

Мухин Алексей Николаевич  
заместитель начальника управления-  
начальник отдела финансово-  
экономической экспертизы правового  
управления аппарата  
Белгородской областной Думы

**Тезисы выступления**  
**«О нормативном регулировании и практической реализации**  
**на территориях субъектов Российской Федерации**  
**инициативных проектов»**

По своему правовому и экономическому смыслу инициативные проекты – это механизм, позволяющий гражданам участвовать в выборе вопросов местного значения, которые должны быть реализованы в первую очередь. И, несмотря на то, что федеральным законодательством предусмотрено финансовое и трудовое участие граждан в реализации таких инициатив, нормы закона чётко определяют источник финансирования данных расходов – местные бюджеты. Но на практике, в условиях достаточно ограниченных местных финансов, реализовать проекты без привлечения внешнего финансирования фактически невозможно.

С целью нивелирования данной ситуации, федеральный законодатель предусмотрел возможность выдвигать инициативные проекты для получения финансовой поддержки за счёт региональных бюджетов.

**Таким образом, в настоящее время действует, по сути, два механизма:**

– инициативные проекты, финансируемые за счёт местных бюджетов, с учётом инициативных платежей граждан, возможности которых также ограничены;

– инициативные проекты, финансируемые за счёт местных бюджетов, но с предоставлением межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации.

В отношении данных механизмов применяются различные нормы правового регулирования. В отношении первого механизма действуют нормы федерального закона (сейчас – это Федеральный закон № 131-ФЗ) и решения представительных органов муниципальных образований. В отношении второго механизма – это законы или иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законы субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы рассмотрения и реализации инициативных проектов, выявлены в 59 субъектах Российской Федерации.

**Указанные законы можно сгруппировать в следующие блоки:**

1) вновь принятые законы субъектов Российской Федерации, регулирующие правоотношения в сфере инициативного бюджетирования

(пример – закон Белгородской области от 26.12.2020 № 20 «Об инициативных проектах»);

2) законы, дополняющие региональные законы о местном самоуправлении на территории данных субъектов Российской Федерации положениями об инициативных проектах;

3) регулирующие вопросы выявления мнения граждан в процессе рассмотрения инициативных проектов;

4) предусматривающие право старост сельских населённых пунктов выступить с инициативой о внесении инициативного проекта;

5) регулирующие вопросы бюджетных отношений, связанные с реализацией инициативных проектов;

б) иные законы субъектов Российской Федерации, в том числе устанавливающие полномочия органов государственной власти данных субъектов Российской Федерации в сфере инициативного бюджетирования.

Но здесь необходимо понимать, что институт инициативного бюджетирования относится к компетенции органов местного самоуправления. Законами или иными нормативными правовыми актами регионов могут быть установлены исключительно следующие положения (да и то только в том случае, если инициативный проект направляется в субъект для получения финансовой поддержки):

– требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты;

– порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке;

– порядок и критерии конкурсного отбора инициативных проектов.

Вместе с тем, требования к составу сведений содержатся и в федеральном законе. При этом некоторую информацию о проекте, на наш взгляд, достаточно сложно подготовить гражданам, либо она является избыточной, так как потом в любом случае проверяется и корректируется сотрудниками уполномоченных органов власти субъектов или местного самоуправления. Это касается, к примеру, расчёта необходимых расходов на реализацию инициативного проекта, а также указания в инициативном проекте объёма средств местного бюджета в случае, если предполагается использование этих средств на реализацию инициативного проекта.

Возможно рассмотреть вопрос об исключении данных избыточных сведений из федерального закона и законодательства субъектов Российской Федерации, предполагая, что расчёт необходимых средств и расходов бюджета должны производиться уполномоченными органами при рассмотрении проекта. Можно не ограничиваться только этими двумя положениями. Целесообразно максимально упростить процесс подачи

гражданами инициативных проектов, фактически получая от граждан концепцию предложения, что и где люди хотели бы построить или улучшить.

Ещё одна проблема, которую мы выявили – анализ законов субъектов Российской Федерации, регулирующих правоотношения, связанные с реализацией инициативных проектов показал, что они имеют разную структуру и отличаются содержанием. В ряде случаев законы субъектов регулируют вопросы, не отнесённые Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целом можно сказать, что на современном этапе большинство субъектов участвуют в реализации инициативных проектов. Так, в 50 субъектах Российской Федерации законами о региональных бюджетах предусмотрено выделение существенных сумм на поддержку реализации инициативных проектов. Белгородская область является одним из лидеров в данном направлении – расходы областного бюджета в сфере инициативного бюджетирования на 2022 год составят 2,18 миллиарда рублей (в том числе полтора миллиарда запланировано на реализацию губернаторского проекта «Решаем вместе»). В Челябинской области на данные цели выделяется 1,5 миллиарда рублей, в Республике Крым – 915 миллионов рублей и т.д.

Хочется надеяться, что данный механизм будет развиваться и далее, делая жизнь граждан более комфортной и гармоничной.