

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

п. Разумное, ул. Чехова, д. 1

29 марта 2021 года

Мировой судья судебного участка №1 Белгородского района Белгородской области Маслов М.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст.12.34 КоАП РФ, в отношении

_____, родившейся 03 мая 1974 года в г. Белгород, гражданки РФ, зарегистрированной в г. _____

д. _____, главы администрации _____ сельского поселения, ранее не привлекавшейся к административной ответственности за совершение однородного административного правонарушения,

установил:

18.02.2021 года государственным инспектором ОГИБДД ОМВД России по Белгородскому району _____ в отношении _____ составлен протокол 31 БА 167853 об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (л.д.3).

Согласно протоколу 11.02.2021 года в 12 часов 20 минут по ул. Ленина, д.33, в с. _____ Белгородского района Белгородской области, глава администрации _____ сельского поселения, являясь ответственным должностным лицом, в нарушение требований п. 13 «Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения», допустила нарушение правил содержания дорожной сети, а именно проезжая часть дороги не обработана противогололедными материалами, образование рыхлого снега и гололедицы, из-за снега проезжая часть дороги сужена, в связи с чем, не обеспечила безопасность дорожного движения.

В судебном заседании _____ и ее представитель вину не признали. В объяснениях ссылались на отсутствие в материалах дела доказательств, подтверждающих наличие в действиях _____ состава административного правонарушения

В соответствии с ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ ответственность наступает в случае несоблюдения требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, по осуществлению временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на отдельных участках дорог в случаях,

если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 15.11.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» основными принципами обеспечения безопасности дорожного движения являются приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности.

Статьей 4 названного Закона установлено, что законодательство Российской Федерации о безопасности дорожного движения состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов.

Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 №1090 "О правилах дорожного движения" утверждены Основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностям должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения (далее - Основные положения).

Согласно п.13 Основных положений должностные и иные лица, ответственные за состояние дорог, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений, обязаны, в том числе содержать дороги, железнодорожные переезды и другие дорожные сооружения в безопасном для движения состоянии в соответствии с требованиями стандартов, норм и правил.

Приказом Госстандарта от 26.09.2017 № 1245-ст утвержден ГОСТ Р 50597-2017 «Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля», который устанавливает требования к параметрам и характеристикам эксплуатационного состояния (транспортно-эксплуатационным показателям) автомобильных дорог общего пользования, улиц и дорог сельских поселений, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, методам их контроля, а также предельные сроки приведения эксплуатационного состояния

В рамках надзора за дорожным движением 11.02.2021 в 12 час. 20 мин. государственным инспектором ДИ и ОД ОГИБДД ОМВД России по Белгородскому району [REDACTED] выявлены недостатки содержания участка дороги по ул. Ленина, д.33, с. [REDACTED] Белгородского района Белгородской области, а именно: проезжая часть дороги не обработана противогололедными материалами, образование рыхлого снега и гололедицы, из-за снега проезжая часть дороги сужена, что является нарушением требований ГОСТ Р 50597.

По результатам осмотра участка дороги по ул. Ленина, д.33, с. [REDACTED] Белгородского района Белгородской области инспектором ДИ и ОД ОГИБДД ОМВД России по Белгородскому району произведена фотофиксация и составлен акт выявленных недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (л.д.6-11).

Данные обстоятельства послужили основанием для составления в отношении главы администрации [REDACTED] сельского поселения [REDACTED] протокола 31 БА 167853 об административном правонарушении, которым должностному лицу вменяется в вину совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ, которое выразилось в нарушение правил содержания дорожной сети, а именно проезжая часть дороги не обработана противогололедными материалами, образование рыхлого снега и гололедицы, из-за снега проезжая часть дороги сужена, в связи с чем, не обеспечила безопасность дорожного движения.

В соответствии с ГОСТ Р 50597-2017 улицы подразделяют на группы по их значению в соответствии с таблицей 4.1.

В соответствии с Перечнем автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Белгородского района, утвержденного постановлением администрации Белгородского района от 25 марта 2019 г. №27 автомобильная дорога в с. [REDACTED] по ул. Ленина относится к 5 категории, к 6 классу нагрузки. Автомобильная дорога по ул. Ленина относится к группе улиц «Д».

В соответствии с таблицей 8.1 ГОСТ Р 50597-2017 установлены сроки устранения снега и зимней скользкости на проезжей части. Срок устранения рыхлого или талого снега дорог 5 категории составляет не более 12 часов, зимней скользкости не более 12 часов.

Срок устранения рыхлого или талого снега (снегоочистки) отсчитывается с момента окончания снегопада и (или) метели до полного его устранения, а зимней скользкости - с момента ее обнаружения. Очередность работ по снегоочистке дорог и улиц определяется проектами содержания автомобильных дорог.

Так, согласно информации Белгородского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды - филиала ФГБУ «Центрально - Черноземное УГМС» от 16.03.2021, в день, предшествовавший проверке, 10.02.2021 в период с 09 час. 12 мин. до 10 час. 41 мин. и с 18 час. 04 мин. до 21 час. 53 мин. синоптические условия на территории Белгородской области, в том числе в [REDACTED] сельском поселении Белгородского района Белгородской области способствовали образованию гололедным явлениям. 10.02.2021 наблюдалась морось слабая в 09 час. 12 мин., окончание в 10 ч. 41 мин.; снег обложной слабый, начало в 14 час. 33 мин., окончание в 17 час. 14 мин.; морось слабая начало 18 час. 04 мин., окончание в 21 час. 53 мин., количество выпавших осадков 0,4 мм, высота снежного покрова, - 12 см.

В связи с погодными условиями в период с 17 час. 14 мин. 10.02.2021 и до 05 час. 14 мин. 11.02.2021 администрацией проводилась уборка снега на территории [REDACTED] сельского поселения, что подтверждается путевыми листами трактора, после чего была начата посыпка песко - соляной смесью территории [REDACTED] сельского поселения, согласно стандартам обработка производилась в первую очередь на автомобильных дорогах с интенсивным движением, на участках с уклонами и кривыми малого радиуса, на искусственных сооружениях и подъездах к ним, а так же во всех других места, где часто возникает необходимость экстренного торможения, автодороги, не имеющие уклонов обрабатываются в последнюю очередь. Без нарушения норм, предусмотренных ГОСТ Р 50597-2017 обработка противогололедными средствами территории [REDACTED] сельского поселения должна была быть завершена до 17 час. 14 мин. 11.02.2021, проверка же проводилась 11.02.2021 в 12 ч. 20 мин. на автодороге, которая на тот момент еще не обрабатывалась.

В соответствии с п. 8.3 ГОСТ Р 50597-2017 обочины дорог категорий Д должны быть очищены от снега на 50% их ширины.

Состояние обочин, тротуаров и пешеходных дорожек к остановочным пунктам маршрутных транспортных средств на дорогах после окончания работ по их снегоочистке должно соответствовать требованиям таблицы 8.2.

На улицах очистку обочин осуществляют в течение 24 часов с момента окончания снегопада.

В соответствии с п. 9.1.1 ГОСТ Р 50597-2017 контроль характеристик эксплуатационного состояния дорог и улиц, допустимых по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, осуществляют приборами, включенными в Государственный реестр средств измерения и прошедши проверку в установленном порядке.

Пунктом 9.5 ГОСТ Р 50597-2017 определены методы контроля эксплуатационного состояния автомобильных дорог в зимний период.

Согласно пункта 9.5.1 ГОСТ Р 50597-2017 толщину снега (рыхлого, талого или уплотненного) и уплотненного снежного покрова измеряют при помощи измерительной линейки по ГОСТ 427.

Толщину снега (рыхлого, талого или уплотненного) на обочинах, тротуарах, пешеходных и велосипедных дорожках, заездных карманах, посадочных площадках, площадках отдыха и стоянках (8.3. 8.4) измеряют в 5 характерных точках в границах 1 квадратного метра площади элемента. В пределах одного элемента выбирают не менее трех квадратов, удаленных друг от друга на расстоянии от 2 до 10 м. Толщина снега рассчитывается как среднее арифметическое значение, полученное по измеренным значениям, которое округляется до целого числа.

Согласно пункта 5.2.2 ГОСТ Р 50597-2017 коэффициент сцепления колеса автомобиля с покрытием должен быть не менее 0.3 при его измерении измерительным колесом стандартным с покрывкой с протектором без

рисунка по ГОСТ 33078 «Дороги автомобильные общего пользования. Методы измерения сцепления колеса автомобиля с покрытием».

Согласно п. 3.1 ГОСТ 33078 коэффициент сцепления колеса автомобиля с дорожным покрытием (далее - коэффициент сцепления): показатель, характеризующий сцепные свойства дорожного покрытия, определяющийся как отношение максимального касательного усилия, действующего вдоль дорожного покрытия на площади контакта испытательной установки с дорожным покрытием к нормальной реакции в площади контакта испытательной установки с дорожным покрытием.

В материалах дела отсутствуют сведения о том, что на момент проверки эксплуатационного состояния дороги проводились измерения коэффициента сцепления дорожного покрытия, измерение высоты рыхлого снега на проезжей части и обочине, измерение ширины обочины. В материалах дела отсутствует информация, что ширина обочины была почищена менее, чем на 50 % от ее ширины, так же отсутствует информация, что высота рыхлого снега (если таковой имелся) была больше, чем установлено стандартами, отсутствует информация, что коэффициент сцепления дорожного покрытия не соответствовал требованиям, установленным ГОСТ Р 50597-2017.

Кроме того, что в материалах дела отсутствуют сведения о произведенных измерениях, отсутствует информация, обязательная для указания в результате контроля (акте) в соответствии с п. 9.1.1 ГОСТ Р 50597-2017, согласно которого контроль характеристик эксплуатационного состояния дорог и улиц, допустимых по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, осуществляют приборами, включенными в Государственный реестр средств измерения и прошедшими поверку в установленном порядке.

Наличие скользкости на проезжей части в зимний период само по себе не свидетельствует о ненадлежащем содержании дорожного покрытия, поскольку до определенного предела, в соответствии с ГОСТ Р 50597-2017, наличие скользкости является допустимым.

Очистка обочин в соответствии с ГОСТ Р 50597-2017 должна производиться после очистки снега и окончания работ по ликвидации зимней скользкости с проезжей части.

Таким образом, отраженные в акте от 11.02.2021 года недостатки содержания дороги установлены должностным лицом без учета требований ГОСТ Р 50597-2017, влекущим признание акта выявленных недостатков недопустимым доказательством, полученным с нарушением требований закона.

При этом суд также учитывает, что на территории [REDACTED] сельского поселения 11.02.2021 года не зафиксировано дорожно-транспортных происшествий, что так же свидетельствует о должном исполнении обязанностей по содержанию автомобильных дорог,

обеспечению безопасности дорожного движения и отсутствию какого - либо ущерба третьим лицам.

Суд считает, что [REDACTED] и ее представителем представлены доказательства, подтверждающих принятие должностным лицом всех зависящих от него, достаточных и своевременных мер для предотвращения правонарушения и наличия объективных обстоятельств, препятствующих своевременному выполнению установленных законодательством требований к эксплуатационному состоянию автомобильных дорог в зимний период.

Исходя из положений ч. 1 ст. 1.6 КоАП РФ обеспечение законности при применении мер административного принуждения предполагает не только наличие законных оснований для применения административного наказания, но и соблюдение установленного законом порядка привлечения лица к административной ответственности.

В соответствии со ст. 26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

Согласно части 3 статьи 26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не допускается использование доказательств по делу об административном правонарушении, если указанные доказательства получены с нарушением закона.

На основании вышеизложенного протокол об административном правонарушении, а так же другие процессуальные документы, подлежат признанию недопустимыми доказательствами по настоящему делу об административном правонарушении, так как составлены с нарушением требований названного Кодекса.

Согласно частям 1 и 4 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В соответствии с ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии одного из обстоятельств - отсутствие состава административного правонарушения.

С учетом изложенного, суд приходит к выводу о прекращении производства по делу об административном правонарушении в отношении [REDACTED] на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

Руководствуясь ст.ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

постановил:

прекратить производство по делу об административном правонарушении в отношении [REDACTED] по ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ, на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием в ее действиях состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в течение десяти суток со дня принятия постановления суда в окончательной форме и его вручения или получения копии путем подачи жалобы в Белгородский районный суд Белгородской области через мирового судью судебного участка №1 Белгородского района Белгородской области.

Мировой судья судебного участка № 1
Белгородского района Белгородской области

подпись

М.А. Маслов

Верно
Мировой судья судебного участка № 1
Белгородского района Белгородской области

М.А. Маслов

