**Выступление Рожковой С.Я.,**

председатель Совета депутатов

Яковлевского городского округа

**Добрый день, уважаемые коллеги!**

Благодарю Вас за возможность принять участие в заседании комитета Ассоциации по нормотворчеству и правовым вопросам.

Сегодня поговорим о публичных слушаниях/общественных обсуждениях/ общественных слушаниях и о том, как эффективно использовать этот инструмент.

Мы постоянно сталкиваемся с путаницей в этих понятиях.

Для начала давайте разберемся, в чем разница организационного характера.

**Публичные слушания**, как некий аналог парламентских слушаний – это заседания органов местного самоуправления, которые проводятся с обязательным очным участием жителей муниципалитета для обсуждения различных вопросов местного значения, проектов муниципальных нормативных документов и других тем, отнесенных к полномочиям местного самоуправления, то есть, вопросов, спорный характер или острота которых не вызывает никаких сомнений. Среди традиционных вопросов слушаний – проект устава муниципалитета, местный бюджет и его исполнение, вопросы социально-экономического развития и ряд других.

Проведение слушаний может быть инициировано их участниками - жителями муниципалитета, его представительным органом или главой администрации.

Общественные обсуждения проводятся в порядке предусмотренным градостроительным, экологическим законодательством и некоторыми постановлениями Правительства РФ, регулирующими разработку и актуализацию схем теплоснабжения, путем заочного участия участников (посредством Сети Интернет, через социальные сети).

Процедура проведения **общественных слушаний** законодательном не установлена. Проводимые общественные слушания это сбор мнений жителей муниципалитета по значимым вопросам городской жизни и проводятся для информирования о предстоящих изменениях, о проделанной властями работе, укреплении обратной связи (как правило, это концепции благоустройства, выбор места установки значимого памятника и пр.).

**Так, согласно Устава ЯГО (**Статья 15. Публичные слушания, общественные обсуждения)

1. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей Яковлевского городского округа Советом депутатов Яковлевского городского округа, Председателем Совета депутатов Яковлевского городского округа могут проводиться публичные слушания.

2. Публичные слушания проводятся по инициативе населения, Совета депутатов Яковлевского городского округа, Председателя Совета депутатов Яковлевского городского округа или главы администрации Яковлевского городского округа. Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или Совета депутатов Яковлевского городского округа, назначаются Советом депутатов Яковлевского городского округа, а по инициативе Председателя Совета депутатов Яковлевского городского округа или главы администрации Яковлевского городского округа - Председателем Совета депутатов Яковлевского городского округа.

3. На публичные слушания должны выноситься:

1) проект Устава Яковлевского городского округа, а также проект решения Совета депутатов Яковлевского городского округа о внесении изменений в настоящий Устав, кроме случаев, когда в настоящий Устав вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава 18 Белгородской области или законов Белгородской области в целях приведения настоящего Устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами;

2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;

3) проект стратегии социально-экономического развития Яковлевского городского округа;

4) вопросы о преобразовании Яковлевского городского округа.

4. Порядок организации и проведения публичных слушаний, определяется решением Совета депутатов Яковлевского городского округа и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей Яковлевского городского округа о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей Яковлевского городского округа, опубликование результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений. (Порядок организации и проведения публичных слушаний в Яковлевском городском округе, принят решением Совета депутатов №13 от 28.09.2018 г.)

5. По проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки проводятся общественные обсуждения или публичные слушания, порядок организации и проведения которых определяется решением Совета депутатов Яковлевского городского округа с учетом положений законодательства о градостроительной деятельности. (Порядок организации и проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности в Яковлевском городском округе, принят решением Совета депутатов №7 от 28.01.2020 г.)

**Порядок организации и проведения публичных слушаний в Яковлевском городском округе**

1. Общие положения

1.1. Настоящий порядок организации и проведения публичных слушаний в Яковлевском городском округе (далее - Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и определяет порядок организации и проведения публичных слушаний на территории Яковлевского городского округа (далее - городского округа).

1.2. Публичные слушания в Яковлевском городском округе (далее - публичные слушания) проводятся для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей городского округа.

1.3. На публичные слушания в обязательном порядке выносятся:

1) проект Устава городского округа, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный Устав, кроме случаев, когда в Устав городского округа вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава или законов Белгородской области в целях приведения данного Устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении.

3) проект стратегии социально-экономического развития городского округа.

4) вопросы о преобразовании городского округа.

2. Назначение публичных слушаний

2.1. Публичные слушания проводятся по инициативе населения городского округа, Совета депутатов городского округа, председателя Совета депутатов городского округа. Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или Совета депутатов городского округа, назначаются решением Совета депутатов городского округа, а по инициативе председателя Совета депутатов городского округа – распоряжением председателя Совета депутатов городского округа.

2.2. Проекты муниципальных правовых актов, решения Совета депутатов городского округа и распоряжения председателя Совета депутатов городского округа о проведении публичных слушаний подлежат опубликованию путем размещения в сети Интернет на официальном сайте yakovl-adm.ru. не позднее 14 дней до проведения публичных слушаний.

2.3. Решение Совета депутатов городского округа или распоряжение председателя Совета депутатов городского округа о назначении публичных слушаний должны содержать: - тему публичных слушаний; - перечень вопросов, вносимых на обсуждение по теме публичных слушаний; - информацию об инициаторе публичных слушаний; - место проведения публичных слушаний; - дату их проведения, время их начала; - порядок ознакомления с проектом муниципального правового акта; - назначение председательствующего на публичных слушаниях; - состав комиссии по организации и проведению публичных слушаний.

2.4. Совет депутатов городского округа рассматривает инициативу граждан на очередном заседании и принимает одно из следующих решений: - принять инициативу населения городского округа и назначить публичные слушания; - отклонить инициативу населения городского округа с обязательным обоснованием причины.

3. Организация публичных слушаний

3.1. Назначенная распоряжением председателя Совета депутатов городского округа комиссия по подготовке и проведению публичных слушаний (далее – Комиссия) организует проведение первого заседания не позднее 3 дней после своего назначения и в дальнейшем осуществляет подготовку и проведение публичных слушаний.

3.2. В состав Комиссии могут входить депутаты Совета депутатов городского округа, представители администрации городского округа, местных средств массовой информации, местных политических партий, общественных объединений, специалисты в области государственного и муниципального управления, юристы.

3.3. Комиссия осуществляет следующие функции: - осуществляет работу по организации публичных слушаний; - обеспечивает опубликование муниципальных правовых актов; - осуществляет прием предложений граждан и их систематизацию; 4 - подсчитывает голоса и подводит итоги голосования; - подготавливает проект итогового документа публичных слушаний; - осуществляет иные функции, предусмотренные Порядком.

3.4. Замечания, предложения, изменения и дополнения по проекту муниципального правового акта, вопросу, вынесенному на публичные слушания, граждане могут направлять в Комиссию в письменном виде в течение 12 дней со дня официального опубликования решения (распоряжения) об их проведении.

3.5. Желающие выступить в публичных слушаниях обязаны заблаговременно зарегистрироваться в качестве выступающих в комиссии. Регистрация выступающих прекращается за одни сутки до дня проведения публичных слушаний.

4. Проведение публичных слушаний

4.1. Регистрация участников публичных слушаний начинается не менее чем за тридцать минут до начала их проведения членами Комиссии.

4.2. Публичные слушания открываются председательствующим на публичных слушаниях, который докладывает участникам публичных слушаний о теме, перечне вопросов, вносимых на обсуждение инициаторами публичных слушаний, основаниях проведения данных слушаний, предложения Комиссии по порядку проведения публичных слушаний, представляет секретаря.

4.3. После доклада председательствующего слово предоставляется одному из инициаторов принятия муниципального правового акта, вынесенного на публичные слушания, который знакомит собравшихся с концепцией этого акта и обосновывает необходимость его принятия. Собравшиеся вправе задать вопросы инициатору после окончания его выступления. При неявке инициаторов принятия муниципального правового акта на публичные слушания председательствующий лично знакомит собравшихся с концепцией проекта этого акта.

4.4. После ознакомления собравшихся с концепцией проекта муниципального правового акта председательствующий оглашает список участников прений, составленный комиссией. В прениях вправе участвовать любое лицо, приглашенное для участия в публичных слушаниях.

4.5. После оглашения списка участников прений председательствующий открывает прения. Слово для участия в прениях предоставляется первому заявившемуся для выступления согласно списку участников прений. Для выступления в прениях отводится не более десяти минут. В случае нарушения регламента публичных слушаний председательствующий вправе прервать и предупредить выступающего, при повторном нарушении - лишить его слова. Никто не вправе выступать в прениях без разрешения председательствующего.

4.6. После завершения выступлений в прениях заключительное слово предоставляется инициаторам принятия муниципального правового акта, по которому проводятся публичные слушания.

4.7. Открытое голосование по вопросам, возникающим в ходе проведения публичных слушаний, осуществляется поднятием руки.

5. Результаты публичных слушаний

5.1. После завершения прений председательствующий зачитывает проект заключения о результатах публичных слушаний, подготовленный комиссией, и предлагает собравшимся высказать свои замечания и предложения по указанному проекту.

5.2. По результатам публичных слушаний простым большинством голосов лиц, принявших участие в публичных слушаниях, принимается итоговый документ - заключение о результатах публичных слушаний. Замечания и предложения участников публичных слушаний с указанием их авторов оформляются в виде предложения к заключению о результатах публичных слушаний.

5.3. Результаты публичных слушаний могут учитываться при доработке проекта муниципального правового акта и принятии решения по указанному проекту.

5.4. Результаты публичных слушаний оформляются протоколом публичных слушаний. В протоколе публичных слушаний указывается: - дата и место проведения публичных слушаний; - число присутствующих участников; - повестка проведения публичных слушаний; - фамилии лиц, выступивших с докладами, содокладами, внесших предложения по изменению, дополнению проекта муниципального правового акта; - результаты проводимых голосований, перечень вопросов, отклоненных голосованиями. Протокол подписывается председательствующим на публичных слушаниях и секретарем публичных слушаний.

5.5. Заключение, принятое по результатам публичных слушаний, подлежит официальному опубликованию в сети Интернет на официальном сайте yakovl-adm.ru.

Таким образом, публичные слушания являются одной из важных форм осуществления народом своей власти и участия в осуществлении местного самоуправления, так как являются обязательными и открытыми, что обеспечивает возможность учесть мнение каждого человека, заинтересованного в решении вопросов местного значения.

Кроме того, они позволяют придать большую легитимность принимаемым публично-властным решениям, способствуют достижению общественного согласия, предоставляют гражданам запасные рычаги решения общественных проблем, не прибегая к использованию радикальных методов воздействия на органы власти.

Практика применения публичных слушаний и общественных обсуждений

За период деятельности Совета (сентябрь 2018 года по настоящее время) было проведено - 34 публичных слушания. Основные рассматриваемые вопросы – это обсуждение проектов решений Совета депутатов о внесении изменений и дополнений в Устав Яковлевского городского округа, о бюджете Яковлевского городского округа и отчете о его исполнении, по оценке воздействия объекта на окружающую среду и намечаемой хозяйственной деятельности (ОВОС), а также:

* Проектов генерального плана городского округа и внесение в него изменений;
* Проект правил землепользования и застройки городского округа и внесение в них изменений;
* Проект планировки территории и внесение в нее изменений;
* Проект межевания территории и внесение в него изменений;
* Проект правил благоустройства территории городского округа и внесение в них изменений;
* Проекты решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства;
* Проекты решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Инициаторами проведения публичных слушаний чаще всего является Совет депутатов Яковлевского городского округа или глава администрации. Так, например, публичные слушания по проекту внесения изменений и дополнений в устав ЯГО инициирует Совет депутатов, а общественные обсуждения по вопросам градостроительной деятельности инициирует глава администрации ЯГО.

Организатором публичных слушаний, как правило, становится его инициатор. Он обеспечивает подготовку необходимых документов и опубликовывает в установленный срок оповещения о начале общественных обсуждений или публичных слушаний. Распоряжение о проведении публичных слушаний (общественных обсуждений), проекты документов и информационные материалы к ним размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления ЯГО в разделе «Публичные слушания».

К участию в обсуждении проекта приглашаются все желающие.

В некоторых случаях, на основании постановления Губернатора Белгородской области от 08.01.2020 №58 «О мерах по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Белгородской области» в связи с ограничениями, связанными с пандемией, проведение массовых мероприятий с участием большого количества жителей на территории Белгородской области, гражданам рекомендовано принимать участие в обсуждениях в режиме онлайн. Предложения, в таких случаях, если это необходимо, принимаются комиссией по организации и проведению публичных слушаний по вопросу рассмотрения материалов проекта только в письменном виде по установленному организаторами адресу, либо по электронной почте.

Замечания и предложения участников публичных слушаний с указанием их авторов оформляются в виде предложения к **заключению** о результатах публичных слушаний. Заключение, принятое по результатам публичных слушаний, подлежит официальному опубликованию в сети Интернет на официальном сайте администрации ЯГО.

В заключении доклада, хотелось бы особое внимание уделить общественным обсуждениям по оценке воздействия объекта на окружающую среду и намечаемой хозяйственной деятельности (ОВОС), учитывая, что в федеральном законодательстве, в частности в Федеральном законе №131-ФЗ в перечне выносимых на публичные слушания этот вопрос отсутствует. При этом данный вопрос регулируется Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 01 декабря 2020 года № 999 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации».

В соответствии с вышеизложенным, необходимо разработать отдельный порядок по рассмотрению вопросов по оценке воздействия объектов на окружающую среду и намечаемой хозяйственной деятельности или рассмотреть вопрос о внесении поправок в Федеральный закон №131-ФЗ ст.28.

Спасибо за внимание.