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» (органы местного самоуправления муниципального района наделены государственными полномочиями по назначению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка гражданам, имеющим право на ее получение в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 года №418-ФЗ "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей":

по организации назначения выплаты, в том числе по приему заявлений; запросу документов (сведений), необходимых для назначения выплат; проверке достоверности информации, содержащейся в документах; расчету среднедушевого дохода семьи; вынесению решения об удовлетворении заявления о назначении выплаты либо об отказе в удовлетворении заявления о назначении выплаты, а также по предоставлению сведений в орган исполнительной власти Белгородской области, осуществляющий функции социальной защиты населения, в целях осуществления ежемесячной выплаты на счета граждан, открытые в российских кредитных организациях,

- Законом Белгородской области об областном бюджете, Законом Белгородской области от 28.12.2004 г. №165 «Социальный кодекс Белгородской области»,

- Законом Белгородской области от 21.12.2017 года № 223 «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти Белгородской области».

Полномочиями по решению вопросов местного значения в области градостроительной деятельности на территории муниципального района обладает городское поселение. Однако, в штате администрации городского поселения нет специалистов - архитекторов. В целях решения вопросов по выдаче разрешений на строительство объектов капитального строительства, ввод в эксплуатацию объектов, подготовки градостроительных планов земельных участков, предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка и (или) объекта капитального строительства; выдачу разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства администрации района отдельные полномочия городского поселения в области градостроительной деятельности переданы администрация муниципального района.

Делегирование государственных полномочий производится в интересах социально-экономического развития муниципального образования, с учетом возможности и реальности их осуществления органами местного самоуправления.

Делегируемые государственные полномочия не создают препятствия для решения органами местного самоуправления вопросов местного значения. В процессе делегирования государственных полномочий соблюдается принцип гласности, информированности населения об объеме делегированных полномочий и их финансовой обеспеченности.

Органы государственной власти, делегировавшие полномочия органам местного самоуправления, осуществляют постоянный контроль за их реализацией, проверяют законность и целесообразность решений органов местного самоуправления, принимаемых для осуществления переданных полномочий, оказывают консультационно-методическую помощь. В рамках расширения информационного пространства органы исполнительной власти субъекта, а именно управление социальной защиты населения Белгородской области, проводят совещания, консультации в режиме ВКС.

Передача государственных полномочий на уровень местного самоуправления является одним из способов укрепления сотрудничества органов государственной власти и местного самоуправления в их взаимодействии по осуществлению государственного и муниципального управления.

6.4. Практика передачи полномочий иному уровню власти на договорной основе и основные полученные эффекты.

Право предоставленное сельским поселениям в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ, на заключение соглашений с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, на территории муниципальных районов используется.

В муниципальных районах заключались соглашения о передаче следующих полномочий муниципального района поселениям:

1) осуществление первичного воинского учета на территории поселения;

2) организация деятельности органов ЗАГС;

3) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности.

Передача полномочий от поселений муниципальному району:

1) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения в части акцизов на автомобильный бензин, подлежащих зачислению в местный бюджет;

2) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

3) благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов, общественных и иных территорий (в части освещения улиц),

4) часть полномочий в сфере культуры (полномочия по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организации культуры на территории сельских поселений,

5) часть полномочий по организации ритуальных услуг в сельских поселениях.

Заключение соглашений между органами местного самоуправления муниципального района и органами местного самоуправления городских и сельских поселений о передаче полномочий в указанных сферах позволило применять единообразный и комплексный подход в реализации данных полномочий на всей территории муниципального района, что способствует повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления в целом.

6.5. Выводы и предложения по разделу.

Реализация переданных полномочий осуществляется в рамках предоставления государственных услуг на основании типовых регламентов предоставления услуг, разработанных органами исполнительной власти. Основная проблема при предоставлении государственных услуг в рамках переданных полномочий администрацией городского округа «Город Белгород», муниципальными учреждениями – отсутствие типовых регламентов на отдельные услуги.

Реализуя вопросы местного значения, для органов местного самоуправления исключительную важность для осуществления задач имеет такой инструмент, как муниципальные финансы. Собственных средств муниципального образования, образуемых за счет деятельности органов местного самоуправления (доходы от штрафов, аренды муниципальной собственности и др.) часто недостаточно для реализации таких вопросов местного значения как социальная поддержка ветеранов, инвалидов, детей-сирот, проведение комплекса работ по ремонту автомобильных дорог, повышение экологической безопасности, реализация программ строительства социально-культурных объектов, благоустройства сел и поселков, совершенствование медицинского обслуживания. Устранение финансовых проблемных вопросов возможно путем проведения эффективных мероприятий по увеличению собственных доходов, пополнению бюджета за счет выявления административных правонарушений, привлечения к административной ответственности, взимания штрафов, а также активизацией Налоговой службы и Федеральной службы судебных приставов работы по взысканию задолженностей.

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых бюджету городского округа субвенций из соответствующих бюджетов.

Проблемы, выявленные при реализации полномочий органами местного самоуправления:

- избыточные, не свойственные местному самоуправлению задачи, включенные в число вопросов местного значения. Количество вопросов местного значения с момента принятия закона в 2003 году неуклонно возрастает. В рамках реализации действующего законодательства практически ежегодно у органов местного самоуправления появляется обязанность исполнять новые полномочия.

- органы местного самоуправления не могут оставаться вне решения вопросов общегосударственного значения. Но исполнение государственных полномочий не должно превращаться в обременительную повинность, препятствующую реализации муниципалитетами их основных обязательств перед населением. На этом фоне происходит ужесточение всеобъемлющего контроля за деятельностью органов местного самоуправления со стороны исполнительной власти субъектов Российской Федерации, что лишает смысла существование местного самоуправления как самостоятельного органа власти с собственной сферой деятельности.

- системная проблема, характерная для большинства муниципалитетов - это бюджетная политика, определяемая Бюджетным кодексом РФ. В первую очередь не решена задача достижения соответствия между финансовыми потребностями муниципалитетов по решению вопросов местного значения и предоставленными им доходными источниками, что создает их искусственную дотационность.

Предлагается:

- провести терминологическую экспертизу Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и связанных с ним законов на предмет четкого разграничения понятий «вопросы местного значения» и «полномочия». Одновременно уточнить правовое содержание терминов «создание условий», «обеспечение», «участие в осуществлении» и др. При использовании терминов «создание условий» и «участие» в законе должно быть для каждого вопроса перечислено, что конкретно входит в ту или иную функцию,

- концептуально изменить схему разграничения предметов ведения и полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти,

- существенное значение для дальнейшего повышения результативности муниципальной реформы имеет совершенствование налогово-бюджетного процесса на уровне местных финансов. Необходимо принять меры к укреплению собственной (гарантированной) налоговой базы местных бюджетов всех уровней, до предела снизив уровень их искусственной дотационности.

При использовании льгот по местным налогам федеральным законодательством должны быть установлены компенсации льгот за счет федерального бюджета. Разработать и реализовать систему 100% зачисления НДФЛ в местные бюджеты.

- рассмотреть вопрос об отнесении транспортного налога, уплачиваемого физическими лицами, к числу местных налогов и зачислении поступлений от него в местные бюджеты, поскольку транспортный налог в настоящее время представляет собой разновидность имущественных налогов,

- расширить налогооблагаемую базу местных налогов и повысить уровень собственных доходов муниципальных образований. Принципиально важно, чтобы в местные бюджеты поступали налоги, выплачиваемые предприятиями, в том числе налог на прибыль. Это позволит заинтересовать органы местного самоуправления в развитии бизнеса на соответствующих территориях, станет мощным стимулом по развитию местной экономики, в том числе промышленного производства.

**7. Профессиональные кадры местного самоуправления**

7.1. Кадровый потенциал муниципальных образований.

Общее число ставок муниципальных служащих согласно штатному расписанию на территории Белгородской области составляет более 3100:

820 ставок - в муниципальных районах, 2094 - в городских округах, 47 - в городских поселениях; 221 – в сельских поселениях.

Общее число ставок работников органов местного самоуправления, не являющимися муниципальными служащими составляет более 2400:

634 – в муниципальных районах, 1325 – в городских округах, 89 – в городских поселениях, 412 – в сельских поселениях.

7.2. Средний уровень заработной платы в органах МСУ (по видам муниципальных образований):

Главы муниципального образования – 24 000 рублей;

Главы администрации муниципального образования – 28 000 рублей;

Руководителя структурного подразделения местной администрации – 8 146 рублей;

Специалиста 1 категории местной администрации – 5 613 рублей.

7.3. Укомплектованность органов местного самоуправления профессиональными кадрами (общая оценка по видам муниципальных образований).

Органы местного самоуправления двух городских округов укомплектованы профессиональными кадрами на 100%.

По информации пяти городских округов укомплектованность работников органов местного самоуправления в городских округах в среднем составляет 94,18%.

В настоящее время осуществляется работа по организации и проведению конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы и включению в кадровый резерв муниципальной службы.

По информации пяти муниципальных районов укомплектованность органов местного самоуправления в муниципальных районах в среднем составляет 92,72%. Низкий уровень укомплектованности связан с проведением организационно-штатных мероприятий по приведению численности работников ОМСУ в соответствие с требованиями Минтруда РФ.

Укомплектованности органов местного самоуправления способствует формирование резерва управленческих кадров, кадрового резерва, незначительные проблемы имеются в отрасли здравоохранения и образования. Для решения этих проблем нацелена подготовка высококвалифицированных кадров в рамках целевой подготовки кадров, с заключением договоров целевого обучения.

7.4. Виды социальных гарантий, предоставляемых в субъекте РФ выборным должностным лицам органов местного самоуправления и муниципальным служащим.

Согласно закону Белгородской области от 24 сентября 2007 года №150 «Об особенностях организации муниципальной службы в Белгородской области» определены социальные гарантии муниципальным служащим: ежеквартальная премия за выполнение особо важных и сложных заданий, единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, материальная помощь.

Выборным должностным лицам органов местного самоуправления Алексеевского городского округа и муниципальным служащим, замещающим должности, предусмотренные специальным перечнем, установлены следующие виды социальных гарантий единовременное денежное вознаграждение в связи с выходом на пенсию в размере пятикратного ежемесячного базового денежного вознаграждения, установленного по замещаемой должности; единовременная субсидия на приобретение жилой площади один раз за все периоды замещения должностей. При прекращении полномочий данных должностных лиц, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий в связи с их противоправными действиями (бездействием), им гарантируется право на выплату пенсии за выслугу лет. Расходы, связанные с предоставлением дополнительных социальных гарантий должностным, производятся за счет средств бюджета Алексеевского городского округа.

Лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы городского округа «Город Белгород», гарантируется право на ежемесячную доплату к государственной пенсии по старости или по инвалидности, которая устанавливается в порядке, установленном решением Совета депутатов города Белгорода от 24.07.2012 г. № 630 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы городского округа «Город Белгород».

Решением Совета депутатов города Белгорода от 04.12.2007 г. № 601 «Об оплате труда, социальных гарантиях, мерах поощрения и ответственности муниципальных служащих городского округа «Город Белгород» установлены следующие социальные гарантии материальная помощь к юбилейным датам; при уходе муниципального служащего на пенсию; при вступлении в брак; при рождении ребенка; в связи со смертью близких родственников; при тяжелом длительном заболевании, операции, пострадавшим от несчастных случаев, стихийных бедствий; при погребении муниципального служащего, умершего (погибшего в связи с исполнением должностных обязанностей), или лица, умершего после прекращения муниципальной службы (имевшего стаж муниципальной службы 15 и более лет), материальная помощь для возмещения расходов на ритуальные услуги выдается его супругу (супруге), одному из родителей или другому родственнику, либо другому лицу, взявшему на себя обязанности по организации захоронения муниципального служащего; при погребении лица, умершего после прекращения муниципальной службы (имевшего стаж муниципальной службы менее 15 лет.

Постановлением администрации Губкинского городского округа от 26 декабря 2019 года № 2276-па «Об утверждении Положения об оплате труда, социальных гарантиях и мерах поощрения муниципальных служащих администрации Губкинского городского округа» и № 2277-па от 26 декабря 2019 года «Об оплате труда обслуживающего и вспомогательного персонала администрации Губкинского городского округа», в соответствии с которым предусматриваются следующие выплаты: единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска; материальная помощь; при уходе на пенсию, при условии наличия стажа работы в органах местного самоуправления не менее 5 лет.

Выборным должностным лицам ОМСУ муниципальных районов социальные гарантии не предоставляются в связи с исполнением обязанностей не на постоянной основе.

7.5. Программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров органов местного самоуправления, реализуемые в субъекте РФ, в том числе по инициативе или при участии Совета муниципальных образований субъекта РФ.

Программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров органов местного самоуправления, в том числе переподготовки, повышение квалификации по направлениям:

- контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- прогрессивные технологии в организации производства молока;

- сити–менеджмент (управление муниципальным образованием);

- механизмы реализации государственно – частного партнерства;

- основные направления реализации государственной молодежной политики;

-проверка знаний требований охраны труда по программе обучения руководителей и специалистов;

- изменения в учете и порядок применения Федеральных стандартов учреждениями государственного сектора в 2019 году;

- проблемы и перспективы развития муниципальных финансов в 2019 году;

- основы управления проектами;

- практические аспекты подготовки и заключения концессионных соглашений для развития региональной и муниципальной инфраструктуры;

- адаптивные модели управления проектами в государственном секторе;

- государственная политика в области противодействия коррупции;

- управление персоналом.

В Новооскольском городском округе реализованы следующие программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров органов местного самоуправления:

- Проверка знаний требований охраны труда по программе для руководителей и специалистов, осуществляющих организацию, руководство и проведение работ на рабочих местах (Областное автономное учреждение «Центр охраны труда Белгородской области»);

- «Специалист структурного подразделения органа, уполномоченного на решение задач ГО и защиты от ЧС», Областное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) «Учебно-методический центр по ГОЧС Белгородской области»;

- «Управление энергоресурсами и повышение энергетической эффективности в муниципальной и бюджетной сфере», Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова»;

- «Основы цифровой трансформации и цифровой экономики: технология и компетенции» Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»;

- «Сити-менеджмент (управление муниципальными образованиями)" Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Белгородский государственный национальный исследовательский университет»;

- Бережливое управление, ОАУ «Институт региональной кадровой политики»;

- тренинг по командообразованию, центр тренинга и консалтинга «ПРАКТИС»;

- Государственная политика в области противодействия коррупции, ФГАОУВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет»;

- «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ООО «Результат».

Деятельность по повышению квалификации муниципальных служащих Алексеевского городского округа осуществляется в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Алексеевского городского округа до 2025 года в рамках решения задачи по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления с целью укрепления их кадрового потенциала.

Также вопросы повышения квалификации регламентируются муниципальной программой «Развитие кадровой политики Алексеевского городского округа». Конкретные мероприятия предусмотрены подпрограммой «Развитие муниципальной службы Алексеевского городского округа» и подпрограммой «Противодействие коррупции».

В 2019 году, в соответствии с рекомендациями департамента внутренней и кадровой политики области, было организовано обучение по программе «Бережливое управление: базовые знания». В рамках данного курса рассматривались вопросы «бережливого управления» – нового метода организации работы, нацеленного на рациональное использование временных и человеческих ресурсов, который внедряется в деятельность органов местного самоуправления.

В рамках обучения рассматривались вопросы, связанные с сущностью концепции Кайдзен, инструментами бережливого управления и визуализации бережливого управления, формами проектной документации для оформления бережливых проектов и другие вопросы. Отличительная черта данного курса обучения в том, что подавляющая часть материалов доводится до сведения слушателей в игровой форме с использованием специальных заданий, а также видеоматериалов. Во многом благодаря данной манере преподавания эта программа вызвала «живой» интерес у муниципальных служащих.

Обучение по программе «Сити-менеджмент (управление муниципальным образованием)» в рамках Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства. Данное обучение рассчитано на руководящий состав органов местного самоуправления и муниципальных организаций.

Обязательным элементом повышения квалификации работников органов местного самоуправления является обучение их антикоррупционным технологиям. Это требование ежегодно включается в Национальный план противодействия коррупции. Планом, утвержденным на 2018-2020 годы, предусмотрено ежегодное повышение квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, а также обучение служащих, впервые поступивших на муниципальную службу для замещения должностей с коррупционными рисками, включенных в соответствующие перечни.

В рамках данного курса рассматриваются вопросы проведения экспертизы нормативно-правовых актов, конфликта интересов на муниципальной службе, требований к служебному поведению, предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также ответственности за коррупционные преступления.

Анализ образовательных учреждений, в которых муниципальные служащие проходили повышение квалификации, показал, что большинство из них обучались в ОАУ «Институт региональной кадровой политики», ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» и ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Также целенаправленно заключались договора на обучение с ФГБОУ ВО «Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова», НОУ «Межрегиональный информационный экономико-правовой центр» и Институтом дополнительного профессионального образования ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия».

Программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров органов местного самоуправления муниципального района «Прохоровский район», реализуются в муниципальном образовании в соответствии с постановлением главы администрации района от 19 декабря 2014 года № 1701 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы муниципальной кадровой политики в Прохоровском районе на 2015-2020 годы», в том числе «Совершенствование экономической и учетной работы в сельскохозяйственных организациях в современных условиях», «Организация с/х производства растениеводческой продукции по органическим стандартам. Стартап, нормативная база, перспективные направления развития», «Карантинные объекты на территории Белгородской области. Меры защиты и предупреждения распространения» - Институт переподготовки и повышения квалификации кадров агробизнеса ФГБОУ ВО БелГАУ; «Основы долговременного ухода» - Академия постдипломного образования Федерального научно-клинического центра ФМВА России, г. Москва; «Изменения законодательства в рамках 44-ФЗ в 2019 г. Сложные вопросы их применения» - АНО «Информационно-маркетинговый центр», г. Белгород; «Сити-менеджмент (управление муниципальными образованиями)», «Государственная политика в области противодействия коррупции» - НИУ «БелГУ»; «Основы цифровой трансформации и цифровой экономики: технологии и компетенции» - ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»; «Правовое регулирование, практика осуществления, экспертиза результатов и контроль в системе государственных, муниципальных и корпоративных закупок» - ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования», г. Саратов; «Продвижение и реализация социальных, образовательных и коммерческих предпринимательских идей» - Старооскольский технологический институт (филиал) ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский технологический университет «МИСиС»; «Основы долговременного ухода и паллиативной помощи в социальной сфере» - Университет им. Масарика, г. Брно, Чешская республика; «Повышение квалификации руководителей и работников органов ЗАГС органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» - ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», г. Москва.

По инициативе Ассоциации «Совет муниципальных образований Белгородской области» был организован и проведен на территориях 11 муниципальных образований обучающий проект «Муниципальный факультет». Депутаты были проинформированы по четырем основным блокам «Правовые основы организации и функционирования местных органов представительной власти», «Антикоррупционный механизм в реализации местного самоуправления», «Финансово-экономические основы деятельности органов представительной власти муниципальных образований», «Личная эффективность и управленческие навыки».

По мере проведения данного мероприятия, в адрес исполнительного аппарата ассоциации поступили предложения о включении в проект информации о выборах в представительные органы, а также о работе регионального центра финансовой грамотности в Белгородской области на площадке и АО «Корпорация «Развитие» по проекту «Повышение финансовой грамотности населения». Для участников обучающего проекта была разработана «Рабочая тетрадь депутата», в которую вошли доклады экспертов проекта. Более того, депутаты, принимавшие участие в семинарах, получили сертификаты об обучении по программе проекта Ассоциации «Совет муниципальных образований Белгородской области» «Муниципальный факультет».

В 2019 году в рамках проекта Ассоциации ««Эффективное муниципальное управление» специалисты Управления Минюста России по белгородской области приняли участие в обучающих семинарах для представителей органов местного самоуправления Белгородской области, на темы: «Вопросы подготовки и издания муниципальных нормативных правовых актов»; «Актуальные вопросы полномочий органов местного самоуправления». По инициативе Ассоциации «Совет муниципальных образований Белгородской области» были организованы совещания фокус-группы по вопросам подготовки и оформления модельных правовых актов органами местного самоуправления Белгородской области, при участии представителей Управления Минюста России по Белгородской области, Белгородской областной Думы, Администрации Губернатора Белгородской области, прокуратуры Белгородской области, Белгородского городского Совета депутатов. В результате указанной совместной деятельности были разработаны Методические рекомендации по подготовке и оформлению муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Белгородской области.

7.6. Выводы и предложения по разделу.

Ежегодно при определении списочного состава муниципальных служащих, которым необходимо пройти обучение, учитывается требование об обязательном повышении квалификации не реже одного раза в три года, рекомендации по развитию компетенций, определяемые индивидуальными планами профессионального развития, а также значения показателей мероприятий, предусмотренных муниципальной программой.

Следует отметить, что, несмотря на все возрастающую год от года активность муниципалитетов, основанную на стимулировании представителей органов местного самоуправления к своевременному приведению уставов муниципальных образований в соответствие с быстро меняющимся федеральным и региональным законодательством, эффективность правотворческой деятельности органов местного самоуправления в области еще недостаточна. И основная проблема здесь – нехватка в муниципалитетах квалифицированных кадров, отсутствие у работников достаточного опыта и квалификации для подготовки юридически грамотных муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы.

Анализ повышения квалификации муниципальных служащих городского округа по структурным подразделениям, в которых они работают, показал, что в 2019 году 23% от общего количества прошедших обучение составили служащие территориальных администраций.

Между тем, в связи с недостаточностью необходимых профессиональных знаний и навыков муниципальный служащий зачастую не в силах эффективно реализовать все возложенные на него полномочия.

Вместе с тем, одной из главных причин потери квалифицированных работников остается несоразмерность получаемой заработной платы с текущими расходами.

Устранение дефицита кадров возможно при проведении систематических мероприятий по повышению квалификации муниципальных служащих, их стимулирование.

**8. Контрольно-надзорная и контрольная деятельность на местном уровне**

8.1. Контрольно-надзорная деятельность в отношении органов местного самоуправления: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты.

В рассматриваемый период прокуратурой области в деятельности Управления Росреестра по Белгородской области, управления архитектуры и градостроительства Белгородской области, управления охраны объектов культурного наследия Белгородской области выявлялись нарушения требований федерального законодательства о проведении контрольных мероприятий в отношении органов местного самоуправления в связи с чем, внесено 3 представления, по результатам рассмотрения которых приняты меры к устранению выявленных нарушений, в том числе внесены необходимые изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие рассматриваемую сферу отношений.

К примеру, в рамках проводимой проверки Управления Росреестра по Белгородской области выявлены нарушения требований законодательства о ведении единого реестра проверок.

Установлены многочисленные факты существенных нарушений сроков внесения информации в единый реестр проверок, что повлекло ограничение доступа органов местного самоуправления к информации о проводимых в отношении них проверок.

Аналогичные нарушения выявлены в деятельности управления архитектуры и градостроительства строительства Белгородской области.

При проведении проверки управления охраны объектов культурного наследия региона, изучения материалов контрольных мероприятий в отношении органов местного самоуправления выявлены несоответствия отраженных в них данных сведениям единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Проводимая совместная работа с контрольно-назорными органами позволила снизить количество нарушений законодательства при принятии НПА органами местного самоуправления.

Из негативных эффектов контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления на территории городского округа можно выделить следующие:

- во многих случаях реализация конкретных предписаний контрольно-надзорных органов об устранении нарушений подразумевает значительные затраты местного бюджета, которые зачастую не только не позволят решать иные вопросы местного значения (что в дальнейшем, в свою очередь, приведет к нарушениям законодательства), но и превышают возможности местного бюджета;

- дублирование проверок различными контролирующими органами;

- направление большого количества запросов о предоставлении информации, в том числе официально опубликованной и находящейся в открытом доступе, помимо реагирования на нарушения, и установление **недостаточных сроков для ее предоставления**;

**- установление недостаточных сроков, как для рассмотрения требований, так и для устранения нарушений.**

Правотворческая деятельность органов прокуратуры в истекшем году была направлена на достижение целей укрепления правопорядка, а также своевременного совершенствования законодательства на муниципальном уровне.

Прокуроры городов и районов области на системной основе участвовали в нормотворческом процессе органов местного самоуправления на стадии подготовки нормативных правовых актов, проведения их правовой и антикоррупционной экспертизы, принимали участие в заседаниях представительных органов местного самоуправления, информировали глав муниципальных образований о состоянии законности, проводят совместные тематические совещания.

За истекший период органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории области, принято свыше 8000 муниципальных нормативных правовых актов.

Горрайпрокурорами в отчетном периоде обеспечено участие в 1560 заседаниях местных советов депутатов и глав муниципальных образований, заседаниях их комиссий и рабочий групп (АППГ- 1412).

Всего в отчетном периоде городскими, районными, межрайонными прокурорами изучено 7935 проектов муниципальных нормативных актов. По результатам их анализа предотвращено принятие выявлено 654 проектов, содержащих положения, противоречащих действующему законодательству и коррупциогенные факторы.

В порядке нормотворческой инициативы прокурорами внесено 363 проекта о принятии муниципальных НПА, из которых принято 245 НПА.

В истекшем году направлено 67 проектов модельных правовых актов, при этом, результативность их удовлетворения снижена, принято 299 НПА. Соглашаясь с предложениями прокуроров, муниципалитетами приняты положения по обеспечению условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, находящихся в собственности поселения; освобождению от должности главы поселения в связи с утратой доверия; представлению сведений об адресах сайтов в Интернет о деятельности администрации и др.

Прокурорами продолжается работа по принятию и приведению муниципальной правовой базы в соответствие с изменениями действующего законодательства. В порядке положений ст. 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» направлено 823 информации о необходимости принятия или приведения в соответствие с изменениями федерального законодательства (АППГ - 909), из которых рассмотрено и принято 644 НПА (АППГ – 725).

В массовом порядке по предложениям прокуроров внесены изменения в административные регламенты по осуществлению муниципального контроля в установленных сферах деятельности, предоставление муниципальных услуг; правила благоустройства и организации газоснабжения населения; положения о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам, порядок принятия решений о предоставлении субсидий или об осуществлении бюджетных инвестиций на подготовку обоснования инвестиций и проведение его технологического и ценового аудита органами местного и др.

8.2. Определение органов контроля и надзора, во взаимоотношениях с которыми наблюдаются наиболее острые проблемы (приведите 2-3 примера).

Прокурором вносятся в органы местного самоуправления Валуйского городского округа протесты о приведении в соответствие с действующим законодательством муниципальных нормативных правовых актов непосредственно сразу же после вступления в силу федерального законодательства о внесении изменений в действующие нормативные акты Российской Федерации.

После преобразования муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» в Валуйский городской округ прокурор приносит протесты на нормативные правовые акты городских и сельских поселений, ранее входивших в состав муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район», требуя их отмены в связи с преобразованием в Валуйский городской округ без указания в них конкретного названия закона и его положений, которым противоречат опротестованные муниципальные правовые акты, а также обстоятельства, дающие основания для вывода об их незаконности.

Между тем, в силу положений Федерального закона Российской Федерации от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» преобразование муниципального образования не является безусловным основанием для отмены муниципальных правовых актов, принятых органами местного самоуправления, ранее осуществлявшими полномочия по решению вопросов местного значения.

Согласно абзацу 9 части 5 статьи 34 Федерального закона Российской Федерации от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующих территориях, действуют в части, не противоречащей федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, конституциям (уставам), законам и иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации, а также муниципальным правовым актам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

В процессе взаимодействия с органами государственного контроля и надзора администрация муниципального района Корочанский район столкнулась со следующими проблемами не принятия государственными органами надзора соответствующих мер, в рамках своих полномочий по обращению органа местного самоуправления, к лицам, которые нарушают законодательство РФ, а именно не привлечение управлением государственного строительного надзора Белгородской области виновных лиц, эксплуатирующих торгово-офисные помещения к административной ответственности по ч.5 ст. 9.5 КоАП РФ (эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию).

8.3. Организация и осуществление муниципального контроля: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты.

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального района осуществляется комитетом муниципальной собственности и земельных отношений администрации муниципального района «Корочанский район» Белгородской области. Муниципальными правовыми актами являются административный регламент исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального района «Корочанский район» Белгородской области, утвержденным постановлением администрации муниципального района «Корочанский район» от 25.11.2019 г. № 752; порядок оформления плановых (рейдовых) заданий и результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований, утвержденным постановлением администрации муниципального района «Корочанский район» от 07.03.2018 г. № 111.

Формами деятельности по осуществлению муниципального земельного контроля являются: плановый (рейдовый) осмотр, обследование земельных участков, проведение плановых и внеплановых проверок соблюдения физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями законодательства Российской Федерации и иных правовых актов, регулирующих вопросы использования земли.

К позитивным эффектам можно отнести просвещение населения о требованиях законодательства в сфере землепользования, о недопущении нарушения таких требований, об ответственности, наступающей в случае их не соблюдения.

Негативными эффектами при осуществлении органами местного самоуправления муниципального земельного контроля, является практически полное отсутствие у таких органов, полномочий по привлечению нарушителей к ответственности по результатам проверки, что существенно снижает результативность контроля. Результатом проверки является акт, который направляется в орган государственного надзора. В связи с этим особенно важен вопрос взаимодействия органов муниципального контроля с федеральными и региональными органами контроля (надзора), уполномоченными на применение мер по результатам проверок. Определение порядка такого взаимодействия осуществляется через заключенные соглашения между администрацией муниципального района и Федеральными службами – Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Белгородской области и Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Белгородской области.

К концу 2019 года значительно сократилось количество нарушений, связанных с содержанием сетей, снижается количество нарушений, допускаемых управляющими компаниями при содержании общего имущества. Возрастает оплата за жилищно-коммунальные услуги в связи с проведенными проверками в отношении граждан, имеющих задолженность за жилищно-коммунальные услуги.

Специалисты муниципального жилищного контроля (Старооскольский городской округ) в отчетном периоде принимали участие в межведомственных комиссиях и мероприятиях на территории муниципального образования:

- по оценке жилых помещений жилищного фонда Российской Федерации, многоквартирных домов, находящихся в федеральной собственности, муниципального жилищного фонда и частного жилищного фонда;

- по согласованию проведения переустройства и (или) перепланировки жилых помещений;

- по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, входящих в состав муниципального жилищного фонда, а также частного жилищного фонда;

- в отношении должников за жилищно-коммунальные услуги;

- по решению вопросов детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Для профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте органов местного самоуправления в сети Интернет размещаются перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов; по мере необходимости осуществляется информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований; на официальном сайте органов местного самоуправления в сети Интернет регулярно (не реже одного раза в год) размещается обобщение практики осуществления муниципального контроля.

8.4. Выводы и предложения по разделу

Принятыми прокурорами мерами на проектной стадии принятия НПА удалось не допустить принятия НПА, нарушающих положения земельного, бюджетного и налогового законодательства, в сфере муниципального управления, осуществления муниципального контроля и предоставления муниципальных услуг, градостроительной деятельности, в сфере благоустройства и др. Значительное количество отрицательных заключений направляется прокурорами на проекты административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг и осуществлении муниципального контроля, в которых допускались нарушения положений Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Земельного кодекса РФ, Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан», Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Реализуя право законодательной инициативы, прокурорами подготовлены проекты решений о внесении изменений в уставы, регулирующих вопросы местного значения, в том числе в градостроительной деятельности, запреты и ограничения, установленные для должностных лиц и др. Предложены проекты, о внесении изменений в решения о бюджетном процессе, земельном налоге, об утверждении Порядка формирования и ведения перечней муниципального имущества и др. Прокуроры городов и районов также используют такую форму правотворческой деятельности, как оказание помощи органам местного самоуправления в разработке модельных муниципальных правовых актов.

Что касается системы муниципального контроля, то в настоящее время она недостаточно эффективна. Такая ситуация обусловлена рядом причин, связанных как с пробелами и противоречиями правового регулирования муниципального контроля, так и с недостатком организационных, кадровых, финансовых ресурсов для его осуществления на местном уровне. Имеются разночтения между Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и «отраслевыми» федеральными законами по определению видов муниципального контроля. Недостаточно ясен предмет муниципального контроля. Отсутствует единый подход к осуществлению муниципального контроля, не совсем четко выражен механизм разделения сфер контроля.

Отсутствует четкое закрепление в законодательстве механизма взаимодействия при осуществлении муниципального контроля и привлечения к ответственности.

Серьезным недостатком отмечается отсутствие у органов местного самоуправления возможности влиять на исполнение решений по взысканию штрафов, поскольку последнее является исключительной компетенцией службы судебных приставов.

В действующем законодательстве (ст. 72 «Муниципальный земельный контроль» Земельного Кодекса РФ) ничего не прописано об особенностях организации и проведения проверок соблюдения требований земельного законодательства, требования к плановым и внеплановым проверкам. Так же ничего не сказано об обязанностях органа муниципального земельного контроля выдачи предписаний об устранении нарушений земельного законодательства. На сегодняшний момент органы муниципального земельного контроля в случае выявления в ходе проведения проверок нарушений требований земельного законодательства выдают предписания юридическим лицам, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям об устранении нарушений, руководствуясь ст. 17 ч.1 п.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Таким образом, наблюдается противоречие положений Земельного кодекса РФ и Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ.

В адрес органов местного самоуправления поступают множество жалоб, обращений и заявлений от граждан, юридических лиц о выявленных признаках нарушений требований земельного законодательства.

В связи с отсутствием установленных Федеральным законодательством оснований проведения внеплановых проверок (в ст. 72 Земельного Кодекса РФ), снизились количественные и качественные показатели проверочных мероприятий, так как поступление обращений граждан могут являться основанием для проведения внеплановой проверки только в рамках государственного земельного надзора (ч.6 п.3 ст. 71.1 Земельного Кодекса РФ).

Законодательством так же не предусмотрено привлечение к административной ответственности лиц, не использующих земельные участки по целевому назначению, которые предназначены для ведения личного подсобного хозяйства (ст. 8.8. ч. 3 КоАП РФ) и лиц, не использующих земельные участки, относящихся к землям населенных пунктов и предназначенных для сельскохозяйственного производства (в ст. 8.8 ч.2 КоАП РФ рассматриваются неиспользованные земельные участки, относящиеся только к землям сельскохозяйственного назначения).

За одно и то же административное правонарушение - невыполнение в срок предписания, сумма штрафа, наложенная на граждан, должностных и юридических лиц очень существенно отличается и зависит от того, кто выдает предписания. В случае невыполнения в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего муниципальный земельный контроль, должностные лица, проводившие проверку, при составлении протокола об административном правонарушении руководствуются ст. 19.5 п.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Нарушение данного пункта ст. 19.5 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

В случае невыполнения в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор, должностные лица, проводившие проверку, при составлении протокола об административном правонарушении руководствуются ст. 19.5 п.25 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Нарушение данного пункта влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Увеличение суммы штрафа за неисполнение предписаний нарушений земельного законодательства, выданных органом муниципального земельного контроля побудит граждан к скорейшему исполнению данных предписаний по устранению нарушений.

С целью повышения эффективности деятельности органов, уполномоченных на проведение контрольных мероприятий, считаем необходимым:

1. Внести изменения в п.7 ст.9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в части установленного срока размещения Генеральной прокуратурой на официальном сайте в сети «Интернет» ежегодного сводного плана проведения плановых проверок. Предлагается сократить существующий срок размещения плана и установить новый срок до 20 декабря текущего календарного года.

Данная мера позволит контролирующим органам своевременно:

- узнавать окончательный перечень лиц, в отношении которых Генеральной прокуратурой утверждены плановые проверки, и сроки проведения проверок;

- корректировать ранее утвержденные планы;

- направлять в адрес проверяемых лиц уведомления о проведении плановых проверок.

2. Предусмотреть в федеральном законодательстве основания для проведения органом муниципального контроля проверок при действующем двухлетнем моратории на проведение проверок в отношении субъектов малого бизнеса.

В настоящее время затруднено принятие мер по устранению нарушений в отношении указанных лиц (самовольное занятие земельных участков, их нецелевое использование либо неиспользование для предоставленных целей).

3. Уточнить либо дополнить действие ч.3 ст. 8.8 КоАП РФ в связи с невозможностью привлечения к административной ответственности лиц, длительное время не использующих садовые участки.

Предоставленные в 1990-1994 годах для садоводства земельные участки в первые годы с момента их предоставления использовались их правообладателями в целях садоводства и на них были возведены незавершенные строительством объекты (фундаменты, хозяйственные постройки), капитальные дачные дома, высажены плодовые деревья и кустарники. Однако впоследствии участки перестали обрабатываться, заросли сорной растительностью, ранее возведенные на них постройки находятся в полуразрушенном состоянии.

Приведенные факты неиспользования садовых земельных участков не подпадают под действие ч.3 ст. 8.8 КоАП РФ.

4. Наделить органы муниципального контроля полномочиями лицензионного контроля за деятельностью управляющих компаний по управлению многоквартирными домами.

Для совершенствования механизмов муниципального земельного контроля необходимо:

1. внести в законодательные акты Российской Федерации механизм по изъятию земель у собственников земельных участков за не использование и за использование не по целевому назначению земельного участка;
2. внести дополнения в законодательные акты Российской Федерации по расширению оснований проведения внеплановых проверок по осуществлению муниципального земельного контроля;
3. увеличить размер штрафа за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст.ст. 19.4, 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях до размеров, предусмотренных ч. 25, 26 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, к проблемным вопросам также можно отнести отсутствие полной необходимой информационной базы на земельные участки, их владельцах, месте регистрации и осуществление ими видов деятельности.

**9. Участие населения в развитии территорий муниципальных образований**

9.1. Территориальное общественное самоуправление *(при наличии указанной практики):*

Исходя из анализа территориального общественного самоуправления в Белгородской области общее количество жителей в муниципальных образованиях возрастом от 16 лет составляет 1294861 человек. На них приходится 2127 ТОС, из них 29 ТОС - зарегистрированы в качестве юридического лица. В сравнении с 2018 годом общее количество ТОС выросло на 4 % (на 83 ТОС), а ТОС юридических лиц на 163 %. (на 18 ТОС).

На уровне региона, в рамках реализации подпрограммы «Развитие общественного самоуправления в Белгородской области» Государственной программы Белгородской области «Обеспечение населения Белгородской области информацией о приоритетных направлениях региональной политики» утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года № 511-пп ежегодно, с 2018 года, проводится областной конкурс проектов реализуемых территориальным общественным самоуправлением. В 2019 году было подано 311 заявок. Общая сумма субсидии (75% региональная) на реализацию 33 проектов-победителей составила 6 645 тыс. руб.

В рамках проектов-победителей были построены и реконструированы детские и спортивные площадки, благоустроены зоны для отдыха вблизи водоемов и скверы, установлены мемориальные плиты в рамках проектов по увековечиванию памяти земляков, погибших в годы Великой Отечественной войны, нанесены объекты стрит-арт на фасады домов, в рамках сохранения исторического и культурного наследия, народных традиций и промыслов, развития выездного туризма организован православный слет «Муравей», на базе сельского Дома культуры организован центр народного творчества, объединяющий детское и взрослое фольклорные наследие в пределах ТОС с. Готовье Красненского района Белгородской области.

Также в 2019 году в муниципальных образованиях региона были проведены аналогичные конкурсы проектов ТОС. К примеру, в городе Белгороде на реализацию 12 проектов-победителей, направленных на благоустройство, выделено 2500 тыс. рублей, в Вейделевском районе в 2019 году на поддержку 12 инициатив граждан было выделено 1 100 тыс. рублей, в Грайворонском городском округе на 3 проекта выделено 145 тыс. рублей, в Алексеевском городском округе на реализацию 6 проектов-победителей выделено 500 тыс. рублей, в Чернянском районе на реализацию 5 инициатив выделено 180 тыс. рублей.

Для стимулирования активности ТОС в регионе было принято распоряжение Правительства Белгородской области от 22 июля 2019 года № 399-рп «О проведении ежегодного областного конкурса «Лидер общественного самоуправления Белгородской области». В период с 1 октября по 2 декабря 2019 года данный конкурс прошел впервые. Всего на конкурс было подано 263 заявки от председателей ТОС, старост сельских населенных пунктов, председателей уличных и домовых комитетов по соответствующим номинациям. Призерами и победителями данного конкурса стали 15 участников. Победители получили денежные премии в размере 15 тыс.руб., а призеры памятные подарки. В муниципальных образованиях области проводятся аналогичные конкурсы, направленные на поощрение лидеров ТОС.

Следует отметить, что в Белгородской области применяется комплексный подход к созданию условий для развития ТОС, включающий организационно-методическую, информационную и финансовую поддержку.

9.2. Сельские старосты *(при наличии указанной практики):*

В 20 муниципальных образованиях области зарегистрировано 591 сельский староста, за исключением Губкинского городского округа и города Белгорода. В Губкинском городском округе назначение старост запланировано на первую половину 2020 года. В городе Белгороде назначение старост является нецелесообразным в связи с тем, что в городском округе отсутствуют сельские населенные пункты. Среднее количество жителей закрепленных за старостой составляет 282 человека.

Впервые в 2019 году прошел региональный конкурс проектов реализуемых старостами сельских населенных пунктов. Всего было подано 139 заявок. Общая сумма субсидии (75% региональная) на реализацию 14 проектов-победителей составила 1000 тыс. руб.

В большинстве муниципальных образований области выработан механизм ежеквартального финансового стимулирования деятельности старост сельских населенных пунктов, руководителей ТОС, уличных и домовых комитетов. Выплаты осуществляются дифференцированно на конкурсной основе.

9.3. Самообложение *(при наличии указанной практики).*

9.4. Инициативное (народное) бюджетирование *(при наличии указанной практики).*

9.5. Участие социально ориентированных НКО в предоставлении общественно полезных услуг *(при наличии указанной практики):*

На сегодняшний день на территории Белгородской области в реестре поставщиков социальных услуг значится 71 организация, из них 6 некоммерческих организаций:

- БРОООО «Российский Красный Крест»,

- Благотворительный фонд поддержки семьи, материнства и детства «Матери Белогорья»,

- МОО «Благотворительное общество «Милосердие и забота»;

- СМОО «Кризисный центр для женщин, попавших в трудную жизненную ситуацию»;

- ЧУ «Прохоровский Православный центр развития и социализации ребенка»;

- ЧУ «Разуменский дом детства».

Уполномоченным органом по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг является управление социальной защиты населения области. Перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг утверждается Законом Белгородской области от 05.12.2014 № 321 «О регулировании отдельных вопросов организации социального обслуживания в Белгородской области».

Четыре организации внесены в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг Минюста России:

- Белгородское региональное общественное учреждение «Центр реабилитации детей-инвалидов и помощи молодым семьям «Свет Надежды»;

- Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»;

- Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»;

- Автономная некоммерческая организация по развитию физической культуры, спорта, туризма и пропаганде здорового образа жизни «СПОРТ 31».

9.6. Волонтерские организации на местном уровне *(при наличии указанной практики):*

На территории муниципальных образований Белгородской области 35907 волонтеров, в том числе зарегистрированные в единой информационной системе «Добровольцы России». Большинство из них входят в организации «Волонтеры Победы», «Серебряные волонтеры Белгородчины». Взаимодействие волонтеров, добровольческих (волонтерских) объединений осуществляется по всем направлениям добровольческой деятельности, в том числе и по решению вопросов местного значения.

В 2019 году город Белгород стал одним из 22 городов, где открыты Центры «Серебряного волонтёрства» на средства гранта размере 200 тыс. рублей по итогам Всероссийского конкурса, проводимого Ассоциацией волонтёрских центров совместно с Благотворительным фондом «Память поколений».

На базе управления молодежной политики города Белгорода продолжает свою работу молодежный корпус социального волонтерства «Старшая сестра». Основная задача корпуса – оказание помощи молодым инвалидам, семьям с детьми с заболеваниями аттического сектора и синдромом РАС. Корпус ориентирован на студентов педагогических профессий (коррекционная педагогика, логопедия, адаптивная физкультура) для получения практического опыта работы. Для волонтеров корпуса организованны обучающие семинары с детскими психологами, руководителями социально ориентированных общественных организаций.

9.7. Участие бизнеса и общественных организаций предпринимателей в развитии территорий муниципальных образований *(при наличии указанной практики):*

В муниципальных образованиях приняты нормативные правовые акты, регулирующие порядок взаимодействия с бизнесом в целях повышения инвестиционной привлекательности и развития территории по следующим направлениям: осуществление инвестиций; функционирование коллегиальных органов муниципального образования, рассматривающих вопросы развития инвестиционного потенциала территории; оценка регулирующего воздействия документов, регламентирующих порядок взаимодействия с хозяйствующими субъектами по вопросам инвестиционной деятельности; регулирование порядка предоставления земельных участков.

Проведение публичных консультаций по проектам нормативно-правовых актов и экспертизы действующих НПА осуществляется Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Белгородской области (заключено соглашение о сотрудничестве), Союзом «Белгородская торгово-промышленная палата», региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области», отделением в городе Белгороде Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», БМОО «Клуб предпринимателей».

В рамках обеспечения эффективного взаимодействия администраций муниципальных образований и субъектов предпринимательства, а также подготовки предложений по совершенствованию деловой среды, обеспечивающих условия экономического роста, социально-экономического прогресса, повышения инвестиционной и инновационной привлекательности, в муниципалитетах осуществляют свою деятельность Советы по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства.

9.8. Иные формы участия граждан в развитии территорий муниципальных образований *(при наличии указанной практики)*.

Уличные комитеты являются первичным звеном общественного самоуправления. Основным направлением работы уличкомов является благоустройство территории, домовладений, организация досуга. Жители района перестают быть только потребителями, но и сами включаются в активную работу по содержанию своего дома, улицы, села.

В ряде муниципальных районов ведут работу так называемые Советы общественности.

Деятельность Советов направлена на обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления с гражданами и общественными объединениями, осуществляющими деятельность на территории района, на проведение индивидуальной профилактической работы с населением, вовлечение жителей района в непосредственное управление муниципальным образованием, а также содействие в решении важных для населения вопросов экономического и социального развития. В состав Советов входят представители общественных организаций, благочиний, молодёжи, депутатского корпуса, предприятий и учреждений, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории поселения, участковый уполномоченный полиции, активные и авторитетные граждане поселения.

9.9. Выводы и предложения по разделу.

Через ТОС население на местах активно включается в социально-экономическую жизнь территории, изменяет её облик. Люди понимают, что совместная сплочённая работа способна решить множество проблем. ТОС даёт возможность людям не только заниматься благоустройством территории, но и реализовать себя, претворять в жизнь свои идеи. Новая модель отношений власти и общества стимулирует активность граждан, позволяет оперативно решать вопросы местного значения.

Благодаря совместной работе представителей ТОС, администраций сельских поселений и депутатского корпуса, решаются многие проблемы, такие как: занятость общественной деятельностью жителей поселения, вышедших на пенсию; важность, польза и значимость их деятельности; сохранение зеленых зон в поселениях; занятость детей и подростков в каникулярный период: ежегодное трудоустройство несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет в свободное от учебы время; информирование и постоянная связь с жителями удаленных сел и хуторов:(работа старост).

Территориальное общественное самоуправление является одним из способов реализации инициатив населения и играет важную роль в решении проблем местных сообществ, реализации жителями собственных интересов. Некоторые идеи, высказанные жителями сельских населенных пунктов, легли в основу проектов, реализующихся в городском округе.

Общественное самоуправление стало неотъемлемой составляющей гражданского общества, ведь от единства понимания целей и задач общественного развития зависит поступательное развитие муниципального образования. Вовлечение бизнеса в решение вопросов местного значения и деятельность волонтерских организаций позволяют выявить проблемы и принять совместное решение.

**10. Рекомендации по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления в субъекте Российской Федерации**

Местное самоуправление представляет собой важнейшую форму народовластия, непосредственно выражающую волю народа и составляющую одну из основ конституционного строя демократического государства. Местная власть максимально приближена к населению, затрагивает интересы каждого человека, решает большинство его насущных проблем.

Исходя из анализа по данному вопросу, можно выделить следующие проблемы и сформулировать рекомендации по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления:

1) Первостепенной проблемой в системе местного самоуправления является недостаточность финансово-экономической обеспеченности бюджетов. В свою очередь, это негативно сказывается на функционировании муниципальных образований и их жизнедеятельности в целом. Для решения данной проблемы необходимо создание условий для привлечения инвестиций, создание целевых фондов финансовых ресурсов, которые смогли бы привлечь капитал в местные бюджеты, а в дальнейшем и развить отраслевой потенциал местного самоуправления.

2) Частое изменение норм Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приводит к частому изменению правил организации местного самоуправления, влекущие внесение изменений и дополнений в уставы муниципальных образований, предусматривающее длительную процедуру их государственной регистрации.

3) Проблема внутренних противоречий нормативных положений, регулирующих механизм реализации полномочий органов местного самоуправления, и как следствие - несоответствие объема полномочий органов местного самоуправления материально-финансовым ресурсам. Основополагающим критерием объема полномочий органов местного самоуправления должна стать максимальная эффективность решения на уровне муниципального образования определенного круга общественно значимых вопросов с учетом мобилизации местных ресурсов - природных, географических, демографических.

Совершенствование законодательного регулирования органов местного самоуправления продолжаются на всех уровнях. Однако можно сделать вывод о его незавершенности и наличии множества нерешенных проблемных вопросов. Разногласия наблюдаются в сфере регулирования предметов ведения и полномочий органов местного самоуправления.

В связи с этим, предлагается:

- провести терминологическую экспертизу Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и связанных с ним законов на предмет четкого разграничения понятий «вопросы местного значения» и «полномочия». Одновременно уточнить правовое содержание терминов «создание условий», «обеспечение», «участие в осуществлении» и др. При использовании терминов «создание условий» и «участие» в законе должно быть для каждого вопроса перечислено, что конкретно входит в ту или иную функцию;

- концептуально изменить схему разграничения предметов ведения и полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти;

- существенное значение для дальнейшего повышения результативности муниципальной реформы имеет совершенствование налогово-бюджетного процесса на уровне местных финансов. Необходимо принять меры к укреплению собственной (гарантированной) налоговой базы местных бюджетов всех уровней, до предела снизив уровень их искусственной дотационности. При использовании льгот по местным налогам федеральным законодательством должны быть установлены компенсации льгот за счет федерального бюджета. Разработать и реализовать систему 100% зачисления НДФЛ в местные бюджеты. Рассмотреть вопрос об отнесении транспортного налога, уплачиваемого физическими лицами, к числу местных налогов и зачислении поступлений от него в местные бюджеты, поскольку транспортный налог в настоящее время представляет собой разновидность имущественных налогов. Расширить налогооблагаемую базу местных налогов и повысить уровень собственных доходов муниципальных образований. Принципиально важно, чтобы в местные бюджеты поступали налоги, выплачиваемые предприятиями, в том числе налог на прибыль. Это позволит заинтересовать органы местного самоуправления в развитии бизнеса на соответствующих территориях, станет мощным стимулом по развитию местной экономики, в том числе промышленного производства.