

# **ВСЕРОССИЙСКИЙ ДЕНЬ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ДЕТЯМ**

## **Нормативное регулирование вопросов обеспечения прав ребенка**

Заместитель начальника правового  
управления аппарата Белгородской  
областной Думы  
Коровянская Инна Николаевна

Добрый день, уважаемые коллеги. Постараюсь быть краткой и не загромождать наш круглый стол, предоставив слово практикам - коллегам, которые **непосредственно** работают для детей и, я бы сказала, служат нашим детям.

Поделю свой небольшой доклад условно на две части. Первая будет касаться нормативного базиса, на котором строится наше национальное законодательство, вторая - той законодательной базе, которая есть у нас на федеральном и региональном уровне и касается защиты прав ребенка. В условиях гиперинформированности, как мне кажется, нам с вами не помешает немного вспомнить о нормативных основах, регулирующих вопросы обеспечения прав ребенка.

Хотела бы кратко акцентировать внимание и напомнить нам всем те основные (базовые) киты, которые были положены в основу законодательного регулирования государств и на которых строится наше законодательство.

Они простые, но требуют фокуса нашего внимания, на мой взгляд, в первую очередь.

Эти киты, как я их назвала, содержатся в Декларации прав ребенка, а также в Конвенции о правах ребенка, которую ратифицировала и Россия.

**Ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения.**

**Человечество обязано давать ребенку лучшее, что оно имеет.**

**Цель государства - обеспечить детям счастливое детство и пользование, на их собственное благо и на благо общества, правами и свободами, которые здесь предусмотрены, и призывает родителей, мужчин и женщин как отдельных лиц, а также добровольные организации, местные власти и национальные правительства к тому, чтобы они признали и старались соблюдать эти права путем законодательных и других мер.**

**Права должны признаваться за всеми детьми без всяких исключений и без различия или дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или**

социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства, касающегося самого ребенка или его семьи.

**Ребенку должно принадлежать право на здоровые рост и развитие.**

**Ребенку, который является неполноценным в физическом, психическом или социальном отношении, должны обеспечиваться специальные режим, образование и забота, необходимые ввиду его особого состояния.**

**Ребенок для полного и гармоничного развития его личности нуждается в любви и понимании.**

**Ему должно даваться образование, которое способствовало бы его общему культурному развитию и благодаря которому он мог бы, на основе равенства возможностей, развить свои способности и личное суждение, а также сознание моральной и социальной ответственности и стать полезным членом общества.**

**Ребенок должен при всех обстоятельствах быть среди тех, кто первыми получают защиту и помощь.**

**Ребенок должен быть защищен от всех форм небрежного отношения, жестокости и эксплуатации.**

**Ребенок должен воспитываться в духе взаимопонимания, терпимости, дружбы между народами, мира и всеобщего братства, а также в полном сознании, что его энергия и способности должны посвящаться служению на пользу других людей.**

Теперь обратимся к нашему национальному законодательству.

Что касается федерального, то в числе актов федерального уровня следует назвать следующие.

Кодифицированный нормативный правовой акт - **Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ**

Основополагающим Федеральным законом, который установил основные гарантии прав ребенка в Российской Федерации стал **ФЗ №124 с одноименным названием - Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»**. Согласно данному закону государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности и в целях создания правовых, социально-экономических

условий для реализации прав и законных интересов ребенка устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка в области здоровья, образования, занятости, отдыха, информации, инфраструктуры.

Также необходимо отметить **Федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»**, который закрепил основные принципы и направления поддержки молодежных и детских общественных объединений.

**Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».**

Отдельно упомяну **Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»**, в который в последнее время планируется внести ряд существенных изменений по вопросам защиты детей от вредоносной информации.

Также следует отметить и **Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»**, который закрепил особенности правового положения, основные задачи и полномочия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

**Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».**

**Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».**

Отдельный блок федеральных законов касается детей-сирот. Среди них:

**Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

**Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

**Федеральный закон от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»**

**Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»**

Новый импульс вопросам обеспечения прав детей был придан поправками к Конституции Российской Федерации.

Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации в Конституцию Российской Федерации включена норма, согласно которой дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.

В развитие положений поправки к Конституции вносились различные изменения в федеральные законы, регулирующие вопросы поддержки семей с детьми, а также непосредственно, затрагивающие права детей.

**Так, в 2020 году:**

- Был принят **Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»**

- внесены изменения в **Федеральный закон от 31.07.2020 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции»**

**В 2021 году** внесены важнейшие изменения и дополнения в некоторые федеральные нормативные правовые акты, направленные на решение различных проблем, так:

- обеспечен преимущественный прием ребёнка на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственную или муниципальную образовательную организацию, в которой обучаются его полнородные и неполнородные брат и (или) сестра (**ч. 3 ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»**);

- предусмотрен административный штраф, налагаемый на водителя в размере 5 тыс. руб.; на должностных лиц - от 20 до 30 тыс. руб. за принудительную высадку из автобуса, трамвая или троллейбуса несовершеннолетнего, не достигшего возраста 16 лет, не подтвердившего оплату проезда, если его проезд подлежит оплате, либо право на бесплатный или льготный проезд и следующего без сопровождения совершеннолетнего лица (**ч. 2.1 ст. 11.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**)

- уточнён перечень выплат, осуществляемых в соответствии с нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в целях предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и семьям, имеющим детей, на которые не может быть обращено взыскание (**пункт 19 статьи 101**

**Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»);**

- введена ежегодная индексация размера материнского (семейного) капитала, исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством Российской Федерации (ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»);

**Федеральный закон от 14.07.2022 № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи»**

В числе законов Белгородской области необходимо указать следующие.

**Закон Белгородской области от 09.01.1996 № 44 «О государственной поддержке талантливой молодежи».** Устанавливает такие меры как:

- 1) присуждение ежегодных стипендий, премий, грантов;
- 2) направление на обучение, стажировки, отечественные и зарубежные конкурсы, соревнования, фестивали, конференции, форумы, турниры, чемпионаты, выставки и другие подобные мероприятия;
- 3) организация и проведение концертов, выставок талантливой молодежи, мастер-классов, конференций, форумов, конкурсов, фестивалей, соревнований, турниров, чемпионатов и других подобных мероприятий;
- 4) приобретение и вручение наград, призов и иных памятных подарков победителям и участникам конкурсов, фестивалей, соревнований, турниров, чемпионатов, выставок, конференций, форумов и других подобных мероприятий.

**Закон Белгородской области от 14.07.1997 № 124 «О приемной семье»** (определяет размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и льготы, предоставляемые приемной семье на территории Белгородской области).

**Закон Белгородской области от 13.12.2000 № 123 «О защите прав ребенка в Белгородской области»** (развивает и конкретизирует гарантии правовой и социальной защиты детей в Белгородской области в основных сферах его жизнедеятельности, регулирует отношения, возникающие в связи с реализацией прав и охраняемых законом интересов ребенка).

**Закон Белгородской области от 13.12.2000 № 122 «О системе защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений в Белгородской области»**

**Закон Белгородской области от 13.11.2002 № 53 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»**

**Социальный кодекс Белгородской области от 28.12.2004 № 165** (предусматривает меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан, в том числе граждан, имеющих детей, детей-инвалидов, многодетных семей)

**Закон Белгородской области от 31.01.2005 № 167 «Об ответственности родителей за воспитание детей»** (конкретизирует обязанности родителей по воспитанию и образованию, всестороннему развитию, защите прав и интересов их несовершеннолетних детей)

**Закон Белгородской области от 12.10.2006 № 66 «О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан»** - квота устанавливается в отношении несовершеннолетних граждан, зарегистрированных в установленном порядке в органах, осуществляющих функции обеспечения занятости населения, а также направляемых в указанные органы комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав. Преимущественное право на трудоустройство в счет установленной квоты имеют следующие категории несовершеннолетних граждан:

- 1) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;
- 2) освобожденные из воспитательных колоний или окончившие специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;
- 3) состоящие на учете в органах внутренних дел, в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 4) дети из семей, в которых оба родителя (или единственный) признаны в установленном порядке безработными;
- 5) дети из малообеспеченных и (или) многодетных семей;
- 6) дети из неполных семей;
- 7) дети из семей, потерявших кормильцев;
- 8) дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев;
- 9) несовершеннолетние, прошедшие курс лечения и реабилитации от наркомании, алкоголизма.

Квота устанавливается работодателям, определенным органом, уполномоченным правительством Белгородской области (далее - уполномоченный орган), ежегодно в размере 1 процента от среднесписочной численности работающих (но не менее 1 рабочего места). Об установлении квоты работодатель информируется органами, осуществляющими функции обеспечения занятости населения, не менее чем за два месяца до начала ее действия.

**Закон Белгородской области от 03.10.2013 № 223 «О поддержке молодежи в Белгородской области»** Приоритетными направлениями поддержки молодежи в Белгородской области являются:

- профессиональная ориентация, труд и занятость молодежи;
- вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность;
- поддержка молодежи в жилищной сфере;

поддержка молодежи в сфере образования;  
поддержка молодежи в сфере охраны здоровья и формирования здорового образа жизни;  
поддержка молодежи в сфере культуры и творчества;  
поддержка молодежных проектов и общественно полезных инициатив молодежи;  
содействие межрегиональному и международному молодежному сотрудничеству;  
гражданское и патриотическое воспитание молодежи;  
содействие добровольчеству (волонтерству).

**Закон Белгородской области от 02.02.2022 № 150 «О дополнительных мерах, направленных на охрану здоровья несовершеннолетних»** - в целях предупреждения на территории Белгородской области причинения вреда здоровью несовершеннолетних, их физическому, психическому, интеллектуальному, духовному и нравственному развитию от использования отдельных товаров не по назначению **установил запрет на розничную продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, а также на вовлечение несовершеннолетних в употребление путем вдыхания сжиженного углеводородного газа посредством покупки для них либо передачи им товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, предложения или требования употребить путем вдыхания сжиженный углеводородный газ.**

**Закон Белгородской области от 25 апреля 2022 года № 179 «О внесении изменений в Социальный кодекс Белгородской области» – выплата родителям ребенка, страдающего фенилкетонурией.** С целью поддержки родителей детей, страдающих таким заболеванием, законом устанавливается выплата ежемесячная денежная выплата в размере 15 000 рублей. Фенилкетонурия – одно из немногих наследственных заболеваний, поддающихся успешному лечению. Лечение проводится в виде строгой диеты. На территории Белгородской области бесплатно предоставляются только смеси, безбелковые продукты питания, психостимуляторы, витамины и биостимуляторы приобретаются родителями за собственные средства.

Как мы видим органы публичной власти как федерального, так и областного уровня создали и продолжают выстраивать нормативную базу, направленную на создание правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка, отвечающую современным реалиям, признавая, что **дети представляют собой не только важнейшую часть современного российского общества, но и залог развития сильного государства.** И система защиты фундаментальных прав каждого ребёнка является необходимым элементом механизма обеспечения национальной безопасности России.

И не будем забывать, что дети- цветы жизни. Давайте их любить и оберегать! Благодарю за внимание!

---