

Горбач Александр Александрович
заместитель начальника
отдела ветеринарного контроля
управления ветеринарии
Белгородской области

Информация о реализации законодательства в области обращения с животными на территории Белгородской области

На территории Российской Федерации вступил в силу и действует Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

Следует обратить внимание на основные положения, касающиеся деятельности Управления и органов местного самоуправления.

Статья 8. Полномочия органов местного самоуправления в области обращения с животными.

Полномочия органов местного самоуправления в области обращения с животными определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации об общих принципах организации местного самоуправления и настоящим Федеральным законом.

Статьей 9 Федерального закона № 498-ФЗ определены общие требования к содержанию животных, а именно необходимость обеспечения надлежащего ухода за животными, обеспечение своевременного оказания животным ветеринарной помощи и своевременного осуществления обязательных профилактических ветеринарных мероприятий, принятие мер по предотвращению появления нежелательного потомства у животных и прочее.

Статьей 13 Федерального закона № 498-ФЗ установлены требования к содержанию домашних животных.

В статье указаны требования при содержании домашних животных их владельцам, а именно: необходимость соблюдения общих требований к содержанию животных, а также прав и законных интересов лиц, проживающих в многоквартирном доме, в помещениях которого содержатся домашние животные. Определены требования к выгулу домашних животных.

Статья 16. определяет требования к организации деятельности приютов по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались.

Статьей 17 Общие положения деятельности по обращению с животными без владельцев и статьей 18 определена организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными

без владельцев регламентированы мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

В соответствии с перечисленными статьями животные без владельцев подлежат отлову, транспортировке в приют, проведению мероприятий по идентификации, вакцинации, стерилизации, оказанию ветеринарной помощи и возврату на прежнее место обитания. Мероприятия необходимо проводить так, чтобы не наносить животным увечья, травм и не допускать их гибели.

Во исполнение Федерального закона № 498-ФЗ постановлением Правительства Белгородской области от 30 декабря 2019 года № 608-пп утверждены Правила организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории Белгородской области, а также Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 27 января 2020 года № 25-пп.

Вышеуказанные Правила и Порядок являются нормативными актами Белгородской области определяющие порядок осуществления деятельности с животными без владельцев, нормативы содержания животных в приютах, а также требования непосредственно к размещению и деятельности приютов для животных без владельцев.

Положения Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 27 января 2020 года № 25-пп

В соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона № 498-ФЗ установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять отдельными полномочиями в области обращения с животными органы местного самоуправления согласно законодательству Российской Федерации.

На осуществление переданных полномочий из бюджета Белгородской области предусмотрено выделение субвенций.

В связи с чем, Законом Белгородской области от 3 сентября 2021 года № 96 «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – Закон Белгородской области № 96) полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев наделены органы местного самоуправления Белгородской области.

Порядок предоставления субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Белгородской области на осуществление отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев утвержден постановлением Правительства Белгородской области от 7 февраля 2022 года № 50-пп.

Из бюджета Белгородской области субвенции направляются на финансирование расходов, определенных статьей 1 Закона Белгородской

области № 96, размер которых определяется Методикой распределения субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (далее – Методика).

Согласно вышеуказанной Методике, финансовые затраты каждого муниципального образования Белгородской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев определяются исходя из нормативов финансовых затрат на отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных, содержание животных без владельцев в приютах, возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты животным без владельцев, возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания, размещение в приютах и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

В соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 7 февраля 2022 года № 50-пп главным распорядителем средств областного бюджета является министерство сельского хозяйства и продовольствия Белгородской области.

Следует обратить внимание, что в постановлении Правительства Белгородской области от 7 февраля 2022 года № 50-пп определен не только порядок предоставления субвенций, но и порядок представления отчетов в адрес главного распределителя о проведении мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, о расходовании субвенций из областного бюджета.

Нормативы финансовых затрат на проведение мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев утверждены постановлением Правительства Белгородской области от 29 ноября 2021 года № 561-пп.

Исполнение органами местного самоуправления переданных полномочий осуществляется в соответствии с Порядком представления органами местного самоуправления отчетов о ходе осуществления переданных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 29 ноября 2021 № 555-пп.

Подводя итог вышесказанного, скажу, что на территории области полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев наделены органы местного

самоуправления Белгородской области. Деятельность должна осуществляться в строгом соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и Белгородской области в области обращения с животными.

Управление ветеринарии Белгородской области как уполномоченный орган исполнительной власти на осуществление регионального государственного надзора в области обращения с животными на территории Белгородской области неоднократно изучало заключенные контракты и технические задания.

При составлении технического задания обратить особое внимание на подробное описание и характеристики услуги в связи с этим:

1) разделы ТЗ касающиеся отлова животных без владельцев, их транспортировки и немедленной передачи в приют для животных, возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания, должны быть отражены следующие требования:

- к лицам, осуществляющим непосредственно отлов, а также к их количеству;
- к транспортному средству, его укомплектованности;
- к срокам оповещения населения о дате отлова, и адресе приюта, в который будут доставлены животные после отлова;
- сроки исполнения Исполнителем заявки на отлов животных, поступившей от Заказчика;
- об осуществлении видеозаписи процесса отлова, сроках ее хранения, составлении необходимых документов (актов);
- к соблюдению Исполнителем гуманного отношении к животным при отлове и транспортировке, использовании безопасных методов отлова.

2) раздел ТЗ по содержанию животных без владельца в приюте должен включать требования

- о проведении клинического осмотра поступивших в приют животных и оказание ветеринарной помощи (при необходимости);
- к проведению мероприятий по обязательному карантинированию в течение 10 дней;
- к учету животных, маркированию неснимаемыми и несмываемыми метками;
- о проведении вакцинации против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных, оформлении и ведении необходимой документации (актов, журналов);
- о проведение стерилизации животных без владельца, сроках послеоперационного ухода за животным;
- к уходу за животными в том числе питью, питанию, выгулу.
- к поиску новых владельцев для животных, а также возврату владельцам животных, имеющих на ошейниках или иных предметах сведения о владельцах;

- к содержанию животных до наступления естественной смерти (при необходимости).

3) раздел ТЗ касающийся умерщвления животных без владельцев, имеющих тяжелые неизлечимые заболевания или неизлечимые последствия острой травмы, несовместимые с жизнью животного, должен содержать требования о принятии такого решения только в составе комиссии. Утилизации трупов животных должна производиться в соответствии с требованиями ветеринарного законодательства.

Выявленные часто встречающиеся несоответствия положениям нормативных правовых актов регионального и федерального законодательства в области обращения с животными без владельцев:

1. Встречающееся наименование услуг в Контрактах «возврат в прежнюю среду обитания» необходимо заменить формулировкой из законодательства «возврат на прежние места их обитания» (Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), Правила организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории Белгородской области, утвержденные постановлением правительства Белгородской области от 30 декабря 2019 года № 608-пп (далее - Правила организации деятельности приютов)).

Кроме того, при анализе выявлены и другие не корректно указанные наименования муниципальных контрактов.

2. В техническом задании к Контракту в перечне услуг указана услуга «Отлов, транспортировка, вакцинация, стерилизация, биркование, содержание 30 дней, выпуск на 31-е сутки после отлова животных без владельцев», которое необходимо заменить формулировкой из законодательства «возврат на прежние места их обитания».

Кроме того, в некоторых Контрактах вообще не указывается возврат животных без владельцев на прежние места обитания.

3. В Контрактах местом оказания услуг указывается непосредственно муниципальное образование, в котором будет производиться отлов животных без владельцев, однако отсутствует указание на место расположения приюта, где будет производиться содержание животного.

4. В технических заданиях к Контрактам указано «Содержание животного без владельца (уход, кормление в послеоперационный период, лечение, вакцинация и иные мероприятия в течении не менее 10 дней), однако в соответствии с разделом V Правил организации деятельности приютов животные без владельцев и животные, от права собственности на которых владельцы отказались, достигшие половозрелого возраста, по истечении 10 (десяти) календарных дней после вакцинации подлежат стерилизации, длительность послеоперационного ухода за животными без

владельцев после стерилизации (кастрации) составляет не менее 7 (семи) календарных дней.

Указанный в техническом задании срок содержания после вакцинации и стерилизации не соответствует региональному законодательству.

5. В технических заданиях к Контрактам используется формулировка «передержка отловленных животных без владельцев (собак) осуществляется в приюте для животных..» в то время, как положениями Федерального закона № 498-ФЗ установлено, что деятельность по обращению с животными без владельцев – это деятельность, включающая в себя отлов животных без владельцев, их содержание (в том числе лечение, вакцинацию, стерилизацию), возврат на прежние места их обитания и иные мероприятия, предусмотренные настоящим Федеральным законом. Следовательно, употребление при составлении Контракта слова «передержка» не является корректным.

6. В технических заданиях к Контрактам наряду с действующими Ветеринарными правилами перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов, утвержденными приказом Минсельхоза России от 26 октября 2020 года № 626 указаны также отмененные Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации от 4 декабря 1995 года № 13-7-2/469.

7. В требованиях к транспортировке в технических заданиях к Контрактам указано «нахождение отловленных животных в автотранспортном средстве для транспортировки животных не должно превышать восьми часов, а расстояние транспортировки не должно превышать 300 км от места отлова», однако положениями Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Белгородской области, утвержденного постановлением правительства Белгородской области от 27 января 2020 года № 25-пп, установлено, что нахождение отловленных животных без владельцев в транспортном средстве для транспортировки отловленных животных не должно превышать трех часов. В случае транспортировки при температуре воздуха более 20°С отловленные животные без владельцев обеспечиваются питьевой водой.

Схожие с этим нарушением вольные интерпретации регионального законодательства встречаются в Контрактах где указывается различные временные интервалы и расстояния для транспортировки животных без владельцев.

8. В требованиях к транспортировке животных без владельцев в технических заданиях к Контрактам не указано оснащение транспорта средствами обогрева.

9. Встречается отсутствие указания на необходимость оказания услуг по вакцинации животных без владельцев.

10. В описании мероприятий при содержании животных в приюте (в технических заданиях к Контрактам) указано, что первичный осмотр состояния животных проводится специалистом в области ветеринарии областного бюджетного учреждения, в то время, как в соответствии с Правилами организации деятельности приютов животные поступившие в приют животные помещаются в манеж-приемную для проведения их клинического осмотра специалистом в области ветеринарии.

11. В Контрактах встречались указания о том, что отлову подлежат только больные и агрессивные собаки, данное требование не соответствует законодательству.

12. Одним из нарушений является отсутствие в Контракте и техническом задании обязательных требований, предъявляемых к лицам, выполняющим работы по отлову животных без владельцев.

13. При оформлении Контрактов и технических заданий следует обратить особое внимание, на тот факт, что даже при заключении Контракта с поставщиком услуг, приют которого располагается на территории другого региона обязательно должна быть указана нормативная база регионального законодательства Белгородской области в области обращения с животными без владельцев, поскольку отлов осуществляется на территории нашего региона.

14. В Контракте и техническом задании не отражены указания о том, что решение о наличии показаний и необходимости умерщвления животного без владельца принимается комиссией, состоящей из двух специалистов в области ветеринарии и руководителя приюта, что может привести не только к нарушениям регионального и федерального законодательств, но и повлечь за собой уголовную ответственность за жестокое обращение с животными.