**Тематический правовой обзор Общероссийского Конгресса муниципальных образований о наделении органов МСУ полномочиями по обращению с безнадзорными животными**

Оче­ред­ной те­мати­чес­кий об­зор Обще­рос­сий­ско­го Кон­грес­са му­ници­паль­ных об­ра­зова­ний пос­вя­щен за­коно­датель­ству субъ­ек­тов Рос­сий­ской Феде­рации о на­деле­нии ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния пол­но­мочи­ями по об­ра­щению с без­надзор­ны­ми жи­вот­ны­ми.

В нас­то­ящий об­зор вош­ли от­дель­ные спе­ци­аль­ные за­коны субъ­ек­тов Рос­сий­ской Феде­рации, ре­гули­ру­ющие воп­ро­сы на­деле­ния ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния от­дель­ны­ми пол­но­мочи­ями по об­ра­щению с жи­вот­ны­ми без вла­дель­цев (да­лее – без­надзор­ные жи­вот­ные).

Обзор сис­те­мати­зиро­ван по зак­репле­нию в за­коно­датель­ных ак­тах от­дель­ных ас­пектов ре­гули­рова­ния пол­но­мочий по об­ра­щению с без­надзор­ны­ми жи­вот­ны­ми, в том чис­ле в раз­ре­зе ви­дов му­ници­паль­ных об­ра­зова­ний и в час­ти ус­та­нов­ле­ния тре­бова­ния о со­дер­жа­нии без­надзор­ных жи­вот­ных в при­ютах.

Обзор мо­жет быть по­лезен при про­работ­ке раз­личных воп­ро­сов ре­гули­рова­ния об­ра­щения с без­надзор­ны­ми жи­вот­ны­ми и оп­ре­деле­ния пра­вомер­ности дей­ствий ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния.

Про­сим чи­тате­лей нап­равлять свои пред­ло­жения по даль­ней­шим те­мати­кам об­зо­ров по элек­трон­ной поч­те okmo.rf@mail.ru.

**Наде­ление пол­но­мочи­ями по об­ра­щению с без­надзор­ны­ми жи­вот­ны­ми ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния му­ници­паль­ных рай­онов и го­род­ских ок­ру­гов**

На­ибо­лее рас­простра­нен­ным под­хо­дом к ре­гули­рова­нию пол­но­мочий в об­ласти об­ра­щения с без­надзор­ны­ми жи­вот­ны­ми яв­ля­ет­ся на­деле­ние со­от­ветс­тву­ющи­ми пол­но­мочи­ями ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния та­ких ви­дов му­ници­паль­ных об­ра­зова­ний как му­ници­паль­ные рай­оны и го­род­ские ок­ру­га, яв­ля­ющих­ся слож­но­ус­тро­ен­ны­ми («вер­хним уров­нем мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния») му­ници­паль­ны­ми об­ра­зова­ни­ями.

1. Закон Рес­публи­ки Коми от 1 де­каб­ря 2015 г. № 115-РЗ «О на­деле­нии ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния в Рес­публи­ке Коми от­дель­ны­ми го­сударс­твен­ны­ми пол­но­мочи­ями Рес­публи­ки Коми»;

2. Закон Став­ро­поль­ско­го края от 6 ок­тября 2015 г. № 90-кз «О на­деле­нии ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния му­ници­паль­ных и го­род­ских ок­ру­гов в Став­ро­поль­ском крае от­дель­ны­ми го­сударс­твен­ны­ми пол­но­мочи­ями Став­ро­поль­ско­го края по ор­га­низа­ции на тер­ри­тории Став­ро­поль­ско­го края ме­роп­ри­ятий при осу­щест­вле­нии де­ятель­нос­ти по об­ра­щению с жи­вот­ны­ми без вла­дель­цев»;

3. Закон Воло­год­ской об­ласти от 15 ян­ва­ря 2013 г. № 2966-ОЗ «О на­деле­нии ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния от­дель­ны­ми го­сударс­твен­ны­ми пол­но­мочи­ями по ор­га­низа­ции ме­роп­ри­ятий при осу­щест­вле­нии де­ятель­нос­ти по об­ра­щению с жи­вот­ны­ми без вла­дель­цев»;

4. Закон Ива­нов­ской об­ласти от 16 ап­ре­ля 2013 г. № 21-ОЗ «О на­деле­нии ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния му­ници­паль­ных рай­онов и го­род­ских ок­ру­гов Ива­нов­ской об­ласти от­дель­ны­ми го­сударс­твен­ны­ми пол­но­мочи­ями в сфе­ре са­нитар­но-эпи­деми­оло­гичес­ко­го бла­гопо­лучия на­селе­ния и в об­ласти об­ра­щения с жи­вот­ны­ми»;

5. Закон Калуж­ской об­ласти от 26 сен­тября 2005 г. № 120-ОЗ «О на­деле­нии ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния му­ници­паль­ных рай­онов и го­род­ских ок­ру­гов Калуж­ской об­ласти от­дель­ны­ми го­сударс­твен­ны­ми пол­но­мочи­ями».

**Наде­ление пол­но­мочи­ями по об­ра­щению с без­надзор­ны­ми жи­вот­ны­ми ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния го­род­ских и сель­ских по­селе­ний, му­ници­паль­ных ок­ру­гов**

Реже в за­коно­датель­стве субъ­ек­тов РФ яв­ля­ет­ся на­деле­ние, по­мимо про­чих, ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния го­род­ских и сель­ских по­селе­ний, а так­же му­ници­паль­ных ок­ру­гов. Кро­ме то­го, встре­ча­ют­ся слу­чаи при­веде­ния зак­ры­того спис­ка му­ници­паль­ных об­ра­зова­ний, ор­га­ны мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния ко­торых по­луча­ют со­от­ветс­тву­ющие пол­но­мочия.

1. Закон Рес­публи­ки Саха (Яку­тия) от 2 ап­ре­ля 2014 г. 1288-З № 131-V «О на­деле­нии ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния му­ници­паль­ных об­ра­зова­ний Рес­публи­ки Саха (Яку­тия) от­дель­ны­ми го­сударс­твен­ны­ми пол­но­мочи­ями Рес­публи­ки Саха (Яку­тия) по ор­га­низа­ции ме­роп­ри­ятий при осу­щест­вле­нии де­ятель­нос­ти по об­ра­щению с жи­вот­ны­ми без вла­дель­цев»;

2. Закон Рес­публи­ки Север­ная Осе­тия-Ала­ния от 7 де­каб­ря 2020 г. № 102-РЗ «О на­деле­нии ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния му­ници­паль­ных рай­онов и го­род­ско­го ок­ру­га г. Вла­дикав­каз от­дель­ны­ми го­сударс­твен­ны­ми пол­но­мочи­ями Рес­публи­ки Север­ная Осе­тия-Ала­ния в сфе­ре об­ра­щения с жи­вот­ны­ми без вла­дель­цев на тер­ри­тории Рес­публи­ки Север­ная Осе­тия-Ала­ния»;

3. Закон Перм­ско­го края от 29 фев­ра­ля 2016 г. № 612-ПК «О пе­реда­че ор­га­нам мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния Перм­ско­го края от­дель­ных го­сударс­твен­ных пол­но­мочий по ор­га­низа­ции ме­роп­ри­ятий при осу­щест­вле­нии де­ятель­нос­ти по об­ра­щению с жи­вот­ны­ми без вла­дель­цев»;

4. Закон Мур­ман­ской об­ласти от 16 и­юля 2019 г. № 2402-01-ЗМО «Об от­ветс­твен­ном об­ра­щении с жи­вот­ны­ми в Мур­ман­ской об­ласти»;

5. Закон Самар­ской об­ласти от 10 мая 2018 г. № 36-ГД «О на­деле­нии ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния на тер­ри­тории Самар­ской об­ласти от­дель­ны­ми го­сударс­твен­ны­ми пол­но­мочи­ями по ор­га­низа­ции ме­роп­ри­ятий при осу­щест­вле­нии де­ятель­нос­ти по об­ра­щению с жи­вот­ны­ми без вла­дель­цев».

**Наде­ление пол­но­мочи­ями по об­ра­щению с без­надзор­ны­ми жи­вот­ны­ми ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния пос­редс­твом за­конов об­ще­го про­филя**

При том, что ча­ще все­го в за­коно­датель­стве субъ­ек­тов РФ на­деле­ние ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния пол­но­мочи­ями по об­ра­щению с без­надзор­ны­ми жи­вот­ны­ми осу­щест­вля­ет­ся в спе­ци­аль­ных за­конах, пос­вя­щен­ных имен­но дан­ным пол­но­мочи­ям и воп­ро­сам об­ра­щения с жи­вот­ны­ми, встре­ча­ют­ся и дру­гие при­меры.

Пол­но­мочия ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния в об­ласти об­ра­щения с без­надзор­ны­ми жи­вот­ны­ми мо­гут быть зак­репле­ны в об­щем за­коне субъ­ек­та РФ о на­деле­нии ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния от­дель­ны­ми го­сударс­твен­ны­ми пол­но­мочи­ями, а так­же в за­конах субъ­ек­тов РФ об об­ра­щении с жи­вот­ны­ми.

1. Закон Рес­публи­ки Коми от 1 де­каб­ря 2015 г. № 115-РЗ «О на­деле­нии ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния в Рес­публи­ке Коми от­дель­ны­ми го­сударс­твен­ны­ми пол­но­мочи­ями Рес­публи­ки Коми»;

2. Закон Рес­публи­ки Крым от 28 и­юня 2016 г. №260-ЗРК/2016 «Об от­ветс­твен­ном об­ра­щении с жи­вот­ны­ми в Рес­публи­ке Крым»;

3. Закон Калуж­ской об­ласти от 26 сен­тября 2005 г. № 120-ОЗ «О на­деле­нии ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния му­ници­паль­ных рай­онов и го­род­ских ок­ру­гов Калуж­ской об­ласти от­дель­ны­ми го­сударс­твен­ны­ми пол­но­мочи­ями»;

4. Закон Мур­ман­ской об­ласти от 16 и­юля 2019 г. № 2402-01-ЗМО «Об от­ветс­твен­ном об­ра­щении с жи­вот­ны­ми в Мур­ман­ской об­ласти»;

5. Закон Тюмен­ской об­ласти от 8 де­каб­ря 2015 г. № 135 «О на­деле­нии ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния от­дель­ны­ми го­сударс­твен­ны­ми пол­но­мочи­ями»;

6. Закон Ярос­лав­ской об­ласти от 16 де­каб­ря 2009 г. № 70-З «О на­деле­нии ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния го­сударс­твен­ны­ми пол­но­мочи­ями Ярос­лав­ской об­ласти».

**Спе­ци­аль­ное ука­зание на не­об­хо­димость со­дер­жа­ния ор­га­нами мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния без­надзор­ных жи­вот­ных в при­ютах**

В фе­дераль­ном за­коно­датель­стве со­дер­жится пря­мая нор­ма о том, что без­надзор­ные жи­вот­ные дол­жны со­дер­жать­ся в при­ютах, что ока­зыва­ет вли­яние на де­ятель­ность ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния, на­делен­ных пол­но­мочи­ями по об­ра­щению с жи­вот­ны­ми без вла­дель­цев.

Зако­нода­тель­ство субъ­ек­тов РФ не­ред­ко дуб­ли­ру­ет дан­ную нор­му, что поз­во­ля­ет пре­дуп­ре­дить воз­можные спо­ры о пол­но­мочи­ях и пра­вомоч­ности дей­ствий ор­га­нов пуб­личной влас­ти, а так­же под­ве­домс­твен­ных им ор­га­низа­ций.

1. Закон Рес­публи­ки Ингу­шетия от 2 ап­ре­ля 2020 г. № 8-РЗ «О на­деле­нии ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния Рес­публи­ки Ингу­шетия от­дель­ны­ми го­сударс­твен­ны­ми пол­но­мочи­ями по ор­га­низа­ции ме­роп­ри­ятий при осу­щест­вле­нии де­ятель­нос­ти по об­ра­щению с жи­вот­ны­ми без вла­дель­цев»;

2. Закон Кос­тромской об­ласти от 21 ап­ре­ля 2020 г. № 679-6-ЗКО «О на­деле­нии ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния от­дель­ны­ми го­сударс­твен­ны­ми пол­но­мочи­ями Кос­тромской об­ласти по ор­га­низа­ции ме­роп­ри­ятий при осу­щест­вле­нии де­ятель­нос­ти по об­ра­щению с жи­вот­ны­ми без вла­дель­цев»;

3. Закон Липец­кой об­ласти от 15 де­каб­ря 2015 г. № 481-ОЗ «О на­деле­нии ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния от­дель­ны­ми го­сударс­твен­ны­ми пол­но­мочи­ями по ор­га­низа­ции ме­роп­ри­ятий при осу­щест­вле­нии де­ятель­нос­ти по об­ра­щению с жи­вот­ны­ми без вла­дель­цев»;

4. Закон Мур­ман­ской об­ласти от 16 и­юля 2019 г. № 2402-01-ЗМО «Об от­ветс­твен­ном об­ра­щении с жи­вот­ны­ми в Мур­ман­ской об­ласти»;

5. Закон Рязан­ской об­ласти от 22 де­каб­ря 2020 г. № 92-ОЗ «О на­деле­нии ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния от­дель­ны­ми го­сударс­твен­ны­ми пол­но­мочи­ями Рязан­ской об­ласти по ор­га­низа­ции ме­роп­ри­ятий при осу­щест­вле­нии де­ятель­нос­ти по об­ра­щению с жи­вот­ны­ми без вла­дель­цев»;

6. Закон Ярос­лав­ской об­ласти от 16 де­каб­ря 2009 г. № 70-З «О на­деле­нии ор­га­нов мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния го­сударс­твен­ны­ми пол­но­мочи­ями Ярос­лав­ской об­ласти».