

Пшеничных Елена Николаевна главный специалист-эксперт
отдела по вопросам регионального законодательства и
регистрации уставов муниципальных образований
Управления Минюста России по Белгородской области

Об актуальных вопросах развития законодательства в сфере местного самоуправления в Российской Федерации

30 января 2020 года Президентом Российской Федерации В.В.Путиным по итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления дано поручение о разработке проекта Основ государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года (далее – Основы). Президентом Российской Федерации была поставлена задача выстроить системное взаимодействие между государственными и муниципальными органами, расширить и укрепить возможности местного самоуправления как уровня власти, самого близкого к людям. Основы основополагающий документ, призванный стать одним из фундаментальных элементов в развитии муниципальной системы в нашей стране на ближайшие годы. Основы должны прийти на смену Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 года № 1370.

Разработка Основ возложена на Министерства юстиции Российской Федерации. 17 мая 2021 года Минюст России направил в Правительство проект Указа Президента об утверждении Основ государственной политики в области развития местного самоуправления до 2030 года: в нём говорится о цифровизации общения граждан с муниципалитетами и усилении роли муниципальных образований в реализации нацпроектов.

Особое внимание в проекте занимает развитие механизмов обратной связи с жителями муниципальных образований, внедрение цифровых форматов обмена информацией между органами местного самоуправления и гражданами. А также использование и развитие систем «Умный город», «Активный гражданин» и других.

Помимо этого, в проекте новых Основ развития муниципалитетов также прописаны положения о развитии экономического потенциала муниципальных образований.

Пока Основы не утверждены, но уже в настоящее время на рассмотрении Государственной Думы находится проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – законопроект), внесенный сенатором Российской Федерации А.А.Клишасом, депутатом Государственной Думы П.В.Крашенинниковым.

Законопроект подготовлен в развитие обновленных положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти и

призван усовершенствовать организацию местного самоуправления в нашей стране.

Законопроектом определяются единые принципы образования, формирования, деятельности органов местного самоуправления, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с иными органами.

Законопроектом предусматривается уточнение компетенции органов местного самоуправления с учетом природы данного института, закрепляются полномочия данных органов.

Формируется одноуровневая организация органов местного самоуправления. Предлагается закрепить, что местное самоуправление осуществляется в городских округах, муниципальных округах и внутригородских территориях городов федерального значения.

Законопроектом сохраняется существующая структура органов местного самоуправления. При этом представительный орган муниципального образования может формироваться только путем проведения муниципальных выборов.

Для всех должностных лиц местного самоуправления (лицо, замещающее муниципальную должность, либо заключившее контракт (трудовой договор) устанавливается единый срок полномочий — пять лет.

Следует особо отметить подробную регламентацию в главе 6 законопроекта порядка обнародования муниципальных правовых актов. В частности, законопроектом предусматривается, что официальным опубликованием муниципального правового акта считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании, или первое размещение (опубликование) в сетевом издании.

Вступление в силу законопроекта предполагается с 1 января 2023 года, а до 1 января 2028 года устанавливается переходный период.

Подводя итоги необходимо отметить, что местное самоуправление в его конституционном закреплении – это своеобразный «третий» уровень российского федерализма. Если субъекты Российской Федерации есть форма децентрализации государства в целом, то муниципальные образования в субъектах Российской Федерации – это децентрализация в децентрализации.