ПРАВИТЕЛЬСТВО БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 25 января 2010 г. N 27-пп

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

Список изменяющих документов
(в ред. постановлений Правительства Белгородской области
от 18.09.2010 N 299-пп, от 25.07.2011 N 271-пп, от 24.12.2012 N 590-пп,
от 03.06.2013 N 206-пп, от 12.05.2015 N 192-пп, от 25.04.2016 N 122-пп,
от 25.03.2019 N 128-пп, от 27.07.2020 N 336-пп)

В целях обеспечения согласованности стратегических приоритетов, консолидации усилий органов государственной власти и местного самоуправления муниципальных образований области, бизнес-структур и гражданского общества по обеспечению населению области достойного качества жизни и его постоянного улучшения в среднесрочном и долгосрочном периоде Правительство Белгородской области постановляет:
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп)

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года (далее - Стратегия, прилагается).

2. Органам исполнительной власти и государственным органам области обеспечить достижение индикаторов Стратегии и их интеграцию в государственные программы Белгородской области в курируемых сферах.
(п. 2 введен постановлением Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп; в ред. постановления Правительства Белгородской области от 12.05.2015 N 192-пп)

3. Органам исполнительной власти области обеспечить реализацию Стратегии и представление в департамент экономического развития области ежегодных отчетов о реализации Стратегии за истекший год до 15 апреля года, следующего за отчетным.
(в ред. постановлений Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп, от 03.06.2013 N 206-пп)

4. Департаменту экономического развития области (Абрамов О.В.) обеспечить ежегодный мониторинг реализации Стратегии, подготовку отчетов о реализации Стратегии за истекший год и их представление Губернатору области не позднее 15 июня года, следующего за отчетным.
(в ред. постановлений Правительства Белгородской области от 25.07.2011 N 271-пп, от 24.12.2012 N 590-пп, от 03.06.2013 N 206-пп)

5. Рекомендовать территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органам местного самоуправления муниципальных образований области учитывать положения Стратегии при разработке отраслевых стратегий, концепций, программ, дорожных карт, планов действий.
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 12.05.2015 N 192-пп)

6. Признать утратившим силу постановление Правительства Белгородской области от 27 октября 2008 года N 269-пп "О Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, включающей Программу социально-экономического развития Белгородской области на 2008 - 2012 годы".
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп)

7. Контроль за исполнением постановления возложить на департамент экономического развития Белгородской области (Абрамов О.В.).
(п. 7 в ред. постановления Правительства Белгородской области от 25.03.2019 N 128-пп)

Губернатор Белгородской области
Е.САВЧЕНКО

Утверждена
постановлением
Правительства Белгородской области
от 25 января 2010 года N 27-пп

СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

Список изменяющих документов
(в ред. постановлений Правительства Белгородской области
от 24.12.2012 N 590-пп, от 03.06.2013 N 206-пп, от 12.05.2015 N 192-пп,
от 25.04.2016 N 122-пп, от 25.03.2019 N 128-пп, от 27.07.2020 N 336-пп)

1. Стратегия социально-экономического развития Белгородской области как инструмент региональной политики

1.1. Макроэкономические и макросоциальные ориентиры стратегического развития регионов

(в ред. постановления Правительства Белгородской области
от 24.12.2012 N 590-пп)

Формирование целей социально-экономического развития на долгосрочную перспективу требует четкого определения ценностных ориентиров общества, обеспечивающих переход к инновационно активной экономике и устойчивой социальной политике.

Руководством страны поставлены основные цели стратегического развития: достижение качественного изменения жизни населения, экономики и социальной сферы. Для этого необходимы увеличение ВВП, повышение диверсификации и придание российской экономике инновационного характера, рост производительности труда, укрепление обороноспособности и экономической безопасности страны.

Приоритеты социально-экономического, политического и демографического развития государства отражены в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике", N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", N 598 "О совершенствовании в сфере здравоохранения", N 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки", N 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг", N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления", N 602 "Об обеспечении межнационального согласия", N 603 "О реализации планов (программ) строительства и развития вооруженных сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса", N 604 "О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации", N 605 "О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации", N 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации" и в основных стратегических документах.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (Концепция-2020), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1662-р, обозначены важнейшие цели развития страны на долгосрочную перспективу, в том числе формирование комфортной для жизни людей среды, обеспечивающей лидерские позиции России в мире, путем решения задач развития и реализации человеческого потенциала, использования потенциала информационного общества и интернет-технологий, а также определены целевые показатели развития страны, пути и способы обеспечения устойчивого повышения благосостояния граждан, динамичного развития экономики, укрепления национальной безопасности.

Для достижения стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации необходим переход экономики от экспортно-сырьевого к инновационному социально ориентированному типу развития. Это позволит резко расширить конкурентный потенциал экономики страны за счет наращивания ее

сравнительных преимуществ в науке, образовании и высоких технологиях и на этой основе задействовать новые источники экономического роста и повышения благосостояния населения.

Концепция-2020 определяет приоритеты долгосрочного развития субъектов Российской Федерации, расположенных в Центрально-Черноземной зоне, связанные с использованием их природноресурсной базы - плодородных земель и рудных запасов Курской магнитной аномалии, заключающиеся в развитии:

инновационного вектора горнодобывающей и металлургической отраслей, базирующегося на применении новых технологий, обеспечивающих повышение производительности труда и качества продукции;

агропромышленного комплекса на основе применения современных технологий выращивания и переработки сельскохозяйственной продукции, включая производство биотоплива, расширение рынков сбыта пищевой продукции, индуцируемое спросом крупнейших центров потребления;

транспортно-логистической инфраструктуры, включающей создание полимагистральных транспортных коридоров, обеспечивающих инфраструктурный базис для развития внешней торговли, повышение уровня транспортных связей между областями, расположенными в Центрально-Черноземной зоне, а также с Московской агломерацией, развитие железнодорожного сообщения до государственной границы Российской Федерации с Украиной для приграничного сотрудничества и интеграции в глобальную экономику;

дополнительных энергетических мощностей;

сектора услуг и сервисных отраслей.

Перевод к 2020 году экономики России на инновационный путь является целью Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года N 2227-р. Для достижения этой цели необходимо в первую очередь развивать кадровый потенциал в сфере науки, образования, технологий и инноваций, повышать инновационную активность бизнеса и ускорить появление новых инновационных компаний, максимально широко внедрить в деятельность органов государственного управления современные инновационные технологии, сформировать сбалансированный и устойчиво развивающийся сектор исследований и разработок.

В Стратегии социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2011 года N 1540-р, сформулированы цели, задачи, подходы и принципы развития макрорегиона.

Базовым принципом развития Центрального федерального округа является максимальная ресурсоэффективность, природосбережение, локализация полного производственного цикла, использование транзитных возможностей территории, проведение модернизации и усиление инновационности экономики и социальной сферы.

Формирование инновационной экономики Белгородской области означает превращение интеллекта, творческого потенциала человека в ведущий фактор экономического роста и национальной конкурентоспособности, наряду со значительным повышением эффективности использования природных ресурсов и производственного капитала. Источником высоких доходов станет не только возможность получения ренты от использования природных ресурсов и мировой конъюнктуры, но и производство новых идей, технологий и социальных инноваций.

Основные направления перехода российской экономики к инновационному социально ориентированному типу развития являются целевым ориентиром развития Белгородской области, включающим:

развитие человеческого потенциала;

создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику;

структурную диверсификацию экономики на основе инновационного технологического развития;

закрепление и расширение конкурентных преимуществ в традиционных сферах (аграрный сектор, переработка природных ресурсов);

расширение и укрепление внешнеэкономических позиций, повышение эффективности участия в общероссийском и мировом разделении труда;

переход к новой модели пространственного развития экономики.

Формирование предпосылок для перехода к инновационному социально ориентированному типу развития требует поиска новых управленческих решений, способствующих созданию условий для дальнейшего повышения качества жизни населения на основе интенсивного развития экономики. При этом надо учитывать следующие важные факторы: проведение административной реформы, реформ общественных финансов и местного самоуправления, совершенствование региональной политики и влияние на экономику области глобализации российской экономики, вступление России во Всемирную торговую организацию.

Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года (далее - Стратегия развития области) базируется на указанных выше основных стратегических документах страны, основывается на положениях Программы улучшения качества жизни населения области, утвержденной законом Белгородской области от 2 апреля 2003 года N 74, Стратегии "Формирование регионального солидарного общества", утвержденной постановлением Правительства области от 24 ноября 2011 года N 435-пп, и Плана мероприятий по решению задач, изложенных Губернатором области на церемонии вступления в должность 20 октября 2012 года, утвержденного распоряжением Правительства области от 19 ноября 2012 года N 618-рп. Стратегия развития области является одним из элементов системы государственного планирования Белгородской области, представляющей собой комплекс управленческих документов и правовых актов, принятых органами государственной власти и направленных на эффективное управление, обеспечение роста валового регионального продукта, капитализацию активов территории и повышение благосостояния граждан.
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 12.05.2015 N 192-пп)

Стратегия развития области включает в себя необходимые сведения о развитии экономики региона, анализ нынешнего состояния экономики области и ее конкурентных преимуществ, определяет стратегические цели и задачи, содержит основные программы и проекты.

В Стратегии развития области спроектированы основные направления экономического и социального развития территории, а также соответствующие управленческие решения, которые обеспечивают выбор наиболее эффективных путей достижения поставленных целей, преимущественную ориентацию планов на решение социальных задач, обеспечение сбалансированного роста экономики, повышение уровня и качества жизни населения.

Стратегия развития области определяет целевые ориентиры, количественные и качественные индикаторы социально-экономического развития области, выражающиеся в достижении и закреплении лидерских позиций и создании условий и механизмов, позволяющих обеспечить опережающие темпы развития экономики, сформировать комфортную среду для жизни человека, обеспечить духовное благополучие белгородцев.

1.2. Ключевые риски развития региона

Благодаря достигнутой за последние годы стабильности развития региональной экономики и социальной сферы Белгородская область имеет возможность ставить перед собой амбициозные стратегические цели. В то же время она стоит перед необходимостью преодоления ряда долговременных системных вызовов, которые создают определенные риски.

Ключевые риски для устойчивого социально-экономического развития Белгородской области обусловлены как внешними для региона и страны факторами, так и внутренними ограничениями.

1. Риск, обусловленный процессом глобализации российской экономики

В условиях интеграции России и Белгородской области в глобальные экономические системы экономика области подвержена воздействию мирового кризиса. Следствием мирового финансового кризиса является развитие кризиса производства, сопровождаемого снижением сырьевых цен и замедлением темпов роста мировой экономики в 2009 - 2010 годах, в сочетании с высокими темпами роста инфляции. Кризисные явления

в мировой экономике обуславливают необходимость повышения устойчивости экономики области, ее конкурентоспособности, способности нейтрализовать негативные воздействия мировых рынков.

Качественно изменяются процессы конкуренции как на внутренних, так и на внешних рынках. Либерализация торгового режима при вступлении в ВТО с одновременным проведением реформ естественных монополий сопряжена с ростом цен и сильным инфляционным давлением, что будет сокращать возможности конкурировать по цене.

Это ставит экономические субъекты Белгородской области перед необходимостью кардинального пересмотра стратегии развития в пользу ориентации на лидерство по качеству и технологиям, а также изыскания дополнительных ресурсов на ее осуществление.

2. Риск зависимости экономики области от конъюнктуры рынков и цен на сырье и продукцию

Экономика области в значительной степени зависит от внешних факторов: конъюнктуры рынков и цен на железорудное сырье и черные металлы, на сельскохозяйственное сырье и продукты питания, размеров транспортных тарифов, цен и тарифов на топливно-энергетические ресурсы. Региону существенно недостает собственных источников генерации электрической энергии.

В этих условиях приоритетными для региона становятся дальнейшая диверсификация экономики в целях снижения доли черной металлургии, интенсивное развитие конкурентоспособного сельскохозяйственного производства, ускоренное внедрение энергосберегающих технологий и развитие энергетической базы для экономического роста региона.

3. Риск технологического отставания

Технологическое отставание влечет за собой низкие показатели производительности оборудования и труда, высокие удельные расходы материальных ресурсов, устаревшие технологии производства, что может привести к утрате конкурентоспособности экономики региона и продукции белгородских предприятий. Производственно-технологическая база требует постоянной модернизации, основанной на использовании новейших достижений науки и технологий последнего поколения.

Несмотря на то, что на протяжении последних лет в Белгородской области наблюдается тенденция роста величины внутренних затрат на исследования и разработки, доля затрат на развитие научных исследований и разработок в общих затратах на производство валового регионального продукта по-прежнему очень мала.

Одним из основных механизмов регионального управления должно быть изыскание необходимых возможностей для сохранения и развития научно-технического потенциала региона посредством поддержки инноваций, развития инновационной инфраструктуры.

4. Риск, обусловленный инфраструктурными и институциональными ограничениями

Ограничения инфраструктурного и институционального характера сдерживают развитие бизнеса. В целях минимизации данного риска на уровне Белгородской области необходимо существенно наращивать объемы строительства и реконструкции объектов транспортной и инженерной инфраструктуры не только за счет увеличения бюджетных ассигнований, но и путем привлечения внебюджетных средств на основе развития государственно-частного партнерства.

Эффективным механизмом устранения инфраструктурных рисков являются продвижение и внедрение технологических и управленческих инноваций. Важно также на региональном уровне создавать институты, обеспечивающие комфортные условия для ведения бизнеса и способствующие развитию конкуренции на рынках.

5. Риск дефицита трудовых ресурсов и негативных тенденций в развитии человеческого потенциала

На региональном рынке труда сохраняется дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы, несмотря на рост вакансий за последние несколько лет. Основные причины - нарастающий дефицит квалифицированных кадров, серьезные деформации профессиональной структуры и низкое качество рабочей силы.

Для снижения риска дефицита трудовых ресурсов важно повысить эффективность функционирования отраслей, определяющих качество человеческого капитала (образование, здравоохранение, жилищный сектор), и поднять стандарты жизни населения. Необходимо осуществлять меры по повышению производительности труда (за счет повышения уровня образования и "креативности" работников), а также выработать систему приоритетной поддержки высококвалифицированных специалистов ведущих отраслей региональной экономики.

Устойчивость к внешним и внутренним рискам, поддержание условий поступательного экономического развития, эффективная интеграция в глобальную экономику и решение региональных проблем возможны только при осуществлении эффективной социально-экономической политики как на уровне России, так и на уровне региона.

1.3. Стартовые условия развития Белгородской области

Белгородская область, образованная в 1954 году, - одна из самых молодых в России. Она расположена на юго-западе Российской Федерации, входит в состав Центрального федерального округа (ЦФО) Российской Федерации. Площадь области - 27 тысяч квадратных километров (0,2% от территории России). На юге и западе она граничит с Луганской, Харьковской и Сумской областями Украины, на севере и северо-западе - с Курской, на востоке - с Воронежской областями. Общая протяженность границ - около 1150 км, в том числе с Украиной - 540 км. В состав области входят 19 муниципальных районов, 3 городских округа, 25 городских и 260 сельских поселений. Численность населения на 1 января 2008 года составила 1 миллион 519 тысяч человек (1,1% от населения России), средний возраст которого около 40 лет. Административный центр - город Белгород с населением 353 тысячи человек - расположен в 695 километрах к югу от Москвы.

Область характеризуется выгодным географическим положением и привлекательна своими недрами, черноземами, экономическим и высококвалифицированным кадровым потенциалом. Все это способствует эффективному развитию как межрегиональных, так и внешнеэкономических деловых, торговых и культурных связей. По ее территории проходят стратегически важные железнодорожные и автомобильные магистрали межгосударственного значения, соединяющие Москву с южными районами России, Украиной и Закавказьем. Удельный вес дорог с твердым покрытием составляет 92,1%, развита система финансово-кредитных, страховых и других организаций, составляющих рыночную инфраструктуру. Область полностью газифицирована.

Основным стратегическим направлением развития области является улучшение качества жизни белгородцев, предусматривающее инвестиции в человека. Поэтому экономическую и социальную политику Правительство области строит исходя из того, что главным действующим лицом остается человек, его жизнь, здоровье, всестороннее развитие.
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп)

Рис. 1.1. Карта административно-территориального деления Белгородской области

Рисунок не приводится.

Оценивая социально-экономическое развитие области за последние 15 лет, необходимо отметить, что за этот период удалось не только стабилизировать экономическую ситуацию, но и обеспечить высокую динамику макроэкономических и макросоциальных показателей, причем качественно изменилось не только социально-экономическое положение региона, но и его место среди других регионов Центрального федерального округа и России в целом.

Это явилось результатом того, что Правительством области ведется активная работа по развитию экономики и социальной сферы, конструктивное сотрудничество с бизнес-структурами и населением на основе использования программно-целевого метода управления регионом, который помогает успешно решить многие вопросы социально-экономического развития.
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп)

Главным стратегическим документом, определяющим приоритеты в деятельности Правительства области, является Программа улучшения качества жизни населения, направленная на создание для населения области достойного человека качества жизни и его постоянное улучшение в долгосрочной перспективе. Кроме

того, реализовывались Программа экономического и социального развития области на период до 2007 года, отраслевые стратегии, концепции и целевые программы, положения которых органично вписались в приоритетные национальные проекты "Развитие агропромышленного комплекса", "Доступное и комфортное жилье - гражданам России", "Образование" и "Здоровье".
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп)

Позитивные процессы в социально-экономическом развитии области подтверждают рост большинства макроэкономических и макросоциальных показателей, центральным из которых является валовой региональный продукт. С учетом показателей за 2000 - 2006 годы, оценочных и планируемых темпов роста прогнозируется обеспечение удвоения валового регионального продукта в реальном выражении к концу 2009 года.

Рис. 1.2. Динамика ВРП Белгородской области
за 1999 - 2009 годы

Рисунок не приводится.

В структуре экономики региона преобладает промышленное производство. Область добывает треть российской железной руды, она единственный производитель в России и Европе губчатого железа - продукта высокой металлургической ценности. На долю Белгородской области приходится более 35% производства окатышей железорудных, по 4% - выпуска проката готового и стали, 10% - листов асбестоцементных, 9% - цемента, 21% - труб и муфт асбестоцементных, 11% - масла растительного, 12% - сахара-песка, 25% - маргариновой продукции.

Реализация мероприятий по совершенствованию промышленного потенциала области, повышению конкурентоспособности и диверсификации производства, а также экономическая активность хозяйствующих субъектов позволили за 1993 - 2007 годы обеспечить рост промышленного производства в сопоставимых условиях в 2 раза, что значительно выше, чем в целом по Российской Федерации (104,6%). В последние годы существенно повысилась степень адаптации предприятий к рынку, что позволило уже одиннадцать лет подряд сохранять устойчивый рост объемов промышленного производства и еще в 2001 году выйти на уровень 1990 года.

Среди областей Центрального федерального округа в 2007 году Белгородская область по объему отгруженных товаров и выполненных работ и услуг на душу населения по видам экономической деятельности "добыча полезных ископаемых" (37,8 тыс. рублей) и "обрабатывающие производства" (120,6 тыс. рублей) заняла вторые места соответственно.

В области принимаются меры, направленные на создание эффективного, конкурентоспособного индустриального сельскохозяйственного производства, обеспечивающего высокое качество жизни сельских жителей, насыщение внутреннего рынка жизненно необходимыми, качественными и доступными для населения продуктами питания. Особое внимание уделяется мероприятиям Стратегии развития сельского хозяйства Белгородской области до 2010 года, областных целевых программ развития животноводства и приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса".

Выпуск продукции сельского хозяйства в области в 2007 году достиг 58,2 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах в 1,5 раза выше уровня 1992 года при снижении по Российской Федерации за этот период на 9,6 процента. В 1993 - 2007 годах сохранялся устойчивый рост производства скота и птицы, яиц. По объему производства птицы и свиней на убой (в живом весе) в сельскохозяйственных организациях область занимала первые места среди регионов России, по производству молока - второе место среди областей Центрального федерального округа.

В области проводится целенаправленная работа по созданию благоприятного инвестиционного климата для привлечения отечественных и иностранных инвестиций в приоритетные секторы экономики. По оценке независимых экспертов, область является регионом, имеющим стабильный и качественный инвестиционный климат. Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2007 году составил 73,6 млрд. рублей, что в сопоставимых условиях в 1,5 раза выше уровня 1992 года.

Растут объемы ввода жилищного строительства. За 1993 - 2007 годы в области введено 11,4 млн. кв. м общей площади жилых домов. По масштабам жилищного строительства на 1000 человек, около две трети

которого - индивидуальное, область занимает лидирующие позиции в стране. С 2003 года в области реализуются мероприятия Стратегии развития жилищного строительства на территории области до 2010 года, предусматривающие строительство доступного и благоустроенного жилья, в первую очередь, индивидуальных домов усадебного типа, что соответствует приоритетному национальному проекту "Доступное и комфортное жилье - гражданам России". Высокими темпами осуществляется масштабное дорожное строительство и благоустройство, реализуется областной проект "Социальное обустройство сельских территорий Белгородской области".

Развитие экономики области способствует кардинальному изменению ситуации в социальной сфере. В 2003 году одной из первых среди регионов России в области была принята Программа улучшения качества жизни населения. Реальная начисленная заработная плата за 1993 - 2007 годы возросла в 1,5 раза. В результате принимаемых мер по увеличению денежных доходов населения, социальных гарантий жителям в области с 2000 года отмечается тенденция снижения численности населения, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже величины прожиточного минимума. Если в 2000 году их доля составляла 33,6%, то в 2007 году - 12,4% населения области.

Ускоренное развитие реального сектора способствовало увеличению в последние годы численности занятых в экономике. С 2007 года в области начата реализация мероприятий по созданию за 2007 - 2011 годы 100 тыс. новых рабочих мест. В результате уровень регистрируемой безработицы в целом по области на конец 2007 года составил 1,1% экономически активного населения, что почти в 2 раза ниже, чем по Российской Федерации.

В области в 1993 - 2007 годах продолжалась реализация областных целевых программ социальной направленности в здравоохранении, образовании, культуре, молодежной политике, физкультуре и спорте, в сфере социальной защиты населения. Особое внимание уделяется реализации приоритетных национальных проектов "Образование" и "Здоровье". Повысился статус многих учебных заведений, продолжен курс на создание крупных специализированных медицинских центров, современных социальных учреждений.

В последние годы отмечены значительный рост уровня рождаемости населения, снижение уровня смертности и естественной убыли населения области, увеличение миграционного прироста. В 2007 году коэффициент рождаемости составил 10,3 промилле и достиг наиболее высокого значения за последние 15 лет. По данному показателю Белгородская область входит в тройку лидеров среди регионов Центрального федерального округа и укрепляет свои позиции. Благодаря улучшению демографической ситуации наметилась тенденция увеличения численности населения.

В целом, место Белгородской области в экономике и социальной сфере Российской Федерации, Центрального федерального округа и Центрально-Черноземного района по итогам 2007 года характеризуется следующим образом.

Таблица 1.1

Место Белгородской области в экономике и социальной сфере Российской Федерации, Центрального федерального округа и Центрально-Черноземного экономического района в 2007 году

Показатели	Место		
	по РФ	по ЦФО	по ЦЧР
Душевые объемы:			
валовой региональный продукт, руб. <*>	29	4	2
отгруженных товаров по виду деятельности "Добыча полезных ископаемых", руб.	16	2	1
отгруженных товаров по виду деятельности "Обрабатывающие производства", руб.	15	4	2

работ, выполненных по виду деятельности "Строительство", руб.	26	4	1
инвестиций в основной капитал, руб.	17	3	1
оборота розничной торговли, руб.	41	8	3
намолота зерна, тонн	11	5	4
реализации на убой скота и птицы (в живом весе), кг	1	1	1
валового надоя молока, кг	15	1	1
производства яиц, шт.	4	2	1
сальдированный финансовый результат (на душу населения), руб.	12	3	2
Ввод жилья на 1000 человек населения, кв. м	7	2	1
Ввод в действие организациями всех форм собственности: - общеобразовательных школ, ученических мест, на 10 тысяч детей школьного возраста; - дошкольных общеобразовательных учреждений, мест, на 10 тысяч детей дошкольного возраста	 24 30	 5 7	 2 3
- больниц, коек, на 100 тысяч человек населения	23	7	2
Темпы роста безработицы (по возрастанию), %	14	4	2
Темп роста реальных денежных доходов (декабрь 2007 г.), %	7	1	1
Продолжительность жизни	8	2	1
Коэффициент рождаемости	56	2	1

<*> - данные Росстата за 2006 год.

По многим из указанных позиций область входит в первую и вторую десятку среди субъектов Российской Федерации и в первую пятерку среди регионов, входящих в Центральный федеральный округ, в том числе по производству животноводческой продукции, жилищному строительству, отдельным показателям уровня жизни населения.

Вместе с тем существует ряд факторов, замедляющих позитивные процессы, происходящие в области. Так, например, степень износа основных фондов в крупных и средних коммерческих организациях в 2007 году была достаточно велика - 35,4 процента, в некоммерческих организациях - 37,9 процента. Коэффициенты обновления за этот же период составили 21,2% и 7,1% соответственно. Наличие физически и морально устаревших основных фондов во многих случаях ведет к невозможности выпуска конкурентоспособной и тем более инновационной продукции с высокой степенью добавленной стоимости, к отставанию производительности труда.

Одной из проблем социально-экономической сферы остается высокая дифференциация населения по уровню доходов. Коэффициент фондов, отражающий различия в доходах самых богатых и бедных, растет, и в 2007 году его величина составила 13,1 раза против 10 раз в 2003 году.

Таким образом, в настоящее время возникла необходимость усиления позитивной динамики развития

Белгородской области исходя из целевых ориентиров социально-экономического развития на основе:

разработки стратегического плана действий, воплощенного в реализации конкретных инвестиционных проектов, региональных областных целевых программ и системных мероприятий;

совершенствования системы регионального управления, необходимой для решения поставленных стратегических целей и задач;

эффективного взаимодействия власти, бизнеса, науки и институтов гражданского сообщества, нацеленного на инновационное социально ориентированное региональное развитие.

Представленные предпосылки указывают на актуальность разработки Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года.

1.4. Методологические подходы к разработке стратегии регионального развития

В основу разработки Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года положены стратегические направления, цели и задачи развития Российской Федерации, определенные Президентом и Правительством Российской Федерации, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, документы и материалы министерств регионального и экономического развития Российской Федерации, федеральные отраслевые стратегии, Программа улучшения качества жизни населения Белгородской области, Схема территориального планирования Белгородской области.

Стратегия основана на понимании важнейших проблем развития, оценке ресурсного потенциала области и сопряженных рисков с учетом влияния внешних факторов, выработке способов решения наиболее острых и важных проблем, активизации потенциальных "зон роста" региональной экономики и направлена на обеспечение высоких темпов экономического роста как базы для поступательного улучшения качества жизни населения на долгосрочную перспективу.

С целью определения направлений стратегического развития Белгородской области в основу методологических подходов положена комплексная количественно-качественная оценка, с использованием данных Белгородстата, основных сфер жизнедеятельности, предложена логическая структура проведения комплексной оценки определения конкурентоспособности региона, включающая системный анализ потенциалов и результативность их использования с позиции производства добавленной стоимости, а также критерии оптимальности региональной социально-экономической системы.

При этом результативность использования потенциалов региона позволила выявить приоритетные конкурентоспособные секторы экономики и перспективные зоны экономического роста.

Оценка общественной полезности экономического развития региона предусматривала анализ динамики показателей, измеряющих качество жизни: доходы, обеспеченность социальными благами в сфере образования, здравоохранения, культуры, продолжительность жизни, а также показатели, характеризующие экологическую обстановку в регионе.

Исследование и анализ различных условий конкурентоспособности региона позволили выявить основные факторы, влияющие на ее уровень, а также сформулировать критерии оценки экономического потенциала территории, показать, что конкурентное преимущество экономики региона создается и удерживается в тесной связи с качеством жизни населения.

Экономический потенциал региона включает промышленный, сельскохозяйственный, инвестиционный, инновационный и туристско-рекреационный потенциал, а также потенциал малого предпринимательства и характеризует возможности основных секторов экономики обеспечить рост производства и заданный уровень эффективности его функционирования (коммерческой, бюджетной, социальной и других).

Анализ экономического потенциала проводился на основе сформулированных условий:

ресурсные (включая человеческие ресурсы), технологические (модернизация производства или реализация эффективных проектов почти всегда базируются на новой производственно-технологической базе);

инвестиционные (имеется возможность привлечения внешних или использования собственных финансовых ресурсов для осуществления соответствующих проектов);

информационные (информация о новых технологиях (IT-технологии) и развитии информатизации, о рынках ресурсов, маркетинговая информация и другие);

институциональные (развитость рыночных институтов, нормативно-правовая база, механизмы поддержки и стимулирования со стороны органов регионального управления).

На следующем этапе были определены основные аналитические показатели экономического потенциала (в разрезе основных видов экономической деятельности), а в рамках анализа каждого потенциала - основные аналитические показатели экономического развития региона.

Анализ социального вектора развития проводился на основе индекса развития человеческого потенциала, разработанного Программой развития ООН, который измеряет уровень достижения стран и регионов по трем важнейшим показателям - ожидаемая продолжительность жизни, уровень образования, ВВП (ВРП) на душу населения - и является базовым индикатором достижения главной стратегической цели региона, а также по другим показателям, характеризующим качество и уровень жизни населения, возможности воспроизводства человеческого капитала.

Взаимодействие вышеперечисленных потенциалов и основных составляющих социального вектора дают возможность Белгородской области развивать новые компетенции, рационализировать отраслевые управленческие структуры, придать необходимый импульс социально-экономическому развитию региональной экономики на основе синергетического эффекта, возникающего в результате взаимодействия потенциалов, которое способствует развитию мультипликативного эффекта, позволяющего приумножить конкурентные преимущества региона.

Комплексная оценка социально-экономического развития области позволила выделить приоритетные секторы экономики региона, с учетом их взаимодействия с другими секторами экономики, сформировать в производственно-экономическом секторе территориальные кластеры и зоны опережающего развития, а в социальной сфере - многокомпонентный социальный кластер как основу развития человеческого потенциала.

На основе анализа экономического потенциала и социального вектора развития сформирован комплекс методологических подходов к разработке Стратегии социально-экономического развития до 2025 года (табл. 1.2).

Таблица 1.2

Методологические подходы к разработке Стратегии социально-экономического развития Белгородской области

Этапы разработки Стратегии	Методологические подходы к разработке Стратегии
Построение профиля социально-экономического развития региона	Методика построения профиля социально-экономического развития включает выбор ряда факторов, характеризующих состояние экономики и социальной сферы, и определение координаты обобщающего показателя с учетом среднероссийских значений. Позволяет определить приоритетные направления, оценить сложившиеся тенденции экономического развития региона на основе выделения зон благоприятного, удовлетворительного и неудовлетворительного состояния
Стратегический анализ социально-экономического развития Белгородской области (SWOT-анализ)	Базировался на исследовании внутренней и внешней сред региона в разрезе выбранных приоритетных конкурентоспособных секторов экономики, отражая сформированный стратегический климат региона

Кластерный анализ и анализ зон опережающего развития	Включает: количественный анализ - на основе рассчитанных показателей, отражающих конкурентную устойчивость сектора экономики в регионе и потенциал его кластеризации; качественный анализ - определение наличия и состава ресурсной базы, необходимой для обеспечения конкурентоспособности региона в определенных секторах экономики: факторы производства; спрос на внутреннем и внешнем рынках продукции сектора экономики; конкурентоспособные секторы-поставщики и другие сопутствующие секторы экономики; факторы, мотивирующие формирование эффективных стратегий управления предприятиями (уровень конкуренции на внутреннем рынке)
Определение целевых ориентиров и стратегических направлений развития	Обоснование приоритетов социально-экономического развития на основе синхронизации принципов региональной политики и кластерного подхода к управлению экономикой и социальной сферой
Сценарии развития	Формируются на основе выявленных приоритетных направлений социально-экономического развития, обеспечивающих конкурентоспособность региона и построение многофакторной информационно-содержательной модели по соответствующим направлениям и основным факторам социально-экономического развития
Формирование зон опережающего развития и территориальных кластеров	Взаимодействие приоритетных секторов экономики, выявленных в результате кластерного анализа, на основе синергетического эффекта, образующих мультипликативный эффект в развитии смежных секторов экономики, позволяет рассматривать их в качестве единого объекта управления. На базе этого формируются новые методы управления с применением системного и проектного подходов
Формирование многокомпонентного социального кластера	В основу модели формирования многокомпонентного социального кластера положено взаимодействие трех основных составляющих: - социальной сферы, включающей образование, здравоохранение, физическую культуру и спорт, культуру, молодежную политику, социальную защиту; - экономики (рынок труда, доходы населения); - условий жизнедеятельности (жилье, сфера услуг, экологическая безопасность, защита человеческой жизни). Формирование многокомпонентного социального кластера обеспечивает переход от функционального управления к социальному, в процессе которого результаты экономической деятельности трансформируются в постоянно воспроизводящийся и возрастающий человеческий капитал
Прогноз на перспективу	Проводится в рамках выявленных приоритетных секторов экономики и социальной сферы региона на основе построения многофакторных регрессионных моделей и моделей динамического программирования с применением подходов проектного управления
Пространственное развитие области	На основе оценки различий в социально-экономическом развитии муниципальных районов и городских округов области, проведенной методом многомерной характеристики

	на основе показателей, отражающих развитие экономики и социальной сферы, совершенствование системы расселения и размещения производительных сил, формирование агломераций
Институциональные условия и механизмы реализации Стратегии	Совершенствование государственного и муниципального управления, комплексное применение инструментов и методов стратегического планирования. На основе прогноза стратегического развития приоритетных секторов, образующих зоны опережающего развития и территориальные кластеры, реализация системообразующих интеграционных проектов инновационного развития, объединяющих научные исследования и разработки, образование, производственные намерения бизнеса и меры государственной поддержки с формированием предпосылок для развития институтов гражданского общества

Сформулированные методологические подходы к разработке региональной стратегии в условиях перехода России к новой экономике позволили определить место и роль региона в межрегиональном и международном разделении труда, что положено в основу Стратегии социально-экономического развития Белгородской области до 2025 года как управленческого документа, содержащего научно обоснованную систему целей социально-экономического развития и систему мер государственного управления, направленных на обеспечение перехода к инновационному этапу развития региона и в дальнейшем на обеспечение устойчивого инновационного социально ориентированного развития.

2. Оценка конкурентных преимуществ и выявление проблем экономического и социального развития Белгородской области

2.1. Анализ экономического потенциала региона

Экономическая ситуация в последние годы в области складывалась в основном под влиянием факторов, способствующих росту важнейших макроэкономических показателей, центральным из которых является валовой региональный продукт (ВРП). По данным Белгородстата, в 2006 году объем валового регионального продукта составил 181 млрд. рублей, в 2007 году оценивается на уровне 232,9 млрд. рублей. С 2005 года область успешно удерживает 4-е место по уровню ВРП среди регионов Центрального федерального округа. За период с 2000 по 2007 годы ВРП области в основных сопоставимых ценах по оценке увеличился в 1,79 раза.

Одним из важнейших показателей, характеризующих развитие экономики области, является показатель ВРП в расчете на душу населения. По этому показателю среди регионов Российской Федерации Белгородская область переместилась с 36-го места в 1998 году (12242,8 руб./чел.) на 29-е место в 2006 году (119673,2 руб./чел.).

Ведущими секторами экономической деятельности, обеспечивающими основной объем ВРП Белгородской области, являются промышленность, сельское хозяйство, оптовая и розничная торговля, строительство, транспорт и связь.

Рис. 2.1. Структура валового регионального продукта Белгородской области по видам экономической деятельности за 2006 год

Рисунок не приводится.

2.1.1. Промышленный потенциал

Основу экономики области во многом определяет развитие промышленного комплекса, на который приходится около половины валового регионального продукта области и всех налоговых платежей региона.

Рис. 2.2. Структура объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности по Белгородской области в 2007 году

Рисунок не приводится.

Ведущая роль в промышленном производстве области принадлежит обрабатывающим производствам (72,4% в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций промышленности) и предприятиям по добыче полезных ископаемых (21,5%). В общем объеме отгруженных товаров 27,9% приходятся на предприятия, занятые производством пищевых продуктов, 25,9% - металлургическим производством и производством готовых металлических изделий.

Рис. 2.3. Индексы промышленного производства по Белгородской области за 2003 - 2007 годы

Рисунок не приводится.

Темпы роста объема производства промышленной продукции в Белгородской области, начиная с 2002 года, были выше, чем в целом по России (за исключением 2003 и 2004 годов). Индекс промышленного производства Белгородской области за 2003 - 2007 годы возрос в 1,62 раза, в то время как в Российской Федерации только в 1,36 раза. В среднем прирост объема производства за этот период составлял по области 10,1% в год при 6,3% по России и 12,1% по Центральному федеральному округу.

Увеличение объемов промышленного производства достигнуто за счет ввода новых производственных мощностей, модернизации и технического перевооружения, внедрения новых и совершенствования действующих технологий, эффективного управления производством на крупных предприятиях региона.

Весомый вклад в развитие промышленности вносят такие ведущие предприятия, как ОАО "Лебединский ГОК", ОАО "Стойленский ГОК", ОАО "КМАруда", ОАО "Оскольский электрометаллургический комбинат", ОАО "Оскольский завод металлургического машиностроения", ОАО "Белгородский завод горного машиностроения", ОАО "Белгородский абразивный завод", ЗАО "Старооскольский завод автотракторного электрооборудования им. А.М.Мамонова", ЗАО "Энергомаш (Белгород)", ОАО "Шебекинский машиностроительный завод", ЗАО "Белгородский цемент", ООО "Управляющая компания ЖБК-1", ООО "Индустрия строительства", ЗАО "Завод нестандартного оборудования и металлоизделий", ЗАО "Алексеевский молочноконсервный комбинат", ОАО "Белгородский молочный комбинат", ЗАО "Молочный комбинат "Авида", ЗАО "Томмолоко", ОАО "Губкинский мясокомбинат", ЗАО "Томаровский мясокомбинат", ОАО "Валуйкисахар", ЗАО "Кондитерская фабрика "Славянка", ОАО "Эфирное".

Наметившиеся положительные тенденции в социально-экономической ситуации в целом в стране, а также проводимая Правительством области промышленная политика, направленная на создание условий для устойчивого роста промышленного потенциала, повышение конкурентоспособности, диверсификации производства, и экономическая активность хозяйствующих субъектов способствовали не только стабилизации, но и развитию промышленного производства в области. В результате принимаемых мер на протяжении ряда лет наблюдаются структурные сдвиги - снижение доли вида экономической деятельности "Добыча полезных ископаемых" и увеличение доли обрабатывающих производств. Только за 2005 - 2007 годы (рис. 2.4 - не приводится) удельный вес добычи полезных ископаемых в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами снизился на 4,3 процентного пункта, в то время как его абсолютное значение увеличилось на 16,5 млрд. рублей (в 1,4 раза).
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп)

Такая ситуация свидетельствует о росте диверсификации экономики региона, то есть об опережающих темпах роста обрабатывающих производств. Так, доля вида экономической деятельности "Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака" существенно возросла с 24% в 2005 году до 27,9% в 2007 году, увеличилась доля производства прочих неметаллических минеральных продуктов - с 6,3 до 6,7 соответственно. Доля металлургического производства и производства готовых металлических изделий снизилась с 27,1% в 2005 году до 25,9% в 2007 году.

Рис. 2.4. Динамика структуры промышленного производства по видам экономической деятельности по Белгородской области за 2005 - 2007 годы

Рисунок не приводится.

Для определения специализации региона проведен расчет коэффициента локализации за 2006 - 2007 годы.

Таблица 2.1

Производственная специализация видов экономической деятельности промышленного сектора Белгородской области в 2006 - 2007 годах

Виды экономической деятельности	2006 год		2007 год		
	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млн. руб.	Удельный вес сек тора, %	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млн. руб.	Удельный вес сектора, %	Коэффициент локализации (по данным 2007 года <1>)
Добыча полезных ископаемых - всего	41101,6	21,1	56922,8	21,5	1,19
В том числе: добыча металлических руд	39446,3	20,3	54873	20,7	17,31
добыча прочих полезных ископаемых	1655,3	0,8	2049,8	0,8	-
Обрабатывающие производства - всего В том числе:	136648,6	70,2	191797,8	72,4	1,38
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	48457,4	24,9	73909,5	27,9	3,12
текстильное и швейное производство	486,1	0,2	543	0,2	0,39
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	75,9	-	83,1	-	0,26

обработка древесины и производство изделий из дерева	381,6	0,2	474,8	0,2	0,21
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	875,9	0,5	1309,7	0,5	0,27
химическое производство	4040	2,1	4984	1,9	0,53
производство резиновых и пластмассовых изделий	1161,6	0,6	1336,1	0,5	0,36
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	14021,6	7,2	17824,7	6,7	2,02
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	51281,9	26,3	68584,2	25,9	2,18
производство машин и оборудования	3874,5	2	5212,5	2,0	0,55
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	2642,8	1,4	3376,3	1,3	0,39
производство транспортных средств и оборудования	167,2	0,1	361,4	0,1	0,03
прочие виды	9182,1	4,7	13798,5	5,2	-
Производство и	17032,6	8,7	16144,1	6,1	0,71

распределение электроэнергии, газа и воды - всего					
В том числе: производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	16345	8,4	15310,7	5,8	- 0,72
сбор, очистка и распределение воды	687,6	0,4	833,4	0,3	0,58

<1> Коэффициент локализации фиксирует отношение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами промышленного сектора экономики на душу населения в регионе к объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами промышленного сектора на душу населения в России (эмпирически определенное минимальное значение, свидетельствующее о достигнутой специализации региона, - 1,25).

Проведенный анализ позволяет построить карту конкурентоспособности видов экономической деятельности промышленного сектора Белгородской области.

Рис. 2.5. Карта конкурентоспособности видов экономической деятельности промышленного сектора Белгородской области в 2007 году

Рисунок не приводится.

Карта конкурентоспособности наглядно структурирует сектор промышленности в зависимости от вида экономической деятельности по уровню конкурентоспособности:

1. Секторы-лидеры:

добыча полезных ископаемых;

металлургическое производство и производство готовых металлических изделий;

производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака;

производство прочих неметаллических минеральных продуктов.

2. Секторы со средним уровнем развития:

производство машин и оборудования;

производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования;

производство и распределение электроэнергии, газа и воды;

производство резиновых и пластмассовых изделий;

химическое производство.

3. Секторы с низким уровнем развития:

производство транспортных средств и оборудования;

обработка древесины и производство изделий из дерева;

производство кожи, изделий из кожи и производство обуви;

текстильное и швейное производство;

целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность.

На основе проведенного анализа можно сделать вывод, что секторы со средним уровнем

развития не имеют очевидных преимуществ в регионе, но могут характеризоваться значительным потенциалом развития под воздействием мультипликативного эффекта, индуцированного развитием секторов-лидеров.

2.1.2. Сельскохозяйственный потенциал

Значительное место в экономике региона занимает сельское хозяйство, развитию которого со стороны органов исполнительной власти области уделяется большое внимание.

Еще в 1999 году в области была принята Концепция экономического оздоровления неплатежеспособных сельскохозяйственных предприятий, предусматривающая меры, направленные на привлечение частных инвестиций и развитие интегрированных формирований с целью сохранения сельскохозяйственных предприятий, освоение прогрессивных организационных и технологических методов хозяйствования. Последовательная реализация этого документа позволила Белгородской области раньше других регионов не только преодолеть спад в производстве, но и начать наращивать объемы сельскохозяйственной продукции.

Сейчас в области в соответствии с принятой в 2004 году Стратегией развития сельского хозяйства до 2010 года активно проводится последовательная работа по созданию крупного конкурентоспособного сельскохозяйственного производства. Привлечение значительных инвестиций, совершенствование управления сделали отрасль прибыльной.

В результате принимаемых мер сельскохозяйственное производство области по темпам развития опережает средние показатели по Российской Федерации и Центральному федеральному округу. Так, в 2007 году всеми категориями хозяйств выпуск продукции сельского хозяйства составил 58,2 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах выше уровня 2006 года на 22,2% (по Российской Федерации - на 3,4%, по Центральному федеральному округу - на 7,4%). Такой темп прироста - самый высокий за последние семь лет.

Рис. 2.6. Индексы производства продукции сельского хозяйства Белгородской области Российской Федерации Центрального федерального округа за 2003 - 2007 годы

Рисунок не приводится.

Общая площадь сельскохозяйственных угодий, используемых предприятиями, организациями и гражданами, занимающимися сельскохозяйственным производством, в 2007 году составила 1936,2 тыс. га, в том числе пашня - 1604,4 тыс. га (82,8%), кормовые угодья - 299,5 тыс. га (15,5%). Следует отметить очень высокий уровень распаханности земли. На долю сельскохозяйственных организаций области приходится 82,2% земель сельскохозяйственного назначения, крестьянских (фермерских) хозяйств - 8,1%, граждан - 9,7%.

Таблица 2.2

Структура выпуска продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств Белгородской области в 2003 - 2007 годах (в фактически действовавших ценах; в % к итогу)

Категории хозяйств	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
Хозяйства всех категорий	100	100	100	100	100

В том числе: сельскохозяйственные организации	53,7	60,6	64,7	69,6	71,7
хозяйства населения	43,5	36,2	32,1	26,7	24,7
крестьянские (фермерские) хозяйства	2,8	3,2	3,2	3,7	3,6

Основным направлением институциональных преобразований в отрасли было создание крупнотоварных форм организации бизнеса на основе сочетания государственной поддержки с частными инвестициями. В результате в структуре продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств в Белгородской области доля сельскохозяйственных организаций динамично растет. Наиболее крупные, успешно функционирующие компании, являющиеся основными участниками реализации областных целевых программ: ЗАО "Приосколье", Агрохолдинг "БЭЗРК-Белгранкорм", ЗАО "Белая птица", ООО "ГК "Агро-Белогорье", агропромышленный холдинг "Мираторг", колхоз имени Фрунзе, ООО "Агрохолдинг Ивнянский", ЗАО "Должанское", ЗАО "Большевик", Группа Компаний "РусАгро", ОАО "Белгородские молочные фермы", ООО "Белгород-семена".

В структуре выпуска продукции сельского хозяйства в последние годы наблюдается рост продукции животноводства при одновременном снижении доли растениеводства.

Таблица 2.3

Структура выпуска продукции сельского хозяйства Белгородской области в 2003 - 2007 годах (в фактически действовавших ценах, млн. рублей, и в % к итогу)

	Ед. изм.	Годы				
		2003	2004	2005	2006	2007
Продукция сельского хозяйства	млн. рублей	23825	27168,9	33889,4	40144,1	58169,7
	удельный вес, %	100	100	100	100	100
В том числе: растениеводства	млн. рублей	13480,3	13903,3	15050,8	16617,1	24551,1
	удельный вес, %	56,6	51,2	44,4	41,4	42,2
животноводства	млн. рублей	10344,7	13265,6	18838,6	23527	33618,6
	удельный вес, %	43,4	48,8	55,6	58,6	57,8

За последние пять лет произошло существенное изменение в структуре поголовья скота и птицы всех категорий хозяйств. В 2007 году поголовье свиней возросло в 2,2 раза к уровню 2003 года и достигло 1132,2 тыс. голов, птицы, соответственно, почти в 3,5 раза и 31,2 млн. голов, а поголовье КРС сократилось почти на 24% и составило 313,1 тыс. голов.

Таблица 2.4

Поголовье скота и птицы в Белгородской области

в 2003 - 2007 годах
(на конец года; в хозяйствах всех категорий; тыс. голов)

	Годы					2007 год к 2003 году, %
	2003	2004	2005	2006	2007	
Крупный рогатый скот	410,6	357,3	325,2	317,3	313,1	76,3
В т.ч. коровы	169,7	150,8	137,2	124,9	126,3	74,4
Свиньи	504,4	470,6	534,6	838,6	1132,2	в 2,2 раза
Овцы и козы	55,1	52,4	51,9	52,9	54,7	99,3
Птица	8926,7	12042,8	18491,6	23762,6	31157,6	в 3,5 раза

Структурным преобразованиям в сельском хозяйстве способствовала реализация областных целевых программ по развитию птицеводства, свиноводства и молочного животноводства, которые органично вписались в мероприятия приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса" и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы. В рамках указанных программ создаются новые мощности по производству мяса птицы, яиц, свинины, молока в основном в рамках вертикально интегрированных структур с использованием современных инновационных технологий, технологического оборудования иностранных фирм и мировых достижений селекции, обеспечивающие мультипликативный эффект для развития других секторов агропромышленного комплекса, а также решающих важнейшие социальные проблемы: создание новых рабочих мест на селе, обеспечение работникам высокой заработной платы.

За 2007 год сельхозорганизациями области произведено (реализовано на убой) свиней в живом весе 12,2% общероссийского производства и 42,6% объемов, производимых в регионах ЦФО, мяса птицы (в живом весе) соответственно 14,6% и 38,1 процента. По этим показателям область занимает первые места среди регионов Российской Федерации. В 2007 году всеми товаропроизводителями (включая хозяйства населения и фермеров) реализовано на убой (в живой массе) 528,7 тыс. тонн скота и птицы (134,1% к уровню 2006 года), в том числе птицы - 334,9 тыс. тонн (135,6%), свиней - 137,3 тыс. тонн (154,1%). Кроме того, произведено 1146,5 млн. штук яиц (112%), 551,5 тыс. тонн молока (105,5%).

В земледелии продолжается курс на интенсификацию сельскохозяйственного производства с внедрением ресурсосберегающих технологий возделывания основных сельскохозяйственных культур. В зерновых и крупных инвестиционных компаниях отрабатываются новые современные технологии по внедрению элементов прецизионного (точного) земледелия с использованием систем спутниковой навигации при внесении удобрений, севе, обработке посевов химпрепаратами. Развитие растениеводства в области также ориентировано на обеспечение потребности животноводства в высокоэффективных кормах.

В 2007 году земледельцами области собрано 1,9 млн. тонн зерна (в весе после доработки), или на 46,9% больше, чем в 2003 году, накопано сахарной свеклы 3,3 млн. тонн, или на 28,4% больше, чем в 2003 году, намолочено подсолнечника 176,7 тыс. тонн, что на 1,0% выше уровня 2003 года. Валовой сбор картофеля составил 681 тыс. тонн, овощей - 195,6 тыс. тонн. Урожайность зерна в 2007 году достигла 25,7 центнера с гектара, сахарной свеклы - 319,1 центнера с гектара, подсолнечника - 18,8 центнера с гектара.

Таблица 2.5

Производство основных видов растениеводческой продукции по Белгородской области в 2003 - 2007 годах (в хозяйствах всех категорий; тыс. тонн)

	Годы					2007 год к 2003 году, %
	2003	2004	2005	2006	2007	
Зерно (в весе после доработки)	1310	1698	2031	1646	1924	146,9
Сахарная свекла (фабричная)	2598	2475	2558	3098	3335	128,4
Семена подсолнечника	175	136	160	182	176,7	101
Картофель	662	662	670	504	681	102,9
Овощи	179	180	187	204	195,6	109,3

В области уделяется большое внимание поддержке и развитию малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе. В целях повышения уровня занятости сельских жителей в области принята и реализуется с 2007 года областная целевая программа "Семейные фермы Белогорья", направленная на формирование системы производства, переработки и реализации востребованной на рынке сельскохозяйственной продукции, производимой в личных подсобных хозяйствах граждан.

В условиях динамичного развития животноводства и растениеводства в области большое внимание уделяется решению экологических вопросов и повышению плодородия почвы, внедрению новейших технологий по утилизации навоза и помета (производство высокоэффективных биокомпостов, электрохимическое окисление помета в органические и органоминеральные удобрения). Свиноводческие стоки вносятся в почву с использованием техники, позволяющей одновременно проводить ее минимальную обработку.

Реализация проектов по развитию и повышению конкурентоспособности животноводческой продукции и всего агропромышленного комплекса региона позволяет в ближайшее время увеличить поставки высококачественного отечественного продовольствия на внутренний рынок, повысить продовольственную безопасность страны.

В результате принимаемых мер уровень самообеспечения области основной сельскохозяйственной продукцией, особенно мясом и молоком, является одним из наиболее высоких среди других регионов страны.

Таблица 2.6

Уровень самообеспечения основной сельскохозяйственной продукцией в Белгородской области в 2003 - 2007 годах, %

Сельхозпродукция	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
Зерно	100,3	110,8	105,3	84,7	102,6

Мясо	138,4	154,0	185,9	229,1	296,0
Молоко	140,1	135,0	129,8	122,6	123,9
Яйцо	121,2	145,7	148,1	160,4	159,3
Картофель	134,8	118,1	121,4	94,4	126,1
Овощи и продовольственные бахчевые культуры	110,1	109,4	109,7	106,6	98,3

Для дальнейшего успешного развития сельскохозяйственного потенциала на индустриальной основе, наряду с имеющимися благоприятными природными и климатическими условиями, в области практически создана мощная производственная и технологическая база в птицеводстве, свиноводстве, формируется конкурентоспособное молочное животноводство, а в земледелии продолжается курс на интенсификацию сельскохозяйственного производства с внедрением ресурсосберегающих технологий возделывания основных сельскохозяйственных культур.

2.1.3. Потенциал малого предпринимательства

В деятельность малых предприятий вовлечены практически все социальные группы населения Белгородской области. Развитие малого предпринимательства позволяет решать такие социальные задачи, как создание новых рабочих мест, снижение уровня безработицы и социальной напряженности, формирование среднего класса и повышение качества жизни белгородцев.

За последние пять лет в малом предпринимательстве произошли позитивные изменения, способствующие созданию рабочих мест, открытию значимых для области новых производств.

Устойчивому развитию малого бизнеса способствуют созданные организации инфраструктуры государственной поддержки малого предпринимательства:

1) областное государственное учреждение "Инновационно-технологический центр "Стратегическая инициатива" Белгородского государственного университета", образованный в 1999 году, переименованный в 2007 году в областное государственное учреждение "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр";

2) Белгородский областной фонд поддержки малого предпринимательства, созданный в 2003 году;

3) Центр инвестиционного роста Белгородской области, действующий с 2003 года;

4) Белгородская торгово-промышленная палата, более 10 лет обеспечивающая поддержку и защиту прав и интересов предпринимателей.

Ведущей структурой, оказывающей полный спектр услуг предпринимателям, в первую очередь в сфере финансово-кредитной, имущественной, образовательной, консультационной поддержки, является Белгородский областной фонд поддержки малого предпринимательства. Фонд принимает участие в решении проблемных вопросов предпринимательства, поступающих на рассмотрение в общественную приемную полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе. С 2006 года осуществляется выпуск газеты для предпринимателей "Белгородское бизнес-обозрение".

При Белгородской торгово-промышленной палате функционирует выставочный центр

"Белэкспоцентр", что позволяет малым предприятиям осуществлять выставочно-ярмарочную деятельность, устанавливать деловые контакты, расширять рынки сбыта продукции.

Важным элементом инфраструктуры развития инновационного малого бизнеса становится областное государственное учреждение "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр", которое обеспечивает поддержку инновационной деятельности малых предприятий, развитие кадрового потенциала на условиях софинансирования из средств областного и федерального бюджетов.

Финансово-кредитная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса осуществляется на конкурсной основе в следующих формах:

выдача Белгородским областным фондом поддержки малого предпринимательства целевых (субсидированных за счет средств областного бюджета) займов размером до 300 тыс. рублей под 10% годовых сроком до трех лет субъектам малого предпринимательства на реализацию инвестиционных проектов и до 200 тыс. рублей на пополнение оборотных средств. Возврат кредитных ресурсов коммерческим банкам обеспечивает Правительство области, предоставляя в залог областное имущество и государственные гарантии области;
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп)

субсидирование части процентной ставки за пользование банковскими кредитами, полученными субъектами малого предпринимательства на реализацию социально значимых инвестиционных проектов стоимостью до 30 млн. рублей, а также субсидирование части лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) стоимостью до 10 млн. рублей;

предоставление поручительств Белгородского областного фонда поддержки малого предпринимательства по частично обеспеченным банковским кредитам субъектам малого бизнеса (при наличии 50% собственного залогового обеспечения у заемщика);

поддержка производственных и инновационных направлений деятельности субъектов малого бизнеса в форме "бизнес-инкубирования" инновационно активных малых предприятий, предусматривающего предоставление предпринимателям на льготных условиях бизнес-инкубатора офисных и производственных площадей, оргтехники в аренду, оказание необходимых консультационных услуг, а также возмещение расходов малых инновационных предприятий на государственную регистрацию, получение и защиту патентов, сертификатов, других средств индивидуализации продукции, услуг, создание полезных моделей и образцов продукции;

поддержка внешнеэкономической деятельности субъектов малого бизнеса в форме субсидирования процентной ставки по банковским кредитам предприятиям-экспортерам, возмещения части затрат на сертификацию производства по международным стандартам качества, по участию в выставочно-ярмарочных мероприятиях за рубежом;

оказание потенциальным и начинающим предпринимателям безвозмездной информационно-образовательной поддержки в рамках областных программ предоставления информационно-образовательных услуг субъектам малого и среднего бизнеса области.

В рамках совместного проекта Правительства области и Минэкономразвития России по государственной поддержке малого предпринимательства осуществляется реализация проектов, стимулирующих инновационную и внешнеэкономическую деятельность малых предприятий, развитие кадрового потенциала, на условиях софинансирования из средств областного и федерального бюджетов.
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп)

Ведется работа по созданию региональной системы "Электронное правительство", позволяющей с помощью информационных технологий перевести взаимоотношения власти и бизнеса на бесконтактный режим, когда максимум государственных услуг оказывается

посредством "электронных приемных" в сети Интернет без непосредственного обращения к чиновникам, что ускоряет процесс решения проблем и исключает любые злоупотребления. Предусматривается развитие сети многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг в Белгородской области.

Кроме того, принято постановление Правительства области от 23 июня 2008 года N 156-пп "О первоочередных мерах по преодолению административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности", предусматривающее реализацию органами государственной власти всех уровней комплекса мероприятий, направленных на ограничение избыточного вмешательства в предпринимательскую деятельность.
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп)

Рис. 2.7. Динамика количества действующих субъектов малого предпринимательства (на конец года) Белгородской области в 2003 - 2007 годах

Рисунок не приводится.

На начало 2008 года в сфере малого предпринимательства функционировали 46,1 тыс. субъектов малого предпринимательства, из которых 10,8 тыс. малых предприятий - юридических лиц и 35,3 тыс. индивидуальных предпринимателей. Начиная с 2003 года, растет удельный вес малых предприятий (юридических лиц) в общем количестве предприятий и организаций области. Если в 2003 году он составлял 30,1%, то в 2007 году достиг 37,6 процента.

Малый бизнес осуществляет деятельность практически во всех сферах экономической деятельности. Оборот малых предприятий (юридических лиц) за 2007 год составил 87,7 млрд. рублей, что почти в 2 раза больше объема, полученного в 2005 году. Рост оборота малых предприятий способствовал ежегодному увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет области.

Рис. 2.8. Динамика объема выпуска товаров и услуг за 2003 - 2004 годы и оборота малых предприятий за 2005 - 2007 годы

Рисунок не приводится.

На начало 2008 года в малом бизнесе трудились 141,6 тыс. человек, из них на малых предприятиях (юридические лица) - 58,6 тыс. человек, индивидуальных предпринимателей - 83 тыс. человек. В сравнении с 2003 годом среднесписочная численность работников увеличилась более чем на 26 процентов.

Таблица 2.7

Доля занятых в малом бизнесе в численности занятых в экономике Белгородской области в 2003 - 2007 годах

Показатели	Ед. изм.	Годы				
		2003	2004	2005	2006	2007
Численность занятых в экономике - всего	тыс. чел.	668,3	670,7	674,7	677,4	678,7
Численность занятых в малом	тыс. чел.	112	123,7	122,7	133,9	141,6

бизнесе						
Удельный вес занятых в малом бизнесе в общей численности занятых в экономике	%	16,8	18,4	18,2	19,8	20,9

Доля численности занятых в малом бизнесе в общей численности занятых в экономике ежегодно растет, в области созданы благоприятные условия для дальнейшего ее увеличения. Так, если в 2003 году она составляла 16,8%, то в 2007 году достигла 20,9 процента. При этом следует отметить, что видовая структура организаций малого бизнеса практически не меняется. Около 65% из них занято в непроизводственной сфере.

Вместе с тем, малое предпринимательство является одним из самых перспективных и динамично развивающихся секторов экономики, который наиболее гибко реагирует на ее изменения. В связи с этим в области создаются предпосылки для интеграции малого бизнеса в инновационную среду.

По основным показателям развития малого бизнеса (число малых предприятий на 1000 жителей, удельный вес численности работников малых предприятий в общей численности занятых в экономике региона, оборот малых предприятий) Белгородская область устойчиво удерживает лидирующие позиции в Центральном федеральном округе России.

2.1.4. Инвестиционный потенциал

Правительством области проводится целенаправленная работа по созданию благоприятного инвестиционного климата. По оценке Рейтингового Агентства "Эксперт РА" область является регионом, имеющим одновременно стабильный и качественный инвестиционный климат, и занимает вторую позицию в рейтинге регионов с уровнем инвестиционного риска ниже среднероссийского за последние 12 лет.

Рейтинговым агентством Moody's Investors Service 31 июля 2008 года Белгородской области присвоены рейтинги по глобальной шкале в местной и иностранной валюте на уровне Ba1. Прогноз рейтингов стабильный. Одновременно рейтинговое агентство Moody's Interfax Rating Agency присвоило области рейтинг по национальной шкале на уровне Aa1.ru. Кроме того, рейтинг по глобальной шкале в местной валюте на уровне Ba1 со стабильным прогнозом и рейтинг по национальной шкале на уровне Aa1.ru были присвоены выпуску рублевых государственных облигаций Белгородской области в объеме 1,5 млрд. рублей.

Сочетание выгодного географического положения области, высокого ресурсного, научно-технического и технологического потенциалов, наличие развитой инфраструктуры, квалифицированных кадров, активная позиция Правительства области в вопросах развития хозяйственного комплекса, организационной поддержки и сопровождения реализации перспективных проектов делают Белгородскую область инвестиционно привлекательной и определяют ее как оптимальное место для организации производства с любым отраслевым профилем.
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп)

Рис. 2.9. Регионы с наиболее стабильным и качественным инвестиционным климатом (по данным Рейтингового Агентства "Эксперт РА")

Рисунок не приводится.

Формированию благоприятных инвестиционных условий служит созданная законодательная

база, в которой четко определены права инвесторов, льготы по налогам, гарантии по инвестиционным проектам и другие позиции. С 2002 года работает Инвестиционный совет при Губернаторе области, осуществляющий рассмотрение и одобрение инвестиционных проектов, планируемых к реализации по приоритетным направлениям развития экономики и социальной сферы. Разработан порядок оценки эффективности реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных проектов.
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп)

Государственная поддержка участников инвестиционной деятельности оказывается с использованием механизмов государственно-частного партнерства, которые включают: заключение соглашений о социально-экономическом сотрудничестве между Правительством области и инвестором; сопровождение реализации проектов; содействие выделению земельных участков под промышленные площадки; предоставление гарантий Белгородской области и государственного имущества области для обеспечения привлекаемых инвестором кредитных ресурсов; участие средств областного бюджета в формировании уставных капиталов создаваемых предприятий; субсидирование процентной ставки по привлекаемым банковским кредитам; обустройство строящихся и реконструируемых животноводческих комплексов инженерной инфраструктурой: подведение инженерных сетей за счет средств газо- и энергоснабжающих организаций, строительство подъездных дорог за счет средств областного бюджета.
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп)

Правительство области проводит взвешенную политику по привлечению дополнительных источников финансирования развития экономики, в том числе за счет выпуска государственных ценных бумаг. За период с 2002 по 2007 годы выпущены четыре облигационных займа с общим объемом заимствований 3,64 млрд. рублей. Привлеченные средства от размещения выпусков облигаций на возвратной основе направляются на реализацию высокоэффективных инвестиционных проектов.

Всего за 2003 - 2007 годы в экономику области привлечено около 200 млрд. рублей инвестиций в основной капитал. При этом следует отметить, что доля привлеченных внебюджетных источников финансирования в Белгородской области выше средних российских показателей, что является индикатором инвестиционной привлекательности региона.

В 2007 году Белгородская область заняла 3-е место (4,6%) в общем объеме инвестиций в основной капитал в Центральном федеральном округе после г. Москвы (43,8%) и Московской области (23,3%).

Рис. 2.10. Объем инвестиций в основной капитал в Центральном федеральном округе в 2007 году

Рисунок не приводится.

Доля инвестиций в основной капитал по отношению к валовому региональному продукту в Белгородской области соответствует уровню развитых стран (не менее 20 - 25%). Такая тенденция благоприятно сказывается на решении задач экономического роста региона за счет инвестиционной составляющей.

Рис. 2.11. Удельный вес инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте Белгородской области за 2004 - 2006 годы

Рисунок не приводится.

Анализ отраслевой структуры инвестиций в основной капитал в ретроспективном периоде

показывает, что наибольший объем инвестиций осваивался в промышленности, сельском хозяйстве и социальной сфере, что подтверждается приведенной ниже таблицей.

Таблица 2.8

Структура и специализация инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности Белгородской области в 2003 - 2007 годах (в % к итогу, без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности)

Виды экономической области	Годы					Коэффициент концентрации (по данным 2007 года <1>)
	2003	2004	2005	2006	2007	
Инвестиции в основной капитал - всего	100	100	100	100	100	-
РАЗДЕЛ A - Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	16,6	21,5	21,4	34,6	39,6	9,21
РАЗДЕЛ B - Рыболовство, рыбоводство	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-
РАЗДЕЛ C - Добыча полезных ископаемых	4,2	8,2	12,7	16,5	14,0	0,81
РАЗДЕЛ D - Обрабатывающие производства	18,5	21,3	23,2	15,6	12,1	0,77
В том числе: подраздел DA - Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	8,3	7,0	10,0	7,8	5,7	2,04
подраздел DB - Текстильное и швейное производство	0,1	0,0	0,0	0,4	0	-
подраздел DC - Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	0,1	-	0,0	0	0	-
подраздел DD - Обработка древесины и производство изделий из дерева	0,0	0,0	0,0	0	0	-
подраздел DE - Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	0,0	0,0	0,1	0,3	0,1	0,2
подраздел DG - Химическое производство	0,7	0,5	0,2	0,4	0,2	0,12

подраздел DH - Производство резиновых и пластмассовых изделий	0,0	0,0	0,0	0	0	-
подраздел DI - Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	3,1	1,7	2,1	1,7	1,8	1,13
подраздел DJ - Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	5,5	10,8	10,2	4,6	3,9	1,08
подраздел DK - Производство машин и оборудования	0,4	0,6	0,3	0,2	0,2	0,29
подраздел DL - Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	0,3	0,4	0,1	0,1	0,1	0,2
подраздел DN - Прочие производства	0,0	0,1	0,2	0,0	0,1	-
РАЗДЕЛ E - Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	6,5	7,7	9,2	6,4	7,5	0,86
РАЗДЕЛ F - Строительство	2,5	1,0	1,1	1,1	0,9	0,38
РАЗДЕЛ G - Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	2,8	1,8	1,3	1,7	1,5	0,52
РАЗДЕЛ H - Гостиницы и рестораны	0,0	0,2	0,4	0,1	0,1	0,25
РАЗДЕЛ I - Транспорт и связь	22,0	11,4	7,4	4,1	4	0,16
РАЗДЕЛ J - Финансовая деятельность	2,0	0,2	0,8	0,2	0,2	0,15
РАЗДЕЛ K - Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	8,1	7,8	5,4	5,7	7,2	0,6
РАЗДЕЛ L - Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	2,3	2,3	3,8	3,1	4,2	2,1
РАЗДЕЛ M - Образование	4,2	2,8	3,5	4,2	2,6	1,13

РАЗДЕЛ N - Здравоохранение и предоставление социальных услуг	4,0	7,1	4,3	3,6	3,0	1,15
РАЗДЕЛ О - Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	6,3	6,7	5,5	3	3,1	1,15

<1> Коэффициент концентрации характеризует отношение удельного веса рассматриваемого вида деятельности в структуре инвестиций в основной капитал региона к удельному весу соответствующего вида деятельности в структуре инвестиций в основной капитал в России (значение, свидетельствующее о сравнительной концентрации инвестиций в соответствующем секторе экономики региона, - больше 1).

Рассчитанный коэффициент концентрации свидетельствует о достаточно высокой (по сравнению с уровнем в среднем по России) концентрации инвестиций в основной капитал в следующих секторах экономики региона, по видам экономической деятельности: "Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство", "Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака", "Производство прочих неметаллических минеральных продуктов", "Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий", "Здравоохранение и предоставление социальных услуг", "Образование", а также "Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение". За 2003 - 2007 годы доля инвестиций, направленных на развитие жилищного строительства, составила в среднем 12% общего объема инвестиций в основной капитал.

Технологическая структура инвестиций в основной капитал за период 2003 - 2007 годы (табл. 2.9) характеризовалась тем, что темп роста затрат на выполнение строительно-монтажных работ опережал темп роста затрат на машины, оборудование, транспортные средства. Если исходить из результатов исследований, проведенных Министерством экономического развития Российской Федерации, согласно которым одно вновь созданное рабочее место в строительстве мультиплицирует четыре новых рабочих места в смежных отраслях, то такая тенденция может оцениваться как положительная.

Таблица 2.9

Технологическая структура инвестиций в основной капитал по Белгородской области в 2003 - 2007 годах (в % к общему объему инвестиций)

Показатели	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
Инвестиции в основной капитал	100	100	100	100	100
В том числе: на строительно-монтажные работы	49,5	44,3	49,3	47,9	57,3
на машины, оборудование, транспортные средства	41,1	47,9	44,5	46,4	33,1

прочие	9,4	7,8	6,2	5,7	9,6

В области, начиная с 2003 года, прослеживается тенденция активизации инвестиционной деятельности. Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2007 году составил 73,6 млрд. рублей и возрос за последние пять лет в сопоставимых условиях в 3,7 раза, что выше, чем в Центральном федеральном округе (в 1,8 раза), в среднем по России (почти в 2 раза). В 2007 году объем инвестиций в расчете на душу населения в действующих ценах возрос в 4,8 раза к 2003 году и составил 48,5 тыс. рублей.

Рис. 2.12. Динамика инвестиционной активности в регионе в 2003 - 2007 годах

Рисунок не приводится.

За последние годы в области реализованы уникальные крупномасштабные инвестиционные проекты. Введены в эксплуатацию стан "350" и шестиручьевая машина непрерывного литья заготовок в ОАО "Оскольский электрометаллургический комбинат", первая и вторая очереди цеха горячебрикетированного железа в ОАО "Лебединский ГОК", первая мощность четвертой секции обогатительной фабрики в ОАО "Стойленский ГОК". Реализуется инвестиционный проект строительства подземного Яковлевского рудника мощностью 3 млн. тонн богатой железной руды в год. В агропромышленном комплексе сдан в эксплуатацию целый ряд объектов, которые возведены в рамках выполнения областных целевых программ развития птицеводства, свиноводства и молочного животноводства и реализации приоритетного национального проекта "Развитие АПК". Введены новые мощности в топливно-энергетическом комплексе: на базе Белгородской ТЭЦ осуществлен ввод в действие двух современных газотурбинных энергоблоков, а также первая очередь подстанции "Фрунзенская" и подстанция "Донец", что имеет важное стратегическое значение для повышения надежности электро- и теплоснабжения функционирования экономики и социальной сферы.

Ежегодно вводятся школы, детские дошкольные учреждения, учреждения здравоохранения, культуры и спорта. В 2003 - 2007 годах построено общеобразовательных учреждений на 6252 ученических места, перинатальный центр при областной клинической больнице, 1-й пусковой комплекс хирургического корпуса областного противотуберкулезного диспансера, учебно-лабораторное здание международного и фармацевтического факультетов и учебно-спортивный комплекс Светланы Хоркиной Белгородского государственного университета, художественная галерея в г. Белгороде, крупные торговые центры и другие объекты. В области высокими темпами продолжались масштабное дорожное строительство и благоустройство, что в корне изменяет быт жителей, делая его более комфортным, цивилизованным. Реализуется областной проект "Социальное обустройство сельских территорий Белгородской области".

Комплексная оценка инвестиционного потенциала региона позволяет сделать вывод о благоприятной тенденции увеличения концентрации инвестиций в социально ориентированных секторах экономики региона, а также выявлена тенденция высокой концентрации инвестиций в приоритетных сегментах производственного сектора, отмеченных в производственном потенциале и являющихся для региона "точками роста" экономики.

2.1.5. Инновационный потенциал

Инновационный потенциал характеризует возможности для осуществления инновационной деятельности в регионе.

Организационную структуру науки представляют самостоятельные организации, выполняющие исследования и разработки, а также соответствующие подразделения высших

учебных заведений, организаций промышленного производства и организаций других видов деятельности. Исследовательские процессы в области активно развиваются, о чем свидетельствует тенденция к увеличению числа организаций, выполнявших исследования и разработки (в 2007 году по сравнению с 2006 годом их количество увеличилось на 6 организаций).

Сложившиеся экономические условия при притоке финансовых средств обусловили тенденцию постепенного увеличения численности персонала в организациях науки (рис. 2.13 - не приводится). В 2007 году количество занятых исследованиями и разработками составило 1314 по сравнению с 1297 в 2006 г. Доминирующая роль в организационной структуре науки по-прежнему принадлежит научно-исследовательским организациям, выполнявшим исследования и разработки, - их удельный вес в 2007 году составил 37 процентов. На долю промышленных предприятий, а именно они доминируют в структуре исследований и разработок в странах с развитой рыночной экономикой, приходилось всего 3,7%.

Рис. 2.13. Численность персонала, занятого исследованиями и разработками Белгородской области

Рисунок не приводится.

Ведущее место в сфере исследований и разработок в 2007 году занимал государственный сектор. Сектору высшего образования принадлежало соответственно только 15% организаций и 11% работников, в то время как в развитых странах именно в нем сосредоточена фундаментальная наука.

В Белгородской области 9 высших учебных заведений (6 государственных и 3 негосударственных) и филиалы занимаются подготовкой специалистов. Крупнейшими среди государственных вузов являются Белгородский государственный университет, Белгородский государственный технологический университет им. В.Г.Шухова, Белгородский университет потребительской кооперации, Белгородская государственная сельскохозяйственная академия. Два вуза области осуществляют подготовку по 18 направлениям магистратуры.

Число студентов, обучающихся в государственных высших учебных заведениях, в 2007/2008 учебном году выросло на 3144 человека и составило 71700 человек. В негосударственных высших учебных заведениях обучалось 8500 человек (рис. 2.14 - не приводится).

Рис. 2.14. Динамика численности студентов государственных и негосударственных высших учебных заведений

Рисунок не приводится.

Необходимо отметить работу вузовской аспирантуры Белгородской области, где в 2007 году обучалось 1186 человек (рис. 2.15 - не приводится).

Рис. 2.15. Динамика численности аспирантов в 2003 - 2007 г.г. Белгородской области

Рисунок не приводится.

В соответствии с увеличением контингента (объема учебной нагрузки) происходит возрастание численности профессорско-преподавательского персонала в вузах.

Важнейшей характеристикой уровня развития научной сферы является объем внутренних затрат на исследования и разработки, который в 2007 году составил 413,5 млн. рублей и увеличился по сравнению с 2003 годом по оценке в 2,7 раза. В то же время доля этих затрат в

валовом региональном продукте в 2007 году составила всего 0,2% и осталась на уровне 2006 года.

Определенные сдвиги произошли в составе источников финансирования внутренних затрат на исследования и разработки (рис. 2.16 - не приводится).

Рис. 2.16. Источники финансирования внутренних затрат на исследования и разработки по Белгородской области в 2007 году, %

Рисунок не приводится.

Повышение научно-технического потенциала невозможно без постоянного притока инвестиций. Если в 2003 году доля совокупных средств бюджета с учетом средств организаций государственного сектора в общем объеме затрат на исследования и разработки составляла 37,4%, то в 2007 году доля средств бюджета снизилась до 20,1 процента. При этом основным источником финансирования в последние годы стали средства предпринимательского сектора и собственные средства научных организаций, которые в 2007 году составили 78,4% от всех затрат (табл. 2.10).

Таблица 2.10

Внутренние затраты на исследования и разработки по источникам финансирования Белгородской области, млн. руб.

	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
Все затраты В том числе по источникам финансирования:	155,8	183,2	245,0	333,8	413,5
средства бюджета	58,4	65,2	69,4	79,2	83,2
средства внебюджетных фондов	-	-	0,2	-	2,6
средства организаций предпринимательского сектора	44,5	55,3	87,5	124,1	127,3
средства высших учебных заведений	0,0	0,4	-	-	-
средства иностранных источников	0,7	0,9	1,3	2,3	3,5
собственные средства научных организаций	52,2	61,4	86,6	128,2	196,9

Объем отгруженной инновационной продукции организаций добывающих и обрабатывающих производств в 2007 году составил 12692 млн. рублей, что в 7,7 раза больше выпуска предыдущего года. Основную долю в 2007 году составляет вновь внедренная или подвергшаяся значительным технологическим изменениям продукция (68,6%).

Затраты на технологические инновации в промышленном производстве в 2007 году составили 747,3 млн. рублей, что больше на 13,1 млн. руб., чем в 2006 году (рис. 2.17 - не

приводится).

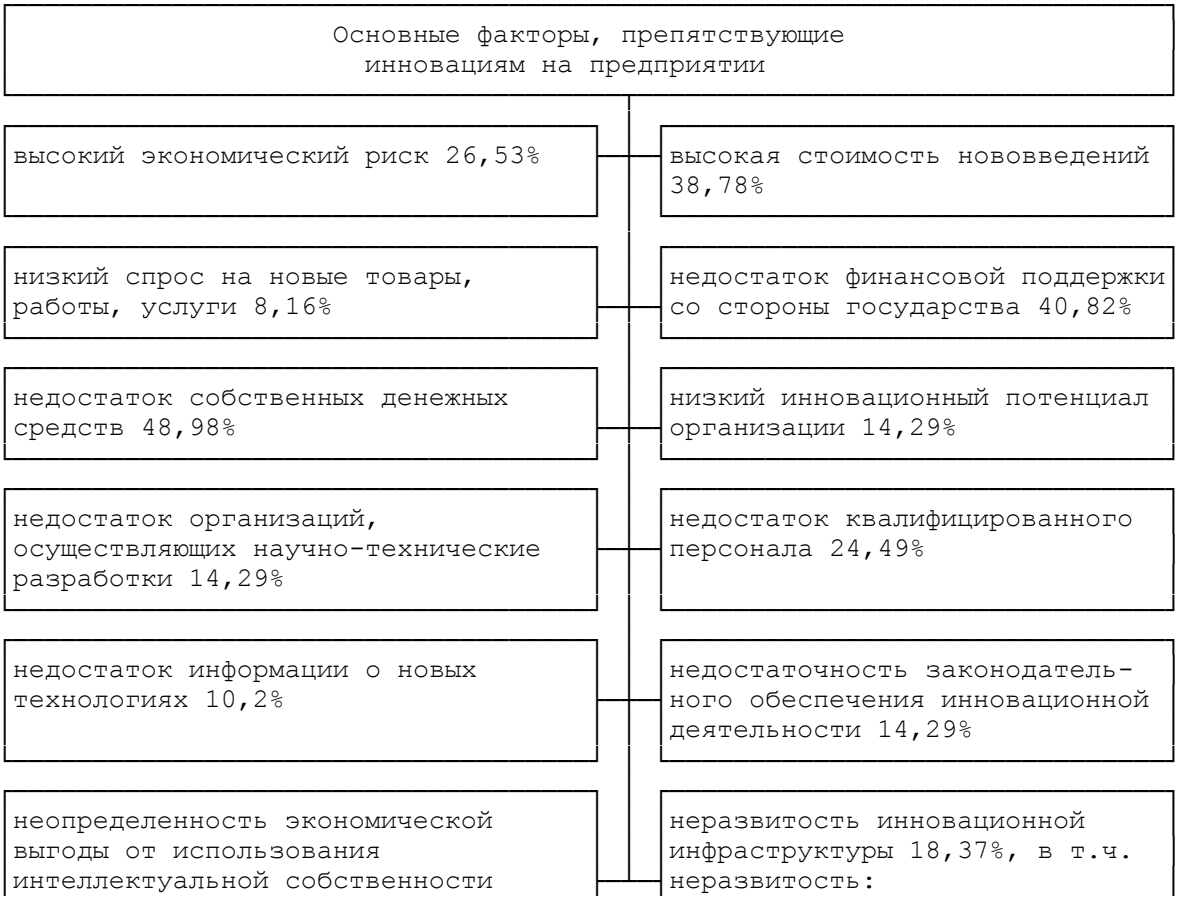
Рис. 2.17. Затраты на технологические инновации в промышленном производстве Белгородской области, млн. рублей

Рисунок не приводится.

В 2007 году основные инновации были сосредоточены в организациях добывающих производств (45,8%), в производстве пищевых продуктов (17,4%), в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий (14,6%). Значительную долю занимает химическое производство (7%) и производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования (6,1%).

В то же время в области сохраняются негативные тенденции, создающие угрозу эффективному инновационному развитию, такие как ограниченный платежеспособный спрос на внутреннем рынке на передовые технологии и нововведения, неразвитость специальных финансовых механизмов поддержки отдельных элементов инновационной инфраструктуры, инновационного предпринимательства и самостоятельных инновационных проектов, низкая информационная прозрачность инновационной сферы, низкая инновационная активность ведущих предприятий области, недостаточный уровень развития малого инновационного предпринимательства, недостаток профессиональных инновационных менеджеров, недостаточный уровень развития материально-технической базы научных организаций, старение научных кадров.

В рамках работы над Стратегией было проведено анкетирование руководителей предприятий с целью выявления факторов, препятствующих развитию инноваций на предприятиях области (рис. 2.18).



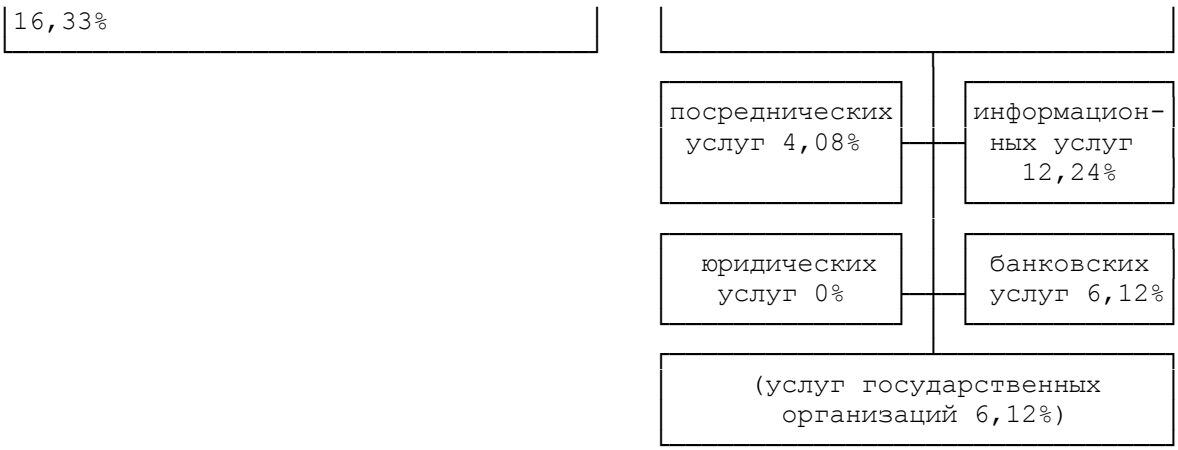


Рис. 2.18. Факторы, препятствующие развитию инноваций на предприятиях

Для развития инновационного потенциала области и достижения на его основе нового качества роста экономики необходима реализация Правительством области политики, направленной на стимулирование инновационной деятельности организаций области и предусматривающей оказание государственной поддержки в процессе создания и освоения инноваций, содействие вовлечению интеллектуальной собственности в хозяйственный оборот.
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп)

2.1.6. Туристско-рекреационный потенциал

Белгородская область имеет значительный потенциал для развития внутреннего и въездного туризма. Область является приграничной, имеет развитую систему транспортного сообщения, связи и телекоммуникаций, международный аэропорт, располагает значительными туристско-рекреационными ресурсами (культурно-историческими, военно-историческими, историко-этнографическими, аграрно-туристскими и другими).

В Белгородской области насчитывается 2121 объект культурного наследия, находящийся под государственной охраной. Среди них памятники археологии (Хотмыжское, Крапивенское городища, Холковское городище с подземным монастырем, пещерами и другие), памятники архитектуры и градостроительства (Смоленский, Успенско-Николаевский, Преображенский соборы, Покровская, Михаилоархангельская, Троицкая, Крестовоздвиженская церкви, дом купца Селиванова, Бирюченские торговые ряды и другие), памятники истории, искусства (в том числе садово-паркового). Большую часть памятников истории на территории области составляют памятники воинской славы и воинские захоронения. Среди них мемориальный комплекс "Курская дуга", государственный военно-исторический музей-заповедник "Прохоровское поле", Белгородский государственный историко-художественный музей-диорама "Курская битва. Белгородское направление".

Наиболее известными памятниками садово-паркового искусства являются: усадьба Юсуповых с сохранившимся главным домом, крупнейшим на территории области парком с системой каскадных прудов середины XIX века в Ракитянском районе, усадьба Станкевичей "Удеровка" с парком первой половины XIX века в Алексеевском районе, хутор "Градовский" в Волоконовском районе, слобода Хорватов "Головчино" с парком середины XIX века в Грайворонском районе, усадьба "Богословка" с парком середины XIX века, усадьба "Архангельская" с парком конца XIX века в Губкинском районе, усадьба Волконских с липовой аллеей, плодовым садом в Яковлевском районе и другие. На территории области расположен государственный природный заповедник "Белогорье", который объединяет пять заповедных участков, присоединенных в разное время, общей площадью 2131 га, среди них заповедные

участки "Ямская степь", "Стенки изгорья", "Лес на Ворскле".

Природно-климатические факторы стали предпосылками к созданию лечебно-оздоровительных центров, таких как санатории "Красиво" (Борисовский район, современный санаторий с высоким уровнем сервиса в живописном месте) и "Дубравушка" (Корочанский район, единственный санаторий в России, где выводят из организма человека радионуклиды). Санатории "Красная Поляна" на берегу реки Оскол в Валуйском районе, "Первое Мая" в Шебекинском районе на берегу реки Нежеголь в сосновом бору специализируются на заболеваниях нервной системы, органов кровообращения, опорно-двигательного аппарата с помощью климатолечения, водолечения, глинолечения. Область располагает развитой сетью учреждений культуры, физической культуры и спорта.

Видами туристской деятельности, получившими наибольшее развитие в Белгородской области, являются: историко-культурный туризм, основанный на экскурсионном интересе к памятникам истории и культуры на территории области, деловой туризм, связанный с функционированием на территории предприятий агропромышленного комплекса, энергетики и других, рекреационный отдых в санаториях и на базах отдыха.

Таблица 2.11

Основные показатели развития туризма
в Белгородской области в 2003 - 2007 годах

Показатели	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
Число санаторно-курортных организаций и организаций отдыха, ед.	27	26	25	25	25
Численность лиц, размещенных в санаторно-курортных организациях и организациях отдыха, тыс. человек	45,3	69,4	73,1	85	83,1
Число детских оздоровительных учреждений, ед.	1008	1045	996	980	986
Численность детей, отдохнувших в них за лето, тыс. человек	93,5	92,3	92	86,1	84,7
Число гостиниц и аналогичных средств размещения, ед.	35	37	38	39	38
Численность лиц, размещенных в гостиницах и аналогичных средствах размещения, тыс. человек	112,9	98,6	101,6	116,3	125,1
Число туристических фирм (на конец года), ед.	- <*>	31	44	57	69
Общий объем услуг гостиниц и аналогичных средств размещения, культуры, физкультуры и спорта, туристских и санаторно-оздоровительных услуг, млн. рублей, в т.ч.:	312,3	387,1	453,9	784,2	1028,3

гостиниц и аналогичных средств размещения	85,9	122,9	115,2	250,5	369,3
культуры	91,2	94,1	97,5	133,6	162,4
туристские	34,6	59,3	69,8	148	128,8
физической культуры и спорта	17,7	23,5	34,9	44	60,6
санаторно-оздоровительные	82,9	87,3	136,5	208,1	307,2

<*> До 2004 г. статистическое наблюдение проводилось 1 раз в 2 года.

О развитии туризма и рекреации в области свидетельствует увеличение в 2007 году по сравнению с 2003 годом численности лиц, размещенных в санаторно-курортных организациях и организациях отдыха, в 1,8 раза, общего объема по таким видам услуг, как услуги гостиниц и аналогичных средств размещения, культуры, физкультуры и спорта, туристские и санаторно-оздоровительные услуги, в 3,3 раза, увеличение числа туристических фирм в 2,2 раза. Число гостиниц и аналогичных средств размещения и численность размещенных в них лиц выросли на 8,6% и 10,8% соответственно. Увеличивается количество предприятий общественного питания.

Всего в санаторно-курортных организациях и детских оздоровительных учреждениях в 2007 году отдохнуло 167,8 тыс. человек, что составляет 11,1% общей численности населения области.

За 2006 год коллективными средствами размещения области с целью проведения досуга и отдыха воспользовались 16,5 тыс. российских посетителей из других регионов России. По данным ОВИР, в 2006 году область в качестве туристов посетили 0,4 тыс. иностранных граждан. В то же время удельный вес добавленной стоимости по виду экономической деятельности "Гостиницы и рестораны" в структуре ВРП области в 2006 году составил всего лишь 0,5 процента. Несмотря на значительные туристско-рекреационные ресурсы, существующая инфраструктурная база не отвечает требованиям современного туризма. Состояние материальной базы туризма в области, характеризующейся высокой степенью физического и морального износа, не обеспечивает в достаточной степени удовлетворения потребностей населения и гостей региона в туристских услугах, а также возможности приема иностранных туристов на уровне современных международных стандартов обслуживания. До 60 процентов основных фондов региональных гостиничных и специализированных средств размещения нуждаются в реконструкции и модернизации.

При том, что в Белгородской области четыре вуза (Белгородский государственный университет, Белгородский университет потребительской кооперации, Белгородский государственный технологический университет им. В.Г.Шухова, Белгородский государственный институт культуры) ведут подготовку специалистов в сфере туристской деятельности по разным направлениям, в туристской индустрии ощущается острый дефицит высококвалифицированных маркетологов, менеджеров, обеспечивающих организацию обслуживания в гостиницах и туркомплексах, общественном питании, обслуживающего персонала со знанием иностранных языков, квалифицированных гидов и экскурсоводов.

На территории Белгородской области недостаточная конкуренция среди предприятий средств размещения, что определяет медленный рост качества предоставляемых услуг. В области отсутствуют информационная система поддержки в туризме, система продвижения туристского продукта Белгородской области, недостаточно развиты связи между предприятиями индустрии туризма и поддерживающими секторами, слабая диверсификация туристского рынка и новых турпродуктов, не развит внутрирегиональный туризм.

В связи с этим в области начата реализация мер по развитию туристско-рекреационного потенциала. В 2007 году Правительством области утвержден пилотный проект областной программы "Развитие сельского туризма на территории муниципальных районов "Белгородский район", "Город Валуйки и Валуйский район" и "Грайворонский район" на 2007 - 2010 годы", предусматривающий создание условий для удовлетворения потребностей жителей Белгородской области в активном и полноценном отдыхе, способствующем укреплению здоровья, приобщению к культурным, историческим ценностям и укладу жизни сельских поселений. Областная программа развития сельского туризма предусматривает создание необходимых условий для приоритетного развития въездного и внутреннего туризма, стимулирование малого предпринимательства в данной сфере и развитие смежных отраслей экономики, обслуживающих сферу туризма, совершенствование инфраструктуры туротрасли.
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп)

Анализ современного состояния индустрии туризма области показал, что, несмотря на высокий потенциал внутреннего и въездного туризма, влияние туризма на экономику области пока незначительно и сдерживается, в основном, недостаточным финансированием, неразвитой туристской инфраструктурой, низким уровнем гостиничного сервиса, дефицитом квалифицированных кадров. Для максимально полного освоения туристско-рекреационного потенциала области необходимо дальнейшее повышение эффективности региональной политики в области туризма.

2.2. Внешнеэкономическая деятельность и межрегиональные связи

2.2.1. Внешнеэкономическая деятельность

Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Белгородской области характеризуется активной положительной динамикой и является одним из важных факторов, способствующих экономическому росту и развитию региона.

Практически все крупные и средние предприятия области различных форм собственности являются субъектами внешнеэкономической деятельности и ежегодно расширяют свое присутствие на внешних рынках. В 2007 году на территории области зарегистрировано 1054 участника внешнеэкономической деятельности.

На протяжении последних лет Белгородская область занимает третье место среди регионов Центрального федерального округа после г. Москвы и Московской области по объему внешней торговли, который в 2007 году составил 6378,7 млн. долларов (рис. 2.19 - не приводится) и вырос за последние пять лет почти в 4 раза, среднегодовой темп прироста составлял 42,3%.

Устойчивая тенденция к постоянному росту объемов внешней торговли свидетельствует об активизации внешнеэкономической деятельности предприятий и организаций области, вовлечении более широкого круга хозяйствующих субъектов в процессы мировой торговли, что, в свою очередь, способствует повышению конкурентоспособности региона.

Рис. 2.19. Оборот внешней торговли Белгородской области в 2003 - 2007 г.г.

Рисунок не приводится.

География внешнеторговых связей Белгородской области остается обширной, в 2007 году торговыми партнерами области являлись 94 страны, при этом экспортные поставки производились в 68 стран, импортные закупки - в 79 странах.

Наиболее тесные торгово-экономические связи сложились с Украиной, на долю которой по

итогам 2007 года приходится 59,2% всего внешнеторгового оборота и 90,4% товарооборота со странами СНГ. Основными объективными факторами, определяющими ориентацию внешней торговли области преимущественно на Украину, являются территориальная близость, значительная протяженность общей границы, общность экономического пространства, единые кооперационные производственно-технологические связи, ресурсная и технологическая взаимозависимость отдельных отраслей и производств.

Из других стран СНГ наиболее значительны объемы внешней торговли с Молдовой, Беларусью, Казахстаном, Азербайджаном. Из числа стран дальнего зарубежья основными торговыми партнерами предприятий и организаций области в 2007 году были Германия, Польша, Италия, Нидерланды, Словакия, Турция, Чехия, Венгрия и другие (рис. 2.20 - не приводится).

Рис. 2.20. География внешнеторговых связей Белгородской области

Рисунок не приводится.

Характерной особенностью последних лет является формирование устойчивого отрицательного сальдо торгового баланса, что обусловлено приграничным расположением Белгородской области, которая является транзитной территорией для продвижения товаров из Украины в другие регионы России.

В области растет число внешнеторговых операторов, в том числе из московского региона, которые осуществляют таможенное оформление товарных поставок в приграничной зоне с последующими трансфертами в места назначения. Так, стоимостной объем импортных товаропотоков из Украины, оформленных Белгородской таможней в 2007 году, составил 23% от стоимости всего российского импорта из Украины.

При этом со странами дальнего зарубежья сохраняется устойчивое положительное сальдо внешней торговли.

Экспорт Белгородской области за 2003 - 2007 годы увеличился в 3,3 раза, в 2007 году его стоимостной объем составил 2316,4 млн. долларов. Среднее значение экспортной квоты в указанном периоде составляло 25,4%, что свидетельствует об активном участии области в международном разделении труда, росте конкурентоспособности продукции и, в целом, высокой значимости внешнеэкономической деятельности для экономики региона.

В товарной структуре экспорта доминирует продукция горно-металлургического комплекса (табл. 2.12). Остальную часть экспорта области составляют различные группы товаров производственно-технического назначения, потребительские товары.

Формирование объемов экспорта обусловлено сохранением позиций областных товаров на мировых рынках, а также повышением активности и положительной динамикой на мировом рынке железорудного сырья и черных металлов.

Таблица 2.12

Структура экспорта Белгородской области по основным группам товаров в 2003 - 2007 г.г. (млн. долларов США)

	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007

Руды и концентраты железные	120,3	210,9	342,4	383,6	586,1
Черные металлы	410,6	610,0	859,8	926,1	1309,8
Изделия из черных металлов	47,2	27,9	19,2	50,3	38,8
Средства транспорта и их части	15,3	19,6	11,8	10,9	42,4
Инструменты и аппараты	1,6	1,3	1,3	1,5	3,8
Машины, оборудование и механизмы	19,6	31,5	55,6	52,3	95,3
Изделия из асбеста и керамики	9,2	12,7	16,3	16,3	14,0
Готовые текстильные изделия (одежда)	0,9	2,2	2,7	1,2	3,2
Красители, лаки, краски	1,6	1,6	2,4	2,4	3,9
Зерно, мукомольно-крупяная продукция	44,6	10,0	14,6	13,5	27,6
Пищевые жиры	0,7	7,8	13,7	16,9	48,4
Молочная продукция, кондитерские изделия	12,1	7,9	16,6	15,0	12,0

На протяжении последних лет сохраняется тенденция преобладания экспорта на рынки стран дальнего зарубежья, доля которых в общей стоимости экспорта в 2007 году составила 62,7 процента.

Импорт за 2003 - 2007 годы увеличился в 4,4 раза, в 2007 году его стоимостный объем составил 4062,3 млн. долларов. Рост импортных поставок происходил, в основном, за счет увеличения импорта из стран СНГ, удельный вес которых в общем объеме импорта в 2007 году составил 81,6%, при этом 93,2% этих поставок ввозилось из Украины.

В товарной структуре импорта преобладали черные и цветные металлы и изделия из них, машины и оборудование, транспортные средства, продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье для их производства, продукция химической промышленности (табл. 2.13).

Таблица 2.13

Структура импорта Белгородской области
по основным группам товаров в 2003 - 2007 г.г.

	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
Масло подсолнечное, тыс. т	103,7	99,3	49,2	24,6	27
Сахар-сырец из тростника, тыс. т	364,2	156,3	370,4	303,7	409,0
Черные металлы, тыс. т	556,7	1133,2	1310,6	1213,5	1418,9
Трубы, тыс. т	306,2	199,2	185,7	305,9	254,1

Зерно, тыс. т	5,7	22,2	3,5	16,0	22,2
Кукуруза, тыс. т	1,1	32,9	14,4	10,2	5,5
Обувь кожаная, тыс. долларов США	50,3	190,2	606,2	2118,8	2846,0
Станки металлорежущие, штук	48	52	48	36	25
Продукт неорганической химии, млн. долларов США	3,7	3,8	13,2	30,2	32,1
Сельскохозяйственная техника, млн. долларов США	14,8	8,0	13,2	20,2	19,4
Фармацевтические продукты, млн. долларов США	1,1	1,1	0,9	1,6	1,7

Анализ общей динамики показателей развития внешнеторговых связей показывает, что в последние годы территория области последовательно становится одним из центров активизации внешней торговли, обладающим конкурентными преимуществами приграничного расположения.

Следствие такой активности - стремительный рост импорта из Украины, значительная доля которого фактически является операционными поставками для нужд других территорий России.

Отмечается устойчивая тенденция расширения экспортного потенциала региона, при этом подавляющая часть экспорта приходится на поставки собственной продукции. Ведущими предприятиями-экспортерами предпринимаются активные меры по повышению конкурентоспособности продукции и организации новых производств, создаются собственные торговые представительства, активно задействуются зарубежные трейдинговые структуры для организации продаж на внешних рынках.

Фиксируемый устойчивый рост экспортных показателей, значительная посредническая роль Белгородской области при организации импорта - эти факторы позволяют прогнозировать дальнейшее активное развитие внешнеторговой деятельности региона, расширение его экспортного и импортного потенциала.

Важным направлением внешнеэкономической деятельности является привлечение иностранных инвестиций. Поступления иностранных инвестиций в экономику Белгородской области за период с 2003 - 2007 г.г. выросли более чем в 22 раза, их объем в 2007 году составил 536,9 млн. долларов США.

В 2007 г. в экономику Белгородской области поступили инвестиции из 8 стран мира. Основными странами-инвесторами являлись Германия и Франция. На долю этих стран приходилось 97,7% от общего объема поступивших иностранных инвестиций. По состоянию на 1 января 2008 года объем накопленного иностранного капитала в области составлял 889,4 млн. долларов США.

Наиболее привлекательным направлением для вложения иностранных инвестиций являлась добыча полезных ископаемых, в 2007 году объем инвестиций в организации, осуществляющие этот вид деятельности, составил 95% от общего объема поступившего иностранного капитала.

Учитывая, что в ближайшие годы ожидается повышение активности рынка железорудного сырья и черных металлов с ориентацией на повышение степени передела продукции и повышение ее конкурентоспособности, прирост областного экспорта будет обеспечен за счет продаж металлургической продукции более высокой степени переработки - брикетов железной

руды прямого восстановления, металлизованных окатышей, высокосортной стали.

В среднесрочной перспективе особое значение приобретает необходимость максимального расширения производства и организации продаж на внешних рынках продукции высокой степени переработки и готовности, при этом особое внимание товаропроизводителей области должно быть уделено освоению принципиально новых производств, внедрению наукоемких, ресурсосберегающих и экологически чистых технологий.

В последние годы практически на всех крупных и средних предприятиях области осуществлялась модернизация, техническое перевооружение и реконструкция действующих производств, освоение выпуска продукции более высоких переделов, что значительно повышает ее конкурентоспособность на внешнем рынке. Благодаря созданию мощного импортозамещающего производства продукции сельского хозяйства (современные птицефабрики, свиноводческие комплексы, молочнотоварные фермы), во многих отраслях сельскохозяйственного производства растет производство качественной конкурентоспособной продукции.

Положительная динамика развития практически всех отраслей промышленности и сельского хозяйства позволит наращивать внешнеэкономический потенциал области, увеличивать рост валютных доходов предприятий и организаций, гарантировать технологическую и продовольственную безопасность и относительную независимость от конъюнктуры мирового рынка в целом повысить социально-экономическую эффективности внешнеэкономической деятельности региона.

2.2.2. Межрегиональные связи

Развитие межрегиональных связей способствует процессам интеграции, упрочения единого экономического пространства, создает условия для выгодного и эффективного использования ресурсов на основе взаимного удовлетворения потребностей регионов в экономической, гуманитарной, информационной и других сферах.

В рамках содействия межрегиональному сотрудничеству Белгородской областью заключены соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве с 61 субъектом Российской Федерации.

Основной формой реализации межрегионального сотрудничества являются прямые связи между хозяйствующими субъектами по взаимным поставкам потребительских товаров и товаров производственно-технического назначения, информационный обмен в различных сферах деятельности, участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях, обмен специалистами, студентами, участие творческих коллективов в культурных мероприятиях, организация спортивных мероприятий.

Белгородская область осуществляет товарообмен с 79 регионами России. В 2007 году объем товарооборота области с субъектами Российской Федерации составил 125,4 млрд. рублей, из них 80,5 млрд. рублей приходится на продукцию производственно-технического назначения и 44,9 млрд. рублей - на потребительские товары. Наиболее активно осуществляется торговля с субъектами Центрального, Южного и Северо-Западного федеральных округов (рис. 2.21 - не приводится).

Рис. 2.21. Структура товарооборота Белгородской области с регионами Российской Федерации в 2007 году

Рисунок не приводится.

В 2007 году белгородскими предприятиями и организациями вывезено в регионы

Российской Федерации товаров на общую сумму 96,1 млрд. рублей, в том числе продукции производственно-технического назначения - на 64,8 млрд. рублей, потребительских товаров - на 31,3 млрд. рублей. В область ввезено товаров из различных регионов на 29,3 млрд. рублей.

Белгородская область в межрегиональных связях выступает, прежде всего, как крупный поставщик товаров на межрегиональные рынки: в стоимостной оценке объем реализованной в других регионах продукции в 3,3 раза превышает объем закупок. Положительное сальдо обеспечивается как за счет вывоза продукции производственно-технического назначения (коэффициент покрытия ввоза вывозом продукции производственно-технического назначения составляет 4,1), так и потребительских товаров (коэффициент покрытия - 2,3). Область характеризуется существенной степенью интегрированности с территориями России по реализации производимой продукции.

Объем и номенклатура межрегиональной торговли ежегодно наращиваются. Это обусловлено наблюдаемым в последние годы экономическим ростом регионов, наличием долгосрочных договорных отношений и налаженных производственно-кооперационных связей предприятий и организаций области.

Следует отметить создание крупными белгородскими агрохолдингами новых мощностей в других регионах Российской Федерации. Большое значение для области имеет сотрудничество с Курской и Воронежской областями в электроэнергетике. В стратегиях этих областей предусмотрено развитие Курской и Воронежской АЭС, которые обеспечат основной прирост электроэнергии для новых производств в Белгородской области.

Активные межрегиональные отношения в торгово-экономической сфере способствуют развитию промышленных предприятий области, росту производственных показателей, созданию рабочих мест, повышению благосостояния населения.

В перспективе межрегиональные связи останутся важным фактором развития таких сфер экономики области, как горнодобывающая промышленность, черная металлургия, машиностроение, строительство, сельское хозяйство. Повышение конкурентоспособности и качества белгородских товаров в связи с улучшением технического и технологического уровня производства ведущих предприятий области, организационно-структурные преобразования в агропромышленном секторе позволят стимулировать использование конкурентных преимуществ региона в области межрегиональных связей, в полной мере использовать потенциал межрегионального сотрудничества для обеспечения стабильных рынков сбыта продукции и услуг, загрузки производственных мощностей, увеличения товарооборота, создания дополнительных возможностей для роста экономики региона, формирования положительного имиджа области в субъектах Российской Федерации.

2.3. Социальный вектор

Политика Правительства области направлена на усиление социальной ориентированности экономического развития, которое опирается на повышение конкурентоспособности и эффективности человеческого потенциала.
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп)

2.3.1. Качество жизни населения

Достигнутый Белгородской областью уровень развития позволил сконцентрировать ресурсы и организационные возможности не только на обеспечении дальнейшего экономического роста, что было типичным для предыдущих этапов развития, но, в первую очередь, на реализации новой стратегической цели - формировании организационно-управленческого механизма, обеспечивающего достижение для населения достойного качества жизни и его постоянное улучшение в долгосрочной перспективе, создании условий для личного успеха людей, обретения

ими индивидуального счастья. Это позволило рассматривать улучшение качества жизни населения как долгосрочную стратегию регионального развития.

В концептуальном отношении Стратегия предполагает изменение парадигмы регионального управления. Смысл его заключается в максимально возможной дебюрократизации системы государственного и муниципального управления и ориентации его на человека. Новая управленческая стратегия должна опираться на ряд принципиально важных идей:

- качество жизни людей - это главный ориентир развития общества, своеобразный компас любых преобразований, осуществляющихся в области;

- улучшение качества жизни рассматривается как долгосрочная перспектива, не ограниченная временными рамками;

- власть должна четко представлять потребности людей, не мешать тем, кто сам способен разрешить свои проблемы, и помогать тем, кто не может этого сделать в силу объективных обстоятельств;

- улучшение качества жизни связано с обеспечением права человека на жизнь, ее защиту; с созданием благоприятных условий для труда, быта и духовного развития; с наличием у людей надежды на лучшее будущее и с нравственным здоровьем общества.

В нормативно-правовом отношении стратегия улучшения качества жизни населения опирается на Программу улучшения качества жизни населения Белгородской области, утвержденную законом Белгородской области от 2 апреля 2003 года N 74 "Об утверждении Программы улучшения качества жизни населения Белгородской области", и на Договор о взаимной ответственности за реализацию Программы улучшения качества жизни населения Белгородской области, подписанный руководителями органов государственного и муниципального управления, общественных объединений 10 апреля 2003 года. Белгородская область стала одним из первых субъектов Российской Федерации, создавших нормативно-правовую основу для реализации региональной стратегии улучшения качества жизни населения.

В технологическом отношении реализация стратегии улучшения качества жизни населения предполагает использование технологий программно-целевого и индикативного управления.

На основе программно-целевого управления были определены цели и задачи Стратегии, организационно-управленческий механизм, обеспечивающий их достижение. Реализация Стратегии качества предполагает:

- увеличение продолжительности жизни белгородцев, минимизацию всех видов угроз человеческой личности и жизни;

- формирование благоприятных условий для самореализации человека в профессиональной и социальной сферах, осуществление целевых поддерживающих программ социально-экономического развития;

- создание условий для благополучия и здоровья человека, утверждение в обществе норм нравственности и морали.

В основу организационно-управленческого механизма реализации Стратегии положен комплекс принципов:

- принцип максимальной автономности человека, расширения возможностей личности в решении жизненных проблем и проблем общества в целом;

- принцип активизации человеческого потенциала, формирования у граждан установки на

социальную активность и мобильность;

- принцип мягкой корректировки ценностно-целевых ориентаций человека, управления формированием разумных человеческих потребностей;

- принцип альтернативных возможностей, предоставляемых гражданам в сферах профессиональной деятельности, образования, здравоохранения, культуры;

- принцип сотрудничества государства и гражданского общества в решении социальных проблем;

- принцип взаимной ответственности государства, общества и отдельной личности за реализацию стратегии улучшения качества жизни населения.

Технология индикативного управления как элемент реализации Стратегии, опирается на применение различных методик, которые позволяют всесторонне оценить динамику качества жизни населения в регионе и, соответственно, качество регионального управления.

Во-первых, она оценивается на основе измерения Индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП), представляющего собой среднее арифметическое трех индексов: ожидаемой продолжительности жизни; уровня образования и валового регионального продукта на душу населения. Сравнительная динамика ИРЧП в России и в Белгородской области представлена в табл. 2.13 <1>.

КонсультантПлюс: примечание.
Нумерация таблиц дана в соответствии с официальным текстом документа.

Таблица 2.13

Сравнительная динамика
Индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП)
в России и в Белгородской области в 2002 - 2005 годах

Годы	Россия	Белгородская область
2002	0,766	0,762
2003	0,763	0,776
2004	0,781	0,788
2005	0,802	

<1> Приводится по изданию: Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации: Регионы России: цели, проблемы, достижения. Программа развития ООН, 2007.

Во-вторых, используется интегральная оценка качества жизни по четырем основным параметрам, учитывающим прежде всего социальные аспекты жизнедеятельности человека: индекс продолжительности жизни; индекс воспроизводства; индекс неустойчивости семьи; индекс социальной справедливости (табл. 2.14).

Таблица 2.14

Динамика интегральной оценки качества жизни
в Белгородской области в 2003 - 2007 годах

Социальные аспекты жизнедеятельности человека	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
Индекс продолжительности жизни (0,54)	68,3/81,8 0,4509	68,2/82 0,4491	68,4/85,0 0,4345	68,4/85 0,4345	70,3/85,0 0,4466
Индекс воспроизводства (0,18)	13853/24369 0,1023	13795/24524 0,1012	13486/24168 0,1004	14269/23086 0,1112	15676/20916 0,1349
Индекс неустойчивости семьи (0,12)	8194/12318 0,0798	6510/9898 0,0789	6070/12071 0,0603	5944/12419 0,0574	6523/14899 0,0525
Индекс социальной справедливости (0,4)	1,7/33 0,0206	1,9/30,8 0,0246	1,8/30,8 0,0233	1,8/30,8 0,0233	2,07/27,0 0,0307
Интегральная оценка качества жизни	0,4940	0,4960	0,4979	0,5116	0,5597
	+4,5%	+0,4%	+0,38%	+2,75%	+9,04%

В-третьих, в систему оценки качества жизни входит ежегодный социологический мониторинг качества регионального управления, осуществляемый по методике "Роза качества". Мониторинг позволяет выявить уровень удовлетворенности населения эффективностью социальной политики по отдельным направлениям. На (рис. 2.22 - не приводится) с учетом применения системы коэффициентов отражена оценка уровня удовлетворенности населения Белгородской области различными аспектами социальной политики.

Коэффициенты удовлетворенности могут колебаться в пределах от -1 до +1. Они характеризуют субъективное восприятие качества жизни белгородцами. Учитывая, что улучшение качества жизни является главной целью деятельности регионального управления, данный показатель характеризует и эффективность управления.

Рис. 2.22. Роза качества (2007 год)

Рисунок не приводится.

Таким образом, динамика показателей качества жизни, с учетом результатов применения всех методик оценки, имеет небольшой, но стабильный рост, что свидетельствует о реальном улучшении качества жизни населения Белгородской области.

Вместе с тем, выявленные показатели позволяют определить наиболее "проблемные" социальные зоны. К их числу относятся: уверенность в будущем; безопасность жизни; участие населения в управлении; жилищная проблема; доступность качественного медицинского обслуживания; занятость населения.

2.3.2. Демографическая ситуация

Демографические факторы оказывают значительное влияние на темпы технологического, экономического и социокультурного прогресса, происходящие цикличные колебания в социально-экономическом развитии и перспективы развития области (табл. 2.15).

Таблица 2.15

Динамика численности населения Белгородской области в сравнении с Российской Федерацией, Центральным федеральным округом и Центрально-Черноземным районом (на начало года, тыс. человек)

Регионы	Годы					
	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Российская Федерация	144964	144168	143474	142754	142221	142009
ЦФО	37947	37733	37546	37357	37218	37151
ЦЧР	7502	7440	7380	7320	7271	7237
Белгородская область, всего	1511,9	1513,1	1511,6	1511,4	1513,6	1519,1
в том числе: городское население	986,4	991	993,9	998,6	1004,5	1011,8

сельское население	525,5	522,1	517,7	512,8	509,1	507,3

На 1 января 2008 года в Белгородской области проживали 1519,1 тыс. человек. По численности населения область является одной из наиболее значительных в ЦЧР (2-е место) и ЦФО (5-е место). Среди субъектов Российской Федерации область по этому показателю находится на 30-м месте. Занимая всего 0,2% площади Российской Федерации, Белгородская область концентрирует 1,1% населения. Доля численности населения области в общей численности населения ЦФО составляет 4,1%, ЦЧР - 21%.

Динамика численности населения Белгородской области отличается от динамики численности населения в целом по Российской Федерации, ЦФО и ЦЧР. За 2003 - 2007 годы численность населения Российской Федерации и ЦФО сократилась на 2% (или на 3 и 0,8 млн. человек соответственно), ЦЧР - на 3,5% или 265 тыс. человек. В то же время численность населения Белгородской области возросла за 5 лет на 7,2 тыс. человек.

В области идет процесс урбанизации населения. За 2003 - 2007 годы численность городского населения области возросла на 25,4 тыс. человек, при этом сельское население сократилось на 18,2 тыс. человек, что привело к увеличению доли городского населения до 67% к началу 2008 года.

На динамику численности населения Белгородской области оказывают влияние процессы естественного и миграционного движения населения. В последние годы в области вследствие сложившейся благоприятной экономической ситуации и роста уровня жизни населения наблюдаются позитивные изменения в динамике показателей естественного воспроизводства населения.

Таблица 2.16

Естественное движение населения Белгородской области
(человек на 1000 населения)

Годы	Уровень рождаемость			Уровень смертности			Уровень естественного прироста		
	все население	городское	сельское	все население	городское	сельское	все население	городское	сельское
1954	20,7	18,1	21,1	8,6	6,6	8,9	12,1	11,5	12,2
1980	14,4	17,8	10,4	12,7	9,2	16,8	1,7	8,6	-0,4
1985	15,5	17,4	12,6	13,1	9,5	18,4	2,4	7,9	-5,8
1990	12,9	13,5	12	12,9	9,4	18,9	0	4,1	-6,9
1995	9,4	9,3	9,5	14,8	11,5	20,7	-5,4	-2,2	-11,2
2000	8	8,1	7,9	15,5	12,4	21,2	-7,5	-4,3	-13,3
2003	9,2	9,4	8,7	16,1	13,1	21,7	-6,9	-3,7	-13
2004	9,1	9,4	8,6	16,2	13,3	21,8	-7,1	-3,9	-13,2
2005	8,9	9,1	8,6	16	13	21,7	-7,1	-3,9	-13,1

2006	9,5	9,6	9,3	15,3	12,6	20,6	-5,8	-3	-11,3
2007	10,3	10,4	10,3	14,8	12,1	20,1	-4,5	-1,7	-9,8

В 2007 году по сравнению с 2003 годом в Белгородской области уровень рождаемости населения возрос на 12% и достиг 10,3 промилле, что выше данного показателя в 1993 - 2006 годах. По уровню рождаемости в 2007 году область заняла 1-е место в ЦЧР и 2-е место в ЦФО. Увеличение числа родившихся произошло в большей степени за счет увеличения интенсивности рождений, роста числа женщин в фертильном (15 - 49 лет) и наиболее эффективном для деторождения возрасте (20 - 29 лет), а также улучшения бракоразводной ситуации.

Уровень смертности в 2007 году относительно 2003 года снизился на 8% и достиг наименьшего за последние 9 лет значения - 14,8 промилле. Среди областей ЦЧР это самый низкий показатель. Из субъектов ЦФО уже на протяжении ряда лет только в г. Москве коэффициент смертности ниже, чем в Белгородской области. При этом уровень смертности населения региона в трудоспособном возрасте снизился в анализируемом периоде на 11,5% и составил 5,4 промилле.

Младенческая смертность в 2007 году составила 4,9 умерших на 1000 родившихся живыми, что ниже уровня 2003 года на 47,9%. По сравнению с 1990 годом число умерших в возрасте до 1 года сократилось в 4,1 раза. Сложившийся в области в 2007 году показатель младенческой смертности ниже, чем в среднем по Российской Федерации (9,4) и ЦФО (7,8), и ниже допустимого современным мировым стандартом интервала показателя младенческой смертности (5 - 9 промилле).

В результате роста рождаемости и снижения смертности в 2007 году по сравнению с 2003 годом естественная убыль населения области снизилась на 35% и составила 4,5 промилле.

Тенденции, имеющие место в динамике смертности населения, адекватно отражаются в показателе ожидаемой продолжительности жизни при рождении. В 2007 году по сравнению с 2003 годом ожидаемая продолжительность жизни белгородцев увеличилась на 2,3 года, или 3,4%, и составила 70,3 года. Среди субъектов ЦФО по данному показателю область находится на втором месте после г. Москвы, а также его значение выше среднероссийского (67,5 года).

Рис. 2.23. Динамика коэффициента миграционного прироста в Российской Федерации, Центральном федеральном округе, Белгородской области в 2003 - 2007 годах

Рисунок не приводится.

В 2007 году уровень миграционного прироста в области составил 81 чел. на 10000 населения, что в 1,8 раза выше, чем по ЦФО, и в 4,8 раза выше, чем по России. Основным компонентом миграционного прироста населения области в 2003 - 2006 годах являлся межрегиональный обмен населением с субъектами Российской Федерации. Вместе с тем, в 2007 году международный прирост превысил межрегиональный на 1,9 тыс. человек.

Для стабилизации демографической ситуации в области осуществляется реализация мероприятий приоритетных национальных проектов, Концепции демографического развития области на период до 2025 года и Программы улучшения демографической ситуации в области, федеральных и областных целевых программ, проектов, мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья населения, в том числе репродуктивного, улучшение качества медицинского и социального обслуживания, защиту материнства, отцовства и детства, всестороннее укрепление института семьи, профилактику сиротства, поддержку семей, усыновивших детей, улучшение жилищных условий, решение проблемы занятости и оптимизацию миграционных процессов.

Однако, несмотря на принимаемые меры и относительное благополучие области, остается ряд проблем демографического развития области, требующих решения.

В области сохраняется процесс естественной убыли населения, который связан с преобладанием числа умерших над числом родившихся (в 1,4 раза в 2007 году). Уровень естественной убыли сельского населения области в 5,8 раза выше данного показателя в городской местности. Основной причиной этого является высокий уровень смертности сельского населения.

Недостаточно высоким остается уровень рождаемости. Суммарный коэффициент рождаемости составил в 2007 году 1,3 рождений на одну женщину фертильного возраста, что значительно ниже значения 2,15, необходимого для простого воспроизводства населения.

Несмотря на снижение, смертность населения сохраняется на высоком уровне и остается острой демографической проблемой в области. Уровень смертности населения области в 2007 году был на 1,4% выше среднероссийского (14,6 промилле). В структуре общей смертности болезни системы кровообращения занимают первое место (69%), второе место - злокачественные новообразования (13%), третье место - внешние причины (8%). Основной причиной высокого уровня смертности является рост численности населения старших возрастных групп вследствие продолжающегося старения населения области.

Проблемой, заслуживающей особого внимания, остается смертность населения трудоспособного возраста. В 2007 году умерло 5 тысяч населения трудоспособного возраста, что составляет 22,5% общего числа умерших. Из общего числа умерших в трудоспособном возрасте мужчины составили 82%. В структуре причин смертности населения в трудоспособном возрасте второе место (после болезней системы кровообращения) занимают внешние причины смерти (от всех видов транспортных травм, случайных отравлений алкоголем и другие). Высокая смертность мужчин в трудоспособном возрасте обусловливает значительную дифференциацию ожидаемой продолжительности жизни по полу (11,5 года в 2007 году).

При постоянном оттоке населения из сельской местности в городскую в результате внутрирегиональных перемещений международные и межрегиональные мигранты также предпочитают селиться в городских населенных пунктах и вблизи них. Сохраняющаяся тенденция расселения мигрантов преимущественно в городской местности на фоне значительной естественной убыли сельского населения приводит к сокращению численности сельского населения.

Для обеспечения демографического развития области необходима реализация политики народосбережения, предусматривающей меры по дальнейшему увеличению рождаемости, ожидаемой продолжительности жизни, снижению смертности населения, особенно в трудоспособном возрасте, регулированию миграционных процессов в области.

2.3.3. Развитие образования

В последние годы в сфере образования области произошли принципиальные изменения, которые коснулись всех его сторон - от форм собственности, механизмов и уровня финансирования до содержания образовательных технологий. Получил развитие негосударственный сектор в образовании, обеспечивающий разнообразие предлагаемых образовательных услуг.

В 2003 - 2007 годах в рамках реализации Программы улучшения качества жизни населения Белгородской области в консолидированном бюджете области постоянно увеличивалась доля расходов на образование, сумма которых в 2007 году достигла 8,9 млрд. рублей и возросла по сравнению с 2003 годом в 3,2 раза. В 2003 году 12,6% расходов на образование приходилось на областной бюджет, 87,4% - на местные бюджеты, в 2007 году 25,4% составляла доля областного бюджета, 54,9% - бюджетов муниципальных районов, 17,5% - бюджетов городских округов, 2,2% -

бюджетов городских и сельских поселений.

Рис. 2.24. Расходы на образование из средств консолидированного бюджета Белгородской области в 2003 - 2007 годах

Рисунок не приводится.

По результатам независимого рейтинга систем образования субъектов Российской Федерации по пяти показателям из десяти образование в Белгородской области входит в десятку лучших среди 80 регионов России.

За последние три года с учетом реализации национального проекта "Образование" в области удалось укомплектовать современным лабораторным оборудованием 39% кабинетов физики, химии, биологии, географии основных и средних школ; решить проблему подвоза детей (в 2006 - 2007 годах приобретено 87 единиц автотранспорта для школ области, охвачено почти 5 тыс. школьников из 252 населенных пунктов); оснастить современной компьютерной техникой 95% основных и средних школ, 100% учреждений начального профессионального образования (в 2004 году количество учащихся на 1 персональный компьютер составляло 36 человек, в 2007 году - 27 человек, а к концу 2009 года планируется довести до 10 человек на 1 персональный компьютер).

Ежегодно снижается численность учащихся, занимающихся во вторую смену. В 2007/2008 учебном году 49 дневных общеобразовательных учреждений, или 7%, вели занятия в две смены, во вторую смену обучалось 6,3% общего числа учащихся против соответственно 107 учреждений, или 13,5%, и 12,4% от общего числа учащихся в 2001/2002 учебном году.

В 2007 году Белгородская область стала победителем всероссийского конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, внедряющих комплексные проекты модернизации образования. Проект рассчитан на 3 года (2007 - 2009 годы) и реализуется на условиях софинансирования: 432,57 млн. рублей за счет средств федерального бюджета и 3257,5 млн. рублей за счет средств областного бюджета.

Важнейшим показателем результатов функционирования системы образования является уровень профессионального образования населения.

По уровню высшего и среднего образования среди регионов Центрального федерального округа область занимает 15-е и 11-е места соответственно.

Таблица 2.17

Структура занятого населения по уровню образования в Белгородской области (по данным выборочного обследования по проблемам занятости в 2007 году, в процентах к итогу)

Имеют профессиональное образование	Российская Федерация	Центральный федеральный округ	Белгородская область	Место Белгородской области в ЦФО
Высшее	26,2	30,8	21,6	13
Среднее	26,1	27,2	28,9	4

Начальное	18,1	15,2	16,2	11

Профессиональной подготовкой специалистов и квалифицированных кадров занимаются:

33 учреждения начального профессионального образования (в том числе 4 - Министерства юстиции Российской Федерации), подготовка ведется по 93 профессиям (согласно общероссийскому классификатору), контингент учащихся - 14,8 тыс. человек;

22 самостоятельных учреждения среднего профессионального образования, 1 филиал и структурные подразделения вузов, осуществляющих подготовку специалистов базового и повышенного уровней по 110 специальностям, контингент учащихся - 23 тыс. человек;

6 государственных и муниципальных высших учебных заведений и 11 филиалов с контингентом студентов 71,7 тыс. человек, 3 негосударственных вуза и 5 филиалов с численностью студентов 8,5 тыс. человек ведут подготовку по 155 специальностям.

В 2007 году Белгородский государственный университет стал одним из 40 вузов - победителей конкурса в рамках приоритетного национального проекта "Образование" по отбору образовательных учреждений высшего профессионального образования. Университет внедряет инновационную образовательную программу "Наукоемкие технологии. Качество образования. Здоровьесбережение".

В структуре профессионального образования за последние годы произошли значительные изменения. При снижении доли начального профессионального образования быстрыми темпами увеличивалась доля высшего образования. В 2007 году численность выпускников вузов по сравнению с 2003 годом увеличилась в 1,5 раза, а их удельный вес в общей численности выпускников учреждений профессионального образования вырос с 33,6% в 2003 году до 45,3% в 2007 году. При этом число выпускников начального профессионального образования уменьшилось соответственно с 36,7% до 30%, среднего специального образования - с 29,7% до 24,7%. В результате в области отмечается дефицит выпускников рабочих профессий и переизбыток выпускников по отдельным специальностям с высшим образованием.

В целях удовлетворения потребности предприятий и организаций в квалифицированных рабочих и специалистах, а также повышения закрепляемости выпускников учреждений профессионального образования всех уровней по месту их постоянного проживания в рамках реализации постановления Правительства области от 21 декабря 2006 года N 267-пп "О развитии системы целевой подготовки кадров для отраслей экономики Белгородской области на 2007 - 2012 годы" в области с 2007 года введена система целевой контрактной подготовки рабочих кадров и специалистов на бюджетной основе путем заключения договоров между органами местного самоуправления, работодателями и учебными заведениями. Для подготовки наиболее востребованных профессий для строительного и машиностроительного комплексов, аграрного сектора экономики, а также специалистов высокой квалификации и с использованием интеллектуального потенциала людей в учреждениях высшего профессионального образования области открыты новые специальности, такие как "Прикладная математика и информатика", "Информационный менеджмент", "Горные машины и оборудование", "Дизайн архитектурной среды", "Геофизика", "Управление персоналом" и ряд других.
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп)

Однако пока для учреждений системы профессионального образования области характерно неполное соответствие планов подготовки специалистов учреждениями профессионального образования потребностям экономики, поэтому работа в этом направлении продолжается.

2.3.4. Развитие здравоохранения, физической культуры и спорта

Одним из приоритетных направлений Программы улучшения качества жизни населения Белгородской области, неотъемлемой частью которой является Концепция развития здравоохранения и медицинской науки в Белгородской области, является охрана здоровья населения области. Белгородская область раньше других приступила к активным мероприятиям по совершенствованию отрасли. В области проводится планомерная работа по формированию системы, обеспечивающей доступность медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

Значительно улучшена материально-техническая база лечебных учреждений, на строительство объектов здравоохранения за последние 5 лет направлено более 3 млрд. рублей, в 5 раз увеличены ассигнования на приобретение медицинского оборудования. Только в 2007 году в области проводились работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту 21 объекта здравоохранения. Активно развиваются стационарозамещающие технологии, первичная медицинская помощь по принципу врача общей практики, функционируют 80 центров общей врачебной практики, обслуживающие 1/6 часть взрослого населения. Осуществляется развитие специализированных видов высокотехнологичной помощи: сердечно-сосудистая хирургия, нейрохирургия, эндопротезирование, трансплантация органов.

Приоритетом среди задач по совершенствованию медицинской помощи является профилактика заболеваний, активная работа по формированию здорового образа жизни. За последние два года в области улучшилась работа школ здоровья по сахарному диабету, гипертонии, бронхиальной астме. В 2007 году проводилась диспансеризация работающего населения, профилактика ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С, иммунизация населения.

Большое внимание уделяется вопросам материнства и детства. Как результат, на протяжении последних лет показатель младенческой смертности в области ниже среднего по стране. За пять лет смертность детей первого года жизни снизилась почти наполовину. Стабилизировались показатели здоровья женщин, в первую очередь репродуктивного возраста.

Основные интегральные показатели состояния здоровья населения области остаются стабильными и более благополучными, чем в целом по Российской Федерации и ЦФО. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2007 году на 2,8 года больше, чем в среднем по Российской Федерации, и на 2,2 года - чем по ЦФО.

Заболеваемость населения с впервые в жизни установленным диагнозом в 2007 году по сравнению с 2003 годом несколько снизилась и составила в расчете на 1000 населения 798,6 человек против 822,1. Произошло снижение заболеваемости по болезням нервной системы, глаза и его придаточного аппарата, органов дыхания, по осложнениям беременности, родов и послеродового периода, травмам, отравлениям и другим. Достигнута стабилизация эпидемиологической обстановки по туберкулезу, заболеваемость которым за этот период уменьшилась на 14,6%, показатель смертности от туберкулеза - на 23%. Распространенность туберкулеза на территории области является самой низкой в России. Почти в 2 раза с 2003 года по 2007 год снижена младенческая смертность.

Вместе с тем, по ряду болезней заболеваемость населения не уменьшается (новообразования, болезни органов пищеварения, мочеполовой системы), что связано с экологической обстановкой, старением населения, социальными факторами, а также улучшением выявляемости заболеваний.

В целях дальнейшего совершенствования системы здравоохранения в области осуществляется совершенствование экономических механизмов функционирования здравоохранения путем обеспечения сбалансированности программы государственных гарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи и внедрения системы одноканального

финансирования, перехода на финансирование медицинских организаций за фактически оказанные услуги, бюджетирование, ориентированное на достижение конечных результатов.

С июля 2007 года учреждения здравоохранения области осуществляют мероприятия в рамках реализации пилотного проекта, направленного на повышение качества услуг в сфере здравоохранения. Соглашением, заключенным между Минздравсоцразвития России, Правительством области и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования, определены основные направления, источники финансирования и механизм взаимодействия между федеральным и областным уровнями по реализации пилотного проекта.
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп)

Важнейшей задачей здравоохранения является обследование населения с целью диагностики уровня физического состояния и его повышения с помощью средств физической культуры и спорта. Для этого в области функционируют 2227 коллективов физкультуры, численность занимающихся в которых на конец 2007 года достигла 296,5 тыс. человек. Область располагает 5110 спортивными сооружениями, в том числе 52 стадионами с трибунами, 7 Дворцами спорта, 111 плавательными бассейнами, 88 лыжными базами, 2961 плоскостным спортивным сооружением, 783 спортивными залами и другими спортивными сооружениями.

Белгородская область занимает в Центральном федеральном округе 3-е место по обеспеченности спортивными сооружениями и 3-е место по обеспеченности дипломированными специалистами физической культуры.

По итогам рейтинга "Об участии субъектов Российской Федерации в организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы", проводимого Федеральным агентством по физической культуре и спорту, Белгородская область на настоящий момент занимает 29-е место из 85 субъектов Российской Федерации.

Реализация в 2001 - 2007 годах областной целевой программы "Физическое воспитание - здоровье нации" позволила укрепить спортивную базу и увеличить объемы вовлечения широких слоев населения в физкультурно-оздоровительную и спортивную деятельность. С 2004 года в 5 раз увеличилась сумма финансирования на развитие физической культуры и спорта: с 62,5 млн. рублей до 342,4 млн. рублей в 2007 году.

Вся сеть спортивных сооружений области способна одновременно принять 150,2 тыс. человек. Обеспеченность спортивными сооружениями из расчета на 10 тыс. человек в области составляет 17,9 кв. м, что выше среднего показателя по России. В 2007 году количество регулярно занимающихся физической культурой людей из числа жителей Белгородской области составило 19,5%, что соответствует среднему показателю по Российской Федерации.

Наряду с развитием массовой физической культуры проводится активная работа по подготовке спортсменов высшей квалификации. Белгородские спортсмены принимали участие в пяти Олимпийских играх в таких видах спорта, как спортивная и художественная гимнастика, баскетбол, волейбол, пулевая стрельба, легкая атлетика, на которых было завоевано 3 золотые, 7 серебряных и 3 бронзовые медали. 119 человек, представителей 17 видов спорта, вошли в состав сборных команд России. В XXIX Олимпийских играх в Пекине участвовали 7 спортсменов области (волейбол, пляжный волейбол, художественная гимнастика, пулевая стрельба), завоевана 1 золотая медаль в художественной гимнастике, и 3 спортсмена в составе сборной России по волейболу завоевали бронзовые медали, 1 спортсмен участвовал в XIII Паралимпийских играх (легкая атлетика).

2.3.5. Социальная защита населения

Одним из ключевых направлений социальной политики области является повышение качества жизни социально не защищенных слоев населения. В целях социальной поддержки

отдельных категорий граждан органами исполнительной власти области, местного самоуправления муниципальных районов и городских округов выполняются мероприятия по реализации федеральных, областных и муниципальных нормативных правовых актов по социальной защите семей с несовершеннолетними детьми, инвалидов, граждан старшего поколения.

Социальным кодексом Белгородской области, принятым областной Думой 28 декабря 2004 года, определены категории граждан, которым предоставляются меры социальной защиты, установлены формы и содержание указанных мер социальной защиты, а также порядок и особенности их предоставления.

В области ежегодно принимаются областная и муниципальные программы по социальной поддержке малообеспеченного населения.

Рис. 2.25. Затраты на выполнение мероприятий по социальной поддержке малообеспеченного населения Белгородской области в 2003 - 2007 годах

Рисунок не приводится.

Затраты на выполнение мероприятий по социальной поддержке малообеспеченных граждан за счет всех источников финансирования выросли с 51,8 млн. рублей в 2003 году до 131,2 млн. рублей в 2007 году. В свою очередь доля затрат областного бюджета на социальную поддержку малообеспеченных граждан выросла с 2,3 млн. рублей в 2003 году (или 2,3%) до 82,8 млн. рублей в 2007 году (или 63,1%).

Мероприятия программ по социальной поддержке малообеспеченного населения направлены на оказание адресной помощи наиболее нуждающимся слоям населения и носят комплексный характер. В рамках программы финансируется оздоровление детей из малообеспеченных семей, а также находящихся в трудной жизненной ситуации, поддержка безработных граждан области в части создания новых рабочих мест, а также необходимых условий для стимулирования трудовой активности.

Одним из направлений социальной защиты населения является предоставление малоимущим гражданам мер социальной поддержки и субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг. С октября 2007 года в области снижен стандарт максимально допустимой доли собственных расходов граждан по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги до 10%, а для семей со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума он стал и того меньше. Субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг за 2007 год получили 27,2 тыс. семей, или 4,8% от общего числа семей, проживающих в области (в 2004 году этот показатель составил 3,1%).

С 1 июля 2008 года в соответствии с законом области осуществлен переход на выплату ежемесячной денежной компенсации отдельным категориям граждан в части расходов на оплату за жилое помещение и коммунальные услуги с применением системы персонифицированных социальных счетов, который направлен на решение задачи формирования эффективного механизма компенсационных выплат отдельным категориям граждан с соблюдением принципа адресности и с целью обеспечения равных условий реализации социальных прав и гарантий жителей Белгородской области.

В Белгородской области проживают свыше 293 тысяч граждан, имеющих группу инвалидности с ограничением трудоспособности. Реализация областной целевой программы "Социальная поддержка инвалидов на 2006 - 2010 годы" позволяет создавать дополнительные условия для реабилитации инвалидов, способствует повышению социального статуса, культурного и общеобразовательного уровня инвалидов и организации их полноценного участия в

общественной и культурной жизни общества.

В рамках подпрограммы "Дети-инвалиды" в области проводится работа, направленная на профилактику детской инвалидности, оказание комплексной социально-реабилитационной помощи детям-инвалидам, обеспечение их средствами реабилитации, организацию их обучения, отдыха и оздоровления. Функционируют областной центр медико-социальной реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями, 2 детских дома-интерната для умственно отсталых детей.

Одной из важных задач Правительства области является забота о гражданах старшего поколения, сохранении их здоровья и активного долголетия. Для этого созданы Центры социального обслуживания населения, которые работают с категорией пожилых граждан, организовано социальное обслуживание пожилых людей на дому. На протяжении ряда лет отсутствует очередь на размещение в стационарные социальные учреждения.
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп)

Важным приоритетом социальной политики области является укрепление престижа гармоничной многодетной семьи. Органами и учреждениями социальной защиты населения проводится работа по профилактике семейного неблагополучия, оказанию помощи семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, за 2007 год их количество сократилось на 9,8%. Расширяется сеть социально-реабилитационных учреждений для несовершеннолетних. В области действуют 13 социально-реабилитационных учреждений для несовершеннолетних, областной центр социальной помощи семье и детям.

2.3.6. Развитие культуры, молодежная политика

В сфере культуры области осуществляются мероприятия, направленные на создание условий для сохранения культурного наследия, развития традиционных художественных направлений, внедрения новых технологий, обеспечения доступности художественных ценностей для граждан и повышения уровня удовлетворения их духовных потребностей. Осуществляется модернизация материально-технической базы учреждений культуры, включающая их капитальный ремонт, реконструкцию, техническое переоснащение.

Сеть учреждений культуры и искусства Белгородской области представлена 3 профессиональными театрами, 3 концертными организациями, 40 музеями, 761 учреждением культурно-досугового типа, 670 библиотеками и другими учреждениями культуры.

Из года в год увеличиваются расходы областного бюджета на развитие сферы культуры. Так, в 2007 году расходы на культуру составили 2008,1 млн. рублей, что в 4,5 раза больше, чем в 2003 году.

Наметился подъем культуры села. В результате реализации программы капитального ремонта всех сельских учреждений культуры уменьшается число клубных зданий, требующих капитального ремонта (за 2007 год отремонтировано 46 сельских объектов культуры). В целях стимулирования деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований по созданию необходимых условий для реализации творческих способностей, здорового досуга населения в области проводится конкурс на присуждение грантов Губернатора области, направленных на развитие сельской культуры.
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп)

Осуществляется внедрение новых информационно-коммуникационных технологий в деятельность библиотек. Библиотеки оснащаются компьютерной техникой, подключаются к сети Интернет. Это позволяет обслуживать пользователей библиотек на качественно новом уровне, расширять спектр предоставляемых информационных услуг, в результате 60% оказываемых информационных услуг выполняется с использованием электронных информационных ресурсов.

Осуществляется работа по созданию модельных библиотек и модельных домов культуры в сельской местности.

В области увеличивается число учащихся в детских музыкальных, художественных школах и школах искусств, по сравнению с 2002 годом в 2007 году их количество возросло на 5,1%.

Подготовку кадров для учреждений культуры и искусства области осуществляет Белгородский государственный институт культуры и искусства, представляющий собой трехуровневый учебно-методический комплекс, который осуществляет подготовку специалистов на основе трехуровневой модели непрерывного этнокультурного образования по типу: детский музыкально-эстетический центр - колледж культуры и искусства - институт культуры с преемственностью учебных планов и программ. Кроме того, подготовку кадров в данной сфере осуществляют Белгородский государственный музыкальный колледж им. С.А.Дегтярева и Губкинский государственный музыкальный колледж.

Молодежная политика в области проводится в соответствии с областными программами "Молодость Белгородчины" (2004 - 2008 годы), "Обеспечение жильем молодых семей Белгородской области" (2006 - 2010 годы), "Молодой рабочий" (2003 - 2008 годы), "С верой в Отечество" (2006 - 2008 годы), "Патриотическое воспитание граждан Белгородской области" (2006 - 2010 годы), "Искоренение сквернословия среди населения Белгородской области" (2005 - 2008 годы) и рядом других программ и подпрограмм, которые направлены на осуществление комплексной системы мер по реализации государственной молодежной политики, обеспечение прав и гарантий самореализации молодежи области, улучшение качества жизни молодежи, осуществление поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей области, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и других. Во всех муниципальных районах и городских округах приняты и реализуются районные (городские) молодежные программы. В 2007 году утверждена Стратегия государственной молодежной политики в Белгородской области на период до 2016 года, которая определяет совокупность приоритетных направлений, ориентированных на молодежь Белгородской области, и включает задачи, связанные с участием молодежи в реализации приоритетных национальных проектов.

По большинству показателей, таких как расходы областного бюджета на поддержку деятельности молодежных и детских общественных организаций, объем внебюджетных средств, привлеченных на реализацию системы мер государственной молодежной политики, количество действующих нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере реализации системы мер государственной молодежной политики на региональном уровне, количество студенческих трудовых отрядов, количество трудоустроенных подростков и молодежи, Белгородская область находится на 1-м месте в сравнении с рядом регионов ЦЧР.

Комплексным результатом молодежной политики и самоорганизации молодежи является функционирование в области 160 молодежных и 866 детских общественных организаций и объединений.

Одной из главных проблем молодых людей является обеспеченность жильем. Принятые нормативные правовые акты Губернатора области, активная работа области с федеральными органами власти позволили за 2002 - 2007 годы оказать помощь в приобретении квартиры или строительстве жилого дома 904 молодым семьям на сумму 79,05 млн. рублей (в 2007 году 355 молодых семей получили в качестве безвозмездных целевых субсидий 22,38 млн. рублей).
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп)

Однако еще около 2,5 тысяч молодых семей области зарегистрированы в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, поэтому работа в этом направлении продолжается.

2.3.7. Трудовой потенциал

Экономическое развитие области во многом определяется развитием человеческого капитала, эффективностью использования трудового потенциала области.

Среди позитивных изменений в структуре населения области следует отметить увеличение за 2003 - 2007 годы доли населения трудоспособного возраста на 2,8 процентных пункта, снижение доли населения старше трудоспособного возраста на 0,2 процентных пункта, а также снижение коэффициента демографической нагрузки с 0,68 до 0,61, которое произошло в большей степени за счет значительного сокращения численности населения моложе трудоспособного возраста. В структуре трудоспособного населения области преобладают лица молодого и среднего возраста - 16 - 39 лет (57,5% на начало 2008 года), то есть лица, наиболее восприимчивые к инновациям.

Таблица 2.18

Основные количественные характеристики трудового потенциала Белгородской области в 2003 - 2007 годах

Показатели	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
Численность экономически активного населения <1>, тыс. человек	719,5	730,6	713,8	752	735,3
в том числе: занятые в экономике	660,7	687,6	671,3	709,9	704,7
безработные	58,8	43	42,5	42,1	30,6
Уровень экономической активности населения, %	62	62,7	61	63,9	62,1
Уровень занятости населения, %	56,9	59,1	57,3	60,3	59,5
Уровень безработицы, %	8,2	5,9	6	5,6	4,2
Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости (на конец года) <2>, тыс. чел.	9,8	11,2	10,4	10,7	8,2
Уровень зарегистрированной безработицы, %	1,4	1,5	1,5	1,4	1,1
Численность трудовых ресурсов <3>, тыс. человек	914,2	941,7	942,9	944,1	954,4

<1> По материалам выборочных обследований населения по проблемам занятости, в среднем за год.

<2> По данным управления по труду и занятости населения Белгородской области.

<3> По балансу затрат труда Белгородстата в среднем за год.

В 2007 году по сравнению с 2003 годом численность экономически активного населения области возросла на 2,2%, численность занятых в экономике - на 6,7%, численность безработных сократилась на 48%. Изменение абсолютных значений указанных показателей привело к незначительному росту уровня экономической активности и уровня занятости населения (на 0,1 и 2,6 процентного пункта соответственно) и достаточно существенному снижению уровня общей безработицы населения (с 8,2% в 2003 году до 4,2% в 2007 году). Уровень зарегистрированной безработицы населения области также снизился и составил в 2007 году 1,1%. Сложившаяся структура населения области в возрасте 15 - 72 года и тенденции вышеуказанных показателей свидетельствуют о том, что потенциальные возможности области на рынке труда значительны и область начинает их реализовывать. В экономику вовлекается все больше граждан, ранее не работавших. При этом они успешно находят свое место на рынке труда, о чем свидетельствует снижение безработицы.

Безусловным конкурентным преимуществом области, фактором, стимулирующим экономическую активность, является высокий образовательный уровень занятого населения, свидетельствующий о накоплении человеческого капитала. 21,6% занятых в экономике области имеют высшее профессиональное образование, 28,9% - среднее профессиональное образование. Высокий образовательный уровень расширяет возможности занятости населения. Так, уровень безработицы среди лиц с высшим образованием был в 2007 году в 3,8 раза ниже, чем в среднем по области. Напротив, среди лиц с основным и начальным общим образованием уровень безработицы был в 3,5 раза выше среднеобластного уровня.

Преобладающая часть занятого населения области (86,7%) в 2007 году по месту основной работы трудилась в организациях различных форм собственности, 9,5% - осуществляли предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, были заняты в фермерских хозяйствах, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по найму, а также - трудом на индивидуальной основе, 3,8% были заняты в домашнем хозяйстве по производству продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства, предназначенной для реализации.

В 2003 - 2007 годах в области наблюдался рост численности трудовых ресурсов. В 2007 году трудовые ресурсы области на 93,7% были сформированы за счет трудоспособного населения в трудоспособном возрасте. 4,8% в их структуре составили лица старше трудоспособного возраста, занятые в экономике, 0,7% - подростки, занятые в экономике, и 0,8% - иностранные трудовые мигранты.

В структуре занятых по видам экономической деятельности в 2007 году наибольшая доля приходится на занятых в сельском хозяйстве, охоте, лесном хозяйстве и рыболовстве, рыбоводстве (18,1%), обрабатывающих производствах (17,3%), оптовой и розничной торговле (13%). Достаточно высок удельный вес занятых в образовании, здравоохранении и предоставлении социальных услуг, строительстве, транспорте и связи.

Анализ характера и темпов перераспределения занятых между видами экономической деятельности свидетельствует о незначительном межвидовом движении, медленном перераспределении занятых в пользу сектора услуг, развитие которого характерно для постиндустриального общества.

Рис. 2.26. Распределение занятых по видам экономической деятельности в 2003 - 2007 годах в Белгородской области, %

Рисунок не приводится.

КонсультантПлюс: примечание.
В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: постановление "О мероприятиях по созданию новых рабочих мест в Белгородской области на период 2007 - 2011 годов" издано Правительством Белгородской области, а не Губернатором Белгородской области.

Для регулирования отношений на рынке труда Белгородской области осуществляется реализация мероприятий Программы содействия занятости населения Белгородской области на 2008 - 2010 годы, нацеленной на развитие взаимодействия службы занятости с объединениями работодателей в вопросах эффективной занятости населения, создание условий для обеспечения оптимального уровня безработицы и социальной поддержки безработных граждан. Принято постановление Губернатора области "О мероприятиях по созданию новых рабочих мест в Белгородской области на период 2007 - 2011 годов", предусматривающее создание в области 100 тыс. рабочих мест. В целях повышения уровня занятости и доходов сельского населения в области с 2007 года реализуется областная целевая программа "Семейные фермы Белогорья", предусматривающая организацию работы сельскохозяйственных потребительских кооперативов для поддержки и развития личных подсобных хозяйств граждан. В рамках областной Программы улучшения условий и охраны труда в Белгородской области на 2006 - 2010 годы проводится последовательная работа по обеспечению безопасных условий труда на предприятиях области.
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп)

Наряду с позитивными изменениями в сфере труда и занятости населения области существуют проблемы, которые в перспективе могут стать факторами, сдерживающими социально-экономическое развитие области.

Сокращение численности населения моложе трудоспособного возраста (на 14,5% в 2007 году по сравнению с 2003 годом), рост численности населения старших возрастов, наметившийся в 2006 - 2007 годах, могут привести в перспективе к сокращению и демографическому старению трудового потенциала, росту демографической нагрузки на трудоспособное население.

Значительна дифференциация городских и сельских жителей по уровню занятости. Уровень накопления человеческого капитала в сельской местности значительно меньше, чем в городской. Доля лиц, имеющих высшее и среднее профессиональное образование в сельской местности, составила в 2007 году 40,5%, что на 14,2 процентного пункта ниже, чем в городской местности.

В области продолжаются процессы высвобождения работников, связанные со структурными преобразованиями в экономике, сохраняется структурное несоответствие спроса и предложения рабочей силы. Ощущается острая нехватка квалифицированных кадров по ряду рабочих профессий, обусловленная снижением мотивации молодежи к обучению дефицитным рабочим профессиям. Несмотря на снижение уровня производственного травматизма, практически не уменьшается количество рабочих мест, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.

Существуют трудности с трудоустройством у лиц младших и старших возрастных групп, инвалидов, женщин в возрасте до 29 лет, одиноких, многодетных женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей и детей-инвалидов.

Таким образом, для Белгородской области, располагающей значительным интеллектуальным ресурсом и трудовым потенциалом, важно их эффективное использование, дальнейшее накопление человеческого капитала при решении ключевых проблем в сфере труда и занятости населения.

2.3.8. Жилищная политика и жилищно-коммунальное хозяйство

Жилищная политика, проводимая Правительством области, направлена на создание

условий для обеспечения всех категорий населения доступным, качественным и благоустроенным жильем. Решение жилищной проблемы является одним из основных направлений реализации Программы улучшения качества жизни населения области. С 2003 года реализуется областная "Стратегия развития жилищного строительства на территории Белгородской области до 2010 года", приоритетом которой является строительство индивидуального жилья. Стратегия полностью отвечает целям и задачам приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России".
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп)

Государственная поддержка жилищного строительства на территории региона осуществляется по трем направлениям: предоставление земельных участков застройщикам; инженерное обеспечение микрорайонов массовой индивидуальной застройки и строительство подъездов к ним; финансово-кредитная поддержка застройщиков.

В области создана необходимая нормативная и законодательная база, действует структура управления индивидуальным жилищным строительством, составлен реестр земель, предназначенных для размещения индивидуального жилищного строительства, определены землепользователи. Под строительство жилья выделено 13,2 тыс. га земли, сформировано около 90 микрорайонов застройки, на которых располагается более 30 тыс. участков под индивидуальное строительство. По каждому микрорайону разрабатываются планы застройки, которыми предусмотрены в обязательном порядке места под строительство объектов социально-культурного назначения.

Финансово-кредитная поддержка застройщиков осуществляется строительно-сберегательным потребительским кооперативом "Свой дом", созданным специально для этих целей, и действующим более 10 лет ГУП "Белгородский фонд поддержки индивидуального жилищного строительства". Молодые семьи и молодые специалисты, проживающие на селе, а также работники бюджетной сферы получают бюджетные субсидии. В области принят ряд решений по льготам многодетным семьям. Так, в качестве материальной поддержки семья-застройщик, в которой трое детей, безвозмездно получает 100 тыс. рублей, семья, имеющая четырех детей, - 200 тыс. рублей, пятерых и более - 300 тыс. рублей.

По объему введенного жилья в расчете на 1000 человек населения Белгородская область занимает 1-е место среди регионов ЦЧР, среди регионов ЦФО - 2 место после Московской области.

Таблица 2.19

Строительство жилья в Белгородской области
в 2003 - 2007 годах

Показатели	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м	671,2	807,4	830,8	938,8	1064,0
Темп роста к предыдущему году, %	101,2	120,3	102,9	113,0	113,3
в том числе: населением за счет собственных и заемных средств, тыс. кв. м	355,1	386,2	486,3	637,6	665,3
темп роста к предыдущему году, %	109,1	108,8	125,9	131,1	104,3

Удельный вес жилых домов, построенных населением за счет собственных и заемных средств, в общем вводе жилых домов, %	52,9	47,8	58,5	67,9	62,5
Ввод в действие жилых домов на 1000 человек населения, кв. м общей площади	444	534	550	621	702
Темп роста к предыдущему году, %	101,1	120,3	103,0	112,9	113,0

За период с 2003 по 2007 год наблюдается устойчивая тенденция роста показателей жилищного строительства. В 2007 году впервые в области построено более 1 млн. кв. метров жилья, что выше показателя 2003 года в 1,6 раза, при этом доля жилья, введенного населением за счет собственных и заемных средств, в общем вводе по области составила 62,5% против 52,9% в 2003 году. Число застройщиков приблизилось к 20 тысячам.

Жилищно-коммунальное хозяйство области представляет многоотраслевой хозяйственный комплекс, в котором сосредоточено около 30% всех основных фондов области и который включает все необходимые для жизнедеятельности населения виды услуг. В области на начало 2008 года эксплуатировался жилищный фонд в размере 36,3 млн. кв. м общей площади.

Однако увеличивается доля жилья, отнесенного к ветхому и аварийному жилфонду, в общей величине жилищного фонда: с 1,5% в 2003 году до 2% в 2007 году. Почти 34% от общего жилищного фонда составляет площадь квартир, имеющая износ 31 - 65%. Кроме того, по сравнению с 2006 годом на 14% увеличилось число домов, износ которых составляет свыше 66%.

Таблица 2.20

Динамика жилищного фонда Белгородской области
в 2003 - 2007 годах (на конец года)

Показатели	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
Жилищный фонд - всего, тыс. кв. м, в том числе:	33294	34045	34813	35500	36313
частный	26164	28390	30068	31404	32530
государственный	395	404	348	365	351
муниципальный	6692	5219	4397	3731	3432
другой	43	32	-	0,3	0,3
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - всего, кв. м, из нее:	22,0	22,5	23,0	23,5	23,9
в городской местности	20,7	21,2	21,6	22,0	22,4
в сельской местности	24,5	25,1	25,8	26,4	26,9

Одним из путей улучшения жилищных условий населения является капитальный ремонт жилищного фонда. В 2007 году было капитально отремонтировано 249,2 тыс. кв. м жилья, что на

66% больше, чем в 2006 году. Немаловажным для населения является благоустройство жилищного фонда. Белгородская область относится к областям России с высоким уровнем газификации. Среди регионов Российской Федерации в 2006 году область занимала первое место по уровню газификации сельских населенных пунктов и второе - по газификации городов и поселков городского типа. В то же время уровень оборудования имеющегося жилищного фонда водопроводом, водоотведением, ваннами (душем), горячим водоснабжением в регионе ниже, чем в среднем по Российской Федерации.

В 2003 - 2007 годах продолжалось строительство объектов коммунального назначения: водопроводных, канализационных, тепловых, газовых сетей, котельных, напорных коллекторов, сооружений по очистке сточных вод.

Таблица 2.21

Ввод в действие объектов коммунального хозяйства в Белгородской области в 2003 - 2007 годах (километров)

Вид объекта	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
Водопроводные сети	21,5	124,8	72,1	84,1	270,6
Газовые сети	232,2	162,0	224,1	310,6	287,6
Канализационные сети	0,3	-	1,2	3,4	103,1
Тепловые сети	0,3	0,4	2,7	-	1,1

Однако, несмотря на принимаемые Правительством области меры по реформе жилищно-коммунального хозяйства, направленные на улучшение состояния жилищного фонда и коммунального хозяйства с одновременным повышением качества оказываемых услуг, сложное финансовое состояние жилищно-коммунального хозяйства ведет к значительному износу его объектов. Степень износа основных фондов коммерческих организаций жилищного хозяйства на начало 2008 года составляла 40,6%, инженерных коммуникаций - 27,8%. На начало 2008 года изношены и нуждаются в замене более 1,8 тыс. км только уличных сетей, в том числе водопроводных - 1700,4 км (28% имеющихся), канализационных - 140,2 км (23% имеющихся), а также тепловых и паровых в двухтрубном исчислении - 397,6 км (27% имеющихся).
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп)

2.3.9. Уровень жизни населения

В 2003 - 2007 годах в области сохранялась положительная динамика основных показателей уровня жизни населения, выраженная в росте доходов и заработной платы, высоком темпе роста потребительского спроса (рис. 2.27 - не приводится).

За 2007 год номинальные денежные доходы в расчете на одного жителя составили 9441,7 рубля и увеличились по сравнению с 2003 годом в 2,8 раза. Увеличение денежных доходов опережало удорожание стоимости жизни, что обеспечило рост реальных располагаемых денежных доходов населения за этот период в 1,8 раза.

Реальные денежные доходы населения в 2007 году были выше среднего значения по России на 9,7 процентного пункта и среднего значения по ЦФО - на 11,6 процентного пункта. Среди областей ЦФО по этому показателю область занимала 2-е место (после Московской области).

Рис. 2.27. Динамика денежных доходов населения Белгородской области в 2003 - 2007 годах

Рисунок не приводится.

Рост денежных доходов, опережающий рост цен, способствовал тому, что покупательная способность денежных доходов выросла с 2 величин прожиточного минимума в 2003 году до 3 - в 2007 году.

Положительная динамика реальных денежных доходов населения способствовала тому, что за последние пять лет постоянно уменьшается численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (рис. 2.28 - не приводится).

Рис. 2.28. Показатели уровня жизни населения Белгородской области в 2003 - 2007 годах

Рисунок не приводится.

В 2003 году численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума составляла 22,9% от общей численности населения, а в 2007 году уменьшилась до 12,4%, что ниже, чем в среднем по Российской Федерации (13,4%). По этому показателю в 2007 году область заняла 3-е место среди областей ЦФО после Московской (10,6%) и Липецкой (10,8%) областей. При этом в 2007 году по сравнению с 2003 годом на 16 процентных пунктов снизился удельный вес населения с самыми низкими доходами (до 1,5 тыс. рублей) и произошло значительное увеличение (на 23,5 процентного пункта) численности населения с доходами свыше 12 тыс. рублей.

Рост денежных доходов населения в значительной мере характеризует оплата труда, являющаяся их основным источником. Для динамики заработной платы за последние пять лет также характерны темпы роста, превышающие рост цен. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по полному кругу организаций в целом по области в 2007 году сложилась в размере 10,5 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с 2003 годом в 2,3 раза. При этом реальная заработная плата за этот период возросла в 1,5 раза. По величине среднемесячной заработной платы в 2007 году область находится на 2-м месте в ЦЧР (после Липецкой области) и на 6-м месте среди регионов ЦФО.

Отмечается устойчивая тенденция сокращения доли низкооплачиваемых работников при уменьшении доли веса высокооплачиваемых. В 2007 году по сравнению с 2003 годом удельный вес работников со средней заработной платой от 13,8 до 17 тыс. рублей увеличился с 0,9% до 7,1%, от 17 до 25 тыс. рублей - с 0,8% до 6,9%, от 25 до 50 тыс. рублей - с 0,3% до 2,9%, также растет численность работников, заработная плата которых превышает 50 тыс. рублей и выше. Однако в 2007 году (по результатам обследования Белгородстата) 14,6% работников получали заработную плату ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения, 29,4% - от 1 до 2 прожиточных минимумов, 22,5% - от 2 до 3 прожиточных минимумов.

В соответствии с ежегодно принимаемыми постановлениями Правительства области реализуются меры, направленные на обеспечение устойчивого роста заработной платы в реальном секторе экономики и усиление контроля за своевременной ее выплатой. Действует трехстороннее соглашение между областным объединением организаций профсоюзов, объединениями работодателей и Правительством области на 2008 - 2010 годы, в котором стороны впервые договорились установить с 1 января 2008 года минимальный размер заработной платы во внебюджетном секторе экономики на уровне величины прожиточного минимума трудоспособного населения области. Правительством области совершенствуется система оплаты

труда работников бюджетной сферы, введены отраслевые системы оплаты труда, стимулирующие качество и объемы предоставляемых услуг, позволяющие повышать заработную плату работников.
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 24.12.2012 N 590-пп)

2.3.10. Экологическая ситуация в области

Правительством области большое внимание уделяется совершенствованию методов управления природными ресурсами и их рациональному использованию, охране окружающей среды и экологической безопасности всех территорий области. По итогам конкурса Национальной Экологической Премии "ЭкоМир" 2004 - 2007 годов Белгородская область неоднократно признавалась одним из самых экологически благополучных регионов Российской Федерации.

В целях реализации мер по созданию комфортной и безопасной среды обитания, повышения экологической культуры и формирования экологического мировоззрения населения области в среднесрочном периоде реализуются:

- областная целевая программа модернизации объектов водопроводно-канализационного комплекса Белгородской области для улучшения обеспечения населения качественной питьевой водой и организации водоотведения;

- областная Программа финансирования природоохранных мероприятий;

- областная Программа "500 парков Белогорья".

Общий объем инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов за последние пять лет, составил более 1,2 млрд. руб. и увеличился в 2007 году по сравнению с 2003 годом в 9,1 раза.

Таблица 2.22

Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов

Мероприятия	Годы					2007 г. к 2003 г., %
	2003	2004	2005	2006	2007	
Инвестиции в основной капитал - всего, млн. руб., в том числе:	42,0	88,1	310,1	396,3	381,9	в 9,1 раза
охрана и рациональное использование водных ресурсов	15,0	21,6	174,8	236,4	126,1	в 8,4 раза
охрана атмосферного воздуха	-	40,7	119,8	53,4	109,8	-
охрана и рациональное использование земель	8,7	9,0	3,6	5,6	6,5	74,7
Другие мероприятия <*>	18,3	16,8	11,9	100,9	139,5	в 7,6 раза

<*> Примечание: к другим мероприятиям относятся: охрана и рациональное использование минеральных ресурсов, строительство предприятий и полигонов по утилизации, обезвреживанию и захоронению токсичных, промышленных, бытовых и иных отходов.

Текущие затраты на охрану окружающей среды в 2007 году также увеличились и достигли 2,9 млрд. руб., что на 18,8% больше, чем в предыдущем году. Из использованных средств 61,2% затрачено на охрану и рациональное использование водных ресурсов, 20,5% - на охрану атмосферного воздуха, 16,4% - на охрану земельных ресурсов от отходов производства и потребления, что соответственно на 13,2%, 25,5% и 26,1% больше, чем в 2006 году.

В результате принятых мер и проведенных мероприятий уровень загрязнения атмосферного воздуха основных промышленных городов снизился и отвечает требованиям санитарных норм по всем основным ингредиентам. Экстремально высоких уровней загрязнения атмосферы не было установлено. Общие выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от промышленных предприятий области стабильны и в среднем за период с 2003 по 2007 годы составляли лишь 40 - 51% от объемов 1990 года, несмотря на то, что объемы промышленного производства в сопоставимых ценах в 2007 году в 1,9 раза превысили показатели 1990 года.

Эффективность работы очистных устройств за последние пять лет составила 97,6%, что является одним из лучших показателей по Российской Федерации. Количество выбросов на единицу валового регионального продукта имеет устойчивую тенденцию к снижению и в 2007 году составило 0,48 т/млн. рублей, это в 2,6 раза ниже уровня 2003 года и в 1,2 раза ниже показателей 2006 года.

Учитывая, что основной вклад в загрязнение атмосферы вносят выбросы в атмосферу от автотранспорта (около 70%), в целях снижения негативного влияния на окружающую среду в большинстве организаций и предприятий области организован своевременный ремонт, регулировка и техническое обслуживание систем и агрегатов, разрабатываются и внедряются мероприятия по оптимизации грузоперевозок и снижению расхода топлива, планово осуществляется перевод части автотранспорта на газовое топливо, проводится оперативный контроль за содержанием загрязняющих веществ в выхлопных газах.

Практически полная газификация области способствует тому, что по сравнению с 1990 годом почти в 2,5 раза снизились абсолютные размеры выбросов в атмосферу (техногенное воздействие) от стационарных источников.

Важным направлением в работе по поддержанию качества окружающей среды является сохранение водных ресурсов, так как лишь около 1% территории области занято поверхностными водоемами, которые используются для рекреационного и рыбохозяйственного водопользования, а также для забора воды на технические нужды и приема сточных вод.

В 2007 году по сравнению с 2003 годом забор воды из природных водных объектов сократился более чем на 28%, сброс загрязненных сточных вод - на 22%. Основная часть водосборов расположена в густонаселенных районах с развитой промышленностью и сельскохозяйственным производством. Здесь водные источники особенно сильно подвержены воздействию промышленных и бытовых стоков. Наибольшее влияние на изменение гидрохимического режима поверхностных водных объектов области (сброс загрязненных стоков) оказывают предприятия: жилищно-коммунального хозяйства - 83,4%, по производству пищевых продуктов - 10,1%.

Расход воды в 2007 году в системах оборотного и повторно-последовательного водоснабжения увеличился до 1675,2 млн. куб. м (на 49,1 млн. куб. м больше уровня 2006 года), при этом экономия использования свежей воды составила до 93%.

В целях улучшения экологического состояния поверхностных вод области в 2007 году

проведены плановые водоохранные работы на сумму 146,5 млн. руб., из них: 53,7 млн. руб. - средства федерального бюджета, 83,6 млн. руб. - средства областного бюджета, 7,8 млн. руб. - средства муниципальных бюджетов, 1,4 млн. руб. - средства предприятий. Выполненные мероприятия по строительству и реконструкции очистных сооружений, канализационных трубопроводов и насосных станций позволяют поддерживать стабильность уровня загрязненности воды в пограничных створах с Украиной на реках Северский Донец, Ворскла, Ворсклица, Оскол.

Для удовлетворения бытовых нужд населения в области используется вода только из подземных источников. Централизованным водоснабжением охвачено 71,5% населения области. В соответствии с областной целевой программой модернизации объектов водопроводно-канализационного комплекса Белгородской области для улучшения обеспечения населения качественной питьевой водой и организации водоотведения в 39 населенных пунктах области в 2007 году реконструировано и заменено 114,8 км водопроводных сетей, построено 10 водонапорных башен, 4 станции обезжелезивания. На эти цели из федерального и областного бюджетов в 2007 году было выделено и освоено 217,51 млн. рублей, в результате состояние объектов водоснабжения стабилизировалось.

Таблица 2.23

Показатели, характеризующие воздействие хозяйственной деятельности на окружающую среду в Белгородской области, в 2003 - 2007 годах

Показатели	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
Образовалось отходов производства и потребления, млн. т	89,0	93,8	130,6	120,4	127,3
Повторно использовано отходов производства и потребления, млн. т	54,6	14,6	39,3	19,4	21,8
Доля повторно использованных отходов производства и потребления от образовавшихся отходов, %	61,3	15,6	30,1	16,1	17,1

В 2007 году на предприятиях области образовалось 127,3 млн. тонн отходов производства и потребления, 98% из которых характеризуются как практически неопасные (5-й класс). 121 млн. тонн приходится на горно-металлургический комплекс. Из общего количества отходов, образовавшихся в 2007 году, повторно использовано в организациях 17,1%. Кроме того, по данным Государственной экологической инспекции Белгородской области безопасно обезврежено и захоронено на полигонах 99,7 млн. тонн отходов производства и потребления.

В 2007 году суммарные объемы централизованного сбора, вывоза и захоронения ТБО составили почти 3 млн. куб. м с ростом 110% к уровню 2006 года. В муниципальных районах области функционируют 27 полигонов и 326 санкционированных свалок. Ведется работа по снижению количества мест санкционированного размещения отходов, их обустройству в соответствии с экологическими и санитарно-гигиеническими правилами и нормами, по оптимизации транспортных потоков. Приобретено и установлено более 19 тысяч мусорных контейнеров (123% к уровню 2006 года) и полностью оборудовано 5,3 тыс. контейнерных площадок. В 2007 году на 10% возрос охват договорными отношениями централизованного вывоза ТБО на территориях районов за счет увеличения парка мусороуборочного оборудования.

В 2007 году по сравнению с 2006 годом радиационная обстановка на территории Белгородской области не изменилась. Уровни содержания радионуклидов в почвах области не представляют опасности для получения качественной сельскохозяйственной продукции.

Производство и реализация экологически безопасной и биологически полноценной сельскохозяйственной продукции - главная задача всех ветвей власти, всех сельхозтоваропроизводителей и перерабатывающих предприятий области. В результате качество и безопасность продовольственного сырья и продуктов питания населения области за последние пять лет в среднем стали лучше, чем в целом по Российской Федерации, как по санитарно-химическим, так и по микробиологическим показателям соответственно в 1,1 - 2,1 раза и в 1,2 - 1,7 раза.

Одним из приоритетных направлений экологической политики в Белгородской области является решение задач экологического воспитания и образования подрастающего поколения. Основы экологического образования и воспитания включены в образовательные программы большинства школ области, реализация которых осуществляется через изучение специальных курсов по экологии, экологизацию традиционных курсов и дисциплин, работу природоохранных и эколого-биологических кружков.

Анализ тенденций развития Белгородской области свидетельствует, что созданы все реальные предпосылки для перехода к экологически ориентированному социально-экономическому развитию общества. Однако устойчивое развитие экономики, высокое качество жизни и здоровья населения области может быть обеспечено только при условии снижения негативного влияния хозяйственной деятельности на природу и общего улучшения окружающей среды за счет признания приоритета экологической политики в принятии градостроительных, экономических и хозяйственных решений по текущему и перспективному развитию региона.

2.4. Построение профиля социально-экономического развития Белгородской области

Для выбора стратегических приоритетов построен профиль социально-экономического развития области на основе комплексной многофакторной модели, позволяющей оценить качественные и количественные характеристики, определяющие уровень развития региона. Оценка экономической позиции региона включает показатели, формирующие потенциал региона: промышленное производство, сельское хозяйство, инвестиции, строительство, малое предпринимательство, рынок товаров и услуг, качество и уровень жизни населения (табл. 2.24).

Таблица 2.24

Показатели оценки социально-экономического состояния Белгородской области в 2007 году

Показатели	Белгородская область	R	Z	Расчетный показатель I
Промышленное производство				
Индекс промышленного производства (в % к предыдущему году) по видам экономической деятельности:				
Добыча полезных ископаемых, %	101,6	101,52	101,9	0,997
Обрабатывающие производства, %	114,9	107,44	109,3	1,051

Производство и распределение электроэнергии, газа и воды, %	112,9	79,84	99,8	1,131
Сельское хозяйство				
Продукция животноводства, млн. руб. на 10 тыс. чел. населения	221,75	51,284	64,105	3,459
Продукция растениеводства, млн. руб. на 10 тыс. чел. населения	161,904	62,36	77,95	2,077
Инвестиции				
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, млрд. руб. на 10 тыс. чел. населения	0,485	0,373	0,467	1,04
Строительство				
Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство", млрд. руб. на 10 тыс. чел. населения	0,216	0,186	0,232	0,93
Малое предпринимательство				
Число малых предприятий, тыс. на 10 тыс. чел. населения (на конец года)	0,067	0,064	0,08	0,832
Оборот организаций в сфере малого предпринимательства, млн. руб. на 10 тыс. чел. населения	578,337	871,481	1089,351	-0,507
Рынок товаров и услуг				
Оборот розничной торговли, млрд. руб. на 10 тыс. чел. населения	0,555	0,606	0,758	-0,093
Объем платных услуг населению, млрд. руб. на 10 тыс. чел. населения	0,149	0,192	0,240	-0,288
Качество и уровень жизни населения				
Уровень зарегистрированных безработных (на конец года), % от экономически активного населения	1,1	2,52	2,1	1,909
Индекс потребительских цен на товары и услуги среднегодовой, %	109,5	115,120	112,6	1,028
Реальные располагаемые денежные доходы населения, % к предыдущему году	122,2	108, 56	110,7	1,097
Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения в месяц, руб.	3202	3103,2	3879	0,825
Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. кв.	7,017	3,436	4,295	1,634

м общей площади на 10 тыс. чел. населения				

Наиболее полную картину дает подход, позволяющий агрегировать отдельные характеристики социально-экономического развития и рассматривать их в комплексе - в виде совокупности координат единой шкалы, что формирует координаты обобщающего показателя.

Методика построения профиля социально-экономического развития включает агрегирование выбранных факторов, характеризующих состояние экономического и социального развития области, и рассмотрение их в комплексе - в виде совокупности координат единой шкалы, что формирует координаты обобщающего показателя (I) путем непосредственного сравнения показателей области с их пограничными характеристиками Z и R (табл. 2.25), где Z соответствует среднероссийскому значению показателя за 2007 год, R - является 20-процентным отрицательным отклонением от среднероссийского значения Z.

Таблица 2.25

Координаты обобщающего показателя

Неравенство	Расчет координаты (i) обобщающего показателя
Для всех показателей (кроме уровня безработицы)	
I <= R	i = R / I - 1, при этом значению координаты присваивается знак "-"
R < I < Z	i = I / Z - диапазон значения координаты будет варьироваться в пределах от 0 до 1
I >= Z	i = I / Z - диапазон значения координаты будет всегда выше 1
Для показателя уровня безработицы	
I >= R	i = I / R - 1, при этом значению координаты присваивается знак "-"
R > I > Z	i = Z / I - диапазон значения координаты будет варьироваться в пределах от 0 до 1
I <= Z	i = Z / I - диапазон значения координаты будет всегда выше 1

На основе проведенных расчетов с учетом предложенной методики построен профиль социально-экономического развития Белгородской области, который позволяет проанализировать социально-экономическую ситуацию региона и определить приоритетные направления его развития (рис. 2.29 - не приводится).

Рис. 2.29. Профиль социально-экономического развития Белгородской области в 2007 г.

Рисунок не приводится.

1. Зона благоприятного состояния (i > 1).

В зоне находятся показатели: индекс промышленного производства по видам экономической деятельности, инвестиции в основной капитал, уровень зарегистрированных безработных, ввод в эксплуатацию жилых домов, индекс потребительских цен на товары и услуги,

реальные располагаемые денежные доходы населения, обобщающие показатели деятельности сельского хозяйства (продукция животноводства, растениеводства) характеризуются высоким уровнем развития. Их значение в 1,5 - 2 раза выше, чем в среднем по России.

Для этой зоны характерны высокие темпы развития основных социально-экономических показателей.

2. Зона удовлетворительного состояния (0 <= i <= 1).

Значения координат показателей: объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство", число малых предприятий, величина прожиточного минимума находятся в зоне удовлетворительного состояния.

Это свидетельствует о среднем уровне развития зоны. Этот сектор экономики достаточно развит, но вместе с тем потенциал используется не в полной мере, имеется задел более интенсивного экономического роста региона по сравнению со среднероссийскими показателями, что ведет к необходимости поиска путей улучшения использования имеющегося потенциала.

3. Зона неудовлетворительного состояния (i < 0).

Значения координат показателей оборота организаций в сфере малого предпринимательства, оборота розничной торговли, объема платных услуг населению находятся в зоне неудовлетворительного состояния.

Данное состояние отражает положение в секторах экономики, для которых требуется разработка системы дополнительных мероприятий, направленных на повышение ресурсной и, соответственно, результативной составляющей потенциала региона.

Профиль социально-экономического развития позволяет качественно оценить сложившуюся тенденцию экономического развития и выявить риски, реализовать комплекс программно-целевых мер по стабилизации обстановки, ускорить процессы социально-экономического развития и повысить их результативность, принять адекватные будущим событиям меры, что повышает результативность управления социально-экономическими процессами на территории.

3. Выбор приоритетов социально-экономического развития Белгородской области

(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 25.03.2019 N 128-пп)

3.1. Стратегический (SWOT) анализ социально-экономического развития Белгородской области

Стратегический анализ современной социально-экономической ситуации в Белгородской области проведен на основе экспертной оценки факторов внешней среды и качественно-количественных характеристик параметров состояния экономического и социального потенциала региона.

Исследование внутренней среды региона позволило выделить сильные и слабые стороны деятельности, ключевые процессы и элементы, состояние которых в совокупности определяет компетенции экономики региона, ее внутренние конкурентные преимущества, а также поле основных проблем для разработки Стратегии развития области.

Факторы внешней среды оценены на основе макроэкономических и макросоциальных тенденций, выделенных в базовых документах стратегического планирования федерального и регионального уровней и определивших векторы, императивы и ограничения разрабатываемой Стратегии развития области.

Стратегический анализ показывает:

- совместимы ли возможности внешней среды со стратегическими целями региона;

- имеет ли регион необходимые финансовые ресурсы, развитую инфраструктуру, средства для инвестирования, необходимые "ноу-хау" для создания и удержания конкурентных преимуществ;

- способен ли кадровый потенциал осуществить поставленные цели и задачи.

Конечной целью стратегического анализа является формирование альтернативных стратегических решений и окончательный выбор Стратегии развития области.

Таблица 3.1

Состав факторов возможностей и угроз внешней среды, сильных и слабых сторон внутренней среды Белгородской области

Возможности	Угрозы
- активная экономическая политика государства, ее инвестиционно-инновационные приоритеты; - государственная поддержка инфраструктурных региональных проектов; - административная реформа и рост качества государственного и муниципального управления, оптимизация бюджетных расходов; - тенденции роста рынков железорудных материалов, металлопродукции, строительных материалов, сельскохозяйственного сырья и продовольствия; - развитие спроса на экологический и сельский туризм; - растущий интерес инорегиональных и иностранных инвесторов и партнеров к ресурсам, проектам и продуктам региона; - приток трудовых ресурсов за счет мигрантов из регионов России и СНГ	- неустойчивые параметры макроэкономической динамики (инфляция, налоговый, кредитный, тарифный таможенный режимы); - политические и экономические санкции против Российской Федерации; - осложнение внешнеполитической ситуации и отношений с отдельными государствами, сокращение внешнеторговых связей, транзитных потоков в страны дальнего и ближнего зарубежья; - экстенсивный рост использования природных ресурсов; - рост антропогенной нагрузки и загрязнения окружающей природной среды; - тенденция оттока квалифицированных кадров, в том числе АПК; - снижение уровня реальных доходов населения под воздействием роста инфляции
Сильные стороны	Слабые стороны
- наличие уникальных запасов железной руды, других рудных и нерудных полезных ископаемых; - благоприятные климатические условия, 70 процентов земельных угодий - черноземы; - активная региональная экономическая политика, развитие государственно-частного партнерства, низкие инвестиционные риски; - наличие развитой сети железнодорожных, автомобильных магистралей,	- зависимость экономики от колебаний рынков и цен на железорудное и сельскохозяйственное сырье, металлопродукцию и продовольствие; - недостаточный уровень развития транспортно-логистической инфраструктуры; - технико-технологическое отставание отдельных производств от внешних и внутренних конкурентов, недостаточный уровень маркетинговой и

интегрированной в международные транспортные коридоры, высокий удельный (более 90 процентов) вес автомобильных дорог с твердым покрытием; - устойчивые темпы роста промышленного производства; - задел инновационных производств и проектов; - полная газификация области; - высокая деловая и инвестиционная активность малого бизнеса; - опыт создания бизнес-инкубаторов, ТОР, инновационно-технологических комплексов, промышленных (индустриальных) парков; - развитый АПК с высокой долей крупнотоварного производства; - внедрение бережливых технологий; - инновационная и технологическая трансформация социально-экономического развития области; - сформированная система проектной деятельности области; - активная комплексная региональная социальная политика; - наличие развитой сети учебных заведений для подготовки и переподготовки кадров	внешнеэкономической работы у многих компаний; - недостаточно развитая инфраструктура туристско-рекреационного бизнеса; - дефицит высококвалифицированных кадров; - дисбаланс спроса и предложения квалифицированной рабочей силы, несоответствие системы профессионального образования потребностям рынка труда; - дифференциация населения, в первую очередь, сельского, по доходам; - старение населения, оказывающее негативное влияние на количественные и качественные характеристики экономически активного населения; - рост онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний населения; - снижение показателей естественного воспроизводства населения; - недостаточный уровень благоустроенности жилищного фонда, его изношенность; - диспропорция объемов индивидуального жилищного строительства в муниципальных образования области; - недостаточная эффективность научных исследований, низкий уровень внедрения отечественных разработок

Таблица 3.2

Стратегический (SWOT) анализ социально-экономического развития Белгородской области

Использование возможностей внешней среды за счет сильных сторон региона	Преодоление угроз внешней среды за счет сильных сторон региона
- сложившаяся горно-металлургическая, аграрная и строительная специализация региона создает условия для развития кластеров и зон опережающего развития за счет растущих внутренних и внешних рынков их продуктов; - приток частных и государственных инвестиций повышает конкурентоспособность продуктов кластеров и ведет к распространению инноваций в сопряженные сферы; - наращивание доли инновационных технологий в сельском хозяйстве, добыче полезных ископаемых, обрабатывающих производствах, обеспечении электрической энергией, газом и паром, в области	- снижение риска зависимости от конъюнктуры цен на сырье и продовольствие за счет диверсификации экономики и роста конкурентоспособности продукции; - реформирование системы профессионального образования сократит дисбаланс спроса и предложения на рынке труда; - реализация областных экологических программ и проектов развития инфраструктуры позволит не увеличивать антропогенную нагрузку; - наращивание инвестиций (государственных и частных) в отрасли социальной сферы приведет к повышению качества жизни населения, притоку рабочей силы и

информации и связи, научных исследованиях и разработках создаст предпосылки для последующего перехода к инновационному социально ориентированному росту; - наличие сложившихся связей и необходимой инфраструктуры позволит сформировать транспортно-логистический кластер с высокой долей сервисной составляющей в его продуктах; - поддержка инновационной активности малого и среднего бизнеса обеспечит их вклад в диверсификацию экономики за счет гибкого создания рыночных ниш, не привлекательных для крупного бизнеса; инновационная технологическая трансформация обеспечит развитие биофармацевтического кластера и кластера информационных технологий; - диверсификация научно-образовательного комплекса за счет востребованности бизнесом консалтинговой, проектной, научно-исследовательской деятельности	улучшению демографических тенденций
Использование возможностей внешней среды для укрепления слабых сторон региона	Непреодолимые угрозы внешней среды при сохранении слабых сторон региона
- использование деловых межрегиональных коммуникаций для расширения внешних рынков сбыта готовой продукции, продвижения новых региональных продуктов (в т.ч. туризма); - модернизация аграрного производства за счет притока внешних и внутренних ресурсов; - рост инновационной активности крупных агрохолдингов вследствие развития спроса на конкурентоспособные продукты глубокой степени переработки; - повышение уровня инновационной активности предприятий за счет ускоренного развития инновационной инфраструктуры (технопарки, технополисы, бизнес-инкубаторы, промышленные парки); - предоставление преференций для индивидуальных застройщиков в сельских поселениях области; - повышение привлекательности аграрных профессий за счет роста оснащенности, улучшения условий труда, развития сельской инфраструктуры; - снижение заболеваемости населения за счет повышения доступности первичной медико-санитарной помощи, системы профилактики и ранней диагностики, формирования среды,	- рост инфляции и кризис мирового финансового рынка сократит инвестиционную активность бизнеса и не позволит перейти к диверсифицированному росту; - сокращение государственных социальных программ, замедление реформы ЖКХ, здравоохранения и образования не позволят повысить качество жизни населения региона; - осложнение отношений с отдельными европейскими государствами блокирует развитие транспортно-логистического кластера; - сокращение доходов населения вследствие инфляции препятствует развитию потребления, в том числе инвестиционных продуктов, снижает спрос на строительные услуги и товары

способствующей ведению гражданами здорового образа жизни	

Проведенный анализ позволил сформулировать стратегическую цель, стратегические направления развития и задачи, обеспечивающие их реализацию.

3.2. Целевые ориентиры, стратегические направления и задачи региональной Стратегии развития области до 2025 года

Стратегической целью развития области является достижение для населения Белгородской области достойного человека качества жизни и его постоянное улучшение на основе инновационно ориентированной экономической и социальной политики, развития наукоемких и конкурентоспособных производств с учетом геостратегических приоритетов на юго-западе Российской Федерации.

Достижение стратегической цели может быть обеспечено за счет сбалансированного социально-экономического развития региона. Для этого определяются приоритетные стратегические направления развития Белгородской области и основные задачи, обеспечивающие их реализацию.

1. Обеспечение конкурентоспособности экономики региона за счет перехода к инновационному социально ориентированному типу развития в условиях глобализации российской экономики:

- устойчивого инновационного развития региона на основе сбалансированности развития экономического потенциала, социального благополучия и сохранения окружающей среды;

- повышения конкурентоспособности продукции, товаров и услуг региональных товаропроизводителей на основе развития высоких технологий, инноваций, модернизации существующих производств, обеспечивающих возможность интеграции в глобальную экономику;

- структурной диверсификации экономики региона за счет инновационной и технологической трансформации, выделения приоритетных секторов и сегментов специализации, развития новых инновационно ориентированных производств;

- формирования территориальных кластеров, позволяющих интенсифицировать экономический рост и конкурентоспособность региона в целом, индуцировать значительный прирост добавленной стоимости, в том числе и за счет мультипликативного эффекта;

- формирования и развития модели сбалансированного пространственного развития на основе совершенствования системы расселения и размещения производительных сил, интенсивного развития агломераций, создания новых территориальных центров роста и повышения степени однородности социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов посредством максимально полной реализации их потенциала и преимуществ;

- повышения устойчивости экономики области за счет совершенствования условий и стимулирования развития малого бизнеса и перехода его на качественно новый уровень участия в формировании валового регионального продукта;

- создания высокоэффективного конкурентоспособного сельскохозяйственного производства на основе финансовой устойчивости, модернизации и интенсификации производства, сохранения и воспроизводства используемых и других природных ресурсов;

- формирование цифрового пространства с учетом потребностей области за счет развития

информационной и коммуникационной инфраструктуры, формирования новой технологической основы для развития экономики и социальной сферы.

2. Становление благоприятной социальной среды и создание условий для эффективной реализации человеческого потенциала и обеспечения качества жизни населения на основе динамичного развития экономики региона, включая:

- опережающий рост отраслей экономики, обеспечивающий развитие человеческого потенциала, на основе модернизации и развития здравоохранения, образования, повышения доступности жилья, экологических условий жизни человека;

- развитие демографического потенциала области, стимулирование подъема рождаемости, формирование социально-экономических предпосылок для дальнейшего демографического роста, поддержка молодых семей и молодежи;

- развитие многоуровневой системы образования по стандартам нового поколения, отвечающей требованиям инновационной экономики, современным потребностям общества, каждого человека, и совершенствование системы целевой контрактной подготовки специалистов в соответствии с потребностями предприятий и организаций области для достижения сбалансированности рынка труда и образовательных услуг;

- улучшение состояния здоровья населения области, формирование здорового образа жизни, продление жизни на основе системных изменений в организации медицинской помощи и развития сети медицинских учреждений, оснащенных новейшим оборудованием, применяющих высокотехнологичные методы лечения, а также усиления массовости физкультуры и спорта;

- достижение качественных изменений в уровне материального обеспечения и социального самочувствия населения области, формирование массового среднего класса;

- создание гибкого рынка труда, обеспечивающего максимально полное и эффективное использование трудового потенциала области;

- формирование единого культурного пространства области, обеспечение многообразия и высокого качества услуг культуры, сохранение и популяризацию культурного наследия, укрепление нравственных ценностей населения области;

- создание и совершенствование правовых, экономических, организационных условий и механизмов для обеспечения достойного качества жизни молодых жителей региона;

- увеличение темпов роста жилищного строительства, в том числе индивидуального, инженерного обустройства микрорайонов жилой застройки;

- социальное обустройство сельских поселений с уровнем комфорта не ниже городского на основе формирования многофункциональных сельских кластеров;

- воссоздание окружающей среды, благоприятной для жизнедеятельности человека, повышение уровня безопасности населения области;

- развитие духовного потенциала, улучшение качества человеческих отношений путем формирования регионального солидарного общества;

- развитие институтов гражданского общества, повышение уровня самоорганизации общества, гражданской активности населения.

3. Формирование институциональной среды, индуцирующей инновационную активность и привлечение капитала в экономику и социальную сферу, за счет:

- разработки и внедрения новых механизмов государственного регулирования и управления социально-экономическими процессами, системного подхода к решению социально-экономических проблем программно-целевым методом и методом проектного управления;

- формирования системы стратегического управления, позволяющей обеспечить гармоничность развития институтов, направленной на согласование социальной, экономической и бюджетной политики при решении системных проблем и поиска ответа на внешние вызовы в условиях глобализации экономики;

- формирования системы институтов и институциональной среды инновационного развития для обеспечения согласованной и эффективной политики, регулирующей социальные и экономические аспекты развития региона;

- развития эффективной инновационной системы региона для генерации, распространения и использования знаний, их воплощения в новых продуктах, технологиях и услугах во всех сферах жизни общества и создания благоприятной внешней среды, формирования внутренних стимулов для роста человеческого капитала, технологической модернизации традиционных производств и развития отраслей новой экономики;

- развития государственно-частного партнерства при реализации экономической и социальной политики и совершенствования механизмов обратной связи между властью и бизнесом с формированием рыночных институтов;

- проведения институциональных реформ, способствующих увеличению инвестиций в человеческий капитал;

- обеспечения высокого качества и доступности государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти;

- внедрения стандартов бережливого производства.

В качестве целевого индикатора достижения главной стратегической цели определен индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), разработанный Программой развития ООН, который определяет уровень достижений стран и регионов по трем важнейшим показателям: ожидаемой продолжительности жизни; уровню образования; ВВП (ВРП) на душу населения.

3.3. Основные принципы политики регионального развития

Региональная политика Белгородской области осуществляется на основе синхронизации следующих принципов:

- сокращения дифференциации в уровне и качестве жизни населения муниципальных образований с помощью эффективных механизмов социальной, бюджетной и экономической политики, обеспечивающих развитие человеческого потенциала;

- применения механизмов стимулирования органов исполнительной власти и органов местного самоуправления к эффективному осуществлению их полномочий и созданию максимально благоприятных условий для комплексного социально-экономического развития территорий;

- дифференцированности политики регионального развития, обеспечивающей для муниципальных образований области в зависимости от наличия их потенциалов формирования различных целей социально-экономического развития и определения мер по их достижению;

- государственной поддержки приоритетных проектов регионального развития и инициатив органов местного самоуправления и бизнеса, включающей развитие внебюджетных и

инвестиционных инструментов и выработку мер по стимулированию местных инициатив, координации производственных, инфраструктурных и социальных инвестиций за счет средств бюджетов всех уровней и инвестиционных стратегий бизнеса в регионе с учетом приоритетов пространственного развития области;

- скоординированности принятия на региональном и местном уровнях мер по созданию условий для развития экономики и социальной сферы и формированию зон опережающего развития и территориальных кластеров с максимальной концентрацией финансовых, трудовых и административно-управленческих ресурсов.

Кластерный метод управления экономикой и социальной сферой - наиболее эффективный для повышения конкурентоспособности развития территории, формирующий комплексный межотраслевой взгляд на политику развития региона с учетом потенциала роста экономических субъектов на основе государственно-частного партнерства и способствующий созданию и развитию малых и средних предприятий, тем самым повышая инновационность территории. Именно поэтому выявление в экономике области существующих и потенциально возможных кластеров, а также оказание государственной поддержки их развитию является необходимым условием дальнейшего развития экономики региона в среднесрочной и долгосрочной перспективах.

Региональность является основой для устойчивого развития кластера, которая вызвана уникальностью его внутренней конкурентной среды, региональными инфраструктурными элементами и масштабом мезосистемы, характерным для региона. Это обстоятельство имеет важное значение при выборе приоритетов для инвестирования в регионе, так как позволяет снизить риски неопределенности при оценке инвестиционных проектов.

Эффективность инвестирования за счет кластеризации обусловлена укреплением взаимосвязей между экономическими субъектами - участниками кластера в целях упрощения доступа к новым технологиям, распределения рисков в различных формах совместной экономической деятельности, в том числе совместного выхода на внешние рынки, организации совместных НИОКР, внедрения инноваций. Таким образом, создание кластера дополняет исходные преимущества его участников за счет появления новых, присущих самому кластеру как системе, то есть он выступает как стимул экономического развития.

Целями создания региональных кластеров являются:

- формирование единого экономического пространства, устранение дифференциации в социально-экономическом развитии муниципальных образований;

- повышение конкурентоспособности участников кластера за счет внедрения новых технологий, снижение затрат и повышение эффективности соответствующих наукоемких услуг за счет эффекта синергии и унификации подходов в логистике, инжиниринге, информационных технологиях, менеджменте качества и др.;

- повышение уровня занятости населения в условиях оптимизации структуры крупных предприятий и аутсорсинга, увеличения потенциального рынка для малых и средних предприятий за счет внедрения субконтрактинга при выполнении комплексных проектов и программ;

- расширение доступа к информации о рынках и продвижение продукции и услуг малого бизнеса на рынок крупных предприятий.

В рамках реализации поставленной цели основными задачами кластерной политики Правительства области являются:

1. Объединение усилий органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления и объединений предпринимателей по реализации кластерной политики.

2. Формирование условий для эффективного организационного развития кластеров, включая выявление участников кластеров, разработку стратегии развития кластеров, обеспечивающей устранение "узких мест" и ограничений, подрывающих конкурентоспособность услуг, а также обеспечивающей наращивание конкурентных преимуществ участников кластеров.

3. Обеспечение эффективной поддержки проектов, направленных на повышение конкурентоспособности участников кластеров за счет фокусирования и координации с учетом приоритетов развития кластеров, мероприятий экономической политики по направлениям:

- поддержка развития малого и среднего предпринимательства;

- инновационная и технологическая политика;

- образовательная политика;

- политика привлечения инвестиций;

- развитие экспортного потенциала.

4. Обеспечение методической, информационно-консультационной и образовательной поддержки реализации кластерной политики на региональном уровне.

Результатами реализации кластерной политики должны быть:

- рост производительности труда и инновационной активности предприятий, входящих в кластер;

- рост числа высокопроизводительных рабочих мест;

- повышение интенсивности развития малого и среднего предпринимательства;

- активизация привлечения инвестиций;

- обеспечение ускоренного социально-экономического развития области.

В Белгородской области сложились благоприятные предпосылки для развития зон опережающего развития и кластеров: по концентрации производителей, поставщиков, смежных и вспомогательных производств, научно-образовательных организаций; развитой инженерной, транспортной и рыночной инфраструктуры; трудового потенциала; продуманного и обоснованного подхода со стороны органов власти к формированию общего видения и принятию совместных решений, обеспечивающих согласованное, сбалансированное и динамичное развитие. Поэтому социально-экономическое развитие Белгородской области в долгосрочной перспективе связывается с функционированием и дальнейшим развитием вышеуказанных зон экономического и социального роста как системой взаимосвязанных предприятий, общественных и научных организаций и государственных органов, планирующих и координирующих свою деятельность в соответствии с единой целью, выраженной в повышении конкурентоспособности на основе синергетического эффекта и инновационных подходов, следствием чего будет являться оптимальное использование имеющихся ресурсов территории с целью обеспечения экономической, экологической, социальной и демографической устойчивости региона.

Проведенная оценка конкурентных преимуществ, анализ потенциалов региона, выявленные проблемы экономического и социального развития, а также проводимая политика регионального развития дают возможность выделить следующие зоны опережающего развития и территориальные кластеры, позволяющие обеспечить высокий уровень социального и экономического развития в долгосрочной перспективе:

- горно-металлургический кластер;

- зону опережающего развития "Агропромышленный комплекс";

- строительный кластер;

- зону опережающего развития "Машиностроительный комплекс";

- инновационную систему региона;

- биофармацевтический кластер;

- кластер информационных технологий;

- транспортно-логистический кластер;

- туристско-рекреационный кластер;

- многокомпонентный социальный кластер.

4. Разработка и выбор сценариев перехода к инновационному социально ориентированному типу развития Белгородской области в долгосрочной перспективе

(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 25.03.2019 N 128-пп)

4.1. Сценарные условия социально-экономического развития Белгородской области в долгосрочной перспективе. Выбор целевого сценария развития

Глубокие трансформации в российской и мировой экономике, технологический переворот в развитых странах, усиливающаяся глобализация, обострение энергоэкологического кризиса и конкурентной борьбы на мировом рынке требуют разработки долгосрочных прогнозов инновационного прорыва социально-экономического развития России и на их основе создания системы государственного управления на региональном уровне.

Политические и экономические санкции против Российской Федерации изменяют условия развития, пути и средства достижения целей регионов и страны в целом в кратко- и среднесрочном периоде. В то же время общая тенденция развития региональной экономики в долгосрочном периоде будет определяться позитивными макроэкономическими тенденциями, для которых характерны:

- умеренные темпы инфляции;

- сохранение существующего или даже возможность повышения паритета покупательной способности рубля к основным мировым валютам;

- интеграция российской экономики в глобальный рынок;

- определение российского внутреннего рынка как значимого сегмента мировой экономики;

- сохранение длительного устойчивого спроса на российское сырье на мировых рынках;

- формирование положительного сальдо в международной инвестиционной позиции;

- укрепление бюджетной системы регионов Российской Федерации.

Выбор сценариев социально-экономического развития региона определяется на основе внешних и внутренних ключевых факторов.

Внешние факторы экономического и социального развития определяются, прежде всего, ситуацией на внешнем и внутреннем рынках железорудного сырья, металлопродукции и сельскохозяйственного сырья и продовольствия, мерами Правительства России по регулированию уровня цен (тарифов) на товары и услуги естественных монополий, динамикой курсов евро и доллара США, развитием экономики России и финансовым состоянием основных торговых партнеров предприятий области и рядом других условий.

Внутренние факторы все в большей степени будут определять как уровень, так и устойчивость темпов экономического роста. Среди них важная роль принадлежит комплексу мер по реализации приоритетных направлений экономической и социальной политики Правительства области, включающему в себя увеличение инвестиций в инновационные сектора экономики и высокотехнологичные проекты; стимулирование диверсификации производства, рост производительности труда, повышение качества инфраструктуры, развитие конкурентоспособных производств, имеющих наибольшие возможности для роста; создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности; расширение государственно-частного партнерства; проведение эффективной социальной политики и развитие человеческого потенциала; улучшение демографической ситуации, совершенствование рынка труда.

Существенное влияние на формирование вариантов сценария социально-экономического развития Белгородской области в долгосрочной перспективе окажет степень развития и реализация конкурентных преимуществ на рынке железорудного сырья. В этой связи предприятиями горно-металлургического комплекса области проводится активная фаза реализации программ комплексной модернизации и развития.

Большое значение для определения целевого сценария развития имеет интенсивность инновационного обновления агропромышленного комплекса. Белгородская область - один из ведущих регионов по производству сельскохозяйственной продукции в России, увеличение производства которой позволяет наращивать объемы выпуска предприятиям, производящим пищевые продукты. Также следует отметить, что промышленный потенциал области в значительной мере будет обеспечивать насыщение продовольственного рынка высококачественными продовольственными товарами не только в области, но и в других регионах страны.

В зависимости от степени реализации вышеперечисленных факторов выделяются два качественно отличных сценария социально-экономического развития в долгосрочной перспективе - инерционного и инновационного социально ориентированного развития.

Вариант 1 (инерционный сценарий) - отражает развитие экономики региона в условиях сохранения инфраструктурных ограничений при относительном ухудшении конкурентоспособности продукции местных товаропроизводителей, что проявляется в торможении инвестиционной активности, снижении темпов роста банковского кредитования и относительно более высоком вкладе импорта в удовлетворение внутреннего спроса. Среднегодовой темп роста физического объема ВРП за 2008 - 2025 годы составит 103 - 104 процента.

Инерционное развитие экономики Белгородской области имеет четко выраженные пределы роста, связанные с исчерпанием его ресурсной базы (природных и человеческих ресурсов, устойчивости природной среды и прочих) и при этом сопряжено с актуализацией внутренних проблем социально-экономического развития региона, характеризующихся снижением конкурентоспособности местных обрабатывающих производств, недостаточным улучшением инвестиционного климата и не предусматривает реализацию новых масштабных национальных и региональных проектов или стратегий.

В данном сценарии возможности экономического роста будут определяться в основном следующими факторами:

- низким уровнем интеграции российской экономики в международные экономические отношения;

- недостаточной диверсификацией, создающей высокую зависимость от мировой конъюнктуры цен на основные экспортные товары;

- снижением технологической конкурентоспособности обрабатывающих производств и сохраняющимся опережающим ростом импорта;

- отсутствием условий и стимулов для развития человеческого капитала;

- относительно низким уровнем инновационной активности высокотехнологичных секторов экономики;

- инфраструктурными ограничениями роста, которые не могут быть преодолены за счет институциональных реформ и требуют реализации крупных инвестиционных проектов.

Вариант 2 (инновационный социально ориентированный сценарий) - предусматривает улучшение конкурентоспособности производства за счет реализации программ на инновационной основе по созданию новой экономики знаний, развитие ключевых секторов экономики области, направленных на повышение инновационной активности предприятий, рост производительности труда, сохранение высокой инвестиционной компоненты роста, реализацию комплекса мер по ускорению экономического роста и ориентированных на повышение конкурентоспособности продукции на внешних и внутренних рынках.

Данный сценарий отличается повышенной устойчивостью к общему ухудшению мировой динамики. Реализация комплекса антисанкционных мер, определенных Правительством Российской Федерации, мер по стабилизации финансово-экономической обстановки в области в соответствии с планом, утвержденным Губернатором области, а также мероприятий, намеченных в рамках первого этапа Стратегии развития области, даст возможность выйти области из такой ситуации в минимальными издержками. Происходящие процессы не должны сказаться на базовых параметрах, заложенных при разработке инновационного социально ориентированного сценария.

Инновационный социально ориентированный сценарий предполагает ситуационную модель управления для региона, которая ориентирована на инвестирование как в высокотехнологичные проекты, так и в развитие человека с параметрами, выходящими за сложившиеся на рынке среднесрочные пределы окупаемости.

Переход к инновационному социально ориентированному развитию способствует формированию среднего класса, а также новой элиты в обществе, бизнесе, управлении для укрепления конкурентоспособных позиций региона.

Инновационный социально ориентированный сценарий предполагает улучшение конкурентоспособности бизнеса не только в традиционных секторах экономики области, но и в новых наукоемких секторах и экономике знаний и превращение инновационных факторов в основной источник экономического роста, а также сохранение высокой инвестиционной активности и осуществление ряда крупных проектов, устойчивое развитие банковской системы. В этом варианте предполагается сохранение высоких темпов регионального роста. Среднегодовой темп роста физического объема ВРП за 2008 - 2025 годы - 104 - 105 процентов. В целом за 2008 - 2025 годы ВРП вырастет в 2,3 раза, что будет способствовать эффективному решению стратегических задач социально-экономического развития региона.

В инновационном социально ориентированном варианте предусматривается увеличение затрат на НИОКР, образование и здравоохранение, что станет одним из определяющих факторов перехода к инновационному социально ориентированному типу развития.

Инновационный социально ориентированный сценарий рассматривается как сценарий активной диверсификации экономики и структурных сдвигов в пользу обрабатывающих отраслей промышленности, отраслей "новой экономики" и сектора услуг, предлагающий развитие региональной экономики в направлении постиндустриального уклада и экономики знаний.

В долгосрочной перспективе поступательное экономическое и социальное развитие предполагается обеспечивать на основе развития территориальных кластеров и зон опережающего развития. Системное решение стратегических задач будет обеспечивать переход экономики области к инновационному социально ориентированному типу развития за счет:

- формирования инновационной системы региона, обеспечивающей внедрение инноваций, как ведущий фактор экономического и социального роста;

- реализации долгосрочных проектов на основе государственно-частного партнерства, обеспечивающих лидирующие позиции региона на рынках высокотехнологичных товаров и услуг;

- наращивания инновационной активности в традиционных отраслях экономики, обеспечивающего их технологическую модернизацию и повышение конкурентоспособности, а также развитие новой экономики - экономики знаний;

- повышения эффективности использования месторождений железных руд и других полезных ископаемых за счет внедрения новых технологий и реализации крупномасштабных проектов, обеспечивающих добычу и разработку месторождений полезных ископаемых;

- улучшения использования земельных и других природных ресурсов, используемых в сельскохозяйственном производстве, и обеспечения перехода на биодинамическое земледелие;

- развития цифровых технологий;

- дальнейшей реализации национальных и областных проектов и целевых программ в социальной сфере, включающих образование, здравоохранение, жилищный сектор, обеспечивающих повышение уровня жизни населения для формирования класса инновационо-мотивированных людей и значительного повышения качества человеческого капитала;

- формирования институтов, закрепляющих стратегическое планирование в управлении региональным развитием, способствующих снижению административных барьеров и повышению качества государственных услуг и развитию государственно-частного партнерства.

В современных условиях инновационное социально ориентированное развитие реализуется через комплекс инноваций по трем основным направлениям. Во-первых, это критические технологии новой экономики, характеризующейся большим вкладом человеческого капитала и сокращением удельного веса материальных элементов. Во-вторых, это организационно-управленческие и институциональные технологии - как в качестве поддерживающих, сопровождающих, так и в виде самостоятельных знаний. В третьих, это инновационная культура.

Инновационный социально ориентированный сценарий характеризуется значительным усилением требований к экологичности экономического развития. При этом предполагается, что ужесточение экологических требований может значительно видоизменить параметры экономического развития, это создает новые "окна возможностей" для развития экономики, такие как: создание современной индустрии переработки отходов, новых возможностей в развитии сельского хозяйства (биотоплива) и углерододепонирующих насаждений.

Реализация данного сценария позволит обеспечить выход Белгородской области на новый уровень социально-экономического развития за счет повышения конкурентоспособности предприятий, производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью и улучшения структурной диверсификации экономики на рынках высокотехнологичной продукции, что будет

способствовать значительному росту производительности труда как долговременной качественной основы для повышения уровня жизни белгородцев.

Переход к инновационному социально ориентированному развитию региона предполагает формирование новых институциональных механизмов управления в социальной политике, сбалансированных с ресурсными возможностями экономики и ее инновационной эффективностью, направленных на развитие человеческого потенциала.

Как инерционный, так и инновационный социально ориентированный сценарии предполагают проведение институциональных преобразований, направленных на развитие конкуренции, защиту прав собственности и экономических свобод, улучшение инвестиционного климата. В то же время, в рамках инновационного сценария предполагается проведение активной политики повышения конкурентоспособности, более интенсивное развитие экономических и социальных институтов, снижение административных барьеров в экономике, что способствует повышению темпов и качества экономического роста региона.

Инновационный социально ориентированный сценарий выступает в качестве целевого для социально-экономической политики, поскольку только он в полной мере позволяет реализовать стратегические ориентиры развития региона.

Анализ основных характеристик сценариев развития проведен с точки зрения обеспечения инновационного социально ориентированного развития региона (таблица 4.1 подраздела 4.2).

4.2. Анализ сценариев социально-экономического развития Белгородской области с точки зрения обеспечения инновационного социально ориентированного развития региона

Различные сценарии социально-экономического развития Белгородской области в разной степени обеспечивают устойчивость развития региона.

Оценка реализуемости основных сценариев показывает, что сценарий:

инерционного развития не требует специальных усилий по его поддержке со стороны исполнительной и законодательной власти региона и Российской Федерации;

инновационный социально ориентированный требует объединения усилий органов государственной власти области и местного самоуправления, бизнес-сообщества и населения. Это позволит расширить конкурентный потенциал экономики региона за счет наращивания ее сравнительных преимуществ в науке, развития образования, высоких технологий и на этой основе задействовать новые источники экономического роста, роста производительности труда и повышения благосостояния населения.

Анализ сценариев социально-экономического развития Белгородской области на долгосрочную перспективу проведен на основе выделенных зон опережающего развития и территориальных кластеров (таблица 4.1 настоящего подраздела), что позволило сформировать обобщенный итоговый результат, иллюстрирующий преимущества сценария инновационного социально ориентированного развития региона.

Таблица 4.1

Основные сценарии развития социально-экономической ситуации Белгородской области на долгосрочную перспективу

Факторы экономического и социального развития	Сценарий инерционного развития	Инновационный сценарий, основанный на формировани					
		Горно-металлургический кластер	Зона опережающего развития "Агропромышленн ый комплекс"	Строительный кластер	Зона опережающего развития "Машиностроительны й комплекс"	Инновационная система региона	Биофар ий
Приоритетные направления экономической деятельности, обеспечивающие конкурентоспособн ость региона	Замедление темпов роста экономики, снижение конкурентоспособно сти местных товаропроизводител ей	Обеспечивается за счет выхода предприятий кластера на принципиально новый технический уровень добычи, обогащения и переработки сырья для наращивания объемов производства продукции с высокой добавленной стоимостью, востребованной как на внутреннем, так и на внешнем рынках	Развитие конкурентоспособн ых предприятий на индустриальной основе в сфере птицеводства, свиноводства, молочного животноводства и переработки сельхозпродукции	Обеспечение высоких темпов жилищного строительства и опережающее обустройство массивов индивидуальной жилищной застройки инженерной инфраструктурой, автомобильными дорогами. Создание новых и развитие действующих предприятий стройматериалов на инновационной основе	Формирование конкурентоспособной на российском и зарубежном рынках зоны опережающего развития "Машиностроительны й комплекс", отвечающей перспективным мировым требованиям по экономической эффективности, экологическим характеристикам и ресурсосбережению	Формирование новой экономики - экономики знаний и высоких технологий на основе превращения инноваций в ведущий фактор экономического роста во всех секторах экономики как конкурентоспособног о сектора с выходом на национальный рынок	Развити конкуре ых пред фармац продук стандар произв ветери препар кормов премик пробио животн

Отраслевая и рыночная политика	Экстенсивное развитие производства	Переход к активной промышленной политике на основе модернизации, территориального маркетинга, рекрутинга новых производств, кластерной политики	Проведение активной аграрной политики инновационного обновления агропромышленного комплекса региона на основе развития конкурентоспособных территориально-производственных кластеров	Финансово-кредитная политика по поддержке застройщиков, предоставление земельных участков, финансирование инженерного обустройства при строительстве жилья, комплексное обеспечение инвесторами-застройщиками жилых массивов социальной инфраструктурой	Проведение политики, направленной на стимулирование сетевого взаимодействия предприятий, выстраивание отдельных проектов и программ в систему, интегрирующую потенциальных участников зоны опережающего развития	Проведение научно-технической политики по созданию региональной инновационной системы, включающей инновационную инфраструктуру для формирования сети промышленных парков, бизнес-инкубаторов, технопарков. Проведение политики рекрутинга идей и специалистов	Провед полити направ создан иннова предпр кластер органи научно иннова инфрас
Рынок труда	Диспропорция между рынком труда и рынком образовательных услуг	Подготовка высококвалифицированных специалистов, способных осуществить прорыв в традиционных отраслях специализации на новый технологический уровень, с повышением доли малого	Подготовка и переподготовка специалистов в соответствии с современными требованиями для работы на сельскохозяйственных предприятиях индустриального типа и развитие малых форм хозяйствования на	Оптимизация структуры подготовки специалистов как высокой квалификации, так и среднего звена и рабочих профессий	Совершенствование системы подготовки квалифицированных инженерных и рабочих кадров для машиностроения	Координация и взаимодействие представителей органов власти, бизнеса, вузов по совершенствованию кластерной системы непрерывного междисциплинарного профессионального образования	Подгото высоко ванных специа числе д фармац произв

		производственного бизнеса	селе с созданием новых рабочих мест				
Демография	Пролонгируется сложившаяся в 2007 году ситуация с рождаемостью, смертностью и миграцией, что оправдано стабильностью основных демографических процессов, которую они приобрели	Тенденции улучшения показателей естественного воспроизводства населения, прежде всего на основе развития предприятий кластера, обеспечивающих высокий уровень доходов и стимулирование развития образования	Рост численности населения, в том числе за счет притока мигрантов, на основе создания новых рабочих мест, обеспечения инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в целях формирования благоприятных условий для жизнедеятельности в сельской местности	Создание социально-экономических предпосылок для повышения рождаемости, включающих кредитование строительства жилья молодым семьям, интенсификацию строительства и создание системы социальных гарантий населению	Популяризация профессий машиностроительной отрасли и создание условий для обеспечения устойчивого функционирования машиностроительных предприятий области	Положительное влияние на рост численности населения, привлекаемого интеллектуального капитала и создание условий для закрепления талантливой молодежи в сфере инновационной экономики области	Рост чи населе привле интелл капита условий закрепл талант молоде фармац произв
Инвестиции	Снижение инвестиционной привлекательности. Инвестиции сохраняются на прежнем уровне или уменьшаются	Реализация инвестиционных проектов по вводу в эксплуатацию новых производственных мощностей, модернизация и техническое перевооружение производств и совершенствование технологий для	Приток капитала в приоритетные направления развития агропромышленного комплекса за счет исключительных возможностей области для интенсивного развития конкурентоспособн	Повышение организационно-технического уровня строительства за счет роста эффективности управления инвестиционными проектами, реализация мероприятий, ориентированных на максимальное	Реализация инвестиционных проектов по созданию новых, модернизации и расширению действующих производств	Создание инвестиционных площадок, предназначенных для развития новых предприятий и приоритетных отраслей новой экономики, ориентированных на использование интеллектуальной	Реализа инвести проекто создани модерн расшир действу произв

		создания конкурентоспособной продукции	ого сельскохозяйственн ого производства на индустриальной основе	использование резервов строительного комплекса		составляющей и базирующихся на передовых информационных технологиях	
Инновации	Сохранение существующих тенденций развития науки, технологии и инноваций с преимущественным использованием иностранных технологий и оборудования для модернизации производств и отраслей экономики	Техническое и технологическое перевооружение в области добычи полезных ископаемых и металлургического производства не только на основе импортных технологий, но и в результате локального внедрения созданных отечественных разработок	Развитие аграрных технологий, включая биотехнологии микроорганизмов, нанотехнологии, альтернативную энергетику, глобальные информационные сети, биотехнологии растений, животных, лекарств, что позволит обеспечить конкурентоспособн ость продукции на мировом и внутреннем рынках	Формирование новой градостроительной политики, направленной на создание нового облика городов, поселков и сел, архитектурной среды, рациональное сочетание разнообразных типов строительства. Внедрение прогрессивных методов и технологий строительства и новых строительных материалов	Технологическое развитие машиностроительных предприятий на базе инновационных технологий с привлечением научно-исследовательских институтов для внедрения инновационных программ, центров трансфера технологий	Комплексное инновационное развитие, включающее активное продвижение на рынок инновационной и наукоемкой продукции, и выработку основных траекторий технологического развития региона - критических технологий, включающих информационно-телекоммуникационн ые системы, индустрию	Создан активно продви рынок иннова наукое продук

						наносистем и материалов, живые системы, рациональное природопользование, энергетику и энергоснабжение	
Инфраструктура	Сохранение существующей инфраструктуры	Формирование инфраструктур, обеспечивающих устойчивое развитие существующих секторов экономики и стимулирующих модернизацию и строительство новых предприятий, инженерно-коммуникационных систем, инженерное обустройство площадок под строительство новых инновационных производств	Формирование производственной инфраструктуры в агропромышленном комплексе по развитию мощностей и внедрению высокоэффективных технологий в производство, хранение и переработку продуктов, обеспечивающих оптимизацию развития АПК	Организационно-технологическое реформирование материально-технической базы; модернизация объектов водопроводно-канализационного комплекса области; обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой; совершенствование и развитие дорожной сети	Создание, развитие и поддержка бизнес-инкубаторов и технопарков, призванных обеспечить взаимодействие между машиностроительным и предприятиями и разработчиками инновационных технологий	Развитие инновационной инфраструктуры, включающей создание центров инновационных технологий в промышленных комплексах, проектно-технологических центров, технопарков и структур, направленных на поддержку предпринимательства, благоприятной деловой среды, включая формирование инновационной финансовой системы и системы страхования инвестиционных рисков	Развити иннова инфрас включа создани доклин клинич исследо клеточн технол трансф технол структу направ поддер предпр кластер

Пространственная организация	Сохранение сложившейся пространственной структуры и усиление поляризации между "благополучными" и "неблагополучными " территориями	Развитие Старооскольско-Губкинской агломераций и научно-технологического центра горно-металлургического комплекса области	Создание условий для устойчивого развития сельских территорий, включая их обустройство и создание новых рабочих мест, повышение престижности сельскохозяйственн ого труда	Формирование Белгородской и Старооскольско-Губкинской агломераций: комплексное создание новых микрорайонов массовой жилой застройки, включая производственную, инженерную, транспортную и социальную инфраструктуры	Создание сети центров реструктуризации, промышленного субконтрактинга и аутсорсинга. Создание интегрированных структур (альянсы, консорциумы, ассоциации, промышленные холдинги и т.д.)	Создание в развивающихся агломерациях промышленных парков для развития малого бизнеса; инженерное обустройство инвестиционных площадок для развития предприятий инновационного типа	Инжене обустро инвести площад развити предпр кластер организ научно иннова инфрас

Таблица 4.2

Макроэкономические особенности основных сценариев развития в целом за прогнозный период

	Инерционный	Инновационный
Валовой региональный продукт 2025 год к 2007 году, % в сопоставимых ценах	229,3	233,2
Инвестиции в основной капитал 2025 год к 2007 году, % в сопоставимых ценах	90,6	124,7
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВРП в 2025 году, %	12,2	14,5
Реальные располагаемые денежные доходы населения 2025 год к 2007 году, %	170,6	179,3
Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума к 2025 году, %	3,9	3,8

Инновационный вариант долгосрочного развития характеризуется более интенсивными экономическими и социальными преобразованиями, способствующими достижению уровня развития, соответствующего статусу высокоразвитого региона.

4.3. Инвестиционная стратегия Белгородской области "Инвестиции в будущее"

Инвестирование является одним из важнейших источников экономического роста, модернизации отраслей экономики, социальной сферы и развития человеческого капитала. Парадигма Инвестиционной стратегии Белгородской области "Инвестиции в будущее" (далее - Инвестиционная стратегия области) основана на стратегических приоритетах экономической и инвестиционной политики Российской Федерации, Правительства области, инвестиционных намерениях хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Белгородской области.

В основу Инвестиционной стратегии области положены ключевые документы стратегического планирования федерального уровня: Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике" и от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1662-р, Стратегия социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2011 года N 1540-р, Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации 31 января 2013 года N

404п-П13, распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 года N 2096-р, от 27 декабря 2012 года N 2550-р, Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, утвержденный решением Наблюдательного совета АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" 21 октября 2011 года, Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года N 642, распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года N 147-р, ежегодные послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Белгородская область обладает совокупностью значительных конкурентных преимуществ для привлечения инвестиций, таких как благоприятные природно-климатические, географические, социально-политические, демографические факторы, стабильный уровень жизни населения, высокие научный и технологический потенциалы, развитая транспортная, инженерная инфраструктура, высококвалифицированные кадры, развитая законодательная база, проактивная позиция Правительства области в вопросах делового гостеприимства и стимулирования "качественных" инвестиций, связанных с созданием высокопроизводительных рабочих мест, снижением ресурсо- и энергоемкости, повышением конкурентоспособности региональных производств. Это способствует формированию благоприятного инвестиционного климата и делает область оптимальным местом для размещения высокотехнологичных производств любого отраслевого профиля, а также стимулированию создания и освоения новых рынков.

Инвестиционная политика Правительства области ориентирована на реализацию комплекса системных мер, предусматривающих рациональное использование инвестиционного потенциала и качественное улучшение инвестиционного климата, создающего условия для существенного притока инвестиций в решение стратегических задач диверсификации, модернизации и цифровизации экономики региона.

Для повышения инвестиционной активности в области:

- заключаются соглашения о социально-экономическом сотрудничестве между Правительством области и инвесторами;

- оказывается содействие в предоставлении земельных участков под строительство производственных объектов. В целях обеспечения земельными ресурсами реализуемых долгосрочных целевых программ и инвестиционных проектов в Белгородской области проделана значительная работа по формированию областного земельного фонда. В государственной собственности области находится 624,9 тыс. га сельскохозяйственных угодий, составляющих более 33 процентов в общем объеме сельхозугодий на территории области, что позволяет оперативно обеспечивать реализацию инвестиционных проектов, конструктивно влиять на обеспечение стабильного землепользования в агропромышленном комплексе. Управление и распоряжение землями сельскохозяйственного назначения, находящимися в государственной собственности области, осуществляется АО "Белгородский земельный фонд". На начало 2013 года на территории Белгородской области сформировано и передано в аренду из земель государственной в общем объеме сельхозугодий на территории области, что позволяет оперативно обеспечивать реализацию инвестиционных проектов, конструктивно влиять на обеспечение стабильного землепользования в агропромышленном комплексе. Управление и распоряжение землями сельскохозяйственного назначения, находящимися в государственной собственности области, осуществляется АО "Белгородский земельный фонд". На начало 2013 года на территории Белгородской области сформировано и передано в аренду из земель государственной собственности 597 тыс. га для ведения сельскохозяйственного производства и 1,4 тыс. га для размещения и эксплуатации зданий, строений, сооружений, используемых для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции;

- осуществляется опережающее развитие энергосистем, постоянно ведется работа с

компаниями - поставщиками услуг по электро-, газо- и водоснабжению по поддержанию объема инвестиций, направляемых на развитие инженерной инфраструктуры. Подведение инженерных сетей осуществляется на условиях софинансирования за счет средств инвесторов, газо- и энергоснабжающих организаций. За 2009 - 2012 годы на эти цели направлено указанными организациями 17,3 млрд рублей инвестиций в основной капитал;

- постоянно совершенствуется региональное налоговое законодательство, в соответствии с которым предусмотрены возможности применения льготных ставок по налогу на прибыль для инновационно ориентированных и экономически эффективных организаций, предприятий, реализующих проекты в сфере энергоэффективности и энергосбережения. Дифференцированные ставки налога на имущество организаций на территории области применяют сельхозтоваропроизводители и жилищно-накопительные кооперативы, предприятия, реализующие проекты по таким приоритетным направлениям, как энергоэффективность, энергосбережение и наноиндустрия, машиностроительный комплекс, овощеводство защищенного грунта, создание высокотехнологичных производств в кооперации с вузами. Кроме того, действуют пониженные ставки для организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения. Решены вопросы о предоставлении субъектам малого предпринимательства льготы за технологическое присоединение к электросетям. Субъекты малого бизнеса имеют право преимущественного выкупа муниципальных помещений, арендуемых в течение двух и более лет;

- продолжается работа по предоставлению государственных гарантий Белгородской области (за 2005 - 2012 годы их объем составил 20,3 млрд рублей); передаче в залог государственного и муниципального имущества в обеспечение кредитных обязательств инвесторов (за 2005 - 2012 годы объем предоставленного областного имущества составил 7 млрд рублей), участию средств областного бюджета в формировании уставных капиталов открытых акционерных обществ (за 2005 - 2012 годы - 2,4 млрд рублей), субсидированию процентных ставок по привлекаемым кредитным ресурсам;

- утверждена Схема территориального планирования Белгородской области, завершена разработка схем территориального планирования, генеральных планов муниципальных образований области в целях рациональной пространственной организации обустройства территории, обеспечивающей повышение качества среды обитания граждан и эффективности использования земель как предпосылки динамичного социально-экономического развития и роста конкурентоспособности;

- действует система управления проектами, которая определяет условия и порядок применения принципов проектного управления, алгоритм взаимодействия бизнеса и власти, регламентирует персональную ответственность команды проекта. По состоянию на начало марта 2013 года в СЭД "Электронное правительство Белгородской области" зарегистрировано 1606 проектов, реализуется 598 проектов, 607 проектов успешно реализованы.

В целях совершенствования условий для дальнейшего привлечения инвестиций, повышения инвестиционной открытости, обеспечения комплексного размещения производительных сил на территории области осуществлялась реализация долгосрочной целевой программы "Улучшение инвестиционного климата для привлечения инвестиций в экономику Белгородской области в 2011 - 2015 годах", утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 27 июня 2011 года N 239-пп.

Для активизации инвестиционной деятельности, обеспечения дополнительного привлечения инвестиций в экономику области и эффективного взаимодействия с инвесторами при реализации инвестиционных проектов в январе 2011 года создано со стопроцентным участием Белгородской области АО "Корпорация "Развитие". Корпорацией по состоянию на 1 марта 2013 года сформирован портфель инвестиционных и инновационных проектов в объеме 46,8 млрд рублей.

Согласно экспертным оценкам, в рейтинге инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации Белгородская область имеет одновременно стабильный и качественный инвестиционный климат. По итогам рейтинга российских регионов, проведенного экспертным агентством "Эксперт РА", Белгородская область:

- в 2009 - 2010 годах, находясь в группе регионов со средним потенциалом и умеренным риском, заняла 2 место за минимальный экономический риск инвестирования;

- в 2010 - 2011 годах заняла 2 место по инвестиционной привлекательности российских регионов и обладает минимальным инвестиционным риском в Центральном федеральном округе;

- в 2011 - 2012 годах - обладает минимальным инвестиционным риском в Российской Федерации.

Реализация комплекса мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата, способствует росту объема инвестиций. Темп роста инвестиций в основной капитал в области в сопоставимых ценах в 2012 году к 2007 году составил 113,1 процента (по Российской Федерации - 113,5 процента). На развитие экономики и социальной сферы области направлено за счет всех источников финансирования за 2007 - 2012 годы 619,4 млрд рублей. По объему инвестиций в основной капитал на душу населения за 2011 год Белгородская область заняла второе место среди регионов Центрального федерального округа. Отношение инвестиций в основной капитал к оценке валового регионального продукта Белгородской области в 2012 году составило 24,1 процента (по Российской Федерации - 20,1 процента). Это благоприятно сказывается на решении задач экономического роста региона за счет инвестиционной составляющей.

Финансирование инвестиционных проектов в Белгородской области осуществляется в основном за счет привлеченных источников. В 2011 году доля привлеченных средств в общем объеме инвестиций в основной капитал составила 65.5 процента, доля собственных средств предприятий соответственно - 34.5 процента. Доля банковских кредитов в общем объеме инвестиций снизилась Белгородской области в 2012 году составило 24,1 процента (по Российской Федерации - 20,1 процента). Это благоприятно сказывается на решении задач экономического роста региона за счет инвестиционной составляющей.

Финансирование инвестиционных проектов в Белгородской области осуществляется в основном за счет привлеченных источников. В 2011 году доля привлеченных средств в общем объеме инвестиций в основной капитал составила 65.5 процента, доля собственных средств предприятий соответственно - 34.5 процента. Доля банковских кредитов в общем объеме инвестиций снизилась с 39,6 процента в 2007 году до 26,2 процента в 2011 году, бюджетных средств увеличилась соответственно с 13 процентов до 27,2 процента. В перспективе роль таких инвестиционных ресурсов, как кредиты банков и заемные средства, будет возрастать.

Наибольший объем инвестиций в основной капитал осваивается в промышленности, сельском хозяйстве, жилищном и дорожном строительстве, а также направляется на развитие материальной базы социальной сферы, инженерной инфраструктуры районов массовой индивидуальной застройки, комплексное благоустройство населенных пунктов области.

Предприятия области активно продвигаются на российские и международные экономические площадки. И как результат - инвестиционный портфель региона ежегодно пополняется реализованными инвестиционными проектами. За последние годы в области реализованы уникальные крупномасштабные инвестиционные проекты в горно-металлургическом и пищевом комплексах, сдан в эксплуатацию целый ряд объектов в рамках выполнения областных целевых программ развития птицеводства, свиноводства и молочного животноводства и реализации приоритетного национального проекта "Развитие АПК", введены

новые мощности в топливно-энергетическом комплексе, начата реализация проектов в машиностроительном комплексе. Введены первые объекты альтернативной энергетики. В социальной сфере за 2007 - 2012 годы введены общеобразовательные учреждения почти на 4,1 тыс. ученических мест, дошкольные общеобразовательные учреждения - на 1840 мест, больничные учреждения - на 508 коек, амбулаторно-поликлинические учреждения - на 1465 посещений в смену, учреждения культуры - на 3227 мест.

Важным показателем инвестиционной активности остается привлечение иностранных инвестиций в регион. С 2007 года по 2012 год в экономику области вложено 6,4 млрд долларов США. Наибольший интерес иностранные компании проявляют к проектам, реализуемым в сферах добычи полезных ископаемых, металлургического производства и производства пищевых продуктов. Наибольший объем иностранных инвестиций поступил из Нидерландов, Германии, Кипра.

Губернатором области Е.С.Савченко в отчетном докладе на сессии областной Думы 19 февраля 2013 года была поставлена задача обеспечить привлечение инвестиций в основной капитал в объеме не менее четверти валового регионального продукта, так как только в этом случае возможно решить главную стратегическую задачу - обеспечить рост экономики за 5 лет в 1,5 раза. В связи с этим в современных условиях необходимо совершенствование организационных условий ведения предпринимательской деятельности, формирование инфраструктуры эффективных коммуникаций между бизнесом и властью, институциональное изменение бизнес-среды, защита прав инвесторов, кадровое обеспечение экономики области. Решением Наблюдательного совета агентства под председательством Президента Российской Федерации В.В.Путина Белгородская область включена в перечень субъектов Российской Федерации, участвующих в пилотной апробации внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе. Реализация Стандарта в соответствии с Дорожной картой позволит создать единые и унифицированные правила ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, эффективнее работать по снижению административных барьеров.

Целью Инвестиционной стратегии области является создание благоприятных организационных и экономических условий ведения предпринимательской деятельности, формирование эффективной системы привлечения инвестиций и сопровождения инвестиционных проектов для обеспечения диверсификации, модернизации и цифровизации экономики области, развития территориальных кластеров, снижения ресурсо- и энергоемкости и повышения конкурентоспособности региональных производств. Это обеспечит позиционирование Белгородской области как инвестиционно привлекательного региона Российской Федерации.

Достижение цели возможно путем совершенствования системы привлечения инвестиционных ресурсов, механизма, мер и инструментов государственной поддержки инвестиционной и инновационной деятельности, обеспечения эффективного использования имеющегося в области инвестиционного и инновационного потенциалов, стабильного законодательства, развития бизнес-инкубаторов, техно- и промышленных парков, создания территории опережающего социально-экономического развития.

Приоритетами реализации Инвестиционной стратегии области являются:

- развитие традиционных отраслей экономики области на основе внедрения инноваций (зона опережающего развития "Агропромышленный комплекс", горно-металлургический, строительный кластеры);

- создание условий для раскрытия потенциала развивающихся и новых секторов экономики (зона опережающего развития "Машиностроительный комплекс", туристско-рекреационный и транспортно-логистический кластеры);

- формирование основы новой экономики - экономики знаний, создание высокотехнологичных, наукоемких производств, развитие био-, нано-, информационных технологий, альтернативной энергетики, энергоэффективность и энергосбережение;

- создание высокопроизводительных рабочих мест;

- создание экспортоориентированных и импортозамещающих производств;

- развитие социального предпринимательства многокомпонентного социального кластера;

- внедрение региональной интеллектуальной транспортной системы и совершенствование жизненного пространства.

Для достижения цели необходимо реализовать комплекс мероприятий по шести направлениям.

1. Развитие институциональных условий ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности, сокращение административных барьеров, повышение информационной открытости органов власти:

- реализация мероприятий подпрограммы "Улучшение инвестиционного климата и стимулирование инновационной деятельности" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области";

- реализация эффективной конкурентной политики путем формирования благоприятной для развития предпринимательства конкурентной среды;

- обеспечение реализации Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по формированию благоприятного инвестиционного климата в регионе;

- обеспечение внедрения Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании;

- внедрение на территории муниципальных районов и городских округов области успешных практик, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства;

- внедрение целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности;

- применение современных информационных технологий при оказании инвесторам помощи в подборе свободных производственных площадок для строительства новых объектов, содействие по вопросам землеотвода, прохождения разрешительных процедур и другим вопросам;

- перевод государственных и муниципальных услуг в электронный вид и дальнейшее развитие сети МФЦ в Белгородской области;

- развитие региональной информационной системы для обеспечения потенциальных инвесторов сведениями о Белгородской области с использованием различных каналов: средств массовой информации, в том числе Интернета, выпуска презентационных материалов, проведения маркетинговых мероприятий;

- обеспечение деятельности совещательных координационных органов по защите интересов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности и улучшению инвестиционного климата;

- обеспечение деятельности каналов обратной связи бизнеса и власти;

- развитие проектного управления в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области, органах местного самоуправления муниципальных районов и городских округов;

- использование принципов и методов бережливых технологий в целях совершенствования государственного и муниципального управления - "Бережливый регион";

- расширение сфер деятельности АО "Корпорация "Развитие" по обеспечению привлечения инвестиций в экономику области и эффективного взаимодействия с инвесторами при реализации инвестиционных проектов;

- проведение технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием Белгородской области;

- реализация проектов, направленных на достижение целей и задач политики в сфере имущественных и земельных отношений.

2. Развитие инфраструктуры по поддержке инвесторов, повышение качества и доступности инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры:

- развитие сети промышленных парков, бизнес-инкубаторов, центров кластерного развития на территории области, обеспеченных необходимой инженерной инфраструктурой для предоставления на льготных условиях производственных помещений субъектам инвестиционной и предпринимательской деятельности;

- реализация инвестиционных программ строительства и реконструкции объектов энерго- и газоснабжения потребителей Белгородской области;

- совершенствование и развитие дорожной сети Белгородской области, внедрение региональной интеллектуальной транспортной системы;

- совершенствование жизненного пространства, обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей области;

- создание территории опережающего социально-экономического развития и стимулирование ускоренного инвестирования в создание высокопроизводительных промышленных предприятий.

3. Совершенствование системы государственной поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности:

- формирование, ведение и актуализация реестра инвестиционных площадок с целью максимального их вовлечения в хозяйственный оборот и возможности организации ведения предпринимательской деятельности на обеспеченных инженерной инфраструктурой депрессивных площадках;

- реализация мероприятий по финансовой поддержке малого и среднего предпринимательства, в том числе в рамках региональной Программы "500/10000", поддержка инновационного предпринимательства;

- обеспечение имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе осуществляющих инновационную деятельность;

- поддержка сельскохозяйственного производства, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств области;

- заключение специальных инвестиционных контрактов (СПИК) и/или включение инвестиционных проектов (в реестр РИП) с целью предоставления льгот.

4. Развитие инновационных, экспортоориентированных и импортозамещающих производств, стимулирование спроса на продукцию создаваемых инвесторами производств, повышение производительности труда:

- разработка и реализация государственных программ в агропромышленном комплексе Белгородской области, направленных на модернизацию технологических процессов в растениеводстве и животноводстве, развитие сопутствующих и перерабатывающих производств, сельского предпринимательства, внедрение биологизации и экологизации производственных процессов, а также на развитие новых производств (овощеводство и аквакультура);

- реализация подпрограммы "Развитие машиностроительного комплекса" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области";

- реализация мероприятий Стратегии развития промышленности строительных материалов и индустриального домостроения Белгородской области до 2020 года, направленных, наряду с модернизацией действующих производств, на создание производств по выпуску современных строительных материалов, увеличение объемов жилищного строительства до уровня 1,2 квадратного метра на одного жителя области с безусловным приоритетом индивидуального жилищного строительства;

- реализация Плана совместных действий АО "РОСНАНО" и Правительства Белгородской области по стимулированию спроса на инновационную нанотехнологическую продукцию, предусматривающего включение инновационной нанотехнологической продукции в общий годовой объем государственных закупок;

- внедрение регионального экспортного стандарта 2.0;

- повышение производительности труда на региональных предприятиях и развитие рынка газомоторного топлива;

- внедрение сквозных цифровых технологий и платформенных решений;

- развитие инновационного предпринимательства.

5. Развитие механизмов государственно-частного партнерства:

- формирование и совершенствование нормативного правового обеспечения и институциональной среды в сфере государственно-частного партнерства;

- формирование и ведение реестра проектов, реализуемых или планируемых к реализации с использованием механизмов государственно-частного партнерства;

- создание специализированных разделов на официальных сайтах органов власти области;

- распространение практики реализации проектов муниципально-частного партнерства;

- подготовка и реализация проектов в форме соглашений о государственно-частном, муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений, иных договорных форм государственно-частного партнерства по приоритетным направлениям:

- жилищно-коммунальное хозяйство;

- здравоохранение;

- социальное обслуживание населения;

- физическая культура, спорт, туризм;

- образование;

- сельское хозяйство;

- информационные технологии.

6. Совершенствование рынка труда и системы подготовки и переподготовки высококвалифицированных кадров:

- обеспечение сбалансированности потенциального предложения на рынке труда и потенциального спроса на рабочую силу, выявление перспективных направлений развития рынка труда с учетом стратегий развития отдельных сфер и отраслей экономики на основе реализации мероприятий по обеспечению исполнения прогноза баланса трудовых ресурсов Белгородской области;

- реализация в рамках государственных программ мероприятий по внедрению целевой контрактной подготовки квалифицированных рабочих кадров и специалистов для отраслей экономики области.

Повышению инвестиционной привлекательности Белгородской области способствует государственная политика по развитию конкуренции, проводимая органами исполнительной власти и местного самоуправления области в соответствии с Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы и Стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации. В рейтинге регионов по уровню содействия развитию конкуренции по итогам 2017 года Белгородская область заняла 9 место.

Основными мероприятиями развития конкуренции являются:

- организация деятельности Коллегиального органа - областного межведомственного координационного совета при Губернаторе области по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, развитию конкуренции и улучшению инвестиционного климата, на заседаниях которого рассматриваются вопросы развития конкуренции на территории области;

- осуществление деятельности уполномоченного органа - департамента экономического развития области и рабочей группы по внедрению Стандарта, включающей представителей органов исполнительной власти области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Белгородского УФАС России, бизнеса, общественных организаций и ведущих вузов области. На заседаниях рабочей группы рассматриваются вопросы состояния и развития конкурентной среды региона на рынках товаров, работ и услуг;

- заключение соглашений по внедрению Стандарта между уполномоченным органом и администрациями муниципальных районов, городских округов и Белгородским УФАС России;

- заключение Соглашения о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Правительством Белгородской области. Ежегодная разработка плана мероприятий по реализации вышеуказанного Соглашения, утверждаемого Уполномоченным органом и Белгородским УФАС России, и его выполнение;

- мониторинг наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности и потребителями товаров, работ, услуг;

- мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия региона или муниципального образования в которых составляет 50 процентов и более;

- раскрытие информации субъектами естественных монополий о своей деятельности в рамках согласования и утверждения инвестиционных проектов и программ, проведение заседаний межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий. Размещение информации об их деятельности в открытом доступе в сети Интернет на сайте Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области в разделе "Стандарты раскрытия информации";

- разработка и реализация плана мероприятий ("дорожной карты") по содействию развитию конкуренции в Белгородской области, в рамках которого выполняется комплекс системных мероприятий по развитию конкурентной среды в Белгородской области и мероприятий, направленных на развитие приоритетных и социально значимых рынков;

- разработка и реализация ведомственных и муниципальных планов по выполнению системных мероприятий и мероприятий, направленных на развитие приоритетных и социально значимых рынков в соответствии с "дорожной картой" органами исполнительной власти и местного самоуправления области;

- осуществление рейтингования муниципальных районов и городских округов области, результаты которого включаются в оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления области, и размещение их на официальном сайте уполномоченного органа;

- проведение обучения государственных и муниципальных служащих по вопросам развития конкуренции;

- ежегодное формирование доклада "О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров и услуг Белгородской области" и представление его в Федеральную антимонопольную службу, Минэкономразвития России, АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов", Центральный банк Российской Федерации, размещение на официальном сайте уполномоченного органа в разделе "Развитие конкуренции" и Инвестиционном портале Белгородской области;

- внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления области (антимонопольного комплаенса), предусматривающего систему мер и процедур, направленных на предупреждение и минимизацию антимонопольных рисков.

План основных мероприятий, направленных на достижение целей Инвестиционной стратегии области, представлен в приложении N 1.

В Белгородской области сформирован и будет реализован комплекс крупных приоритетных инвестиционных проектов и программ, экономический и социальный эффект которых окажет влияние как на развитие отдельных секторов экономики, так и на социально-экономическое развитие области в целом (приложение N 2). Их реализация позволит привлечь в экономику области не менее 390 млрд рублей инвестиций и создать более 13,3 тыс. новых рабочих мест.

Реализация предусмотренных в Инвестиционной стратегии области областных программ, мероприятий, инвестиционных проектов по расширению и модернизации производств, развитию экспортоориентированных и импортозамещающих производств, повышению экономической безопасности, увеличению инновационной составляющей экономики, повышению эффективности использования природно-ресурсного потенциала, росту эффективности трудового потенциала в значительной мере обеспечит осуществление комплекса мер по увеличению валового регионального продукта области, экономического потенциала муниципальных районов и городских округов.

В результате принимаемых мер и проводимых мероприятий основными качественными и количественными результатами (индикаторами), характеризующими развитие инвестиционной деятельности на территории Белгородской области, станут следующие:

1. Создание оптимальных условий для ведения предпринимательской деятельности в регионе, включая улучшение инвестиционного климата.

2. Обеспечение реализации основных положений Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по созданию благоприятного инвестиционного климата в регионе.

3. Обеспечение реализации Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании.

4. Обеспечение внедрения Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации на территории Белгородской области.

5. Повышение качества и доступности инженерной и транспортной инфраструктуры.

6. Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг на основе использования современных информационных и телекоммуникационных технологий, а также посредством внедрения принципа "одного окна" на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;

7. Внедрение 12 целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности.

8. Обеспечение реализации региональных составляющих национальных проектов.

9. Создание территории опережающего социально-экономического развития.

10. Увеличение объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2025 году более чем в 1,2 раза в сопоставимых ценах к 2007 году.

Рисунок 4.1. Прогноз объема инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования в Белгородской области

Рисунок не приводится.

4.4. Экспортная стратегия Белгородской области

Белгородская область динамично наращивает объемы экспорта и является значимым участником внешнеэкономической деятельности Российской Федерации. Внешнеторговый оборот региона в 2017 году составил 4,4 млрд долларов США и по сравнению с 2016 годом вырос на 22,5 процента. Экспорт увеличился на 27,4 процента и составил 2,8 млрд долларов США. Стоимостные объемы импорта по отношению к 2016 году возросли на 14,8 процента и составили 1,6 млрд долларов США. Экспорт товаров из Белгородской области по стоимости превышает объемы импорта в 1,7 раза.

На фоне санкционных ограничений во внешней торговле и политики импортозамещения Правительства Российской Федерации внешнеэкономическая деятельность Белгородской области в 2015 - 2016 годы имела тенденцию снижения. Объемы экспорта в 2015 году - 2,4 млрд долларов США, в 2016 году - 2,2 млрд долларов США, с 2017 года объемы увеличились и расширилась география присутствия на внешних рынках.

Белгородская область в 2015 - 2017 годах занимала по объему экспорта 26 место в Российской Федерации и 5 - в Центральном федеральном округе.

Доля несырьевых товаров в экспорте Белгородской области составляла в 2015 году - 84,2 процента, в 2016 году - 85,3 процента, в 2017 году - 85,7 процента. Общая структура экспорта приведена в таблице 4.3.

Таблица 4.3

Структура экспорта

Период	Доля от совокупного экспорта, %		
	Сырьевой экспорт	Несырьевой энергетический экспорт	Несырьевой неэнергетический экспорт
2017 год	14,3	0,1	85,6
2016 год	14,7	0,5	84,8
2015 год	15,8	0,5	83,7

В 2017 году в товарную структуру экспорта области вошли следующие позиции: металлы и изделия из них - 64,5 процента; минеральные продукты - 15,7 процента; продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного) - 11,9 процента; машины, оборудование и транспортные средства - 4,7 процента; другие товары - 3,2 процента. Динамика экспорта по основным отраслям (группам товаров) приведена в таблице 4.4.

Таблица 4.4

Товарная структура экспорта за 2015 - 2017 годы

Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД)	Доля от совокупного экспорта, %		
	2015 год	2016 год	2017 год
01-24 Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)	6,1	12,4	11,9
25-27 Минеральные продукты	17,5	15,7	15,7
27 Топливно-энергетические товары	0,6	0,7	0,7
28-40 Продукция химической промышленности, каучук	1,1	1,9	1,8
41-43 Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,01	0,01	0,01
44-49 Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	0,15	0,24	0,4
50-67 Текстиль, текстильные изделия и обувь	0,04	0,05	0,09
72-83 Металлы и изделия из них	69,7	64,3	64,5
84-90 Машины, оборудование и транспортные	3,3	4,1	4,7

средства			
68-71, 91-97 Другие товары	2,1	1,3	0,9

Торговыми партнерами Белгородской области в 2017 году являлись 127 стран дальнего и ближнего зарубежья, что больше на 5 процентов чем в 2016 году. Основные торговые партнеры региона: Украина - 25,7 процента от всего товарооборота субъекта Российской Федерации, Турция - 9,1 процента, Германия - 6,4 процента, Алжир - 5,3 процента, Казахстан - 5,2 процента, Беларусь - 5,0 процента, Италия - 3,8 процента, Нидерланды - 3,7 процента, Египет - 2,9 процента, Китай - 2,8 процента.

В целях развития экспорта на территории Белгородской области:

- осуществляется информационно-аналитическая, консультационная поддержка;

- привлекается государственная поддержка для организаций экспортеров;

- заключено соглашение о сотрудничестве по вопросам экспортной деятельности между АО "Российский экспортный центр" и Правительством области;

- открыто и осуществляет деятельность обособленное подразделение АО "Российский экспортный центр" в г. Белгороде.

В 2017 году во взаимодействии с АО "Российский экспортный центр" 31 компании региона оказаны нефинансовые, финансовые услуги и предоставлено экспортное страхование - это позволило заключить экспортные контракты на 734 млн рублей.

Основными проблемами, препятствующими осуществлению экспортной деятельности в регионе, являются:

- низкий уровень готовности предприятий к внешнеэкономической деятельности;

- сложный механизм таможенного оформления экспортных поставок и получения разрешительных документов (сертификатов) в соответствии с требованиями страны назначения экспортных поставок;

- отсутствие широкого спектра мер поддержки и доступных кредитов для экспортно ориентированных предприятий;

- недостаточно реализованный потенциал экспорта инновационной продукции.

К проблемам внешнеторговых взаимоотношений относятся:

- недостаточный товарооборот со странами дальнего зарубежья - крупнейшими рынками сбыта;

- отсутствие четко выстроенной политики развития торговли с зарубежными странами.

Стратегической задачей развития экспортного потенциала региона является формирование конкурентоспособных несырьевых секторов в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг за счет стимулирования экспортной деятельности организаций региона и формирования эффективной инфраструктуры поддержки экспорта.

Для решения стратегической задачи и реализации национального проекта "Международная кооперация и экспорт" планируется:

- разработка и внедрение регионального экспортного стандарта 2.0 совместно с АО "Российский экспортный центр" в целях выхода региональных товаропроизводителей на зарубежные рынки;

- оказание финансовой и нефинансовой поддержки экспортно ориентированным предприятиям;

- привлечение мер государственной поддержки для развития экспортного потенциала производственных организаций совместно с АО "Российский экспортный центр";

- развитие системы организации поддержки экспорта (экосистемы экспорта);

- развитие международных и межрегиональных торговых отношений региона со странами дальнего зарубежья и странами СНГ;

- формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза;

- укрепление торговых представительств региона на традиционных рынках и освоение новых приоритетных рынков;

- продвижение бренда Белгородской области;

- вовлечение в экспортную деятельность и повышение "степени зрелости" предприятий для внешнеэкономической деятельности, в том числе проведение акселерационных программ;

- развитие поддержки экспорта услуг;

- снижение административных барьеров для экспортеров;

- создание экспортоориентированной товаропроводящей структуры АПК;

- создание экспертного совета по развитию экспорта Белгородской области;

- создание центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Белгородской области, ответственного за координацию мер поддержки экспорта и продвижение областных экспортеров;

- участие областных экспортеров в составе официальных делегаций за рубежом.

В целях формирования значительной массы "зрелых" экспортеров, то есть готовых к экспорту и понимающих, как заниматься экспортом, намечается:

- реализовать на предприятиях региона корпоративные программы, направленные на повышение конкурентоспособности, увеличение объемов производства и реализацию продукции;

- обеспечить максимальное участие предприятий региона в программах поддержки экспорта, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации "О государственной поддержке деятельности производителей российской промышленной продукции, направленной на повышение конкурентоспособности, увеличение объемов производства и реализации такой продукции" в рамках федерального проекта "Промышленный экспорт" национального проекта "Международная кооперация и экспорт";

- организовать обучение начинающих экспортеров на базе регионального центра поддержки экспорта.

Важным аспектом развития экспорта являются международные и межрегиональные

торговые отношения Белгородской области со странами дальнего зарубежья (прежде всего с Китаем, Турцией, Ираном, Республикой Корея, Индией, Японией, странами ЕС), а также со странами СНГ (в особенности с Беларусью и Казахстаном), для этого планируется:

- участие в тематических конгрессно-выставочных мероприятиях;

- проведение презентаций потенциала региона в посольствах зарубежных стран в Москве;

- организация дней международного бизнеса;

- подписание соглашений о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и гуманитарных сферах;

- участие в работе межправительственных комиссий;

- заключение соглашений о сотрудничестве и разработка планов мероприятий по их реализации с субъектами Российской Федерации;

- проведение совместных презентаций с другими регионами Российской Федерации;

- участие в международных бизнес-миссиях, выставочно-ярмарочных мероприятиях в России и иностранных государствах.

На эффективное развитие экспортного потенциала направлены мероприятия государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного инвестиционного климата Белгородской области" и региональных проектов "Развитие промышленного экспорта Белгородской области" и "Системные меры содействия международной кооперации и экспорта в Белгородской области" в рамках национального проекта "Международная кооперация и экспорт".

В результате принимаемых мер и проводимых мероприятий основными качественными и количественными результатами (индикаторами) развития экспортного потенциала на территории Белгородской области в 2025 году станут следующие:

1. Объем внешнеторгового оборота достигнет 8020 млн долларов США, что в 1,8 раза выше уровня 2017 года.

2. Объем экспорта составит 6189,8 млн долларов США и увеличится в 2,2 раза к уровню 2017 года.

3. Объем экспорта несырьевых неэнергетических товаров составит 5373,7 млн долларов США и увеличится в 2,2 раза к уровню 2017 года.

4. К 2025 году увеличится количество экспортеров до 665.

Объем экспорта области представлен в таблице 4.5.

Таблица 4.5

Объем экспорта Белгородской области

млн долларов США

Группы продукции	Годы								
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025

Объем экспорта Белгородской области	2790	3334,9	3702,3	3864,3	4188,3	4674,2	5229,5	5784,9	6189,8
Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса	332,3	353,3	358,0	383,5	407,3	427,8	466,5	504,5	510,0
Объем экспорта несырьевых неэнергетических товаров	2386,9	2895,2	3214,2	3354,8	3636,1	4057,9	4540,1	5022,2	5373,7
в том числе:									
металлургическая продукция	1760,2	2318,7	2574,2	2686,8	2912	3249,9	3636	4022,1	4303,6
продукция машиностроения	127,3	80,6	89,5	93,5	101,3	113	126,5	139,9	149,7
продукция агропромышленного комплекса	97,5	144,3	160,2	167,2	181,3	202,3	226,3	250,4	267,9
прочая продукция	401,9	351,6	390,3	407,4	441,5	492,7	551,3	609,8	652,5

Динамика роста объемов внешнеторгового оборота, экспорта и количества экспортеров в области представлена на рисунке 4.2 (не приводится).

Рисунок 4.2. Прогноз объемов внешнеторгового оборота, экспорта и количества экспортеров в Белгородской области

Рисунок не приводится.

5. Формирование зон опережающего развития и территориальных кластеров

(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 25.03.2019 N 128-пп)

5.1. Развитие инфраструктуры, обеспечивающей формирование и функционирование потенциальных зон опережающего развития и территориальных кластеров

Системная реализация инновационного социально ориентированного сценария развития области способствует повышению конкурентоспособности белгородских предприятий и организаций как в реальном секторе экономики, так и в социальной сфере, которая проявляется в увеличении доли и значимости региона на российском и международном рынках. Соотношение масштабов и степени концентрации производства в отдельных секторах экономики, а также интенсивность и направления динамики их развития являются основой для формирования и эффективного функционирования зон опережающего развития и территориальных кластеров.

Учитывая, что утверждение на рынках является результатом, к которому стремятся участники кластеров и зон опережающего развития, предприятия и организации Белгородской

области могут быть разделены на три группы по потенциалу кластерообразования (таблица 5.1).

Таблица 5.1

Оценка потенциала кластерообразования и зон опережающего развития Белгородской области

Критерии оценки	Глобальные	Макрорегиональные	Локальные
Организация видов экономической деятельности	2 - 3 крупных предприятия и несколько мелких и средних обслуживающих	Несколько крупных компаний	Несколько крупных, средних и много мелких компаний и организаций. Некоторые входят в холдинги или другие объединения
Виды экономической деятельности	Добыча полезных ископаемых, металлургическое производство, производство готовых металлических изделий	Сельское хозяйство, производство пищевых продуктов, включая напитки	Строительство, производство прочих неметаллических изделий, машиностроение, здравоохранение и социальная защита, образование
Доля в ВРП в 2016 году	11, 3,7 и 5,9 процента соответственно	19,5 и 10,2 процента соответственно	6,9 процента; 1,5 процента; 3,5 процента; 3,4 процента; 2,5 процента соответственно
Масштаб рынка	Мировой	Российский, СНГ	Внутрирегиональный
Этап развития рынка	Развитый	Активно развивающийся	Развивающийся
Потенциал образования зон опережающего развития и кластеров	Взаимодействующие крупные компании в разных отраслях, технологически связанные между собой, выступают полноценным исторически сложившимся кластером	Несколько компаний в рамках одной специализации формируют зоны опережающего развития и кластеры	Высокий потенциал за счет наличия групп конкурирующих компаний и организаций

В соответствии со стратегическими направлениями развития области в среднесрочной и долгосрочной перспективах основные усилия будут направлены как на дальнейшее использование конкурентных преимуществ экономики области и наращивание инновационной активности в традиционных секторах, таких как добыча металлических руд, металлургическое производство, аграрный сектор, строительство, машиностроение, так и в других, в том числе наукоемких секторах "новой экономики", для превращения инновационных факторов в основной источник экономического и социального роста. При этом со значительным повышением эффективности использования природных ресурсов и производственного потенциала ведущим

фактором формирования инновационной экономики и экономического роста станет развитие человеческого потенциала за счет улучшения качества социальной среды, условий жизни и повышения благосостояния населения.

Для развития и создания конкурентоспособных зон опережающего развития и кластеров в области будет продолжена политика по дальнейшему улучшению инвестиционного климата. В целях увеличения объемов привлекаемых инвестиций планируется более активно использовать механизмы государственно-частного партнерства и средства российских институтов развития.

Кроме того, в качестве инструментов проводимой инвестиционной политики выступает региональный кластерный подход к развитию не только реального сектора экономики, но и социальной сферы. При этом укрепляется взаимодействие органов власти и бизнеса в реализации следующих мер: разработка и реализация программ и проектов, направленных на увеличение доходного потенциала консолидированного бюджета области; оказание содействия выстраиванию эффективных коммуникаций между предприятиями и организациями внутри кластеров для разработки единой маркетинговой политики и стандартов позиционирования на рынках; поддержка проведения конференций, специализированных выставок, форумов, совещаний, рабочих встреч; содействие развитию контактов малого бизнеса с участниками кластеров.

Меры государственной поддержки кластерного развития будут направлены прежде всего на:

- заключение соглашений о социально-экономическом сотрудничестве между Правительством области и инвесторами;

- сопровождение реализации инвестиционных проектов;

- предоставление гарантий области и ее государственного имущества для обеспечения привлекаемых инвесторами кредитных ресурсов;

- субсидирование процентной ставки по привлекаемым банковским кредитам;

- предоставление налоговых льгот предприятиям, реализующим инвестиционные проекты в наиболее значимых сферах;

- содействие в развитии всех форм образования;

- создание инновационной системы региона, в том числе инновационной инфраструктуры, промышленных парков, инвестиционных площадок, технопарков, бизнес-инкубаторов;

- софинансирование развития инженерной, транспортной и информационно-коммуникационной инфраструктуры (рисунок 5.1 - не приводится).

Рисунок 5.1. Схема создания и функционирования территориальных кластеров и зон опережающего развития

Рисунок не приводится.

Энергетическая инфраструктура области обусловлена сложившейся структурой рынка электроэнергетики: 93 процента используемой электроэнергии поступает из-за ее пределов. В 2017 году потребление электроэнергии в области составило 15,2 млрд кВт/ч. Реализация крупных проектов в металлургии, промышленности строительных материалов, агропромышленном комплексе, продолжение жилищного строительства и агломерационных процессов, развитие спроса на электроэнергию со стороны населения приведет к еще большему потреблению электроэнергии. Потребление электроэнергии в области по прогнозу увеличится до 17,1 млрд

кВт/ч в 2025 году.

В состав топливно-энергетического комплекса области входят:

АО "Белгородская сбытовая компания", филиал ПАО "МРСК Центра" - "Белгородэнерго", АО "Первая сбытовая компания", ООО "Белгородская энергосбытовая компания", ООО "АльтЭнерго", филиал ООО "Газпром трансгаз Москва" "Белгородское ЛПУМГ", ООО "Газпром Межрегионгаз Белгород", АО "Газпром газораспределение Белгород", филиал ПАО "Квадра" - "Белгородская генерация", ООО "Газэнергосеть Белгород" и их подведомственные структуры. Нефтепродуктообеспечение области осуществляется АО "Белгороднефтепродукт" - дочерним предприятием НК "Роснефть", ООО "Лукойл-Черноземьенефтепродукт" и другими хозяйствующими субъектами. Доставка дизельного топлива в область производится преимущественно нефтепродуктопроводом через филиал АО "Юго-Запад Транснефтепродукт" ЛПДС "Белгород", бензинов - железнодорожным и автомобильным транспортом.

В филиале ПАО "МРСК Центра" - "Белгородэнерго" эксплуатируется:

- 52,7 тыс. км линий электропередачи напряжением 0,4 - 110 кВ;

- 58 подстанций с высшим классом напряжения 110 кВ;

- 123 подстанции с высшим классом напряжения 35 кВ;

- 13364 трансформаторных и распределительных подстанции 6 - 10 кВ.

Надежность электроснабжения как хозяйственного комплекса региона, так и объектов социально-коммунальной сферы и населения в первую очередь определяется надежной работой межсистемных и системообразующих линий электропередачи и подстанций ОАО "ФСК ЕЭС" и филиала ОАО "МРСК Центра" - "Белгородэнерго".

Сформирована эффективная система поступления в область электроэнергии. Основными линиями, питающими электроэнергией Белгородскую область, являются линии, связывающие ее с Курской АЭС (ЛЭП-750, ЛЭП-330) и Нововоронежской АЭС (ЛЭП-500, ЛЭП-220), которые вместе с линиями 330 кВ, закольцованными с Харьковской областью Украины, создают резерв для электроснабжения. Также имеются четыре линии 110 кВ, связывающие область с Курской и Воронежской энергосистемами.

С вводом в действие ОАО "ФСК ЕЭС" в 2007 году первой очереди, а в 2010 году - второй очереди подстанции (ПС) 330 кВ "Фрунзенская" и дополнительных линий 110 кВ областная схема межсистемных и системообразующих линий электропередачи и подстанций приняла классический характер.

В соответствии с соглашением между Правительством Белгородской области и ОАО РАО "ЕЭС России" от 20 сентября 2007 года о развитии энергетической системы в среднесрочной перспективе будут реализованы первоочередные мероприятия по новому строительству, комплексной реконструкции и техническому перевооружению энергетических объектов с вложением более 25 млрд рублей, в том числе комплексная реконструкция подстанций - 330 кВ "Белгород", "Губкин", "Валуйки", ВЛ-330 "Губкин - Лебеди - Белгород". Планируется реконструкция подстанций 110 кВ "Шебекино", "Западная", "Южная", "Короча". Предусмотрено строительство линии ВЛ-500 Донская АЭС - Старый Оскол N 2.

В связи с ростом цен на энергию все больше используются энергосберегающие технологии и альтернативные источники получения энергии, в том числе биоэнергетические установки на базе активного развития животноводческих и птицеводческих комплексов в рамках реализации национального проекта развития АПК.

В сфере альтернативной энергетики с 2009 года на территории Белгородской области осуществляет деятельность ООО "АльтЭнерго" - российская компания, специализирующаяся на реализации инновационных проектов. Занимается апробацией, внедрением и популяризацией новейших технологий в отрасли возобновляемых источников электроэнергии (ВИЭ). Компания дважды становилась лауреатом национальной премии "Золотой Меркурий" по итогам 2013 и 2015 годов, и Торгово-промышленная палата Российской Федерации ей предоставила право использовать "Золотой Меркурий" в качестве товарного знака.

Первая в стране биогазовая станция промышленных масштабов "Лучки" (Прохоровский район) в июне 2012 года передала в сеть первую электроэнергию, а в июле 2012 вышла на проектную мощность 2,4 МВт. Торжественное открытие биогазовой станции (БГС) "Лучки" состоялось 21 сентября 2012 года. В 2014 году ООО "АльтЭнерго" повысило эффективность работы биогазовой станции "Лучки" за счет оптимизации рецептуры перерабатываемого сырья, что позволило увеличить установленную мощность до 3,6 МВт без строительства дополнительных ферментаторов, с установкой третьей блочной ТЭЦ на 1,2 МВт. Станция утилизирует отходы животноводства и растениеводства: стоки свинокомплекса и отходы мясоперерабатывающего завода Группы компаний "Агро-Белогорье", предприятий по переработке сахарной свеклы и других заводов АПК Белгородской области, перерабатывая более двухсот тонн отходов в сутки. Годовой объем переработки отходов на станции "Лучки" составляет 95 тысяч тонн. При этом станция производит в год более 29 миллионов киловатт-часов электроэнергии, более 27 тысяч Гигакалорий тепловой энергии и 90 тысяч тонн органических биоудобрений.

В стране нет аналогов производства электрической и тепловой энергии по данной технологии в таких масштабах, как на БГС "Лучки". Выработка биогазовой станции "Лучки" на ноябрь 2018 года превысила 125 миллионов киловатт-часов. Для производства этого количества электрической энергии переработано 380 тыс. тонн отходов растениеводства и животноводства.

В Борисовском районе в 2017 году квалифицирована как объект, функционирующий на основе ВИЭ, вторая биогазовая станция - "Байцуры" мощностью 0,5 МВт. Планируется запуск биогазовой станции "Байцуры" мощностью 0,6 МВт с возможностью увеличения до 1,2 МВт.

Сырьевая база агропромышленного комплекса области позволяет построить порядка ста пятидесяти объектов по переработке отходов сельскохозяйственного производства и обеспечить получение энергии "на месте" для 1,2 тыс. животноводческих предприятий и прилегающих к ним территорий с населением до 800 тыс. человек.

Газификация Белгородской области была закончена в 2000 году. Природным газом снабжаются все 29 городов и поселков городского типа, 1395 сельских населенных пунктов из 1500, более 8 тысяч коммунально-бытовых и жилищно-коммунальных объектов, 700 промышленных предприятий, свыше 280 сельскохозяйственных предприятий, около 400 котельных, более 593 тысяч квартир и домовладений.

В целом уровень газификации Белгородской области один из самых высоких в Российской Федерации. На 1 января 2018 года он составил 98 процентов. Система газоснабжения региона включает 1,4 тыс. км магистральных газопроводов и отводов, 55 газораспределительных станций, около 26 тыс. км газораспределительных сетей и более 25 тысяч пунктов редуцирования газа (ГРП, ШРП).

Вместе с тем, следует отметить, что средний коэффициент загрузки газопроводов в Белгородской области в 2,5 раза выше, чем в среднем по России, и составляет по магистральным газопроводам более 80 процентов, по распределительным сетям - 77 процентов. Дешевое и экологически чистое топливо является одним из основных факторов развития экономики региона.

Учитывая, что область практически полностью газифицирована, ежегодно с учетом ввода в эксплуатацию новых производств, строительством новых социальных объектов и жилья

принимаются соответствующие программы. Стратегическим направлением в газификации на долгосрочный период остается реконструкция и перенос участка газопровода высокого давления "Шебелинка - Белгород - Курск - Брянск" протяженностью 120 - 160 км за пределы городской черты областного центра, а также разработка новой Генеральной схемы газоснабжения в целях совершенствования газотранспортной и газораспределительной систем. Кроме того, планируется реконструкция газораспределительных систем "Белгород", "Валуйки-1", "Айдар", "Новый Оскол".

Основным видом топлива на территории области является природный газ, по области потребление, которого в 2017 году составило 6,2 млрд куб. м, в том числе по сетям АО "Газпром газораспределение Белгород" 33,2 млрд куб. м.

В условиях высокой конкуренции на мировом и российском рынке нефтепродуктов альтернативным видом топлива для автотранспорта остается сжатый природный газ, который на порядок дешевле бензина и дизельного топлива. С учетом темпов социально-экономического развития Белгородской области приоритетным направлением является реализация проекта по развитию рынка газомоторного топлива.

В Белгородской области общий парк автотранспортных средств в 2017 году составил 612 тыс. единиц и по сравнению с 2016 годом он вырос на 4 процентов (легковые автомобили - 529,6 тыс. шт., грузовые - 73,6 тыс. шт., автобусы - 8,7 тыс. шт.). Ежедневно 1,8 тыс. автобусов осуществляют регулярные маршруты по перевозке пассажиров, из них 420 используют в качестве топлива компримированный природный газ (далее - КПГ).

Первой составляющей по развитию рынка газомоторного топлива является строительство автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (далее - АГНКС).

В настоящее время на территории региона 8 действующих АГНКС, из них 4 заправки ООО "Газпром газомоторное топливо" и 4 заправки частных компаний, (г. Белгород - 2, г. Старый Оскол - 3, г. Шебекино - 1, г. Грайворон - 1, с. Подкопаевка Корочанского района - 1), из которых 2 запущены в 2018 году.

В планах строительство 23 новых АГНКС, из которых 11 - ООО "Газпром газомоторное топливо и 12 региональных инвесторов. Дополнительно планируется 8 действующих АЗС дооборудовать модулями по заправке КПГ.

Второй составляющей по развитию рынка газомоторного топлива является переоборудование автотранспорта на КПГ.

В настоящее время на территории региона осуществляют деятельность 12 станций по переоборудованию и обслуживанию автомобилей на КПГ, из них 9 обслуживающих станций и 3 станции по переоборудованию запущены в 2018 году.

В рамках дорожной карты по развитию рынка газомоторного топлива планируется создание более 20 сервисных станций, в том числе на базе официальных дилеров по продаже автомобилей, а также будет выстроена газозаправочная инфраструктура более чем из 50 объектов, увеличен парк транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, до 50 тысяч автомобилей к 2025 году. Использование природного газа позволит в два раза сократить расходы на топливо, снизить шумовое воздействие и в пять раз уменьшить выбросы вредных веществ в окружающую среду.

Повышение конкурентоспособности Белгородской области на основе инновационного социально ориентированного развития требует повышения энергетической эффективности экономики. Для этого в рамках государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области", утвержденной постановлением Правительства области от 16 декабря 2013 года N 522-пп, реализуется подпрограмма "Энергосбережение и повышение энергетической

эффективности". Ее целью является создание условий для снижения энергоемкости ВРП области, обеспечение рационального использования топливно-энергетических ресурсов за счет реализации энергосберегающих мероприятий, повышения энергетической эффективности в секторах экономики Белгородской области. Основной задачей определено развитие энергетической инфраструктуры и повышение энергоэффективности экономики области посредством использования цифровых технологий и платформенных решений.

Энергосбережение и повышение энергетической эффективности следует рассматривать как один из основных источников будущего экономического роста. Однако до настоящего времени этот источник был задействован лишь в малой степени. Существенное повышение уровня энергетической эффективности может быть обеспечено только при комплексном подходе к вопросу энергосбережения, поскольку:

затрагивает все отрасли экономики и социальную сферу, всех производителей и потребителей энергетических ресурсов;

требует государственного регулирования и высокой степени координации действий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Белгородской области, органов местного самоуправления, организаций и граждан;

требует запуска механизмов обеспечения заинтересованности всех участников мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в реализации поставленных целей и задач.

Повышение конкурентоспособности Белгородской области требует развития энергетической инфраструктуры и повышения энергетической эффективности экономики. Достижение этой цели требует реализации комплекса долгосрочных взаимоувязанных по ресурсам, срокам и этапам мероприятий с использованием межотраслевого подхода (с охватом всех секторов экономики).

Реализация энергосберегающих мероприятий внесет свой вклад в обеспечение экономической, энергетической и экологической безопасности Белгородской области за счет повышения энергетической эффективности региональной экономики.

Ожидается сокращение бюджетных расходов на энергоресурсы, увеличение объемов производства энергетических ресурсов с использованием возобновляемых источников энергии и (или) вторичных энергетических ресурсов, экономия электрической и тепловой энергии, воды, природного газа в натуральном и стоимостном выражении, снижение энергоемкости ВРП Белгородской области в 1,7 раза.

Схема обеспечения объектами электроснабжения и газификации территориальных кластеров и зон опережающего развития Белгородской области представлена на рисунке 1 приложения N 3 (не приводится).

Одним из наиболее важных факторов, способствующих формированию и развитию кластеров и зон опережающего развития, является наличие развитой сети автомобильных дорог с твердым покрытием. В 2017 году по плотности автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием (733 км на 1000 кв. км территории) Белгородская область опережала соседние области Центрально-Черноземного района и входила в первую десятку регионов Российской Федерации. Автомобильным транспортом ежегодно перевозится около 50 млн тонн грузов и более 100 млн пассажиров.

Развитие транспортной сети находится под пристальным вниманием Правительства области, ежегодно принимаются программы строительства и капитального ремонта дорог. Однако несмотря на принимаемые меры по ремонту дорог, по состоянию на 1 января 2019 года 37,3 процента автодорог эксплуатируются с двух- и трехкратными межремонтными сроками и не соответствуют нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию.

Учитывая состояние объектов дорожного хозяйства и в связи с расширением промышленного и сельскохозяйственного производства, развитием индивидуального жилищного строительства, социальной сферы, необходимо дальнейшее проведение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту дорожной сети с переходом на европейские стандарты качества дорог. Особого внимания требуют и вопросы повышения безопасных условий дорожного движения в связи с быстрым ростом количества автомобилей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" Правительством области в период до 2025 года планируется реализация мероприятий, направленных на улучшение качества и безопасности автомобильных дорог.

В среднесрочной перспективе планируется запуск проекта сети умных дорог по всему региону, который направлен на снижение смертности населения в дорожно-транспортных происшествиях, обеспечение безопасности дорог, поддержания их качества и предоставления гражданам и бизнесу новых сервисов. Данный проект включает комплекс мер по техническому оснащению автомагистралей, планируется проведение анализа дорожной инфраструктуры в реальном времени посредством компьютерного зрения и других интеллектуальных механизмов.

Значительный комплекс работ по капитальному ремонту, реконструкции и строительству дорог будет осуществлен в соответствии с государственной программой Белгородской области "Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Белгородской области".

В рамках вышеназванной государственной программы области запланировано построить и реконструировать более 90 км автомобильных дорог, включая направления Старый Оскол - Валуйки, Старый Оскол - Чернянка - Новый Оскол, Белгород - Новая Деревня, Белгород - Новый Оскол - Советское, а также строительство обхода с. Бессоновка Белгородского района. Также будут осуществляться меры по повышению технических характеристик транспортной сети, обновлению парков транспортных средств и совершенствованию транспортно-логистических технологий, что будет способствовать дальнейшему развитию области.

До 2024 года одним из основных механизмов развития дорожной сети области станет реализация регионального проекта "Дорожная сеть" и "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" в рамках национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

В результате в 2025 году будут достигнуты следующие количественные результаты (индикаторы):

- плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием достигнет 803 км на 1000 кв. км территории;

- доля автомобильных дорог общего пользования регионального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения приблизится к 70 процентам.

Развитие технологий сбора и анализа данных, обмена ими, управления производственными процессами осуществляется на основе внедрения нано- и биотехнологий, технологий искусственного интеллекта, робототехники. Повсеместное применение таких технологий способствует становлению нового этапа экономики - "цифровой экономики".

Базовым блоком в построении "цифровой экономики" региона является ИТ-инфраструктура. Основными целями данного блока являются:

- развитие телекоммуникационной инфраструктуры для предоставления широкополосного

доступа к сети Интернет с целью повышения доступности для населения и организаций услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий на территории области;

- развитие сетей связи, которые обеспечивают потребности экономики по сбору и передаче данных государства, бизнеса и граждан с учетом технических требований, предъявляемых цифровыми технологиями;

- создание региональной инфраструктуры данных, обрабатывающей данные государственных информационных систем, способствующей обеспечению устойчивости, безопасности и экономической эффективности их функционирования, которая обеспечивает предоставление государству, бизнесу и гражданам доступных, устойчивых, безопасных и экономически эффективных услуг;

- обеспечение эффективного межведомственного информационного обмена, интеграция информационных систем и ресурсов, увеличение объема и качества государственных услуг, предоставляемых гражданам и организациям в электронном виде, совершенствование системы предоставления государственных и муниципальных услуг;

- обеспечение использования преимущественно отечественного программного обеспечения;

- создание эффективной системы сбора, обработки, хранения и предоставления потребителям пространственных данных, обеспечивающей потребности государства, бизнеса и граждан в актуальной и достоверной информации о пространственных объектах.

Перспективный план развития инфраструктуры предполагает создание надежной информационно-коммуникационной сети передачи данных от областного центра до сельских поселений на базе развития единой мультисервисной сети области и современных технологий передачи информации с использованием волоконно-оптических линий связи (ВОЛС) для предоставления разнообразных телекоммуникационных услуг надлежащего качества предприятиям, организациям и населению области.

Одной из задач применения информационных технологий в сфере взаимодействия государства с гражданами и бизнесом, формирования новой технологической основы в экономике является использование инфраструктуры электронного правительства для оказания государственных и муниципальных услуг.

Белгородская область достигла значительных успехов в развитии цифровой платформы предоставления государственных и муниципальных услуг. Создан и функционирует Региональный портал государственных и муниципальных услуг. Развивается региональная Система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), которая позволяет органам исполнительной власти области, органам местного самоуправления осуществлять обмен сведениями при предоставлении государственных и муниципальных услуг. К региональной СМЭВ подключены все органы исполнительной власти области, органы местного самоуправления и администрации сельских поселений.

Основной тенденцией в развитии предоставления электронных услуг является их предоставление без необходимости личного посещения государственных органов и иных организаций, с применением реестровой модели, онлайн (в автоматическом режиме), проактивно, с использованием удаленной, в том числе биометрической, идентификации заявителей.

Помимо традиционных каналов получения услуг в органах государственной власти и местного самоуправления, развивается сеть многофункциональных центров (далее - МФЦ), оказывающих государственные и муниципальные услуги по принципу "одного окна". В регионе открыто и функционирует 23 МФЦ и 206 территориально обособленных подразделений.

Для оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также гражданам, планирующим осуществлять ведение предпринимательской деятельности, во всех МФЦ области обеспечено предоставление услуг АО "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" по принципу "одного окна". Дополнительно организована информационно-консультационная и справочная поддержка промышленных предприятий по участию в конкурсных процедурах по программам государственной поддержки, а также по условиям финансирования и порядку отбора проектов по программам финансирования Фонда развития промышленности.

Интенсивное использование органами государственной власти области, бизнесом и гражданами информационных и коммуникационных технологий обусловили формирование регионального кластера информационных технологий. Одной из основных задач IT-кластера является согласование интересов всех заинтересованных в развитии цифровой экономики региона сторон и объединение организационных, трудовых, финансовых ресурсов государства и бизнеса. С учетом целей и задач развития цифровой экономики IT-кластер Белгородской области:

- включает представителей всех заинтересованных сторон в развитии цифровой экономики (органов государственной власти, бизнеса, гражданского общества и научно-образовательного сообщества);

- обеспечивает прозрачность и подотчетность своей деятельности;

- реализовывает проектный подход в организации управления.

До 2024 года одним из основных механизмов развития ИТ-инфраструктуры станет реализация региональных проектов "Цифровое государственное управление", "Информационная инфраструктура" и "Информационная безопасность" в рамках национального проекта "Цифровая экономика".

К 2025 году планируется обеспечить достижение следующих основных количественных результатов (индикаторов):

- обеспечение поддержания доли граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на площадках МФЦ, на уровне не менее 90 процентов;

- увеличение доли домохозяйств, обеспеченных возможностью подключения к широкополосному доступу к сети Интернет, до 97 процентов.

Основой успешного развития кластеров и зон опережающего развития является сочетание кооперации и конкуренции, которые во взаимодействии создают синергетический и мультипликативный эффекты для развития других отраслей экономики и обеспечивают устойчивое партнерство взаимосвязанных хозяйствующих субъектов. Благодаря конкуренции между участниками кластера система в целом оптимизируется, а за счет обмена информацией, специалистами, технологиями происходит процесс ее развития, в том числе происходит перетекание финансовых ресурсов в секторы, наиболее перспективные для развития кластера.

Функционирование кластера позволяет снижать затраты его участников за счет эффекта масштаба, который появляется при кооперации производителей, поставщиков и потребителей, а также за счет появления инфраструктуры для подготовки и переподготовки кадров, консалтинговых услуг, исследований и разработок, внедрения инноваций.

Кластерный подход предоставляет органам исполнительной власти инструментарий эффективного взаимодействия с бизнесом для решения стратегических задач развития области.

5.2. Горно-металлургический кластер

Учитывая, что на территории Белгородской области залегают около 80 процентов железных руд Курской магнитной аномалии и более 50 процентов разведанных запасов железорудного сырья Российской Федерации, социально-экономическое развитие во многом зависит от функционирующего горно-металлургического кластера, на долю которого в общероссийском производстве приходится более 35 процентов концентрата железорудного (рисунок 2 приложения N 3 - не приводится).

Структурно состав кластера выглядит следующим образом:

- предприятия, осуществляющие добычу и обогащение железорудного сырья (АО "Лебединский ГОК", ОАО "Стойленский ГОК", АО "Комбинат КМАруда", АО "Яковлевский ГОК");

- предприятия, осуществляющие переработку вскрышных пород, образующихся при добыче железной руды (ОАО "Стойленский ГОК", АО "Лебединский ГОК");

- предприятия, производящие металлопродукцию (АО "Оскольский электрометаллургический комбинат", АО "Лебединский ГОК");

- отраслевые научно-исследовательские и проектные организации (ОАО "ВИОГЕМ", ООО "Центрогипроруда");

- учебные учреждения, осуществляющие подготовку и повышение квалификации кадров для предприятий горно-металлургического кластера, в том числе на основе дуального обучения: Старооскольский технологический институт им. А.А.Угарова - (филиал) федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Национальный исследовательский технологический университет "МИСиС", Старооскольский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Российский государственный геологоразведочный университет имени Серго Орджоникидзе", Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Белгородский государственный технологический университет им. В.Г.Шухова", Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Белгородский государственный национальный исследовательский университет", областное государственное автономное профессиональное образовательное учреждение "Губкинский горно-политехнический колледж", областное государственное автономное профессиональное образовательное учреждение "Яковлевский политехнический техникум" (рисунок 5.2 - не приводится).

Рисунок 5.2. Схема горно-металлургического кластера Белгородской области

Рисунок не приводится.

Обоснование наличия и функционирования кластера по данным за 2007 год представлено в таблице 5.2.

Таблица 5.2

Обоснование наличия и функционирования кластера

1. Расчетные коэффициенты, подтверждающие наличие и функционирование кластера (если эти показатели больше или равны 1, данные виды деятельности являются видами рыночной специализации и в них либо существуют кластеры, либо их	

создание является возможным)	
"Добыча металлических руд" в секторе "Добыча полезных ископаемых"	
удельный вес в структуре отгруженной продукции всех видов экономической деятельности, выполненной собственными силами	20,7%
коэффициент локализации	17,3
коэффициент специализации	13,8
коэффициент душевого производства	16,9
коэффициент концентрации производства	22,2
"Металлургическое производство"	
удельный вес в структуре отгруженной продукции всех видов экономической деятельности, выполненной собственными силами	25,9%
коэффициент локализации	2,2
коэффициент специализации	1,7
коэффициент душевого производства	1,9
коэффициент концентрации производства	2,5
2. Условия для функционирования и развития кластера	имеется/ не имеется
Качественная оценка условий конкурентной устойчивости, в том числе:	
наличие и доступность ресурсов:	
природных	имеется
трудовых	имеется
инфраструктурных	имеется
материальных	имеется
3. Институциональная организация кластера	да/нет
постоянный состав и расширение числа участников кластера	да
возможность статистического наблюдения	да

Продукция горно-металлургического кластера востребована на российском и мировом рынках. Российский внутренний рынок имеет значительный потенциал роста при изменении сортаментной структуры, отвечающей возрастающим запросам металлопотребляющих отраслей. Основными потребителями металлопродукции являются машиностроение, строительный сектор, нефтяная, газовая отрасли и железнодорожный транспорт. Рост внутреннего потребления металла во многом определяется уровнем инвестиционной активности и имеет выраженный инвестиционный характер.

В то же время в российской черной металлургии сформировалась структура производства,

характеризующаяся значительной долей продукции промежуточных переделов и невысокой (менее 7 процентов общего производства готового проката) долей продукции высоких переделов - метизов, ленты стальной, горячебрикетированного железа и других видов изделий.

В связи с этим основной стратегической задачей дальнейшего развития кластера является создание производств с высокой степенью добавленной стоимости, использование новейших, прорывных технологий, для реализации которых необходимо выполнить следующие мероприятия:

- осуществлять дальнейшую модернизацию производства и выход на принципиально новые инновационные технологии добычи и переработки сырья;

- внедрять технологии бережливого управления, осуществлять мероприятия, направленные на повышение производительности труда;

- снижать ресурсоемкое и повышать экологичность производства;

- повышать конкурентоспособность за счет производства продукции с более высокой степенью добавленной стоимости;

- внедрять цифровые технологии, совершенствовать системы управления.

Предприятиями горно-металлургического кластера предусматривается ежегодное наращивание объемов производства продукции, в том числе с более высокой добавленной стоимостью, за счет строительства и ввода в эксплуатацию новых производственных мощностей, модернизации действующих производств, совершенствования технологии добычи, транспортировки и обогащения железной руды.

АО "Лебединский ГОК" реализуется программа развития предприятия до 2020 года, в рамках которой планируются проекты по технологическому оснащению действующих производственных мощностей. Внедрение в горно-транспортном комплексе циклично-поточной технологии повысит операционную эффективность за счет изменения схемы транспортировки горной массы в карьере и обеспечит объемы добычи и транспортировки до 55 млн тонн руды в год. В 2018 году на предприятии запущена программа трансформации бизнеса - Индустрия 4.0, направленная на повышение эффективности и управляемости производства с использованием новейших технологий.

ОАО "Стойленский ГОК" реализуется комплексная программа по модернизации и техническому перевооружению действующих производственных мощностей за счет проектов по развитию карьера и модернизации транспортной инфраструктуры, что позволит увеличить объемы добычи и переработки руды к 2021 году до 42 млн тонн в год.

АО "Комбинат "КМАруда" на период до 2028 года запланирована реализация проекта, направленного на планомерное увеличение производственных мощностей по добыче железистых кварцитов и производству железорудного концентрата. Для достижения поставленных задач реализуется программа технического перевооружения, в рамках которой планируется увеличить производительность рудника до 7 млн тонн руды в год к 2021 году и 8,5 млн тонн руды в год к 2028 году. Программой предусмотрено строительство фабрики окомкования производительностью до 3 млн тонн окатышей ежегодно и собственного хвостохранилища мощностью 36 млн куб. м.

АО "Яковлевский ГОК" на период до 2027 года запланирована реализация комплексной программы развития Яковлевского рудника, предусматривающая увеличение объемов добычи железной руды до 6,5 млн тонн, реализацию проекта "Цифровая шахта" и создание Центра технологического развития для реализации лучших мировых практик в области автоматизации технических процессов и анализа их эффективности.

В соответствии со стратегией развития УК "Металлоинвест" до 2023 года в АО "Оскольский электрометаллургический комбинат" начата реализация проектов по техническому перевооружению машины непрерывного литья заготовок N 3, пятого и шестого контуров циркуляции охлаждающей воды для обеспечения одновременной работы пяти машин непрерывного литья заготовок. В рамках программы повышения клиентоориентированности и качества SBQ УК "Металлоинвест" планируется расширение мощности по термической обработке проката путем создания участка для термообработки горячекатаного проката производительностью 70 тыс. тонн высококачественного сортового проката в год.

Прогнозируемый высокий прирост производства в Белгородской области будет обусловлен:

- модернизацией действующих производств и строительством новых по выпуску листового и сортового проката, в том числе и мелкосортного проката строительного назначения;

- опережением спроса на продукцию высоких переделов: листовой прокат с покрытиями для нужд автомобильной промышленности и строительства; сортовой прокат из легированных сталей для станкостроения;

- увеличением в общей структуре экспорта доли высокопередельной продукции (холоднокатаного листа, листа с покрытием, сортового проката, изготовленного по современным технологиям).

В целом, с учетом инновационного социально ориентированного варианта развития предполагается повышение конкурентоспособности металлопродукции местных производителей, что приведет в рамках страны к сокращению импорта и росту экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью.

Развитие горно-металлургического кластера индуцирует мультипликативный эффект:

- стимулирует развитие машиностроения в регионе;

- способствует развитию инновационных и информационных технологий для повышения качества и диверсификации продукции, стимулирует рост научно-технического потенциала региона;

- открывает новые возможности для развития образования в соответствующей сфере (в г. Старый Оскол действует Старооскольский технологический институт им. А.А.Угарова (филиал) федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Национальный исследовательский технологический университет "МИСиС") в связи с необходимостью в высококвалифицированных кадрах, в том числе с учетом внедрения института наставничества.

Таким образом, в результате принимаемых мер и проводимых мероприятий планируется достижение следующих качественных и количественных результатов (индикаторов) развития горно-металлургического кластера на территории Белгородской области:

1. Объем отгруженных товаров к 2025 году по видам экономической деятельности "Добыча полезных ископаемых" составит 198,2 млрд рублей, из них "Добыча металлических руд" - 193,5 млрд рублей "Производство металлургическое" - 307,3 млрд рублей (рисунок 5.3 - не приводится).

2. Производство основных видов продукции в 2025 году составит: руды железной товарной необогащенной - 6,6 млн тонн и увеличится к уровню 2017 года в 2,6 раза; железорудного концентрата - 40,4 млн тонн и увеличится к уровню 2017 года на 19,9 процента; окатышей железорудных окисленных - 20,7 млн тонн и увеличится на 11,1 процента, окатышей и брикетов железорудных металлизованных - 8,2 млн тонн и увеличится на 17 процентов, стали - 3,7 млн тонн и увеличится на 5,4 процента.

3. Создание и внедрение современных технологий по добыче полезных ископаемых и металлургического производства.

4. Создание более 1,5 тысячи новых высокопроизводительных рабочих мест.

5. Увеличение доходной базы консолидированного бюджета области.

Рисунок 5.3. Прогноз по видам деятельности "Добыча полезных ископаемых", "Производство металлургическое" в Белгородской области

Рисунок не приводится.

5.3. Зона опережающего развития "Агропромышленный комплекс"

Одним из наиболее важных конкурентных преимуществ Белгородской области является наличие на территории региона плодородных черноземных почв, повышающих производительность сельскохозяйственных предприятий, обеспечивающих предприятия пищевой промышленности качественным сырьем, что в целом увеличивает конкурентоспособность производимой предприятиями агропромышленного комплекса продукции.

Последовательному развитию сельскохозяйственного производства способствовала глубокая интеграция государственных и частных интересов в вопросах создания комфортной инвестиционной среды в агропромышленном комплексе, благоприятная конъюнктурная ситуация на российском и мировом агропродовольственном рынке.

В долгосрочной перспективе развитие агропромышленного комплекса продолжится в соответствии с государственной программой Белгородской области "Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области", аккумулированной с учетом целей, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Цифровая трансформация агропромышленного комплекса предполагает цифровизацию средств и процессов производства, инфраструктуры хранения и обработки, логистических и сбытовых цепочек, а также процессов надзора и контроля.

Главной стратегической задачей развития зоны опережающего развития "Агропромышленный комплекс" является формирование эффективного сельскохозяйственного производства, обеспечивающего потребности населения области и перерабатывающей промышленности в основных видах сельскохозяйственной продукции, формирующего основу экспортного потенциала экономики региона, на основе цифровизации и автоматизации сельскохозяйственных процессов для устойчивого развития агробизнеса в регионе.

Для достижения этих задач и закрепления положительных тенденций развития аграрного сектора необходимо реализовать следующие мероприятия:

1. Улучшение воспроизводства земельных и других природных ресурсов, используемых в сельскохозяйственном производстве, обеспечение перехода на биологическое земледелие.

Для этого предусматривается выполнение комплекса гидромелиоративных, культуртехнических, агрохимических, агролесомелиоративных, водохозяйственных и организационных мероприятий с использованием современных достижений науки и техники, которые реализуются в рамках соответствующих государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, государственных и ведомственных целевых программ Белгородской области.

2. Реализовать программы модернизации и инновационного развития отраслей сельского хозяйства области (растениеводства и животноводства), предусматривающие государственную поддержку, совершенствование экономических условий инвестирования в сельскохозяйственное производство и развитие государственно-частного партнерства, государственного информационного обеспечения и повышение производительности труда.

Приоритетность решения вопросов производственно-технической оснащенности сельхозтоваропроизводителей обусловлена необходимостью повышения эффективности и конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, производимой на территории региона, как на российском, так и международном рынках. Продолжится практика софинансирования областью расходов по созданию необходимой инженерной инфраструктуры строящихся объектов в сельском хозяйстве, расширению льготного режима кредитования и субсидирования малых форм хозяйствования.

Большое внимание будет уделено вопросам роста доходности и обеспечения финансовой устойчивости сельскохозяйственных предприятий на основе формирования инвестиционной и инновационной среды, рационального использования ресурсного потенциала.

3. Сформировать требования к производству товарной массы, отвечающей самым высоким российским и мировым требованиям, стандартам безопасности и качества продуктов питания, в соответствии с Планом мероприятий ("дорожной картой" по реализации Соглашения о взаимодействии Правительства Белгородской области и автономной некоммерческой организации "Российская система качества" на 2018 - 2020 годы.

4. Проводить селективную, дифференцированную инновационную политику для разных экономических укладов, включая реализацию областного проекта "Семейные фермы Белогорья", Программы "500/10000", с целью формирования сообщества предпринимателей, представителей малого и среднего бизнеса, специализирующихся на производстве, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции, сопутствующих несельскохозяйственных видов деятельности, а также активно участвующих в формировании и реализации ключевых вопросов социально-экономического развития сельских территорий, населенных пунктов, муниципальных районов. Построение предпринимательской деятельности участников программы планируется осуществлять на основе использования современных технологических решений, обеспечивающих конкурентоспособность производимой продукции.

5. Развивать инфраструктуру агропродовольственных рынков и совершенствовать механизмы их регулирования, облегчить доступ товаропроизводителей к рынкам сельскохозяйственной продукции, финансовым и производственным ресурсам с целью формирования экономически активных субъектов агробизнеса.

Предусматривается повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции области для обеспечения импортозамещения на внутреннем рынке, расширение экспортного потенциала области, повышение конкурентоспобности продукции за счет экологизации ее производства. Планируется решение проблемы развития системы маркетинговых услуг, складского хозяйства, транспортного обслуживания, обеспечения торговыми помещениями и другие.

6. Улучшить обеспечение сельскохозяйственного производства профессионально подготовленными кадрами и развивать единую систему информационного обеспечения, для чего будет осуществлен комплекс мер по улучшению подготовки, повышению уровня обеспеченности сельхозорганизаций высококвалифицированными специалистами. Продолжится работа по укреплению и модернизации материально-технической базы и инфраструктуры образовательных учреждений области, созданию и развитию интегрированных образовательных учреждений аграрного профиля, реализующих образовательные программы различных уровней образования. За счет федерального и областного бюджетов будут выполняться мероприятия по закреплению на

селе молодых специалистов.

7. Сформировать основные направления развития цифрового сельского хозяйства Белгородской области, в котором цифровые технологии будут являться ключевым фактором трансформации производства во всех отраслях агропромышленного комплекса региона с обеспечением эффективной деятельности и взаимодействия субъектов агропродовольственного рынка, включая агробизнес, вспомогательные и обслуживающие предприятия, Т-компании, научно-образовательное сообщество, органы государственного и муниципального управления, граждан.

Переход сельского хозяйства области на качественно новые технологические, экономические и организационные уровни планируется осуществить за счет динамичного и устойчивого развития научного, информационно-аналитического и методического обеспечения стратегических и программных мероприятий, повышения эффективности прикладных исследований и использования достижений сельскохозяйственной науки в целях повышения качества жизни сельских жителей.

8. Создать условия для динамичного и устойчивого развития сельских территорий, улучшения социальной и инженерной инфраструктур, повышения социальной защищенности сельского населения.

Это одно из наиболее приоритетных мероприятий, включающее в себя комплекс мер по развитию социальной инфраструктуры, повышению занятости и доходов сельского населения, уровня социально-культурных, медицинских, образовательных и других условий жизни, создание условий проживания населения на уровне не ниже городского.

9. Совершенствовать управление агропромышленным комплексом.

Для этого планируется осуществить комплекс мер, обеспечивающих эффективное функционирование агропромышленного комплекса области как единого объекта управления. В области продолжится курс на развитие крупных интегрированных формирований, способных успешно работать в условиях жесткой конкуренции на внутреннем и внешних рынках. На основе государственно-частного партнерства продолжится создание и динамичное развитие территориальных кластеров с замкнутым циклом производства сельскохозяйственной продукции, ее переработки и реализации готовой продукции через собственную торговую сеть.

Особое внимание будет уделено усилению функций контроля и координации деятельности агропромышленных формирований и кластеров, реализации механизмов взаимовыгодных отношений сельхозтоваропроизводителей с другими секторами агропромышленного комплекса области, повышению роли индикативного планирования, управлению, ориентированному на результат, повышению эффективности, росту производительности труда.

Таким образом, устойчивое перспективное развитие АПК возможно при системной реализации пяти принципов: инновационности, цифровизации, пропорциональности, интенсификации и конкурентоспособности.

До 2024 года основным механизмом развития зоны опережающего развития "Агропромышленный комплекс" станет реализация региональных проектов "Экспорт продукции АПК Белгородской области" в рамках национального проекта "Международная кооперация и экспорт" и "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации" в рамках национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы".

Реализация выделенной стратегической задачи и мероприятий по ее решению позволит обеспечить развитие агропромышленного комплекса области в целом. В результате будут достигнуты следующие качественные и количественные результаты (индикаторы):

1. Повышение его конкурентоспособности и эффективности.

2. Рост производства продукции сельского хозяйства к 2025 году по сравнению с уровнем 2007 года в сопоставимых ценах составит 2,7 раза, объем производства по виду деятельности "Производство пищевых продуктов" возрастет в 3,4 раза в сопоставимых ценах к 2025 году (рисунок 5.4 - не приводится).

Рисунок 5.4. Прогноз объемов выпуска продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий и объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду деятельности "Производство пищевых продуктов" по Белгородской области

Рисунок не приводится.

3. Производство основных видов продукции сельского хозяйства увеличится к 2025 году и составит: культуры зерновые - 3,6 млн тонн и в 1,9 раза к уровню 2007 года; скота и птицы на убой (в живом весе) - 1,7 млн тонн и в 3,2 раза.

4. Рост производства пищевых продуктов за аналогичный период достигнет: мясо и субпродукты пищевые домашней птицы - 626 тыс. тонн; масло сливочное, пасты масляные, масло топленое, жир молочный, спреды и смеси топленые сливочно-растительные - 9,7 тыс. тонн в 1,5 раза к 2007 году.

5. Создание и внедрение современных инновационных технологий в процессы обработки и удобрения пашни, производства основных видов сельскохозяйственной продукции.

6. Повышение уровня жизни сельского населения, сохранение исконно российских самобытных ценностей.

В создании конкурентоспособного сельскохозяйственного производства в области, его интенсификации ведущая роль отводится государственной программе Белгородской области "Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области" и проектам, позволяющим в короткие сроки многократно поднять производство животноводческой продукции и эффективного растениеводства. В процессе реализации данной государственной программы при активном управляющем воздействии и поддержке со стороны органов исполнительной власти в области сформировались и имеют тенденцию к дальнейшему развитию в рамках зоны опережающего развития "Агропромышленный комплекс" три кластера:

- кластер по развитию птицеводства;

- кластер по развитию свиноводства;

- кластер по развитию молочного животноводства.

5.3.1. Кластер по развитию птицеводства

В состав птицеводческого кластера, сформированного на основе государственно-частного партнерства Правительства области и крупных агрохолдингов, входят ЗАО "Приосколье", Агрохолдинг "БЭЗРК-Белгранкорм" и другие. Эти компании представляют собой группы технологически взаимосвязанных компаний с замкнутым циклом от производства кормов, получения молодняка, его откорма до забоя и глубокой переработки птицы, использующих современные зарубежные и отечественные инновационные технологии и генетические материалы, а также производящие продукцию с высокой долей добавленной стоимости.

Предприятия кластера расположены на территориях 12 районов и 5 городских округах области (рисунок 3 приложения N 3 - не приводится). В состав кластера входят учебные учреждения высшего, среднего профессионального образования, которые занимаются подготовкой специалистов для предприятий кластера (Белгородский государственный аграрный университет им. В.Я.Горина, 11 сельскохозяйственных техникумов и 1 колледж). Структурный состав кластера представлен на рисунке 5.5 (не приводится).

Для развития птицеводческого кластера органами исполнительной власти области с 2005 года осуществлялось субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам, предоставлялись государственные гарантии области и передача в залог государственного имущества для обеспечения кредитных обязательств участников кластера, предоставлялись налоговые льготы, обеспечивается подведение инженерных сетей за счет средств газо- и энергоснабжающих организаций. Активными участниками процесса реализации инвестиционных проектов являются институты финансирования в лице коммерческих банков, функционирующих на территории региона.

Использование кластерного подхода в области способствовало созданию самой мощной в Российской Федерации производственной и технологической базы в птицеводстве. Созданы новые племптицерепродукторы, инкубаторные парки, площадки по откорму бройлеров, комбикормовые заводы, линии по убою и глубокой переработке птицы. Реализация областных целевых программ по развитию птицеводства в Белгородской области, приоритетного национального проекта "Развитие АПК" и Программы развития сельского хозяйства Белгородской области позволила увеличить к 2017 году производство мяса птицы и яиц к уровню 2007 года соответственно в 2,5 и 1,6 раза.

Дальнейшее развитие кластера предусматривает комплексную техническую модернизацию ранее введенных объектов птицеводческой отрасли.

Рисунок 5.5. Схема кластера по развитию птицеводства Белгородской области

Рисунок не приводится.

Создание и функционирование кластера подтверждают следующие коэффициенты, полученные по итогам 2007 года, представленные в таблице 5.3.

Таблица 5.3

Показатели создания и функционирования кластера

1. Расчетные коэффициенты, подтверждающие наличие и функционирование кластера (если эти показатели больше или равны 1, данные виды деятельности являются видами рыночной специализации и в них либо существуют кластеры, либо их создание является возможным)	
удельный вес птицеводства в структуре выпуска продукции сельского хозяйства	34,6%
коэффициент локализации	16,4
коэффициент специализации	26,7
коэффициент душевого производства	15,9

коэффициент концентрации производства	20,9
2. Условия для функционирования и развития кластера	имеется/не имеется
Качественная оценка условий конкурентной устойчивости, в том числе: наличие и доступность ресурсов:	
природных	имеется
трудовых	имеется
инфраструктурных	имеется
материальных	имеется
3. Институциональная организация кластера	да/нет
постоянный состав и расширение числа участников кластера	да
возможность статистического наблюдения	да

С учетом достигнутого уровня производства птицеводческой продукции темпы развития отрасли на перспективу до 2025 года будут несколько ниже темпов 2005 - 2013 годов. Вследствие полного обновления производственной базы птицеводства, а также высокого уровня технико-технологической оснащенности отрасли с 2012 года наблюдается снижение объемов инвестиций в отрасль птицеводства.

Стратегической задачей развития птицеводческого кластера является создание эффективно функционирующей отрасли, удовлетворяющей потребности населения в качественной продукции кластера.

Основными мероприятиями для устойчивого развития отрасли птицеводства в области до 2025 года будут являться:

- дальнейшая модернизация материально-технической базы и сохранение высокого уровня технологизации производства;

- наращивание собственных инвестиций отрасли на поддержание темпов ее устойчивого развития;

- повышение качества продукции птицеводства;

- развитие производства собственного племенного яйца;

- улучшение кормовой базы отрасли;

- создание предприятий по забою и глубокой переработке птицы;

- осуществление комплекса ветеринарных мероприятий по лечению и предупреждению массовых заболеваний птицы;

- проведение мониторинга внутреннего и внешнего рынков продукции птицеводства и осуществление мер по их регулированию;

- осуществление мер социальной защиты работников отрасли, решение проблем трудовой занятости, улучшение условий труда.

Комплекс перечисленных мероприятий выполняется с применением программного и проектного методов управления на основе государственно-частного партнерства. Участниками кластера реализуются проекты по строительству и модернизации птицеводческих комплексов, созданию комбикормовых, убойных и перерабатывающих производств.

Следует отметить, что важную роль в развитии отрасли играет проведение и внедрение селекционно-генетических инноваций, к которым относятся как фундаментальные, так и прикладные исследования.

Для обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды реализуются мероприятия, направленные на создание производственных мощностей по переработке помета птицы и производству органических удобрений.

Продукция кластера востребована как в области, так и за ее пределами. За счет использования современных технологий и достижений генетики, применения замкнутого цикла производства обеспечивается высокое качество продукции, выпускаемой под марками "Ясные зори", "Приосколье".

С учетом представленных мероприятий, а также в рамках инновационного социально ориентированного сценария развития основными качественными и количественными результатами (индикаторами) в птицеводстве станут:

1. Повышение конкурентоспособности и эффективности предприятий кластера на основе внедрения инновационных технологий.

2. Удовлетворение потребностей населения в качественной продукции кластера.

3. Позиционирование и закрепление предприятий кластера как на внутреннем, так и на внешнем рынках продовольственной продукции.

4. Увеличение налоговой базы консолидированного бюджета области.

5. Производство мяса птицы в хозяйствах всех категорий в 2025 году составит 800 тыс. тонн (на убой в живом весе) и увеличится в 2,4 раза по сравнению с уровнем 2007 года, яиц - 1840 млн штук и увеличится в 1,6 раза соответственно (рисунок 5.6 - не приводится).

Рисунок 5.6. Прогноз роста объемов производства мяса птицы и яиц в Белгородской области

Рисунок не приводится.

Кроме того, такие крупные участники кластера, как ЗАО "Приосколье" и Агрохолдинг "БЭЗРК-Белгранкорм", создают новые мощности своих холдингов в других регионах Российской Федерации, что способствует развитию межрегионального сотрудничества.

5.3.2. Кластер по развитию свиноводства

В состав свиноводческого кластера, сформированного на основе государственно-частного партнерства Правительства области с крупными агрохолдингами, входят ООО "Группа компаний "Агро-Белогорье", Группа компаний "Мираторг-Белгород", Агрохолдинг "БЭЗРК-Белгранкорм", ЗАО УК "Агропромышленная группа "БВК", ООО УХК "ПромАгро", Агрохолдинговая корпорация "ДОН" и другие, которые также представляют собой группы технологически взаимосвязанных компаний с замкнутым циклом: от производства зерна, комбикормов, молодняка до откорма, забоя и переработки свинины и ее реализации. Эти компании используют современные зарубежные и отечественные инновационные технологии и генетические материалы.

Предприятия кластера расположены на территории 9 районов и 6 городских округов области (рисунок 4 приложения N 3 - не приводится). В состав кластера входят учебные учреждения высшего, среднего профессионального образования, которые занимаются подготовкой специалистов для предприятий кластера (Белгородский государственный аграрный университет им. В.Я.Горина, 11 сельскохозяйственных техникумов и 1 колледж). Структурный состав кластера представлен на рисунке 5.7 (не приводится).

Органами исполнительной власти области для развития свиноводческого кластера так же, как в птицеводстве, осуществлялось субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам, предоставлялись государственные гарантии области и передача в залог государственного имущества для обеспечения кредитных обязательств участников кластера, предоставлялись налоговые льготы, обеспечивается подведение инженерных сетей за счет средств газо- и энергоснабжающих организаций. Активными участниками процесса реализации инвестиционных проектов являются институты финансирования в лице коммерческих банков, функционирующих на территории региона.

Рисунок 5.7. Схема кластера по развитию свиноводства Белгородской области

Рисунок не приводится.

Создание и функционирование кластера подтверждают следующие коэффициенты, полученные по итогам 2007 года, представленные в таблице 5.4.

Таблица 5.4

Показатели создания и функционирования кластера

1. Расчетные коэффициенты, подтверждающие наличие и функционирование кластера (если эти показатели больше или равны 1, данные виды деятельности являются видами рыночной специализации и в них либо существуют кластеры, либо их создание является возможным)	
удельный вес свиноводства в структуре выпуска продукции сельского хозяйства	15,0%
коэффициент локализации	14,1
коэффициент специализации	24,1
коэффициент душевого производства	14,1
коэффициент концентрации производства	18,5
2. Условия для функционирования и развития кластера	имеется/не имеется
Качественная оценка условий конкурентной устойчивости, в том числе:	
наличие и доступность ресурсов:	
природных	имеется
трудовых	имеется

инфраструктурных	имеется
материальных	имеется
3. Институциональная организация кластера	да/нет
постоянный состав и расширение числа участников кластера	да
возможность статистического наблюдения	да

На перспективу до 2025 года намечается увеличение производства свинины для насыщения как внутриобластного рынка, замещения импорта сырья, так и реализации продукции за пределы области.

Стратегической задачей создания и функционирования кластера по развитию свиноводства является обеспечение продовольственной безопасности и удовлетворение потребности населения в качественной продукции кластера.

Увеличение производства свинины и повышение ее конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках будет обеспечено за счет реализации следующих мероприятий:

- роста численности поголовья свиней на выращивании и откорме за счет увеличения сохранности поголовья;

- улучшения качества свинины в соответствии со спросом на продовольственном рынке;

- выхода на проектные мощности инвестиционных проектов по строительству, реконструкции модернизации комплексов с применением системы "Мульти-Сайт", в соответствии с которой осуществляется раздельное размещение зон воспроизводства, доращивания и откорма;

- использования высокотехнологичного оборудования;

- производства собственного высокогибридного племенного поголовья;

- улучшения кормовой базы;

- создания предприятий по убою и глубокой переработке свиней;

- развития собственной селекционно-гибридной базы.

Комплекс перечисленных мероприятий будет реализовываться с применением программно-целевого и проектного методов управления на основе государственно-частного партнерства. Участниками кластера реализованы масштабные проекты по строительству свиноводческих комплексов, созданию комбикормовых, убойных и перерабатывающих производств и планируется дальнейшее их развитие.

Кроме того, в процессе производства свинины по замкнутому циклу в перспективном периоде планируется выполнение ряда мероприятий, направленных на экологизацию производимой продукции, обеспечение экологической безопасности, охрану окружающей среды. Так, в 2008 году приступило к работе предприятие по переработке отходов животного происхождения ЗАО "Русские протеины", на котором впервые из аналогичных предприятий в России используется уникальное оборудование испанского производства, способное утилизировать вредные выбросы в атмосферу. Как важное звено безотходного аграрного производства запущен пилотный проект "Плодородие", предусматривающий внесение свиноводческих стоков в качестве органических удобрений на поля зерновых компаний, а также создание мощностей по переработке отходов жизнедеятельности отрасли свиноводства и

выработке альтернативных видов энергии компании ООО "АльтЭнерго".

Продукция кластера востребована как в области, так и за ее пределами. Спрос в стране на свинину отечественного производства возрастает. Использование современных технологий и достижений генетики, применение замкнутого цикла производства, высокое качество продукции белгородских производителей будут способствовать, наряду с предприятиями других регионов, выходу России к 2020 году на самообеспечение свининой в объеме 85 процентов от потребления в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации.

С учетом представленных мероприятий, а также в рамках инновационного социально ориентированного сценария развития, основными качественными и количественными результатами (индикаторами) в свиноводстве станут следующие:

1. Повышение конкурентоспособности и эффективности предприятий кластера на основе внедрения инновационных технологий.

2. Удовлетворение потребностей населения в продукции кластера.

3. Позиционирование и закрепление предприятий кластера как на внутреннем, так и на внешнем рынках продовольственной продукции.

4. Увеличение налоговой базы консолидированного бюджета области.

5. Производство свинины в хозяйствах всех категорий к 2025 году составит 877,3 тыс. тонн (на убой в живом весе) и увеличится в 6,4 раза по сравнению с уровнем 2007 года (рисунок 5.8 - не приводится).

Рисунок 5.8. Прогноз роста объемов производства свинины в Белгородской области

Рисунок не приводится.

Кроме того, такие крупные участники кластера, как ООО "Группа компаний "Агро-Белогорье" и Агрохолдинг "БЭЗРК-Белгранкорм", создают новые мощности своих холдингов в других регионах Российской Федерации, что будет содействовать развитию межрегионального сотрудничества.

5.3.3. Кластер по развитию молочного животноводства

В состав кластера по развитию молочного животноводства, формируемого на основе государственно-частного партнерства Правительства области и крупных агрохолдингов, входят ООО "Группа компаний "Агро-Белогорье", ОАО МК "Авида", ЗАО "Томмолоко", ООО "Зеленая долина" и другие. Эти организации в своем составе имеют пашни для производства кормов, часть из них осуществляют переработку молока.

Предприятия кластера по развитию молочного животноводства расположены на территории 10 муниципальных районов и 8 городских округов области (рисунок 5 приложения N 3 - не приводится). В состав кластера входят учебные учреждения высшего, среднего профессионального образования, которые занимаются подготовкой специалистов для предприятий кластера (Белгородский государственный аграрный университет им. В.Я.Горина, 11 сельскохозяйственных техникумов и 1 колледж). Структурный состав кластера представлен на рисунке 5.9 (не приводится).

В целях поддержания доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей региона молочного направления с 2017 года в рамках государственной программы развития сельского хозяйства Белгородской области предусмотрена финансовая поддержка из федерального и

областного бюджета на повышение продуктивности крупного рогатого скота молочного направления. Активными участниками процесса реализации инвестиционных проектов являются институты финансирования в лице коммерческих банков, функционирующих на территории региона.

Рисунок 5.9. Схема кластера по развитию молочного животноводства Белгородской области

Рисунок не приводится.

Создание и функционирование кластера подтверждают следующие коэффициенты, полученные по итогам 2007 года, представленные в таблице 5.5.

Таблица 5.5

Показатели наличия и функционирования кластера по развитию молочного животноводства

1. Расчетные коэффициенты, подтверждающие наличие и функционирование кластера (если эти показатели больше или равны 1, данные виды деятельности являются видами рыночной специализации и в них либо существуют кластеры, либо их создание является возможным)	
удельный вес молочного животноводства в структуре выпуска продукции сельского хозяйства	6,3%
коэффициент локализации	2,1
коэффициент специализации	3,4
коэффициент душевого производства	1,9
коэффициент концентрации производства	2,5
2. Условия для функционирования и развития кластера	имеется/не имеется
Качественная оценка условий конкурентной устойчивости, в том числе: наличие и доступность ресурсов:	
природных	имеется
трудовых	имеется
инфраструктурных	имеется
материальных	имеется
3. Институциональная организация кластера	да/нет
постоянный, состав и расширение числа участников кластера	да
возможность статистического наблюдения	да

В настоящее время имеет место высокая потенциальная востребованность продукции на

региональном и российском рынках (потребление молока и молокопродуктов составляет 262 кг на душу населения в год при норме рационального потребления - 350 кг), а с ростом доходов населения страны спрос будет возрастать, но при этом диспаритет цен, снижение уровня обеспечения животных кормами и ряд других причин привели к существенному сокращению численности поголовья молочного скота и валового производства молока.

Стратегической задачей в отрасли молочного животноводства является укрепление финансово-экономического состояния предприятий, входящих в кластер, увеличение объемов производства молока и повышение его качества.

Для этого в перспективном периоде планируется выполнить следующие мероприятия:

- строительство и выход на полную мощность крупных молочных комплексов с применением отвечающих мировым стандартам технологий;

- ввод в эксплуатацию построенных и реконструированных ферм по выращиванию ремонтного молодняка, а также по содержанию продуктивных коров;

- обеспечение потребности молочного животноводства высокоэффективными кормами;

- создание агрегатора молочного бизнеса;

- создание электронного стола заказа/выдачи;

- внедрение селекционно-генетических достижений для повышения продуктивного и племенного потенциала молочного скотоводства;

- обеспечение комплексов и ферм квалифицированными специалистами.

Несмотря на достигнутые в молочной отрасли результаты, имеется существенный потенциал для дальнейшего развития производства и переработки молока и решения таких задач, как обеспечение в полной мере населения качественными молочными продуктами, доведение их потребления на душу населения до физиологических норм, наращивание экспортного потенциала как внутрироссийского, так и международного, повышение конкурентоспособности молока и обеспечение полной загрузки перерабатывающих мощностей качественным сырьем. Точками роста и развития отрасли может послужить дальнейшая реализация проектов по созданию современных, высокопроизводительных молочно-товарных комплексов, основными участниками которых будут являться наиболее крупные и стабильно работающие предприятия по производству молока.

Комплекс перечисленных мероприятий будет реализовываться с применением программно-целевого и проектного методов управления на основе государственно-частного партнерства. Участниками кластера будут реализованы проекты по строительству молочно-товарных ферм и предприятий по переработке молока.

С учетом представленных мероприятий, а также в рамках инновационного сценария развития основными качественными и количественными результатами (индикаторами) в молочном животноводстве станут:

1. Повышение конкурентоспособности и эффективности предприятий кластера на основе внедрения инновационных технологий.

2. Удовлетворение потребностей населения в качественной продукции кластера.

3. Позиционирование и закрепление предприятий кластера как на внутреннем, так и на внешнем рынках продовольственной продукции.

4. Производство органических продуктов питания.

5. Повышение уровня переработки молока-сырья, углубленная переработка молока.

6. Увеличение налоговой базы консолидированного бюджета области.

7. Производство молока в хозяйствах всех категорий к 2025 году составит 630 тыс. тонн и увеличится на 14,2 процента по отношению к уровню 2007 года.

5.4. Строительный кластер

Благоприятный экономический и социальный климат, высокий ресурсно-сырьевой, технологический и интеллектуальный потенциал, низкий уровень инвестиционных рисков и поддержка Правительством области реализации экономически и социально значимых инвестиционных проектов, а также жилищного и дорожного строительства, строительства объектов социальной сферы способствуют инвестиционной привлекательности. Это стимулирует развитие строительных организаций, предприятий промышленности строительных материалов, а также определяет потребность в квалифицированных специалистах для указанных производств (рисунок 6 приложения N 3 - не приводится).

Складывающаяся ситуация обуславливает целесообразность управления данными процессами с позиции формирования и обеспечения функционирования строительного кластера, развитию которого в регионе способствуют:

- нормативно-правовая, финансовая и организационная поддержка реализации государственных программ со стороны органов исполнительной власти области;

- высокоразвитые взаимосвязи между корпоративными структурами, строительными, инвестиционными, посредническими, научными, учебными, общественными организациями региона.

Структурно состав кластера выглядит следующим образом:

- строительные организации (ООО "Вега", ЗАО "Трансюжстрой-ПГС", ООО "Норильчанин", ООО "Белгородстроймонтаж - недвижимость", УК ЖБК-1, ОАО "Домостроительная компания" и другие);

- предприятия, осуществляющие выпуск строительных материалов (ЗАО "Белгородский цемент", ЗАО "Осколцемент", ЗАО "Завод нестандартного оборудования и металлоизделий", ОАО "Белгородстройдеталь", ОАО "Завод ЖБК-1", ОАО "Белгородасбестоцемент", ООО "Объединение строительных материалов и бытовой техники" и другие);

- дорожно-строительные предприятия (ООО "Белгороддорстрой", ООО "Белдорстрой", ООО "Автодорстрой-подрядчик", ЗАО "Ровеньской дорожник" и другие);

- отраслевые научно-исследовательские и проектные организации (ГУП "Белгородоблпроект", ОАО "Белгородгражданпроект", ООО "Центр гипроруда", ООО "Гипрогор", ООО "БелгородГипроПром", ООО "Консом" и другие);

- учебные учреждения, осуществляющие подготовку и повышение квалификации кадров для предприятий стройиндустрии и строительства: ФГБОУВО "Белгородский государственный технологический университет им. В.Г.Шухова", Белгородский строительный колледж, Белгородский политехнический техникум, учреждения начального профессионального образования, ГОАУ БО "Учебно-курсовой комбинат";

- смежные и обслуживающие предприятия по видам экономической деятельности

"Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг", "Транспорт", "Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха" и "Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений" (рисунок 5.10 - не приводится).

Рисунок 5.10. Схема строительного кластера Белгородской области

Рисунок не приводится.

Обоснование наличия и функционирования строительного кластера области (по итогам 2007 года) представлено в таблице 5.6.

Таблица 5.6

Показатели наличия и функционирования кластера

1. Расчетные коэффициенты, подтверждающие наличие и функционирование кластера (если эти показатели больше или равны 1, данные виды деятельности являются видами рыночной специализации и в них либо существуют кластеры, либо их создание является возможным)	
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	
удельный вес в структуре отгруженной продукции всех видов экономической деятельности, выполненной собственными силами	6,7
коэффициент локализации	2,0
коэффициент специализации	1,6
коэффициент душевого производства	1,9
коэффициент концентрации производства	2,5
Строительство	
удельный вес в структуре ВРП	7,4%
коэффициент локализации	0,93
коэффициент душевого производства	0,94
коэффициент концентрации производства	1,23
2. Условия для функционирования и развития кластера	имеется/не имеется
Качественная оценка условий конкурентной устойчивости, в том числе:	
наличие и доступность ресурсов:	
природных	имеется
трудовых	имеется

инфраструктурных	имеется
материальных	имеется
3. Институциональная организация кластера	да/нет
постоянный состав и расширение числа участников кластера	Да
возможность статистического наблюдения	Да

Несмотря на то, что коэффициенты локализации и душевого производства ниже 1, объем выполненных работ в сопоставимых ценах по виду деятельности "Строительство" за период с 2005 по 2015 годы увеличился в 2,1 раза.

Наличие на территории региона минерально-сырьевых ресурсов обуславливает высокую концентрацию предприятий по производству строительных материалов. В области производятся строительные материалы широкой номенклатуры. Продукция местных предприятий является конкурентоспособной, в том числе и за пределами региона, преимущественно за счет быстрого доступа к сырьевым ресурсам, снижающего ее себестоимость. Вместе с тем, высокая энергоемкость производств и, как следствие, ограничения по обеспечению топливно-энергетическими ресурсами, усиление конкуренции со стороны стран - импортеров создают риски для развития кластера.

Основной стратегической задачей дальнейшего развития строительного кластера является создание наиболее благоприятных условий для улучшения качества жизни населения области как с точки зрения строительства и развития производственно-экономической базы, так и обеспечения жителей области благоустроенным жильем, социальной инфраструктурой.

В целях комплексного и эффективного развития строительного кластера реализуется Стратегия развития промышленности строительных материалов и индустриального домостроения Белгородской области и государственная программа области "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Белгородской области".

Для решения поставленной задачи и в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" планируется реализация следующих мероприятий:

в части производства строительных материалов:

- создание на инновационной основе предприятий строительных материалов с использованием имеющихся в регионе запасов полезных ископаемых и энергосберегающих и экологичных технологий, в том числе малых и средних предприятий с высоким уровнем механизации и автоматизации производства;

- повышение качества и объемов выпускаемой продукции с одновременным снижением затрат на ее производство за счет реконструкции и модернизации существующих предприятий, повышение производительности труда;

- внедрение в производство новых инновационных научно-технических и технологических разработок;

- расширение рынков сбыта продукции, выход продукции на межрегиональные и международные рынки, для чего необходимо внедрение международных стандартов качества продукции;

- снижение энергоемкости предприятий, в том числе за счет применения оборудования, работающего на альтернативных видах топлива;

- повышение эффективности и ресурсосбережения производственного процесса, а также выпускаемой продукции;

- функционирование Центра строительного инжиниринга при БГТУ им. В.Г.Шухова;

в части проведения жилищной политики:

- модернизация строительной отрасли и повышение качества жилищного строительства, в том числе посредством установления ограничений на использование устаревших технологий и стимулирования внедрения передовых технологий в проектировании и строительстве, использование BIM технологий;

- совершенствование действующих институтов жилищного рынка и разработка новых, обеспечивающих повышение доступности жилья, а именно: создание рынка арендного жилья, строительно-сберегательных кооперативов;

- проведение мероприятий по обеспечению доступности жилья для всех категорий граждан, в том числе за счет значительного увеличения в общем объеме строительства доли строительства индивидуальных жилых домов и развития системы ипотечного кредитования;

- приведение в соответствие объемов комфортного жилищного фонда потребностям населения;

- совершенствование механизмов финансирования жилищного строительства, в том числе посредством развития рынка ипотечных ценных бумаг и поэтапного перехода от привлечения денежных средств для долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости к другим формам финансирования жилищного строительства, обеспечивающим защиту прав граждан и снижение рисков для них;

- снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования деятельности в сфере жилищного строительства;

- обеспечение комплексного подхода к формированию доступной, комфортной и безопасной городской среды с учетом индекса качества городской среды, включающего внедрение универсальных цифровых платформ управления городскими ресурсами, систем анализа преобразования отрасли городского хозяйства инструментов информирования и вовлечения граждан в процессы принятия решений о городских процессах;

- функционирование единой информационной системы для управления градостроительной деятельностью (выдача разрешений на строительство, схемы подвода коммуникаций и т.д.);

- обеспечение участков массового жилищного строительства инженерной, коммуникационной и социальной инфраструктурой;

- внедрение ресурсосберегающих технологий и оборудования, создание условий для более широкого использования малой энергетики и нетрадиционных видов топливно-энергетических ресурсов;

- обеспечение эффективного использования земель в целях массового жилищного строительства при условии сохранения и развития зеленого фонда и территорий, на которых располагаются природные объекты, имеющие экологическое, историко-культурное, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение;

- создание механизмов переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, обеспечивающих соблюдение их жилищных прав, установленных законодательством Российской Федерации;

- модернизация жилищно-коммунальной отрасли и обеспечение доступности расходов на эксплуатацию жилья и оплату жилищно-коммунальных услуг для населения через развитие конкуренции в управлении жилищным фондом и его обслуживании, в том числе путем содействия самоорганизации населения с целью создания товариществ собственников жилья, развитие механизмов государственно-частного партнерства в сфере предоставления коммунальных услуг;

в части проведения инвестиционной политики:

- создание центра содействия строительству области;

- активное продвижение области в качестве перспективной территории для развития бизнеса;

- переход на качественно новый уровень информационного обеспечения инвестиционного процесса;

- реализация мер по развитию бизнес-инфраструктуры и логистики;

- дальнейшее развитие инновационно активной среды;

- развитие механизмов государственно-частного партнерства через создание венчурных фондов, бизнес-инкубаторов, промышленных парков, промышленно-производственных зон.

Комплекс перечисленных мероприятий будет реализовываться с применением программно-целевого и проектного методов управления.

В целях обеспечения доступности жилья для граждан, создания безопасных и комфортных условий их проживания и работы реализуются проекты:

- "Новая жизнь" и "Новая жизнь - ИЖС" во всех муниципальных образованиях области, которые направлены на обеспечение молодых семей и специалистов недорогим качественным жильем в рассрочку и по льготной стоимости;

- "Белгород Сити", в рамках которого создадут многофункциональный, "умный" административно-деловой квартал, обеспечивающий функции нового административно-делового центра Белгородской области и Белгородской агломерации;

- "Формирование комфортной городской среды", который направлен на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов и благоустройство наиболее посещаемой общественной территории.

Развитие строительного кластера индуцирует мультипликативный эффект в виде позитивной тенденции развития смежных секторов экономики (рисунок 5.11 - не приводится).

Рисунок 5.11. Структура формирования мультипликативного эффекта, вызванного развитием строительного кластера

Рисунок не приводится.

По расчетам международных экспертов и Минэкономразвития России, одно созданное в строительстве рабочее место обеспечивает создание четырех мест в смежных и обслуживающих

отраслях.

До 2024 года основным механизмом развития строительного кластера станет реализация региональных проектов "Жилье", "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Белгородской области" и "Формирование современной городской среды на территории Белгородской области на 2018 - 2024 годы" в рамках национального проекта "Жилье и городская среда", "Повышение качества питьевой воды для населения Белгородской области" в рамках национального проекта "Экология".

В результате принимаемых мер и проводимых мероприятий основными качественными и количественными результатами (индикаторами) развития строительного кластера на территории Белгородской области станут следующие:

1. Объем выполненных работ по виду деятельности "Строительство" достигнет к 2025 году 137,3 млрд рублей и увеличится в сопоставимых ценах к уровню 2017 года в 1,3 раза, объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг по виду деятельности "Производство прочей неметаллической минеральной продукции" увеличится в сопоставимых ценах в 1,4 раза (рисунок 5.12 - не приводится).

Рисунок 5.12. Прогноз объемов выполненных работ по виду деятельности "Строительство"

Рисунок не приводится.

2. Ввод в действие жилых домов увеличится и составит в 2025 году 1,5 млн кв. метров в год, в результате чего обеспеченность жильем одного жителя области к 2025 году возрастет до 32,7 кв. метров против 23,9 кв. метров в 2007 году (рисунок 5.13 - не приводится).

3. Производство основных видов продукции в 2025 году составит: портландцемент, цемент глиноземный, цемент шлаковый и аналогичные цементы гидравлические - 1930 тыс. тонн, кирпич керамический неогнеупорный строительный - 126,6 млн штук условного кирпича; конструкции и детали сборные железобетонные - 251,2 тыс. куб. м.

4. Создание и внедрение современных технологий производства строительных материалов и строительных работ.

5. Вовлечение в хозяйственный оборот новых месторождений полезных ископаемых для производства строительных материалов на территории области.

6. Создание более 12 тысяч новых рабочих мест, снижение стоимости строительства, повышение доступности жилья и улучшение его качества.

Рисунок 5.13. Прогноз ввода в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования Белгородской области

Рисунок не приводится.

5.5. Зона опережающего развития "Машиностроительный комплекс"

Машиностроение выступает основным производителем средств производства и служит базой для развития технологического ядра промышленности, являясь крупным потребителем продукции металлургии, химической промышленности, энергетики, транспорта и связи, содействует развитию этих и других смежных с ними отраслей.

От уровня развития машиностроения зависят важнейшие удельные показатели валового регионального продукта (материалоемкость, энергоемкость), производительность труда, уровень экологической безопасности промышленного производства и обороноспособность государства (рисунок 5.14 - не приводится).

Рисунок 5.14. Схема зоны опережающего развития "Машиностроительный комплекс" Белгородской области

Рисунок не приводится.

В структуре промышленного производства области удельный вес машиностроительного комплекса составляет 7 процентов, что почти в пять раз ниже уровня в экономически развитых странах, где он достигает 30 - 50 процентов.

В структуре обрабатывающей промышленности региона отрасль машиностроения занимает 3 место (8,9 процента) после пищевой промышленности (56,4 процента) и металлургии (23,8 процента). В организациях комплекса занято более 24 тыс. человек (24,7 процента от общей численности работающих в обрабатывающих отраслях и 5,6 процента от численности занятых в промышленном производстве области).

Машиностроительный комплекс области объединяет крупные, средние и малые промышленные предприятия, выпускающие широкий ассортимент продукции, ведущими среди них являются (рисунок 7 приложения N 3 - не приводится):

- в сфере производства готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (66,6 процента от общего объема продукции машиностроения):

ООО "Белэнергомаш-БЗЭМ" (металлоконструкции, трубопроводы, трубы и заготовки, котельное оборудование, штамповки, поковки, сильфонные компенсаторы);

АО "Борисовский завод мостовых металлоконструкций имени В.А.Скляренко" (мостовые металлические пролетные строения, понтоны, паромы, прочая строительная металлопродукция);

ОАО "Оскольский завод металлургического машиностроения" (запасные части для горно-обогатительного, металлургического, шахтного оборудования, грузозахватные приспособления, поковки);

ООО "Вагонно-колесная мастерская" (ремонт вагонов и вагонных колесных пар);

ООО "Белгородский завод металлоизделий" (жестяная тара для лакокрасочной продукции);

АО "Завод котельного оборудования" (котельное и трубопроводное оборудование);

ООО "Алтек" (алюминиевые профили);

ООО "Скиф-М" (металлорежущий инструмент);

ООО "ЗМС-Технолоджи" (сельскохозяйственное оборудование, обработка металлов и нанесение покрытий на металлы);

- в сфере производства машин и оборудования, не включенных в другие группировки (12,5 процента):

ООО "Старооскольский механический завод" (оборудование для пищевой промышленности, фасонное литье, станки буровые, пневмоударники, ролики конвейерные, запчасти для горно-шахтного оборудования, садово-парковое оборудование);

ЗАО "Белгородский завод горного оборудования" (буровой инструмент (долота), спецавтотранспорт, запасные части к большегрузным автомобилям);

ОАО "Белагромаш-Сервис им. В.М.Рязанова" (почвообрабатывающая сельскохозяйственная техника);

НАО "Шебекинский машиностроительный завод" (хлебопекарное, отопительное оборудование);

- в сфере ремонта и монтажа машин и оборудования (7,7 процента):

АО "Белэнергомашсервис" (изготовление, монтаж и обслуживание теплоэнергетического оборудования, оборудования для химической, нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности);

- в сфере производства автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (4,5 процента):

АО "Старооскольский завод автотракторного электрооборудования им. А.М.Мамонова" (комплектующие изделия для бытовой техники, контактные и бесконтактные системы зажигания, электромагнитные клапаны, топливные рампы форсунок, электробензонасосы, звуковые сигналы, прикуриватели, датчики уровня тормозной жидкости и др.);

- в сфере производства электрического оборудования (4,1 процента):

ОАО "Старооскольский завод электромонтажных изделий" (электромонтажные изделия, высоковольтные и низковольтные комплектные устройства, шинопроводы);

- в сфере производства компьютеров, электронных и оптических изделий (3,5 процента):

ООО НПП "Стальэнерго" (цифровые коммуникационные платформы и программно-аппаратные комплексы);

ЗАО "Сокол-АТС" (телекоммуникационное оборудование, детали для авиастроения);

- в сфере производства прочих транспортных средств и оборудования (0,9 процента):

Вагонные ремонтные депо "Валуйки" и "Старый Оскол" (вагоноремонтное производство: комплексная механизация и автоматизация технологических процессов ремонта вагонов и производства запасных частей).

Основными системными проблемами отрасли являются: высокая степень износа основных фондов (40 - 50 процентов), низкий уровень инвестиций в обновление основных производственных фондов, низкая производительность труда и рентабельность производства, рост себестоимости за счет увеличения цен на сырье и энергоносители, высокие процентные ставки по банковским кредитам, дефицит квалифицированных кадров инженерно-технических специальностей и рабочих профессий, а также слабая кооперация.

Стратегической задачей развития машиностроительного комплекса Белгородской области является формирование конкурентоспособных на российском и зарубежном рынках машиностроительных кластеров, обеспечивающих на основе инновационного обновления и модернизации производства удовлетворение запросов потребителей в современной машиностроительной продукции, отвечающей перспективным мировым требованиям по экономической эффективности, экологическим характеристикам и ресурсосбережению, а также развитие импортозамещающих производств.

В зоне опережающего развития образование опорных машиностроительных кластеров планируется со специализацией по биоэнергетическому, энергетическому,

сельскохозяйственному, горно-металлургическому направлениям.

Для формирования и развития региональных машиностроительных кластеров будет проводится кластерная политика, направленная на стимулирование взаимодействия предприятий, выстраивание отдельных проектов и программ в систему, интегрирующую потенциальных участников кластера.

С целью инновационного развития машиностроения предусматриваются различные меры стимулирования деятельности предприятий финансового и нефинансового характера: привлечение федеральных средств в рамках федеральных государственных программ, средств институтов развития; предоставление Региональным фондом развития промышленности льготных целевых займов; предоставление налоговых льгот участникам специальных инвестиционных контрактов, региональных инвестиционных контрактов, резидентам территории опережающего социально-экономического развития "Губкин"; развивается производственная инфраструктура (промышленные парки, которые позволяют размещать производства и предоставлять условия для их эффективной работы).

Для решения стратегической задачи в перспективном периоде планируется продолжить реализацию мероприятий по трем направлениям:

технологическое развитие машиностроительных предприятий на базе инновационных технологий:

- создание производств с иностранным участием (инвестициями) с ведущими зарубежными производителями, поставляющими технологическое оборудование;

- создание центров трансфера технологий и центров коллективного пользования производственным, научным и экспериментальным оборудованием на базе региональных учреждений высшего профессионального образования с участием машиностроительных предприятий;

- привлечение научно-исследовательских институтов для внедрения инновационных программ в развитие производственных технологий;

- создание, развитие и поддержка бизнес-инкубаторов и технопарков, призванных обеспечить взаимодействие между машиностроительными предприятиями и разработчиками инновационных технологий;

- поддержка развития малого и среднего инновационного предпринимательства в сфере машиностроения;

формирование эффективной системы кластерного взаимодействия машиностроительных предприятий:

- кластеризация малых и средних машиностроительных предприятий;

- создание сети центров реструктуризации, промышленного субконтрактинга и аутсорсинга;

- создание информационной базы производственных операций, оборудования и технологий с последующим использованием этих ресурсов участниками кластера на основе субконтрактинга;

- создание интегрированных структур (консорциумы, ассоциации, промышленные холдинги и т.д.) машиностроительных предприятий, в том числе для получения и выполнения государственных заказов;

- проведение протекционистской политики в рамках действующего законодательства с

целью обеспечения участия машиностроительных предприятий области в государственных и муниципальных закупках, государственных программах;

- взаимодействие с кредитными организациями, расположенными на территории области, в вопросе разработки целевого льготного кредитного продукта для машиностроительных предприятий области, реализующих инновационные проекты;

совершенствование системы подготовки квалифицированных инженерных и рабочих кадров для машиностроения:

- повышение качества образовательных программ для кластеров в средних и высших профессиональных учебных заведениях через создание отраслевых стандартов;

- вхождение представителей машиностроительных предприятий области в состав наблюдательных (попечительских) советов учреждений начального и среднего профессионального образования, формирование и реализация с их участием образовательных программ, заказа на подготовку кадров востребованных профессий;

- развитие дуального образования;

- оснащение учебно-производственной базы учреждений начального и среднего профессионального образования современным оборудованием, в том числе за счет средств машиностроительных предприятий;

- организация студенческой практики на предприятиях кластеров;

- стимулирование молодых специалистов к работе в научно-технической сфере;

- создание условий для развития наставничества;

- популяризация профессий машиностроительной отрасли посредством профориентации выпускников общеобразовательных учреждений (экскурсии на предприятия, беседы, распространение агитационных материалов), активизации информирования населения региональными средствами массовой информации о развитии машиностроения в области.

Инструментами развития зоны опережающего развития "Машиностроительный комплекс" должны стать государственные программы развития промышленности и инвестиционные проекты участников кластера по созданию новых и модернизации действующих производств. С 2012 года развитие машиностроительного комплекса осуществлялось в рамках долгосрочной целевой программы "Модернизация и развитие машиностроительного комплекса Белгородской области на 2012 - 2016 годы". С 2014 года реализуется подпрограмма "Развитие промышленности" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области", закладывающая основы комплексного программно-целевого подхода развития, в том числе машиностроительного комплекса области.

В 2016 году в целях согласованности региональной и федеральной промышленности политики принят закон Белгородской области от 30 июня 2016 года N 87 "О промышленной политике Белгородской области", который выступает фундаментом для развития промышленного потенциала региона в приоритетных отраслях экономики.

С сентября 2017 года по поручению Президента Российской Федерации В.В.Путина реализуется федеральная приоритетная программа "Повышение производительности труда и поддержки занятости". Белгородская область вошла в число пилотных регионов, которые приступили к ее реализации в 2018 году.

В 2018 году в соответствии с майским Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" федеральная приоритетная программа преобразована в национальный проект "Производительность труда и поддержка занятости".

Основной задачей национального проекта является обеспечить рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 процентов в год к 2024 году.

Участниками проекта также станут предприятия машиностроительного комплекса области, которым с помощью экспертов Федерального и Регионального центров компетенций в сфере производительности труда предстоит усовершенствовать действующую производственную систему.

Участие в национальном проекте даст предприятиям доступ к наиболее прогрессивным методикам повышения производительности труда. В ходе его реализации сотрудники предприятий пройдут обучение инструментам повышения производительности труда, что создаст базу для дальнейшего роста эффективности компаний после окончания проекта.

Повышение конкурентоспособности предприятий машиностроения невозможно представить без развития внешней торговли.

В этих целях в 2017 году между Правительством Белгородской области и АО "Российский экспортный центр" заключено соглашение о сотрудничестве по вопросам экспортной деятельности, а в марте 2018 года открыто обособленное подразделение АО "Российский экспортный центр" в г. Белгороде.

С 2019 года в рамках реализации национального проекта "Международная кооперация и экспорт" планируется внедрение регионального экспортного стандарта 2.0 совместно с АО "Российский экспортный центр" и создание регионального центра поддержки экспорта, ответственного за координацию мер поддержки экспорта и продвижение областных экспортеров.

Для осуществления эффективной работы зоны опережающего развития "Машиностроительный комплекс" важно развитие инфраструктуры: повышение эффективности работы отраслевых учебных учреждений, осуществляющие подготовку и повышение квалификации кадров для предприятий машиностроительных кластеров (федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Белгородский государственный национальный исследовательский университет", федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Белгородский государственный технологический университет им. В.Г.Шухова", федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Белгородский государственный аграрный университет им. В.Я.Горина", областное государственное автономное образовательное учреждение среднего профессионального образования "Белгородский машиностроительный техникум", областное государственное автономное образовательное учреждение среднего профессионального образования "Губкинский горно-политехнический колледж", областное государственное автономное образовательное учреждение среднего профессионального образования "Старооскольский индустриальный техникум", областное государственное автономное образовательное учреждение среднего профессионального образования "Белгородский политехнический колледж", областное государственное автономное образовательное учреждение среднего профессионального образования "Шебекинский техникум промышленности и транспорта"), развитие транспортной, энергетической, инженерной, телекоммуникационной инфраструктуры.

Формирование профильных машиностроительных кластеров позволит их участникам повысить эффективность и снизить издержки в текущей деятельности, повысить инновационный

потенциал при создании новых продуктов и технологий, расширить охват новых рынков сбыта продукции на основе маркетинговой деятельности и политики инноваций.

С учетом принимаемых мер и проводимых мероприятий основными качественными и количественными результатами (индикаторами) развития зоны опережающего развития "Машиностроительный комплекс" на территории Белгородской области будут являться:

1. Достижение к 2025 году объема отгруженной продукции по виду деятельности "Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования" - 60,8 млрд рублей, "Производство компьютеров, электронных и оптических изделий" - 2,3 млрд рублей, "Производство электрического оборудования" - 3,1 млрд рублей, "Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки" - 20,3 млрд рублей, "Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов" - 3,6 млрд рублей, "Производство прочих транспортных средств и оборудования" - 0,9 млрд рублей, "Ремонт и монтаж машин и оборудования" - 6,1 млрд рублей (рисунок 5.15 - не приводится).

2. Обеспечение устойчивого функционирования машиностроительных предприятий области.

3. Создание более 1500 новых высокопроизводительных рабочих мест.

4. Увеличение экспорта машиностроительной продукции, развитие импортозамещения.

5. Увеличение доходной базы консолидированного бюджета области.

Рисунок 5.15. Прогноз объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам деятельности, формирующим зону опережающего развития "Машиностроительный комплекс" Белгородской области

Рисунок не приводится.

5.6. Инновационная система региона

В целях обеспечения опережающего экономического развития и создания глобальных конкурентных преимуществ необходимо формирование эффективной инновационной системы региона, обеспечивающей благоприятные условия для активизации инновационной деятельности, вовлечения частного бизнеса в процесс научного и технологического развития, реального участия населения в инновационном развитии области, эффективно используя природные, материальные, финансовые, интеллектуальные и иные ресурсы. В каждом территориальном кластере имеются инновационные точки роста. Инновационная система региона должна стимулировать расширение инновационного пространства и развитие интеллектуального капитала, обеспечивая синергетический эффект.

Инновационная система региона представляет собой совокупность субъектов и объектов инновационной деятельности, взаимодействующих в процессе создания и реализации инновационной продукции и осуществляющих свою деятельность в рамках проводимой государством и Правительством области политики по развитию инновационной системы. В структурном аспекте инновационная система региона представляет собой базовый уровень национальной инновационной системы, а также является составной частью социально-экономической системы. Представленная структурная модель инновационной системы заключается в преобразовании входящих ресурсных потоков через процесс трансформации в результат деятельности системы (рисунок 5.16 - не приводится).

Структуру инновационной системы необходимо рассматривать с позиции комплексного

подхода и в качестве базовых элементов следует выделить ядро инновационной системы региона, которым является внутренняя мотивация субъектов инновационной деятельности, а также четыре подсистемы: научно-образовательную, инфраструктурную, предпринимательскую и подсистему ресурсного обеспечения.

Научно-образовательная подсистема образует исследовательскую среду, которая характеризуется наличием стимулов для сотрудничества с бизнесом, и среду, в рамках которой генерируется человеческий капитал, что обеспечивает воспроизводство знаний и личных компетенций всех участников инновационного процесса.

Для обеспечения процесса трансфера технологий и коммерциализации разработок выделены инфраструктурная подсистема (инновационная инфраструктура), представленная совокупностью организаций и предприятий производственно-технологической группы (бизнес-инкубаторы, инновационно-промышленные комплексы, промышленные парки, инновационно-технологические центры, технопарки), экспертно-консалтинговой группой (центры трансфера технологий, центры консалтинга, инновационные центры).

Целесообразность выделения предпринимательской подсистемы обоснована значимостью стадии производственного внедрения и реализации инновационной продукции в рамках инновационного процесса.

Подсистема ресурсного обеспечения инновационной деятельности, представлена кадровой группой (коучинг-центры, тренинг-центры, кадровые центры), информационной группой (информационно-аналитические, научно-координационные центры), а также финансовой инфраструктурой, включающей бюджетные, инновационные, страховые, венчурные фонды и другие финансовые институты.

Стратегической задачей развития инновационной системы региона является усиление конкурентных позиций Белгородской области на внутреннем и внешних рынках за счет обеспечения устойчивого развития экономики региона на основе эффективного использования интеллектуального потенциала, генерации новых знаний, интеграции фундаментальной и прикладной науки в высокотехнологичные производства, развития инновационной инфраструктуры, развития механизмов государственной поддержки инновационной деятельности.

В соответствии со Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации выделено два альтернативных сценария инновационного развития.

Первый сценарий предполагает импорт технологий и фрагментарное развитие исследований и разработок, интегрированных в мировую науку, характеризуется стагнацией относительного уровня расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы и ведет к утрате технологической независимости и конкурентоспособности России.

Второй сценарий лидерства по избранным направлениям научно-технологического развития в рамках как традиционных, так и новых рынков технологий, продуктов и услуг предполагает преодоление сложившихся негативных тенденций, эффективную перестройку как корпоративного, так и государственного сектора исследований, разработок и инноваций и требует при этом опережающего увеличения расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по отношению к валовому внутреннему продукту и приближения их уровня к показателям развитых в научно-технологическом отношении стран.

Для Белгородской области наиболее целесообразной является стратегия, предусматривающая комбинирование модернизации экономики на основе импортных технологий и стимулирования развития региональных разработок и достижения лидерства в ведущих научно-технических секторах.

Эффективное развитие инновационной системы региона будет обеспечено за счет формирования высокотехнологичных отраслей на основе политики создания территориальных инновационных кластеров и развития частных компаний, способных стать лидерами, в том числе на новых глобальных технологических рынках, а также совершенствования инновационной среды посредством разработки и реализации мер государственной поддержки инновационных проектов, ускоренного развития инновационной инфраструктуры и рынка интеллектуальных услуг.

Рисунок 5.16. Инновационная система региона

Рисунок не приводится.

I. Развитие высокотехнологичных отраслей на основе политики создания территориальных инновационных кластеров

В соответствии со Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации в рамках Национальной технологической инициативы определены основные приоритеты инновационного развития на ближайшие 10 - 15 лет, которые корреспондируются со структурой и возможностями экономического потенциала Белгородской области:

- переход к передовым цифровым, интеллектуальным производственным технологиям, роботизированным системам, новым материалам, создание систем обработки больших объемов данных и искусственного интеллекта;

- переход к экологически чистой и ресурсосберегающей энергетике, формирование новых источников энергии;

- переход к персонализированной медицине, высокотехнологичному здравоохранению и технологиям здоровьесбережения;

- переход к высокопродуктивному и экологически чистому агрохозяйству;

- создание интеллектуальных транспортных и телекоммуникационных систем.

В целях содействия модернизации экономики и инновационному развитию региона создан Совет по инновационно-технологическому развитию Белгородской области, который выступает экспертным и координационным центром для максимальной концентрации административных, управленческих ресурсов и увеличения отдачи от использования бюджетных средств. Совет становится эффективной интеграционной и коммуникационной площадкой взаимодействия науки и производства, на основе которых осуществляется расширение научно-производственной кооперации, что повлияет на технологическую модернизацию экономики и повышение ее конкурентоспособности.

В регионе взят курс на инновационную и технологическую трансформации. Деятельность созданных с участием представителей научного и бизнес-сообщества экспертных групп Совета сосредоточена на реализации приоритетных направлений развития прорывных сквозных платформ и цифровых технологий: 3Д, технологий беспроводной связи, компонентов робототехники и сенсорики, технологий виртуальной и дополненной реальности, нейротехнологий и искусственного интеллекта, промышленного интернета в различных отраслях экономики, социальной сфере и государственном управлении.

В целях формирования новых экономических связей и цепочек создания добавленной стоимости Правительством области проводится организационная работа по созданию высокотехнологичных производств. При этом используются технологии проектного управления, краудсорсинга, осуществляется постоянное и активное информирование населения области для

создания положительной мотивации у населения, научного и бизнес-сообщества области к участию в создании и коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности.

В Белгородской области сформированы необходимые и достаточные условия для обеспечения реализации инновационного сценария развития экономики области: активная позиция власти, привлекательность для инвестиций (стабильные инвестиционные рейтинги и благоприятный инвестиционный климат), наличие малых инновационных предприятий с участием вузов области, областного бизнес-инкубатора, использование научно-исследовательского оборудования вузов при внедрении технологических и управленческих процессов инвестиционных проектов, активное формирование платежеспособного спроса на инновационную продукцию динамично развивающегося бизнеса региона.

В соответствии со Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации Правительством области будет продолжено формирование и реализация мер стимулирования инновационной деятельности, предусматривающих:

- развитие интеллектуального потенциала региона - создание системы научно-технического творчества детей и молодежи, поддержка молодых ученых, подготовка специалистов, отвечающих требованиям инновационной экономики;

- создание условий для проведения исследований и разработок, соответствующих современным принципам организации научной, научно-технической и инновационной деятельности и лучшим российским практикам;

- повышение инвестиционной привлекательности сферы исследований и разработок - использование инструментов федерального уровня для создания и модернизации производств с применением инновационных разработок;

- реализацию информационной политики в области популяризации научной и инновационной деятельности, достижений выдающихся ученых, инженеров и предпринимателей;

- формирование системы коммуникации в области науки и повышение восприимчивости экономики к инновациям - поддержка взаимодействия крупных компаний с малыми инновационными предприятиями и вузами, масштабирование и акселерация стартапов и проектов региональных технологических предпринимателей.

Учитывая ресурсный потенциал и структуру экономики Белгородской области, перспективно создание и развитие территориальных инновационных кластеров, базирующихся на применении технологий шестого технологического уклада: биотехнологий и информационных технологий.

С учетом имеющихся научных заделов и тенденций, текущего состояния, потенциала развития рынков и социально-экономического эффекта выделяются следующие приоритеты по биотехнологиям:

1. Биофармацевтика:

- производство жизненно важных лекарственных препаратов;

- создание вакцин нового поколения;

- создание производства антибиотиков и пробиотиков.

2. Биомедицина:

- клеточные биомедицинские биотехнологии;

- биосовместимые материалы;

- развитие банков биологических образцов;

- инфраструктурное обеспечение исследований на животных.

3. Промышленная биотехнология:

- производство ферментов, глюкозно-фруктозных сиропов, полисахаридов, антибиотиков, биодеградируемых материалов и аминокислот;

- перевод предприятий на возобновляемое сырье;

- глубокая переработка сельскохозяйственных культур.

4. Биоэнергетика:

- производство электрической энергии и тепла из биомассы;

- энергетическая утилизация отходов;

- утилизация эмиссии парниковых газов;

- биоконверсия через создание подпрограмм по биоэнергетическому машиностроению.

5. Сельскохозяйственная биотехнология:

- биотехнология почв (биологизация) и биоудобрения;

- биологическая защита растений;

- молекулярная селекция, выведение новых сортов;

- биопрепараты для животноводства;

- кормовой белок;

- переработка отходов.

6. Пищевая биотехнология:

- пищевой белок;

- ферментные препараты;

- пребиотики, пробиотики, синбиотики;

- функциональные пищевые продукты;

- пищевые ингредиенты;

- глубокая переработка сырья.

7. Природоохранная (экологическая) биотехнология:

- бассейновое природопользование;

- экологически чистое жилье;

- биологические коллекции и биоресурсные центры.

В целях развития указанных направлений планируется реализация следующих программ: государственной программы Белгородской области "Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области", программы развития кластера биофармацевтики Белгородской области, концепции бассейнового природопользования в Белгородской области и других.

В области сформирован высокотехнологичный биофармацевтический кластер, включающий ряд крупных и средних предприятий по производству фармацевтических субстанций, готовых форм лекарственных средств и ветеринарных препаратов.

Новой парадигмой инновационного экономического развития на фоне прорывных IT-технологий становится "цифровая экономика", затрагивающая глубокие уровни трансформации экономики и общества в целом, с использованием цифровых информационно-коммуникационных технологий. В регионе проводится работа по следующим основным направлениям.

1. Нормативное регулирование цифровой среды.

2. Создание инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных:

- создание инфраструктуры передачи данных для органов государственной власти и домохозяйств;

- создание инфраструктуры передачи данных для медицинских и образовательных организаций;

- развитие инфраструктуры мобильной связи нового поколения;

- создание инструментов планирования развития сетей связи и стимулирование развития отрасли связи;

- развитие сетей связи на объектах транспортной инфраструктуры;

- создание инфраструктуры обработки и хранения данных;

- внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления, бизнеса и общества.

3. Обеспечение цифровой экономики компетентными кадрами.

4. Обеспечение информационной безопасности при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства.

5. Внедрение сквозных цифровых технологий:

- больших данных;

- нейротехнологий и искусственного интеллекта;

- систем распределенного реестра;

- квантовых технологий;

- новых производственных технологий;

- промышленного интернета;

- компонентов робототехники и сенсорики;

- технологий беспроводной связи;

- технологий виртуальной и дополненной реальностей.

6. Внедрение цифровых технологий в сферах государственного управления и оказания государственных услуг.

В целом в рамках развития "цифровой экономики" в регионе формируется Кластер информационных технологий, призванный создать полноценную экосистему поддержки и развития ИТ-отрасли в регионе.

II. Развитие инновационной среды

На региональном уровне принят ряд законов, определяющих организационные, правовые, экономические условия и гарантии инновационной деятельности и предусматривающих систему налоговых стимулов для инновационного бизнеса:

закон Белгородской области от 1 октября 2009 года N 296 "Об инновационной деятельности и инновационной политике на территории Белгородской области", регулирующий отношения субъектов инновационной деятельности, органов государственной власти на территории области;

закон Белгородской области от 18 сентября 2007 года N 142 "О льготах по налогу на прибыль организаций", предусматривающий снижение ставки налога для предприятий, вкладывающих средства в НИОКР;

закон Белгородской области от 27 ноября 2003 года N 104 "О налоге на имущество организаций", предоставляющий право применения дифференцированных ставок налога предприятиям, реализующим инвестиционные проекты с привлечением субсидий в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2010 года N 218 "О мерах государственной поддержки развития кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных учреждений и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства, в рамках подпрограммы "Институциональное развитие научно-исследовательского сектора" государственной программы Российской Федерации "Развитие науки и технологий" на 2013 - 2020 годы";

закон Белгородской области от 14 июля 2010 года N 367 "Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Белгородской области", предусматривающий применение пониженных ставок налога для предприятий, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий и выполняющих научные исследования и разработки;

закон Белгородской области от 30 декабря 2010 года N 13 "Об органе, уполномоченном принимать решения об изменении сроков уплаты налогов в форме инвестиционного налогового кредита", принятый в целях решения вопроса об изменении сроков уплаты налогов, зачисляемых в областной бюджет, в форме инвестиционного налогового кредита для региональных предприятий, в том числе осуществляющих внедренческую и инновационную деятельность, либо выполняющих научно-исследовательские или опытно-конструкторские работы.

В целях построения новой экономики, развития территориальных инновационных кластеров предполагается реализация комплекса мероприятий по развитию инновационной среды по следующим направлениям.

1. Развитие механизмов государственной поддержки инновационных проектов на условиях софинансирования и взаимодействия власти и бизнеса.

Меры по созданию благоприятных экономических и организационных условий для развития инновационной деятельности предусмотрены подпрограммой "Улучшение инвестиционного климата и стимулирование инновационной деятельности" государственной программой Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области" (постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года N 522-пп).

В рамках подпрограммы запланирована реализация мероприятий по финансовой поддержке фундаментальной и прикладной науки, малых инновационных предприятий на конкурсной основе совместно с Российским фондом фундаментальных исследований и Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере.

Правительством области продолжится работа по поиску и использованию дополнительных инструментов финансирования инновационных проектов, в том числе с привлечением возможностей частных инвесторов. Для поддержки стартапов с использованием механизма бизнес-ангельского финансирования создана региональная Ассоциация инвесторов "Белые крылья". Площадкой для взаимодействия инициаторов инновационных проектов, инвесторов и предприятий крупного бизнеса выступит ежегодная Ярмарка стартапов.

2. Ускоренное развитие инновационной инфраструктуры.

Региональная инновационная инфраструктура представлена следующими группами:

1) Технопарки:

- технопарк в г. Белгороде;

- ИТ-парк;

- технопарк БГТУ им. В.Г.Шухова;

- технопарк "Высокие технологии" НИУ "БелГУ";

- УНИЦ "Агро-технопарк" ФГБОУ ВО Белгородский ГАУ;

2) Бизнес-инкубаторы:

- инновационный бизнес-инкубатор ОГБУ "БРРИЦ";

- бизнес-инкубатор технопарка "Высокие технологии" НИУ "БелГУ";

- инновационный бизнес-инкубатор БГТУ им. В.Г.Шухова;

- бизнес-инкубаторий УНИЦ "Агро-технопарк" ФГБОУ ВО Белгородский ГАУ;

3) Инжиниринговые центры:

- центр инжиниринга наземного транспорта БГТУ им. В.Г.Шухова;

- инжиниринговый центр НИУ "БелГУ";

- региональный центр инжиниринга ОГБУ "БРРИЦ";

- инжиниринговый центр интерактивных композиционных материалов БГТУ им. В.Г.Шухова;

- евразийский инжиниринговый центр высокотемпературных и энергоемких технологических процессов БГТУ им. В.Г.Шухова;

- центр строительного инжиниринга БГТУ им. В.Г.Шухова;

- центр инжиниринга наземного транспорта БГТУ им. В.Г.Шухова;

4) Центры инноваций и трансфера технологий:

- центр высоких технологий БГТУ им. В.Г.Шухова;

- центр кластерного развития ОГБУ "БРРИЦ";

- центр информационно-консультационной деятельности и управления проектами ФГБОУ ВО Белгородский ГАУ;

- центр инновационного консалтинга СТИ НИТУ "МИСиС";

- центр инноваций, проектирования и контроля качества в строительстве СТИ НИТУ "МИСиС":

- центр инноваций социальной сферы ОГБУ "БРРИЦ":

- коворкинг-центр БУКЭП;

- инновационный комплекс Славянского центра культуры БГИИК;

- патентно-информационный центр Белгородской государственной универсальной научной библиотеки;

- региональный центр интеллектуальной собственности НИУ "БелГУ";

- центр поддержки технологий и инноваций БУКЭП;

- центр поддержки технологий и инноваций БГИИК;

5) Центры молодежного инновационного творчества:

- центр молодежного инновационного творчества "Кластер";

- центр молодежного инновационного творчества "Метаморфоза";

- центр молодежного инновационного творчества "СТАРТ";

- детский технопарк "Кванториум";

- инжиниринговая школа НИУ "БелГУ";

- детский технопарк BelRobot.

В соответствии со Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации Правительством области продолжится работа по развитию элементов региональной инновационной инфраструктуры в целях обеспечения условий для проведения исследований и разработок, соответствующих современным принципам организации научной, научно-технической и инновационной деятельности и лучшим российским практикам. В рамках национального проекта "Наука" на территории региона планируется научно-образовательного центра по направлению биотехнологий в агропромышленном комплексе.

3. Развитие рынка интеллектуальной собственности.

Одной из составляющих развития инновационной системы региона является формирование

конкурентоспособного рынка интеллектуальной собственности, направленного на развитие изобретательской, патентно-лицензионной и инновационной деятельности хозяйствующих субъектов области.

Для развития изобретательской и патентно-лицензионной деятельности хозяйствующих субъектов между Правительством Белгородской области и Федеральной службой по интеллектуальной собственности (Роспатент) подписано соглашение о сотрудничестве и предоставлении государственных услуг по приему заявок от физических и юридических лиц на результаты интеллектуальной деятельности. Патентно-информационный центр Белгородской государственной универсальной научной библиотеки является опорной организацией Роспатента, уполномоченной со стороны Правительства области осуществлять деятельность в целях практического выполнения положений соглашения.

С целью обеспечения широкого доступа к специализированным базам данных в области интеллектуальной собственности и обучения пользователей проведению патентных исследований в сотрудничестве с Федеральным институтом промышленной собственности ведется работа по развитию региональной сети центров поддержки технологий и инноваций (ЦПТИ). На территории области созданы три ЦПТИ 1-го уровня (на базе Белгородской государственной универсальной научной библиотеки и НИУ "БелГУ") и три ЦПТИ 2-го уровня. ЦПТИ Белгородской государственной универсальной научной библиотеки, НИУ "БелГУ" и БУКЭП организована подача заявок на регистрацию результатов интеллектуальной деятельности в электронном виде.

Деятельность по созданию ЦПТИ на базе предприятий, образовательных учреждений и других организаций региона будет продолжена для обеспечения доступа хозяйствующих субъектов к патентной информации при коммерциализации разработок и создания инновационного продукта, востребованного рынком.

В целях повышения популярности качественных региональных традиционных продуктов, не только в России, в регионе ведется работа по регистрации исключительных прав производителей таких продуктов на наименование места происхождения товара (НМПТ). В регионе сформирована система взаимодействия региональных и муниципальных органов исполнительной власти, предусматривающая деятельность по выявлению товаров, которые могут сопровождаться в экономическом обороте НМПТ, проведению семинаров для предприятий и организаций области по вопросу подачи заявок на регистрацию НМПТ, функционирование советов при соответствующих органах исполнительной власти области по признанию наличия особых свойств товаров и их зависимости от характерных для данного географического объекта природных условий и (или) людских факторов.

Формирование культуры работы с интеллектуальной собственность один из приоритетов региональной политики. Правительством области ежегодно составляется календарь мероприятий по популяризации инновационной и интеллектуальной деятельности на территории Белгородской области, включающий круглые столы и научно-практические семинары для инновационных предприятий региона и специалистов в области охраны интеллектуальной собственности. В Белгородской области проводится День инноваций, приуроченный к Международному дню интеллектуальной собственности и предусматривающий ряд мероприятий, направленных на повышение патентной грамотности и развитие изобретательской деятельности в регионе.

С учетом реализации намеченных мероприятий по развитию инновационного сектора региональной экономики в 2025 году будут достигнуты следующие количественные результаты (индикаторы):

1. Отношение внутренних затрат на исследования и разработки к ВРП возрастет до 5 процентов.

2. Коэффициент изобретательской активности достигнет 2,5 поданной патентной заявки на

изобретения и полезные модели в расчете на 10 тысяч населения.

3. Удельный вес инновационно активных организаций в общем числе обследованных организаций возрастет до 35 процентов (рисунок 5.17 - не приводится).

4. Удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции возрастет до 20 процентов от общего объема отгруженной продукции в 2025 году.

Рисунок 5.17 Прогноз развития инновационного сектора региональной экономики

Рисунок не приводится.

5.7. Биофармацевтический кластер

Биотехнологии являются одним из научно-практических приоритетов XXI века, определенных федеральными и региональными стратегическими, программными документами. Стратегией инновационного развития Российской Федерации заданы долгосрочные ориентиры развития субъектов инновационной деятельности, к которым в соответствии с основными тенденциями мирового технологического развития отнесено широкое использование биотехнологий.

С учетом имеющихся научных разработок, потенциала развития рынков и социально-экономического эффекта ключевыми направлениями развития биотехнологий в Белгородской области являются: биофармацевтика, промышленные биотехнологии, сельскохозяйственные биотехнологии и биотехнологии в пищевой промышленности.

В Белгородской области имеются все условия для формирования и развития высокотехнологичного биофармацевтического кластера: наличие развитой научно-исследовательской, образовательной и транспортно-логистической инфраструктуры, высокий промышленный, инновационный и инвестиционный потенциал, территориальная близость участников кластера, значительный объем биоресурсов, используемых в производстве, кадровое обеспечение.

В целях кооперации субъектов производства, науки и образования, обеспечивающих и осуществляющих целенаправленную деятельность по разработке, производству и продвижению на внутренние и внешние рынки высокотехнологичной конкурентной продукции 5 марта 2014 года подписано многостороннее соглашение о создании биофармацевтического кластера в Белгородской области. Программа развития кластера одобрена Министерством экономического развития Российской Федерации. Кластер направлен на создание устойчивой точки роста инновационной экономики в отрасли биомедицины и фармацевтического производства современного уровня.

В составе кластера осуществляют деятельность производители:

- субстанций и лекарственных средств: ООО "Полисинтез", ООО "Пик-ФАРМА ХИМ", ЗАО "Петрохим", ООО "Таксифолия", ЗАО "ЦСМ Медикор", филиал АО "Верофарм" в городе Белгороде, ООО "ПИК-ФАРМА ЛЕК", ООО "Эдвансд Фарма", ООО "Сэлвим";

- ветеринарных препаратов: ООО "Научно-производственная фирма ВИК", ООО "Агровет", ООО фирма "Фарвет", ООО "БелВетКом", ООО "Биоветзащита";

- кормов, кормовых добавок, премиксов, пробиотиков, пробиотиков для животных: ЗАО "Завод Премиксов N 1", ООО "НТЦ БИО", ООО "АгроАкадемия", ООО "ТехноФид", ООО "НПФ ГЕОС", ТЗК "Альянс Белогорья", ООО "Белые горы", ООО "БелБио", "ПробиоБелГУ", ООО

"БелХимПродукт", ИП "Бедненко", ООО "Фарм-Тех-Белгород";

- биоудобрений: ООО "НПО "Биотехнологии", ООО "НТЦ БИО", ИП "Бедненко";

- стоматологических и наноматериалов: АО "Опытно-экспериментальный завод "ВладМива", ООО "Технодент".

Ядро кластера формируют предприятия: АО "Верофарм" (филиал АО "Верофарм" в городе Белгороде) - ведущая фармацевтическая компания являющаяся одним из крупнейших производителей дженериков (аналогов известных патентованных лекарств) на территории Российской Федерации, а также онкологических гормональных цитотоксических препаратов и медицинских пластырей; ООО "Полисинтез" - один из крупнейших российских производителей фармацевтических субстанций; ООО "ПИК-ФАРМА ЛЕК" и ООО "ПИК-ФАРМА ХИМ" - производство полного цикла лекарственных препаратов из субстанций, синтезируемых на предприятии; ООО "НПФ ВИК" - производители ветеринарных препаратов (рисунок 5.18 - не приводится).

Общую координацию взаимодействия в рамках кластера осуществляет центр кластерного развития ОГБУ "Белгородский региональный ресурсный центр". Работа центра направлена на выявление и формирование территориально-отраслевых кластеров региона, поддержку организаций-участников созданных кластеров и способствует выходу новых продуктов на рынок и увеличению их конкурентоспособности.

Рисунок 5.18. Схема биофармацевтического кластера Белгородской области

Рисунок не приводится.

В 2014 году сформирован Совет Кластера, который осуществляет управление и развитие кластера; привлечение в кластер новых участников; упрощение доступа участников кластера к финансовым ресурсам, содействует привлечению прямых инвестиций; оказывает помощь в реализации совместных кооперационных проектов внутри и вне кластера; обеспечивает методическую, информационно-консультационную, научную и образовательную поддержку участникам кластера; оказывает содействие в сфере маркетинга и продаж продукции (товаров, услуг), выпускаемой участниками кластера.

С учетом имеющихся научных заделов и тенденций, текущего состояния, потенциала развития рынков и социально-экономического эффекта биофармацевтика является одним из основных направлений развития биотехнологий.

В 2017 году распоряжением Губернатора Белгородской области от 1 ноября 2017 года N 886-р образован Совет по инновационно-технологическому развитию Белгородской области. В рамках Совета осуществляет деятельность межведомственная рабочая группа по направлению "Биофармацевтика", в состав которой входят представители научного и бизнес-сообщества.

Предприятия кластера, институты поддержки и научно-образовательные учреждения расположены на территориях 3 районов области в радиусе 50 км от областного центра (рисунок 8 приложения N 3 - не приводится).

Основными потребителями биофармацевтической продукции в Белгородской области являются сельскохозяйственные предприятия, дистрибьюторы, предприятия по переработке биофармацевтического сырья. Предприятиями кластера осуществляются поставки в рамках государственного заказа Министерства здравоохранения Российской Федерации на жизненно необходимые лекарственные средства, кроме того, часть компаний региона поставляет свою продукцию материнским компаниям.

В состав кластера входят учебные учреждения высшего профессионального образования, которые занимаются подготовкой специалистов для предприятий кластера: ФГАОУ ВПО "Белгородский государственный национальный исследовательский университет", ФГБОУ ВО "Белгородский государственный технологический университет им. В.Г.Шухова", ФГБОУ ВО "Белгородский государственный аграрный университет имени В.Я.Горина".

На базе учебных учреждений высшего профессионального образования действуют и формируются новые научно-исследовательские и опытно-экспериментальные организации региональной инновационной инфраструктуры.

При НИУ "БелГУ" функционирует Центр доклинических и клинических исследований (ЦДКИ) - организация, осуществляющая исследовательские и проектные работы по доклиническим и клиническим исследованиям для предприятий биофармацевтического кластера региона. ЦДКИ НИУ "БелГУ" включен Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения в перечень организаций и учреждений, осуществляющих доклинические исследования лекарственных средств, и с 2012 года имеет аккредитацию на право проведения клинических исследований.

На базе ЦДКИ НИУ "БелГУ" продолжено формирование мощного центра коллективного пользования как основного инфраструктурного объекта Белгородского биофармацевтического кластера. В центре создан уникальный научный комплекс для исследования биоэквивалентности лекарственных средств, включающий отделение клинических исследований и лабораторию фармакокинетики.

К числу основных научных направлений работы лабораторий ЦДКИ относятся экспериментальная кардиофармакология, экспериментальная остеология, поиск путей фармакологической коррекции эндотелиальной дисфункции при заболеваниях сердечно-сосудистой системы, сахарном диабете, гестозе и других нозологиях, фармакологическая коррекция хронической ишемии конечностей, изучение возможностей использования дистантного ишемического и фармакологического прекондиционирования в хирургии, акушерстве и гинекологии, кардиологии.

Современным многофункциональным научным центром для развития регионального биофармацевтического кластера призван стать и созданный на базе Центра доклинических и клинических исследований и кафедры фармакологии в НИУ "БелГУ" в 2017 году НИИ фармакологии живых систем, который имеет аккредитацию на право проведения доклинических и клинических исследований, а также сертификат ИСО 9001 в системе менеджмента качества при проведении доклинических исследований. В данном НИИ реализуются исследования и разработки по наиболее актуальным вопросам современной экспериментальной фармакологии. К числу основных научных направлений работы НИИ относятся: экспериментальная кардиофармакология, экспериментальная остеология, поиск путей фармакологической коррекции эндотелиальной дисфункции при заболеваниях сердечно-сосудистой системы, сахарном диабете, гестозе и других нозологиях, фармакологическая коррекция хронической ишемии конечностей, изучение возможностей использования дистантного ишемического и фармакологического прекондиционирования в хирургии, акушерстве и гинекологии, кардиологии. Среди разработок, выполненных сотрудниками НИИ, такие известные в России бренды, как пенталгин, арбидол, амиксин, корвалол, коделак и другие.

Стратегической задачей развития биофармацевтического кластера является реализация в Белгородской области концепции национальной безопасности в части обеспечения стратегически важной отечественной инновационной и высокоэффективной биофармацевтической продукцией на основе синергетического эффекта от взаимодействия научно-исследовательских, образовательных и производственных организаций различных форм собственности и максимальным использованием государственно-частного партнерства.

Решение данной стратегической задачи будет обеспечено за счет реализации следующих

мероприятий:

- организации экономически эффективных и конкурентоспособных высокотехнологичных производств, соответствующих международным стандартам GMP;

- использования передовой научно-технологической и опытно-промышленной базы;

- формирования кооперативных связей и горизонтальной интеграции между научно-исследовательскими и производственными предприятиями кластера;

- развития системы воспроизводства высококвалифицированных кадров с учетом современных тенденций производства;

- создания и развития механизмов стимулирования привлечения инвестиций, в том числе за счет федеральных и региональных институтов развития;

- оказания содействия продвижению биофармацевтической продукции на внутренний и внешний рынки.

В кластере реализуется ряд по созданию и освоению производства биофармацевтической продукции, в том числе не имеющей произведенных в Российской Федерации аналогов.

Филиал АО "ВЕРОФАРМ" в г. Белгороде реализует проект по расширению производства готовых лекарственных средств. ООО "ПИК-ФАРМА ЛЕК" на территории промышленного парка "Северный" реализует проект по созданию производства готовых лекарственных средств проектной мощностью 606 млн единиц готовой продукции. ООО "Эдвансд Фарма" реализует проект по созданию производства готовых лекарственных препаратов в п. Северный Белгородского района. ООО "Агровет" - проект по расширению производства антибактериальных препаратов и витаминных комплексов, АО "ОЭЗ "ВладМиВа" - организация участка по производству заготовок стоматологических боров с алмазными головками, ООО "Полисинтез" - комплексная реконструкция действующего производства фармацевтических субстанций.

Планируется реализация ряда поддерживающих и сервисных проектов, нацеленных на создание в рамках кластера специализированных компаний малого и среднего предпринимательства, ориентированных на удовлетворение потребностей компаний кластера - экологического центра, учебного центра кластера, создание независимой лаборатории, способной проводить мониторинг инфекционных заболеваний животных по современным технологиям на базе ООО НПФ "ВИК", строительство вивария на территории Ботанического сада НИУ "БелГУ" для доклинических исследований новых оригинальных лекарственных средств и дженериков в соответствии с требованиями стандарта GMP, разработка технологии и производство ферментного белка на базе ООО "НТЦ "БИО" с привлечением Регионального центра инжиниринга и другие проекты.

Формирование биофармацевтического кластера на территории области - это создание устойчивой точки роста инновационной экономики в отрасли биотехнологии и фармацевтического производства современного уровня.

В результате принимаемых мер и проводимых мероприятий основными качественными и количественными результатами (индикаторами) развития биофармацевтического кластера на территории Белгородской области будут являться:

1. Объем отгруженных товаров по виду деятельности "Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях" достигнет к 2025 году 21,3 млрд рублей при росте объемов производства в 2,3 раза к уровню 2017 года в сопоставимых ценах (рисунок 5.19 - не приводится).

Рисунок 5.19. Прогноз объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду деятельности "Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях"

Рисунок не приводится.

2. Создание не менее 5 новых современных производств по стандартам GMP.

3. Кадровое обеспечение предприятий кластера на долгосрочную перспективу.

4. Создание более 500 высокопроизводительных рабочих мест к 2025 году.

5. Увеличение налоговой базы консолидированного бюджета области.

5.8. Кластер информационных технологий

В целях ускоренного развития Белгородской области с учетом целей и задач, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", с учетом положений Стратегии научно-технологического развития России, Стратегии информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы в области взят курс на инновационную и технологическую трансформацию. Основные приоритеты динамичного социально-экономического развития области учитывают вызовы завтрашнего дня.

Структурно состав кластера выглядит следующим образом:

- совет Кластера информационных технологий;

- предприятия, разрабатывающие и внедряющие информационные системы и технологии (ООО "ФИТ", ООО "Медиа-сервис", ООО "БФТ", ООО "СофТраст", ООО "ЦентрПрограммСистем", ООО "Городские парковки", ООО "Матрица" и другие);

- органы государственной власти и органы местного самоуправления области;

- предприятия и организации инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (АО "Корпорация "Развитие", областное государственное бюджетное учреждение "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр");

- предприятия и организации инфраструктуры поддержки проектов в области информационных технологий и оператор Кластера (областное государственное бюджетное учреждение "Белгородский информационный фонд", ПАО "Ростелеком");

- финансовые организации (ПАО "Сбербанк");

- научно-исследовательские институты и высшие учебные заведения области, осуществляющие подготовку и повышение квалификации кадров для предприятий ИТ-кластера (федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Белгородский государственный национальный исследовательский университет", федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Белгородский государственный технологический университет им. В.Г.Шухова", автономная некоммерческая организация высшего профессионального образования "Белгородский университет кооперации, экономики и права") (рисунок 5.20 - не приводится).

Рисунок 5.20. Схема кластера информационных

технологий Белгородской области

Рисунок не приводится.

Для развития отрасли информационных технологий в 2016 году в регионе заключено соглашение между органами исполнительной власти, научными и образовательными учреждениями, организациями инфраструктуры поддержки области о создании кластера информационных технологий в Белгородской области.

В целях поддержки ИТ-компаний в области реализуется сразу несколько инфраструктурных проектов: создан Белгородский ИТ-парк, резидентами которого являются ведущие ИТ-компании региона, занимающиеся внедрением собственных продуктов на всей территории Российской Федерации. Для резидентов на территории ИТ-парка предусмотрены преференции. Также планируется создать современное пространство для работы по модели таких высокотехнологичных компаний как Yandex, Mail.ru Group, Qiwi.

Одной из дополнительных мер поддержки ИТ-компаний в непростом кадровом вопросе стал проект "Создание системы подготовки ИТ-специалистов". В рамках которого создано 5 профильных ИТ-классов на базе школ города Белгорода, осуществляется активное взаимодействие с региональными ИТ-компаниями и вузами, которые проводят мастер-классы для школьников по наиболее актуальным и востребованным информационным технологиям, организовываются "Дни открытых дверей" в офисах ИТ-компаний.

На территории бизнес-пространства "Контакт" создан первый детский технопарк "БелРобот". В 4 лабораториях конструирования и моделирования, робототехники, прототипирования и электроники занимаются более 300 детей в возрасте от 5 до 18 лет по программам дополнительного образования инженерно-технической направленности. В феврале 2017 года проект стал победителем в специальной номинации ПАО "Ростелеком" в области развития ИТ-образования "Цифровое будущее" в рамках всероссийского конкурса "Лучший социальный проект года".

Для участников кластера информационных технологий законом Белгородской области от 14 июля 2010 года N 367 "Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Белгородской области", предусмотрено применение пониженных ставок налога.

В целях стимулирования сотрудников ИТ-компаний и увеличения потока высококвалифицированных специалистов в регион принято решение о выделении им квот на приобретение жилья в рамках проекта "Новая жизнь".

Для популяризации, обмена опытом, привлечения новых активных субъектов (разработчиков, пользователей, партнеров) в сферу информационно-коммуникационных технологий Белгородской области с 2017 года проводится ежегодный крупный интернет-форум под названием "БИФ", объединяющий большое число участников из разных регионов Российской Федерации.

Для обеспечения максимальной консолидации усилий каждой компании, которая работает в области информационных технологий, на базе инновационного бизнес-инкубатора ОГБУ "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр" проводятся встречи в формате "без галстуков". Бизнес-сообщество рассказывает о возможностях и достижениях крупных IT-компаний студентам вузов и молодым специалистам. Главная задача - это обмен опытом, и такие встречи позволяют эту задачу решить с максимальной пользой для всех участников.

Стратегической задачей развития информационных технологий является создание благоприятных условий в Белгородской области для поддержки новых предпринимательских

инициатив и развития существующих компаний в области информационных технологий и программных продуктов, повышение конкурентного потенциала белгородских ИТ-компаний.

Для решения поставленной задачи необходима реализация комплекса мероприятий.

1. Развитие кадрового потенциала и образования отрасли информационных технологий:

- создание непрерывной системы обучения;

- повышение качества подготовки кадров в ИТ-сфере с последующим трудоустройством;

- переподготовка работающих специалистов в части применения современных инфокоммуникационных технологий;

- популяризация информационных технологий как сферы деятельности.

2. Стимулирование работы высококвалифицированных специалистов отрасли информационных технологий:

- создание условий для привлечения в регион высококвалифицированных специалистов, обучающихся или работающих в области информационных технологий в других субъектах Российской Федерации;

- реализация новых крупных проектов в области информатизации;

- стимулирование появления лидеров отрасли информационных технологий.

3. Улучшение институциональных условий развития отрасли информационных технологий:

- повышение уровня информатизации экономики области;

- совершенствование налоговых механизмов стимулирования инновационной и исследовательской деятельности компаний в ИТ-сфере;

- стимулирование развития производства продукции сферы информационных технологий посредством долгосрочного заказа со стороны гражданского государственного сектора, а также крупных корпораций (включая банковскую и телекоммуникационную отрасли, добывающие и обрабатывающие отрасли промышленности);

- совершенствование работы государственных институтов защиты интеллектуальной собственности в области информационных технологий.

4. Исследовательская деятельность в области информационных технологий:

- создание на базе высших учебных заведений и научно-исследовательских организаций области исследовательских центров, работа которых будет направлена на разработки в области приоритетных направлений развития информационных технологий;

- развитие исследований и разработок в области информационных технологий должно быть ориентировано на создание высокотехнологичной научно-технической продукции с высоким потенциалом коммерциализации;

- стимулирование проведения компаниями исследований и разработок, в том числе в области повышения эффективности применяемых информационно-технологических решений компаниями других отраслей;

- создание перечня приоритетных направлений исследований и разработок в области

информационных технологий и его регулярная актуализация;

- создание коммуникационной платформы для обеспечения учета мнений научных институтов, отраслевых ассоциаций, ведущих компаний, государственных заказчиков, институтов развития и представителей ведущих технологических платформ в информационно-технологически емких областях.

5. Поддержка развития малого и среднего предпринимательства:

- увеличение объемов доступных инструментов финансирования, включая грантовое финансирование субъектов малого и среднего предпринимательства;

развитие инновационных территориальных кластеров в сфере информационных технологий;

- использование элементов инновационной инфраструктуры (промышленные парки, бизнес-инкубаторы, парки высоких технологий) как точек роста отрасли информационных технологий.

6. Межрегиональное сотрудничество:

- заключение соглашений о сотрудничестве в сфере информационных технологий;

- усиление взаимодействия регионов Российской Федерации посредством проведения форумов в сфере информационных технологий;

- создание бренда региона как области информационных технологий, в которой создаются успешные решения в сфере информационных технологий и развиваются компании указанного направления.

7. Повышение грамотности населения в области информационных технологий:

- широкое внедрение IT-технологий в социальной сфере области;

- обучение людей старшего и среднего возраста компьютерным навыкам, в том числе навыкам работы в сети Интернет, навыкам пользования порталом государственных услуг и популяризация базовых преимуществ информационных технологий;

- изменение отношения к интеллектуальной собственности и соблюдение авторских прав.

До 2024 года одним из основных механизмов развития ИТ-кластера станет реализация регионального проекта "Кадры для цифровой экономики" в рамках национального проекта "Цифровая экономика".

Таким образом, в результате принимаемых мер и проводимых мероприятий планируется достижение следующих качественных и количественных результатов (индикаторов) развития IT-кластера на территории Белгородской области:

1. Количество компаний-участников ИТ-кластера увеличится к 2025 году по сравнению с уровнем 2017 годом в 2,9 раза и составит 70.

2. Объем отгруженных товаров по виду деятельности "Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги" компаниями-участниками ИТ-кластера достигнет к 2025 году 5,04 млрд рублей, что выше уровня 2017 года на 125 процентов.

3. Количество рабочих мест специалистов компаний-участников ИТ-кластера увеличится к 2025 году по сравнению с уровнем 2017 года на 87,1 процента и составит 1147.

5.9. Транспортно-логистический кластер

Развитие транспортно-логистического кластера играет ключевую роль в обеспечении экономического роста и повышении конкурентоспособности Белгородской области, создании благоприятных условий для ведения бизнеса, производства и экспорта транспортных услуг, повышении эффективности транспортной деятельности, интеграции региона в мировую транспортную систему, развитии межрегиональной кооперации и международного сотрудничества.

Основным стратегическим структурным элементом, обеспечивающим развитие транспортно-логистического кластера Белгородской области, является реконструированный и модернизированный до уровня современных мировых стандартов международный аэропорт в г. Белгород, Белгородский регион Юго-Восточной железной дороги - филиала ОАО "РЖД", автотранспортные предприятия, логистические центры и объекты логистической и сервисной инфраструктуры. Кластер в целом будет развиваться как составной элемент опорной национальной транспортной сети, обладающий необходимым потенциалом пропускной способности и обеспечивающий целостную взаимосвязь региональных зон опережающего развития и территориальных кластеров (рисунок 9 приложения N 3 - не приводится).

Условиями для создания транспортно-логистического кластера Белгородской области являются наличие в области железнодорожной транспортной магистрали, соединяющей г. Белгород с г. Москва и с г. Санкт-Петербург, и автомобильной дороги федерального значения М-2 "Крым", а также функционирование большинства видов транспорта (автомобильного, железнодорожного и авиационного), каждый из которых играет важную роль в транспортной системе региона.

Конкурентные преимущества создаваемого транспортно-логистического кластера Белгородской области представлены в таблице 5.7.

Таблица 5.7

Обоснование создания транспортно-логистического кластера Белгородской области

Условия конкурентоспособности на транспортном рынке	Среда функционирования транспортно-логистического сектора экономики Белгородской области
Условия производства	
Географическое положение, доступность	Область расположена в юго-западной части Российской Федерации в 500 - 700 км к югу от г. Москвы, на границе с Украиной. Транспортная сеть региона охватывает все населенные пункты области, связывает ее с другими регионами страны, государствами - членами СНГ и странами дальнего зарубежья. По территории области проходят важнейшие железнодорожные и автомобильные магистрали межгосударственного значения. Имеется международный аэропорт, 3 крупных железнодорожных узла: Белгород, Старый Оскол, Валуйки
Трудовые ресурсы	В области налажена система подготовки кадров в начальных, средних профессиональных и высших учебных заведениях менеджмента, маркетинга, логистики, коммуникационных

	технологий, инженерии, машиностроения, технической эксплуатации и обслуживания электрического и электромеханического оборудования
Инвестиции	Белгородская область входит в число первых десяти регионов страны с наименьшими интегральными инвестиционными рисками и в топ 20 регионов-лидеров России по инвестиционной привлекательности. Аналитическое кредитное рейтинговое агентство (АКРА) подтвердило рейтинг Белгородской области на уровне "A+(RU)", прогноз "Стабильный". Это наивысший рейтинг в группе "A". Кредитный рейтинг области обусловлен стабильными бюджетными показателями, сбалансированной по срокам погашения и структуре долговой нагрузкой, федеральной поддержкой сельского хозяйства и высоким уровнем развития инфраструктуры. Международное рейтинговое агентство Fitch Ratings повысило долгосрочные рейтинги эмитента Белгородской области Российской Федерации в иностранной и национальной валюте с уровня "BB" до "BB+" - прогноз "Стабильный", то есть степень безопасности приближена к более высокой инвестиционной ступени - "BBB" по шкале агентства. Повышение рейтингов отражает ожидания агентства на то, что улучшившиеся бюджетные показатели и показатели долга области будут соответствовать рейтингам "BB+" в среднесрочной перспективе
Состояние транспортной и информационной инфраструктуры	Достаточно развитая сеть дорог и их удовлетворительное состояние обеспечивает доступ к любым объектам. Высокий уровень безопасности: система посадки СП-80 в международном аэропорте в г. Белгород обеспечивает высокий уровень безопасности и регулярность полетов; 19,8 тыс. км (90,8 процента от общей протяженности автомобильных дорог общего пользования) автомобильных дорог с усовершенствованным покрытием повышают безопасность всех участников дорожного движения и снижает уровень ДТП. Развита система услуг связи и телекоммуникационных услуг (IT-индустрия)
Научно-исследовательская и технологическая инфраструктура	В области имеется научно-исследовательская инфраструктура на базе Белгородского государственного научно-исследовательского университета и Белгородского государственного технологического университета им. В.Г.Шухова
Условия спроса	
Развитие внешнеэкономических связей	Проводимая политика Правительства области в рамках плана импортозамещения является основой формирования фундамента стабильной экономики региона. За период с 2015 по 2017 годы экспорт товаров вырос над импортом товаров почти в 1,5 раза и составил 7,4 млрд долларов США. Практически все крупные и средние предприятия области являются субъектами внешнеэкономической деятельности и ежегодно расширяют свое присутствие на внешних рынках. География внешнеэкономических связей Белгородской области

	включает около 120 стран дальнего и ближнего зарубежья. Белгородская таможня входит в десятку по объему таможенного оформления грузов по Центральному федеральному округу
Определенные группы потребителей	Предприятия функционирующих и создаваемых на территории области кластеров и зон опережающего развития (агропромышленной зоны, строительного, горно-металлургического, машиностроительного, биофармацевтического, туристско-рекреационного кластеров), предприятия торговли, организации, нуждающиеся в транспортно-логистических услугах, внешнеторговые операторы
Учет меняющихся потребительских предпочтений на рынке	С выходом большего количества предприятий на международный рынок будут предъявляться более высокие требования к качеству транспортно-логистического обслуживания
Родственные и поддерживающие отрасли	
Наличие необходимого соотношения предприятий родственных и поддерживающих отраслей	Существует развитый парк транспортных средств, позволяющих перевозить любые виды грузов, а также обеспечить комфортные перевозки пассажиров. Высокий уровень развития поддерживающих отраслей (ремонт транспортных средств, автозаправочные, топливные комплексы и другие)
Базовые услуги и инфраструктура	Достаточно большое количество транспортных и обслуживающих предприятий, а также перспектива создания новых предприятий создают основу для развития конкуренции и обеспечения высокого уровня качества предоставляемых услуг

При проведении активной инвестиционной политики со стороны инвесторов, федеральных органов и органов исполнительной власти области транспортно-логистический кластер Белгородской области может стать одним из крупных центров привлечения и распределения экспортно-импортных грузопотоков.

Транспортно-логистический кластер региона ориентирован на удовлетворение внутреннего производственного потенциала с использованием имеющихся собственных транспортных мощностей. Доля отгруженной продукции 180 крупными предприятиями - товаропроизводителями области, перевезенная перевозчиками области, составляет около 90 процентов.

Стратегической задачей формирования и развития транспортно логистического кластера является растущий потенциал развития горно-металлургической промышленности и агропромышленного комплекса.

В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и в целях дальнейшего развития транспортно-логистического кластера решение данной задачи требует выполнения следующих мероприятий:

- развития транспортной инфраструктуры, создания в узлах транспортной сети мультимодальных терминальных комплексов многоцелевого назначения, обеспечивающих транспортно-экспедиционные, информационные, консалтингово-аналитические, сервисные и коммерческие услуги;

- развития транспортной и товарной логистики для оптимизации межрегиональных и международных транспортно-экономических связей;

- определения оптимального количества и оптимизации размещения оптовых баз, товарных складов и центров дистрибьюции в дистрибутивных сетях;

- реализации интермодальной концепции, основанной на согласованной и взаимоувязанной работе магистральных видов транспорта при организации смешанных перевозок грузов с участием операторов интермодального сообщения для получения общесистемного синергетического эффекта;

- внедрения прогрессивных технологий организации транспортного процесса, включая терминальную технологию, информатизацию системы грузодвижения, обеспечение автомобильных дорог региона сетями связи с возможностью беспроводной передачи данных, развитие интеллектуальных систем: планов по созданию системы распознавания государственных регистрационных знаков, внедрение интеллектуальных систем механизмов мониторинга обслуживающей техники, создание автоматизированной системы весогабаритного контроля;

- внедрение интеллектуальных энергосберегающих технологий освещения дорог;

- привлечения инвестиций на развитие региональной сети путей сообщения на уровне международных стандартов, а также других объектов транспортной и логистической инфраструктуры;

- развития системы подготовки высококвалифицированных кадров в области логистики и логистического менеджмента;

- создания системы нормативно-правового обеспечения с подсистемой государственной поддержки и регулирования, формирования и развития региональных логистических транспортно-распределительных систем.

В рамках развития транспортно-логистического кластера на территории муниципальных образований области вдоль железных и автомобильных дорог расположены комплексы придорожного сервиса, комплексы по обслуживанию товаро-материальных потоков в виде транспортно-логистических групп предприятий. Такие предприятия, расположенные в крупных общесетевых транспортных узлах и обслуживаемые несколькими видами транспорта при совмещении технологии грузопереработки, будут создаваться на коммерческой корпоративной основе и обеспечат интеграцию независимых транспортных, посреднических, производственных (крупных грузоотправителей), банковских, торговых, сервисных и других компаний в рамках объединенной организационно-экономической структуры транспортно-логистического кластера Белгородской области.

Ядро кластера - международный аэропорт в г. Белгороде, Белгородский регион Юго-Восточной железной дороги - филиала ОАО "РЖД", автотранспортные предприятия, логистические центры (рисунок 5.21 - не приводится).

Рисунок 5.21. Структура транспортно-логистического кластера Белгородской области

Рисунок не приводится.

Аэропорт г. Белгорода является международным, оборудован взлетно-посадочной полосой размером 2500 х 45 м. Аэродром позволяет принимать воздушные суда с максимально взлетной массой до 199 тонн и в сложных метеоусловиях, так как в 2013 году допущен к эксплуатации по I категории ИКАО (Международной организации гражданской авиации). Аэропорт работает в

круглосуточном режиме, созданы оптимальные условия для обслуживания пассажиров на международных и на внутренних линиях, а также служит запасным аэродромом Московской воздушной зоны. Аэропорт обладает потенциалом не только конечного пункта назначения, но и трансферного центра при полетах между городами Центрального, Северо-Западного, Приволжского, Южного, Уральского, Сибирского и Крымского федеральных округов, Южной Европы, Северной Африки и Азии (рисунок 5.22 - не приводится).

Рисунок 5.22. Схема перспективных маршрутов из международного аэропорта в г. Белгороде

Рисунок не приводится.

Реконструкция аэропорта позволила использовать потенциал евроазиатских транспортных коридоров и предоставлять высококачественные авиатранспортные услуги населению сопредельных регионов с общей численностью около 5 млн человек.

В течение 2011 - 2013 годов был реализован проект по реконструкции международного аэропорта. В ходе реализации проекта выполнена модернизация аэродромного и аэровокзального комплексов, объектов управления движением, радионавигацией и посадкой, инженерных коммуникаций и других объектов, необходимых для полноценного функционирования всех служб и систем аэропорта.

Инфраструктура аэропорта включает новый аэровокзальный комплекс площадью 12220 кв. метров с пропускной способностью 450 пассажиров в час, в том числе на внутренних авиалиниях - 300 пассажиров в час и на международных авиалиниях - 150 пассажиров в час и сопутствующую логистическую среду. Ведется целенаправленная работа с авиакомпаниями по увеличению ежегодного пассажиропотока до 1 миллиона пассажиров в год к 2025 году.

На данный момент в аэропорту создан грузовой терминал, обслуживающий входящие и исходящие грузопотоки, таможенные терминалы, зона беспошлинной торговли DutyFree, торговые площади, конференц-зал, автопаркинг, бюро аренды автомобилей и других объектов. Схема международного аэропорта в г. Белгороде представлена на рисунке 5.23 (не приводится).

Рисунок 5.23. Схема расположения международного аэропорта в г. Белгороде

Рисунок не приводится.

Международный аэропорт в г. Белгороде - точка экономического роста, индуцирующая мультипликативный эффект развития области:

- увеличение объемов международных и внутренних перевозок пассажиров и грузов;

- развитие инфраструктуры, экономический рост и повышение инвестиционной привлекательности территорий области;

- повышение уровня занятости населения, создание новых рабочих мест;

- развитие туризма.

Инфраструктура аэропорта привязана к существующим транспортным магистралям:

- железнодорожной Белгород - Москва;

- магистральной федеральной дороге М-2 "Крым".

Основными элементами транспортно-логистической инфраструктуры в непосредственной близости к международным автомобильным пунктам пропуска (МАПП) "Нехотеевка", "Шебекино" и "Грайворон" стали новые таможенно-логистические терминалы (ТЛТ) общей пропускной способностью 410 автомобилей в сутки.

Для создания благоприятных условий участникам внешнеэкономической деятельности рядом с ТЛТ в непосредственной близости к многосторонним пунктам пропускам развиваются сервисные зоны, включающие гостиницы, стоянки для легковых и большегрузных автомобилей, пункты питания, медицинские пункты, пункты охраны правопорядка, отделения банков, почтовые отделения (телефон, факс, Интернет), страховые магазины. Созданная сервисная зона на МАПП "Нехотеевка" может обеспечить ежегодное обслуживание около 25 тысяч человек.

На участках федеральной трассы и региональных дорог по территории области расположены и в дальнейшем планируется развитие пунктов сервисного обслуживания четырех видов: полнокомплектные, малокомплектные придорожные комплексы, придорожные сервисные пункты, а также придорожные площадки для отдыха. Каждый комплекс - организация по оказанию определенных услуг от передвижного автосервиса, кафе, автозаправок, стоянок до рекреационных зон и придорожных гостиниц.

Транспортно-логистический кластер, представленный системой современных складских хозяйств предприятий области, позволит обеспечить хранение продукции, произведенной в Белгородской области, и организацию ее поставок в другие регионы России.

Регион имеет устойчивое постоянное автобусное сообщение как внутри Белгородской области, так и с другими субъектами Российской Федерации.

Все муниципальные образования имеют автобусное сообщение с областным центром, ряд муниципальных образований связан регулярными междугородными маршрутами между собой (Валуйки - Губкин, Шебекино - Короча, Шебекино - Старый Оскол, Старый Оскол - Алексеевка). Межрегиональные маршруты регулярных перевозок автобусами обеспечивают связь Белгородской области как с регионами, граничащими с Белгородской областью (Курск, Воронеж, Россошь, Лиски), так и с такими городами, как Москва, Санкт-Петербург, Волгоград, Саратов, Рязань, Краснодар, Ростов-на-Дону, Липецк, Брянск. Такое положение создает условия для свободного перемещения рабочей силы и усиливает конкурентные преимущества областных предприятий.

Ежедневно по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в междугородном сообщении выполняется 180 рейсов и перевозится до 10 тыс. человек пассажиров.

В 2018 году началась реализация пятилетней концепции совершенствования организации транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в междугородном сообщении. В период реализации концепции произойдет замена парка пассажирского подвижного состава на междугородные автобусы, соответствующие установленным требованиям.

Планируется создание и внедрение новых интеллектуальных транспортных систем для организации и обеспечения контроля пассажирских перевозок автомобильным транспортом. На автовокзалах внедряется система онлайн бронирования и продажи билетов на автобусы междугородного сообщения.

В целях обеспечения постоянного, объективного и независимого контроля функционирования и управления транспортной системой региона в Белгородской области на основе современных информационно-телекоммуникационных технологий и технологий спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS создана единая система мониторинга транспорта, которая позволяет осуществлять мониторинг государственного и муниципального транспорта, опасных

грузов, пассажирских перевозок, наблюдение за обстановкой на автомобильных дорогах в районах диспетчерскими службами 112 (получение метеоданных с цифровых метеостанций, мониторинг дорожной обстановки веб-камерами), мониторинг выполнения дорожных работ подрядными организациями.

Развитие транспортной инфраструктуры является стратегическим приоритетом долгосрочного развития в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги". Дальнейшая масштабная модернизация автомобильной дорожной сети с целью ее перевода на европейский стандарт качества в увязке с намеченным развитием опорной транспортной сети федерального значения, обеспечат повышение конкурентоспособности предприятий всего регионального транспортного комплекса на международном рынке транспортных услуг и станут дополнительными стимулирующими факторами социально-экономического развития, подъема уровня и качества жизни населения области и масштабного привлечения инвестиций. Доля дорог, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности достигнет 70 процентов в 2025 году.

В рамках долгосрочной программы развития ОАО "РЖД" до 2025 года в регионе будет построена скоростная железнодорожная магистраль Белгород - Тула, общая стоимость проекта более 90 млрд рублей.

До 2024 года основным механизмом развития транспортно-логистического кластера станет реализация регионального проекта "Дорожная сеть" и "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" в рамках национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

Таким образом, основными качественными и количественными результатами (индикаторами) развития транспортно-логистического кластера на территории Белгородской области станут:

1. Создание нового направления экономического развития региона, обеспечивающего значительные синергетические и мультипликативные эффекты в экономике, социальной сфере и сфере услуг области.

2. К 2025 году перевозка грузов транспортом общего пользования достигнет 118 млн тонн, пассажиров - 109,5 млн человек.

3. Привлечение инвестиций на развитие транспортной инфраструктуры.

4. Расширение межрегиональных и международных транспортно-экономических связей.

5. Привлечение дополнительных грузопотоков и развитие интермодальных перевозок грузов на основе внедрения прогрессивных логистических технологий, обеспечения координации и взаимодействия смежных видов транспорта и других участников транспортно-логистического процесса.

6. Повышение уровня жизни населения на базе создания более 5 тысяч новых рабочих мест.

5.10. Туристско-рекреационный кластер

Туризм как сфера услуг, обладая значительным потенциалом развития и выполняя роль важного звена экономики, непосредственно нацеленного на удовлетворение потребностей как населения, так и в значительной степени первичного и вторичного секторов экономики, сегодня является достаточно значимым фактором социально-экономической стабилизации и динамичного развития. Это один из наиболее эффективных способов удовлетворения рекреационных потребностей. Он сочетает в себе не только отдых, оздоровление, но и культурно-познавательную деятельность и общение.

Учитывая уникальное природное и культурное наследие, Белгородской области, основываясь на проведенном анализе экономического и социального потенциала региона, одной из зон опережающего развития Белгородской области на период до 2025 года должно стать создание конкурентоспособного туристско-рекреационного кластера (рисунок 5.24 - не приводится).

Рисунок 5.24. Туристско-рекреационные ресурсы Белгородской области

Рисунок не приводится.

Для создания туристско-рекреационного кластера потребуется развитие всех составляющих его элементов: природного комплекса, историко-культурного наследия, средств размещения, туристских фирм, предприятий питания и индустрии развлечений (парки, музеи, театры), транспорта (автомобильный, железнодорожный, авиационный), финансовой инфраструктуры (страховые компании, банки, фонды), предприятий, производящих сувенирную продукцию, и другое, их объединение посредством системы туристских маршрутов в единое туристическое пространство области в целях реализации принципа комплексности туристского продукта. При этом каждый из элементов единого туристического пространства области должен функционировать как самостоятельный туристский продукт (представлять интерес для туриста) и как вспомогательный (быть частью сети туристических маршрутов). Таким образом, можно создать туристский продукт, одновременно ориентированный на большой круг потребителей (рисунок 5.25 - не приводится).

С развитием туристско-рекреационного кластера усиливаются связи между туризмом и экономикой региона. С одной стороны, регион выступает в качестве целевого комплексного ресурса для устойчивого функционирования и развития туризма, с другой - туризм, обладая мультипликативным эффектом, оказывает прямое и опосредованное влияние на развитие всей связанной с ним инфраструктуры, способен создать предпосылки для ускорения социально-экономического развития региона.

Для использования туризма в качестве одного из направлений структурной перестройки экономики необходимо повышение эффективности региональной политики в области туризма, стратегическое планирование развития туризма на основе системного подхода, использование программно-целевых, проектных методов управления, механизмов государственно-частного партнерства.

Муниципальные районы и городские округа области располагают потенциалом развития индустрии туризма с точки зрения посещаемости, инвестирования, историко-культурного наследия, природно-климатических и географических особенностей.

Рисунок 5.25. Схема туристско-рекреационного кластера Белгородской области

Рисунок не приводится.

Приоритетом развития туристско-рекреационного кластера на территории Белгородской области должно стать развитие внутреннего и въездного туризма следующих видов: культурно-познавательного, военно-исторического, событийного, сельского, делового, детского, санаторно-оздоровительного и гастрономического.

Одним из важных инструментов популяризации качественных региональных традиционных продуктов является государственная регистрация наименования места происхождения товара и (или) географического указания.

В рамках развития института интеллектуальной собственности в субъектах Российской Федерации 27 сентября 2018 года в Государственном реестре наименований мест происхождения товаров Российской Федерации под номером 173/1 впервые в Белгородской области зарегистрирована Старооскольская глиняная игрушка.

При этом развитие делового и событийного туризма, реализация программ санаторно-курортного лечения, не имеющих ярко выраженной сезонной привязки, должны способствовать выравниванию сезонности туризма.

Стратегической задачей создания туристско-рекреационного кластера является сохранение и приумножение культурного и природного потенциала области, удовлетворение потребностей российских и зарубежных граждан в туристских услугах, а также развитие региональной экономики, в том числе рост налоговых поступлений в бюджет, увеличение количества рабочих мест, стимулирование малого и среднего предпринимательства, рост доходов населения.

Для решения поставленной задачи необходима реализация комплекса мероприятий.

1. Совершенствование нормативной правовой базы Белгородской области в сфере развития туризма, формирования системы управления и государственного регулирования туристской деятельности:

- совершенствование нормативной правовой базы (определение мер, регулирующих деятельность участников туристского рынка, положение потребителей туристских услуг; системы мер, обеспечивающих безопасность в сфере туризма и т.д.);

- регламентирование деятельности организационной структуры управления развитием туризма в органах исполнительной власти области, муниципальных районов и городских округов;

- содействие созданию ассоциации туристских организаций с целью повышения уровня взаимодействия коммерческих предприятий и органов власти региона, муниципальных и городских округов;

- организация работы по разработке региональных и межрегиональных туристских маршрутов, включению туристско-рекреационных ресурсов области в программы, проекты развития туристско-рекреационного кластера;

- проектное и программно-целевое управление развитием кластера в среднесрочной перспективе: разработка и реализация областных проектов по развитию приоритетных видов туризма, областных программ по развитию внутреннего и въездного туризма;

- разработка и реализация комплекса мер по развитию туризма в рамках деятельности Еврорегиона "Слобожанщина";

- создание и ведение реестра объектов туристской индустрии, историко-культурного наследия, паспортизация туристских маршрутов;

- охрана рекреационных ресурсов и реконструкция природоохранных объектов, а для районов нового рекреационного освоения - их воспроизводство (изучение, описание, составление каталогов, карт, буклетов, альбомов);

- совершенствование системы мониторинга развития туристской индустрии;

- проведение различных отраслевых конкурсов среди субъектов туристской индустрии, направленных на стимулирование ее развития, в том числе перспективных направлений туристской деятельности и туристских маршрутов.

2. Реализация активной инвестиционной политики в сфере туриндустрии, направленной на стимулирование развития малого и среднего предпринимательства и увеличение объемов финансовых вложений в сферу туризма и рекреации:

- обеспечение необходимого объема капитальных вложений в реконструкцию, строительство, поддержание важнейших объектов инфраструктуры, связанных с туризмом (международный аэропорт в г. Белгороде, вокзалы, придорожная инфраструктура и т.д.);

- содействие созданию базового пакета инвестиционных предложений и проектов развития инфраструктуры туризма области;

- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций для развития материальной базы туризма, снижение административных барьеров;

- создание современного рынка туристских услуг на основе развития здоровой конкуренции и организации корпоративных связей между субъектами туристской деятельности;

- привлечение инвестиций на основе государственно-частного партнерства для реконструкции и строительства культурно-исторических объектов;

- использование гарантийных и залоговых механизмов в качестве мер государственной поддержки для обеспечения обязательств по кредитам и займам, привлеченным на развитие туризма;

- создание системы комплексной информационной и консультационной поддержки субъектов туризма.

3. Обеспечение устойчивого инновационного развития инфраструктуры туристического бизнеса, повышения качества обслуживания и разнообразия туристских услуг:

- технологическая модернизация туристского комплекса и создание новых предприятий туристической индустрии, соответствующих мировому уровню;

- создание системы коллективных средств размещения туристов различного класса обслуживания, начиная от сельских подворий и мини-гостиниц до современных гостиничных комплексов повышенной комфортности, соответствующих стандартам и присвоенной категории;

- организация достаточного количества предприятий общественного питания, игровых и развлекательных учреждений, объектов познавательного, спортивного и иного назначения для взрослых и детей в местах пребывания туристов;

- формирование доступной туристской среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- повышение качества туристских и сопутствующих услуг за счет применения прогрессивных технологий, методов обслуживания, широкого использования цифровых технологий;

- развитие приоритетных видов туризма, выравнивание сезонности туризма;

- развитие социального туризма;

- развитие самодеятельного автотуризма, как наиболее перспективного для организации путешествий внутри региона;

- развитие пассажирского транспорта, повышение транспортной доступности туристских объектов, придорожного сервиса, туристско-транспортных маршрутов, единой унифицированной системы туристской навигации;

- организация рекламно-информационного обеспечения туристской деятельности (оформление туристической карты области, создание порталов и сайтов в сети Интернет, мультимедийных дисков по туристским маршрутам, культурно-историческим центрам, природным ландшафтам, заповедникам, телепрограмм о туризме в области и другое);

- внедрение и развитие базы данных о туристских возможностях региона;

- развитие производства сувенирной продукции, товаров для туристов, туристского оборудования, инвентаря, развитие народных художественных промыслов и ремесел, народных фольклорных коллективов;

- создание современной системы подготовки, переподготовки, повышения квалификации, стажировки кадров, работающих в сфере туризма.

4. Создание и продвижение брендов в сфере туризма:

- создание туристского продукта, способствующего узнаваемости Белгородской области;

- продвижение узнаваемых брендов территорий области ("Прохоровское поле", "Холковские пещеры", "Круглое здание" и др.);

- проведение активной издательско-информационной, рекламной деятельности, направленной на формирование имиджа Белгородской области как привлекательной туристской дестинации;

- развитие межрегионального и международного сотрудничества в сфере туризма, интеграция Белгородской области в систему российского туристского рынка;

- активное участие в межрегиональных и международных выставках и ярмарках с целью пропаганды туристского потенциала Белгородской области, расширение спектра туристских связей области.

В рамках развития туристско-рекреационного кластера следует отметить следующие основные программы и проекты:

- подпрограмма "Развитие туризма, ремесленничества и придорожного сервиса" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области";

- Программа "500/10000", предусматривающая создание в сельских территориях области не менее 500 малых промышленных предприятий и предприятий в сфере оказания услуг, в том числе в сфере туризма, с ориентировочной занятостью до 10 тыс. человек местного (сельского) населения;

- создание культурно-исторического центра имени князей Юсуповых (Ракитянский район);

- создание туристско-рекреационного комплекса "Ключи", совершенствование инфраструктуры этнографической деревни "Кострома" (Прохоровский район);

- совершенствование туристско-рекреационного комплекса "Лесной хутор "На Гранях" (Грайворонский район);

- формирование структуры придорожного сервиса на автомобильных дорогах общего пользования Белгородской области;

- развитие центра туризма "Золотая подкова";

- создание туристско-рекреационного комплекса "Серебряная подкова" (Валуйский городской округ);

- создание горнолыжного комплекса "Белая вежа" (Красногвардейский район);

- создание туристско-рекреационного комплекса "Северский Донец", включающего объекты: "Пикник-Парк" (г. Белгород), этнопарк "Белая крепость", Белгородский зоопарк (г. Белгород), ДиноПарк (г. Белгород), всесезонный крытый аквапарк (Белгородский район);

- создание интерактивного развивающего комплекса для детей "Мастерславль" (г. Белгород).

Развитие туристско-рекреационного кластера индуцирует социально-экономический мультипликативный эффект:

- развитие сопряженных сфер деятельности, таких как торговля, общественное питание, транспорт, строительство, связь, сельское хозяйство, сфера бытовых и иных услуг, производство сувенирной продукции и других, с созданием новых рабочих мест;

- ускорение экономического роста области, рост налоговых поступлений в бюджеты всех уровней;

- сохранение и обогащение природного комплекса и культурно-исторического наследия области;

- увеличение доходов населения;

- создание условий для удовлетворения потребностей граждан в активном и полноценном отдыхе, способствующем укреплению здоровья, приобщению к культурным и историческим ценностям;

- повышение привлекательности области как сферы активного предпринимательства и делового сотрудничества, формирование положительного имиджа региона.

Таким образом, основными качественными и количественными результатами (индикаторами) развития туристско-рекреационного кластера на территории Белгородской области станут:

- увеличение ежегодного количества туристов, посетивших Белгородскую область, к 2025 году до 355,3 тысячи человек;

- увеличение количества койко-мест в коллективных средствах размещения (специализированного и гостиничного типа) до 12,5 тысячи;

- увеличение численности детей, отдохнувших в загородных детских оздоровительных учреждениях, до 13,2 тысячи человек (рисунок 5.26 - не приводится).

Рисунок 5.26. Показатели развития туристско-рекреационного кластера на территории Белгородской области

Рисунок не приводится.

5.11. Создание многокомпонентного социального кластера как основы развития человеческого потенциала

5.11.1. Кластерный подход к развитию

человеческого потенциала

Уровень конкурентоспособности экономики области в большей степени будет определяться развитием человеческого капитала, которое возможно за счет преобразований, направленных на улучшение качества социальной сферы и условий жизни населения, а также на развитие социальных секторов экономики, повышающих конкурентоспособность человека. Решение этих задач будет осуществляться в рамках создания и развития многокомпонентного социального кластера.

Основная цель создания и функционирования многокомпонентного социального кластера заключается в повышении качества жизни населения через реализацию цели "от благоустройства - к благополучию".

Социальный кластер представляет собой интеграцию учреждений и организаций социальной сферы независимо от организационно-правовых форм и форм собственности на основе стратегии социального развития, единых нормативов и стандартов и применения инновационных информационно-коммуникационных технологий. Это сложная и многоуровневая, внутренне дифференцированная открытая система, посредством которой формируется благоприятная социокультурная среда и предоставляются социальные услуги населению.

Социальный кластер имеет следующие характерные особенности:

завершенность и целостность, соединение различных компонентов социальной сферы в организованную систему;

территориальная размещенность, так как любой комплекс охватывает определенное социальное пространство и имеет свою конфигурацию;

сложность состава кластера, его структуры, условий функционирования и развития.

Основными компонентами кластера являются образование, здравоохранение, физическая культура и спорт, культура, социальная защита населения, молодежная политика. Функционирование социального кластера обеспечивается динамичным развитием экономики и увеличением доходов консолидированного бюджета области, а также целенаправленным формированием благоприятных условий жизнедеятельности населения.

Формирование и развитие многокомпонентного социального кластера обеспечивает переход от функционального управления к социальному, в процессе которого результаты экономической деятельности трасформируются в постоянно воспроизводящийся и возрастающий человеческий капитал.

Для формирования социального кластера необходимо обеспечить: вертикальное выстраивание единой социальной политики в соответствии с законодательным разграничением полномочий трех уровней управления: 1) городское или сельское поселение; 2) муниципальный район или городской округ; 3) область;

горизонтальную интеграцию различных организаций и учреждений социальной сферы на основе разработки государственных программ, проектов;

создание ресурсного обеспечения функционирования кластера путем формирования ресурсных комплексов, объединяющих средства, выделяемые на социальные программы из бюджетов всех уровней и внебюджетных источников;

формирование системы информационно-аналитического обеспечения функционирования компонентов многокомпонентного кластера в рамках региональной информационно-аналитической системы (РИАС), которая обеспечит эффективный обмен информацией между

компонентами кластера на различных уровнях управления.

Взаимодействие компонентов кластера на уровне городских и сельских поселений, муниципальных районов или городских округов осуществляют органы местного самоуправления, курирующие вопросы социальной сферы, координацию на уровне области - соответствующие органы исполнительной власти области и Правительство области (рисунок 5.27 - не приводится).

Становление и развитие благоприятной социальной среды и условий для эффективного развития и использования человеческого потенциала наряду с повышением уровня благосостояния предполагает развитие творческого потенциала человека, создание возможностей для удовлетворения его социально значимых потребностей, включая наиболее важную для общества потребность в самореализации.

Рисунок 5.27. Схема многокомпонентного социального кластера Белгородской области

Рисунок не приводится.

Синергетические эффекты функционирования многокомпонентного социального кластера позволят обеспечить системные изменения по основным направлениям развития образования, здравоохранения, физкультуры и спорта, социальной защиты населения, культуры и молодежной политики, а также будут эффективно содействовать становлению институтов гражданского общества. Системные эффекты связаны с возрастанием эффективности деятельности системы, которая обусловлена интеграцией не только отдельных частей системы в единое целое, но и целенаправленным развитием выбранных направлений деятельности, концентрацией усилий в "точках развития".

Ожидаемыми системными эффектами должны стать качественное продвижение в подготовке кадров, развитие наукоемких производств, широкое внедрение новейших научных исследований и инновационных разработок в производство и медицину; повышение доступности и качества образования, качества медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, качества услуг в сфере культуры; востребованность выпускников учреждений профессионального образования на региональном рынке труда, раскрытие творческого потенциала большинства жителей области.

5.11.2. Перспективные направления демографической политики

Стратегической задачей демографической политики в Белгородской области является развитие демографического потенциала области, стимулирование рождаемости, снижение смертности, формирование социально-экономических предпосылок для демографического роста, поддержка молодых семей и молодежи.

Основой демографической политики Белгородской области является комплексность реализации приоритетных направлений, концентрация на проблемах и разработка эффективных мер для их решения, учет особенностей демографического развития муниципальных образований области, взаимодействие государственных органов власти с институтами гражданского общества.

Для решения данной задачи должен быть реализован комплекс мероприятий по шести приоритетным направлениям.

В основу приоритетных направлений демографической политики положены ключевые положения Концепции демографического развития Белгородской области на период до 2025 года, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации", N 598 "О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения", от 7 мая 2018 года N 204 "О Национальных

целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", от 6 июня 2019 года N 254 "О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года".
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

1. Снижение уровня смертности населения, в первую очередь, среди детей, подростков и лиц трудоспособного возраста, увеличение продолжительности жизни населения:

снижение уровня смертности населения от болезней системы кровообращения, онкологических, инфекционных заболеваний путем проведения пропагандистско-профилактической работы, улучшения материально-технической базы учреждений и служб, увеличения объема оказания высокотехнологичной медицинской помощи;

снижение смертности и травматизма населения в результате дорожно-транспортных происшествий за счет развития и повышения качества дорог, дисциплины на дорогах, организации дорожного движения, повышения качества и оперативности доврачебной и медицинской помощи пострадавшим, а также в результате других внешних причин;

снижение смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, профилактика и своевременное выявление профзаболеваний, разработка и реализация совместно с работодателями и профсоюзами мероприятий по улучшению условий и охраны труда (аттестация рабочих мест, регулярные медосмотры и другие);

снижение младенческой и материнской смертности путем совершенствования организации и качества оказания акушерско-гинекологической помощи и лекарственного обеспечения до и во время беременности и родов, разработки и внедрения в практику эффективных медицинских технологий диагностики и лечения;

снижение детской смертности и укрепление состояния здоровья детей и подростков, прежде всего за счет совершенствования мероприятий по снижению травм и отравлений, профилактики курения, алкоголизма и наркомании, а также путем создания кабинетов медико-социальной помощи в амбулаторно-поликлинических учреждениях и учебных заведениях;

снижение смертности и улучшение качества жизни населения старших возрастов посредством повышения качества медицинских услуг, оказываемых пожилым людям, развития и совершенствования реабилитационной помощи, материально-технической базы системы социальной защиты населения, санаторно-курортных и оздоровительных учреждений;

снижение смертности сельского населения путем укрепления семейной медицины, развития института врачей общей (семейной) практики, применения телемедицинских консультаций и дистанционного мониторинга состояния здоровья пациентов, передвижных форм лечебно-диагностической и консультационной помощи, организации работ выездных поликлиник с целью обеспечения доступности медицинской помощи жителям сельской местности, а также службы медико-социальной помощи в сельской местности, укрепление материально-технической базы лечебно-диагностических учреждений, расположенных в сельской местности.

2. Повышение рождаемости и качества жизни семей, имеющих детей, сохранение и укрепление репродуктивного здоровья населения:

разработка механизмов материального стимулирования семей к рождению детей, в том числе дальнейшее совершенствование системы выплаты пособий гражданам, имеющим детей, повышение их адресности и значимости для семьи; реализация программ предоставления доступного семейного жилья; поддержка молодых семей и их ориентация на рождение детей, обеспечение дальнейшего развития центров молодой семьи, социальных служб для молодежи, разработка инновационных форм обеспечения достойных жилищных условий для молодых семей;

поддержка семей, воспитывающих детей, оставшихся без попечения родителей, детей-сирот, профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства, обеспечение защиты прав и законных интересов детей;

укрепление репродуктивного здоровья населения путем совершенствования профилактической и лечебно-диагностической помощи;

повышение качества оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов;

укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений здравоохранения для интенсивного наблюдения и лечения беременных и новорожденных;

разработка и внедрение прогрессивных перинатальных технологий, развитие перинатальных центров, дальнейшее развитие профилактики и лечения бесплодия;

проведение мероприятий по профилактике нежелательной беременности, абортов и инфекций, передаваемых половым путем;

разработка мер по развитию системы социального партнерства на областном и местном уровнях в вопросах поддержки семей, имеющих детей, в том числе включение в коллективные договоры дополнительных гарантий для работников, имеющих детей, в том числе многодетных семей, планирование мер по повышению общественного престижа работников, имеющих детей;

активная пропаганда опыта работодателей и профсоюзных организаций, реализующих на своих предприятиях программы, направленные на улучшение положения семей с детьми, укрепление здоровья работников, профилактику социально значимых заболеваний;

развитие различных механизмов, позволяющих сочетать родителям работу и выполнение семейных обязанностей, содействие занятости беременных женщин, женщин, имеющих малолетних детей в возрасте до 3 лет, профессиональная ориентация и обучение;

развитие и поддержка инфраструктуры дошкольного образования, обеспечение доступности услуг дошкольного образования, в том числе для детей раннего возраста.

3. Укрепление института семьи и брака, восстановление значимости семейных ценностей:

формирование общественного мнения в отношении необходимости укрепления института семьи, семейных форм воспитания;

возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, формирование ориентации на вступление в брак;

ориентация системы общественных и личностных ценностей на многодетные семьи путем усиления приоритетности интересов данных семей при формировании и реализации социальной политики;

обеспечение постепенного перехода от семьи с 1 - 2 детьми к семье с 3 и более, в первую очередь путем повышения материального благосостояния, качества и уровня жизни многодетной семьи;

возрождение исторических традиций белгородской семьи;

восстановление приоритета полной семьи, повышение престижа родительского авторитета.

4. Управление миграционными процессами в целях оптимизации половозрастной структуры населения, сбалансированного демографического развития муниципальных образований области,

обеспечения перемещения трудовых ресурсов в соответствии с потребностями экономики:

разработка механизмов привлечения иммигрантов, представляющих приоритетный интерес для социально-экономического развития области (находящихся в репродуктивном, трудоспособном возрасте, имеющих высокий уровень квалификации);

создание привлекательных условий для переселения на постоянное место жительства в Белгородскую область соотечественников, проживающих за рубежом;

создание условий для социально-бытового обустройства вынужденных переселенцев, их интеграции на рынке труда;

создание условий для снижения эмиграции постоянного населения из сельской местности, привлечения иммигрантов в сельскую местность;

создание условий для привлечения в область квалифицированных легальных трудовых иммигрантов;

эффективное противодействие нелегальной миграции на основе совершенствования миграционного учета иностранных граждан, иммиграционного контроля на территории области.

5. Системная поддержка и повышение качества жизни граждан старшего поколения:

разработка и реализация программы повышения качества жизни граждан старшего поколения;

укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни, посредством совершенствования системы профилактики (увеличение охвата лиц старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию, повышение выявляемое заболеваний и патологических состояний), здорового образа жизни граждан пожилого возраста;

формирование гериатрической службы, обеспечивающей оказание медицинской помощи по профилю "гериатрия" пациентам пожилого и старческого возраста при наличии старческой астении с целью сохранения или восстановления их способности к самообслуживанию, физической и функциональной активности, независимости от посторонней помощи в повседневной жизни, предусматривающей обеспечение медицинских организаций квалифицированными кадрами, открытие дополнительных кабинетов врачей-гериатров;

проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска;

создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, как составной части мероприятий, направленных на развитие и поддержание функциональных способностей граждан старшего поколения, включающей сбалансированное социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также поддержку семейного ухода.

6. Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек:

формирование среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни, включая: здоровое питание, в том числе ликвидацию микронутриентной недостаточности, сокращение потребления соли и сахара, защиту от табачного дыма, снижение потребления алкоголя, создание центров общественного здоровья, внедрение региональных и муниципальных программ сохранения и укрепления общественного здоровья, направленных на сокращение

действия факторов риска развития неинфекционных заболеваний, профилактику стоматологических заболеваний;

мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни посредством проведения информационно-коммуникационной кампании, а также вовлечения граждан и некоммерческих организаций в мероприятия по укреплению общественного здоровья, включающей проведение мероприятий по пропаганде здорового образа жизни среди детей в рамках летней оздоровительной кампании, развитие волонтерского движения в части санитарно-профилактического просвещения, медицинского сопровождения, популяризации регулярного донорства крови, а также иной поддержки пациентов медицинских организаций;

разработка и внедрение корпоративных программ укрепления здоровья, включающих разработку рекомендаций, содержащих наилучшие практики по охране и укреплению корпоративного здоровья и формированию здорового образа жизни работающих.

Основным механизмом развития демографической политики области до 2024 года станет реализация региональных проектов "Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек", "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения "Старшее поколение" в рамках национального проекта "Демография".

В результате реализации Стратегии качественные и количественные результаты (индикаторы) демографического потенциала области в 2025 году будут следующие:

- среднегодовая численность населения области составит 1553,3 тыс. человек;

- снижение смертности населения до 11,7 на 1000 человек населения;

- снижение младенческой смертности до 3,9 случая на 1000 человек, родившихся живыми;

- обеспечение уровня рождаемости не менее 10,1 на 1000 человек населения;

- увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,53 рождения на 1 женщину фертильного возраста;

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения области до 78,3 лет (рисунок 5.28 - не приводится);

- восстановление социальной ценности семьи и брака, сокращение числа разводов, повышение престижа отцовства и материнства, общественной значимости труда родителей по воспитанию детей;

- создание благоприятных условий для рождения и воспитания детей, переход от существующих социальных норм малодетности к нормам среднедетности (3 - 4 ребенка в семье);

- улучшение репродуктивного здоровья населения;

- обеспечение разработки и реализации в 22 муниципальных образованиях области муниципальных программ общественного здоровья.

Рисунок 5.28. Динамика ожидаемой продолжительности жизни и численности населения Белгородской области

Рисунок не приводится.

5.11.3. Перспективы развития системы образования

и реализации современной модели образования

Возможность получения качественного образования - одна из наиболее важных жизненных ценностей гражданина, решающий фактор социальной справедливости и политической стабильности. Стратегической задачей в сфере образования является развитие многоуровневой системы образования по стандартам нового поколения, отвечающей требованиям инновационной экономики, современным потребностям общества, каждого человека, и совершенствование системы целевой контрактной подготовки специалистов в соответствии с потребностями предприятий и организаций области для достижения сбалансированности рынка труда и образовательных услуг. Для ее решения необходимо:

- совершенствование организационно-экономических механизмов системы образования для приведения ее в соответствие с долгосрочными тенденциями развития области;

- обеспечение инновационного характера базового образования за счет обновления структуры сети образовательных учреждений области в соответствии с задачами инновационного развития и механизмов финансирования образовательных учреждений;

- проведение модернизации институтов образования, обеспечивающих создание системы образовательных услуг для раннего развития детей независимо от места их проживания, состояния здоровья, социального положения, а также создания системы выявления и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи;

- создание условий для развития современной гибкой системы непрерывного образования, подготовки и переподготовки профессиональных кадров, предусматривающей поддержку потребителей услуг непрерывного профессионального образования и организаций, предоставляющих качественные услуги непрерывного профессионального образования;

- формирование механизмов оценки качества и востребованности образовательных услуг путем создания объективной системы оценки учебных и внеучебных достижений учащихся как основы перехода к следующему уровню образования, системы информирования граждан об образовательных услугах, условий для участия потребителей и общественных институтов в контроле и оценке качества образования.

Решение этих задач позволит создать новую модель образования, ориентированную на потребителей образовательных услуг и на расширение участия гражданских институтов в развитии и оценке качества образования. Современная модель образования в первую очередь направлена на обеспечение образованием необходимых социальных отношений в обществе, на социализацию подрастающего поколения. Создание условий для полноценного развивающего общения, социализации, самореализации предполагает развитие различных моделей дошкольного образования, обеспечение доступности образования для одаренных детей и детей с особыми нуждами. Современная модель образования предполагает развитие, прежде всего, инновационности базового образования, которое призвано обеспечить формирование востребованных компетентностей и инновационного поведения. Это потребует создания для обучающихся возможностей реализации гибких индивидуальных образовательных программ, а следовательно, изменения сети учреждений. Реализация современной модели образования предполагает создание гибкой системы непрерывного образования, развитие сети центров получения и присвоения квалификации, в том числе и на базе учреждений начального и среднего профессионального образования. Это позволит в условиях динамичной инновационной экономики обеспечить большинству граждан возможность обновлять квалификации, постоянно совершенствоваться, быть конкурентоспособными, а также постоянно осуществлять повышение квалификации управленцев, преподавателей. Важнейшим аспектом современной модели развития образования должно стать и создание механизмов обратной связи образования и общества, внедрение системы внешней оценки образовательной деятельности.

Развитие образования осуществляется в рамках Стратегии развития дошкольного, общего и дополнительного образования Белгородской области на 2013 - 2020 годы, государственных программ Белгородской области "Развитие образования Белгородской области", "Развитие кадровой политики Белгородской области" и "Создание новых мест в общеобразовательных организациях Белгородской области".

Развитие дошкольного образования будет направлено на обеспечение его доступности, повышение качества и наполнение его содержания современным контентом, предусматривающим позитивную социализацию каждого ребенка, развитие творческих способностей и духовно-нравственных качеств, приобщение к традициям и нормам общероссийской культуры.

Развитие дошкольного образования потребует решения следующих мероприятий:

сохранение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет за счет развития сети муниципальных и частных образовательных организаций;

достижение к концу 2021 года 100-процентной доступности дошкольного образования для детей раннего возраста (до 3 лет), в том числе за счет развития вариативных моделей его предоставления и психолого-педагогического сопровождения родителей, обеспечивающих получение детьми дошкольного образования в семейной форме;

создание единого образовательного пространства через обновление содержания образовательных программ, совершенствование психолого-педагогических, кадровых, материально-технических условий и развивающей предметно пространственной среды в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования.

В результате реализации данных мероприятий к 2025 году планируется достичь 75 процентов охвата детей программами дошкольного образования, к концу 2021 года обеспечить его 100-процентную доступность для всех детей, нуждающихся в данных услугах. Таким образом, повысится качество и доступность дошкольного образования для всех слоев населения.

Развитие общего образования предусматривает индивидуализацию, ориентацию на практические навыки и фундаментальные умения, расширение сферы дополнительного образования.

Реализация данного направления потребует решения следующих мероприятий:

формирования системы специализированной подготовки (профильное обучение) в старших классах общеобразовательных учреждений, реализации инновационных программ профильного обучения в 10 - 11 классах общеобразовательных учреждений, предпрофильной подготовки в 9 классах общеобразовательных учреждений;

оптимизации сети общеобразовательных учреждений;

обновления во всех муниципальных образованиях области содержания и методов обучения предметной области "Технология" и других предметных областей;

улучшения условий для занятия физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности;

организации отдыха и оздоровления детей и подростков Белгородской области;

создания ассоциации образовательных учреждений, связывающих сельскую школу с учреждениями начального и среднего профессионального образования, для решения проблемы

индивидуализации обучения и внедрения инновационных программ профессиональной подготовки по различным специальностям.

С 2016 года Белгородская область активно участвует в реализации федеральной программы "Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях" на 2016 - 2025 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 октября 2015 года N 2145-р.

Кроме того, в области разработана и реализуется государственная программа Белгородской области "Создание новых мест в общеобразовательных организациях Белгородской области", утвержденная постановлением Правительства Белгородской области от 29 декабря 2015 года N 498-пп. В рамках реализации данной программы планируется полностью ликвидировать двухсменный режим обучения путем строительства новых школ и пристроек к действующим образовательным организациям школ в регионе, а также привести в соответствие техническое состояние образовательных организаций области путем проведения капитального ремонта и реконструкции зданий.

В соответствии с данной программой с 2018 по 2025 годы в области запланировано строительство 12 зданий школ на 8375 новых мест и 4 пристроек на 1300 новых мест к зданиям функционирующих школ.

Реализация мероприятий данной программы позволит обеспечить ликвидацию двухсменного режима обучения путем создания новых школьных мест в новых зданиях общеобразовательных организаций.

Кроме того, в целях укрепления материально-технической базы общеобразовательных организаций, повышения уровня развития инфраструктуры и создания современной образовательной среды для обучающихся области ежегодно осуществляется строительство, реконструкция и капитальный ремонт образовательных организаций области.

Продолжится развитие системы социальной поддержки детей, нуждающихся в помощи государства и в специальном (коррекционном) образовании, а именно развитие сети программного и компьютерного обеспечения детей-инвалидов с целью предоставления им возможности дистанционного обучения.

Система действий в области профессионального образования призвана обеспечить непосредственный вклад в построение экономики, основанной на знаниях.

Развитие профессионального образования предусматривает расширение участия работодателей на всех этапах образовательного процесса, создания эффективной системы профессионального образования, обеспечивающей экономику региона высококвалифицированными специалистами и рабочими кадрами, способными решать профессиональные задачи в динамичных современных условиях.

Стратегическими задачами развития системы среднего профессионального образования являются:

- повышение качества профессионального образования и обеспечение подготовки студентов с учетом международных стандартов;

- модернизация инфраструктуры профессиональных образовательных организаций на основе софинансирования за счет средств областного бюджета и средств работодателей.

Обеспечить решение данной задачи призваны федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования четвертого поколения,

сформированные для наиболее востребованных, новых и перспективных профессий перечня ТОП-50;

- обеспечение профессионального роста преподавателей и мастеров производственного обучения посредством реализации двух направлений.

Первое - развитие профессионализма действующих педагогов.

Второе - привлечение квалифицированных работников предприятий области к образовательному процессу профессиональных образовательных организаций. С учетом имеющегося кадрового состава увеличение количества привлеченных квалифицированных работников от предприятий, как за счет действующих сотрудников предприятий, так и штатных работников, имеющих опыт производственной деятельности;

- обеспечение трудоустройства выпускников на рабочие места по полученной профессии и специальности с использованием механизмов целевого обучения и образовательного займа;

- сопровождение профессионально одаренных и талантливых студентов.

Реализация этого направления потребует проведение следующих мероприятий:

- активное взаимодействие с хозяйствующими субъектами области;

- реализация новых, перспективных, востребованных на рынке труда области основных образовательных программ из перечня ТОП-50;

- проведение независимой оценки качества подготовки обучающихся и выпускников профессиональных образовательных организаций;

- реализация различных форм совершенствования профессионального мастерства преподавателей и мастеров производственного обучения профессиональных образовательных организаций;

- совершенствование механизмов финансового стимулирования, привлеченных в образовательный процесс по реализации основных профессиональных образовательных программ, представителей якорных предприятий и предприятий-партнеров;

- создание центров содействия трудоустройству выпускников профессиональных образовательных организаций;

- проведение региональных чемпионатов "Молодые профессионалы" Белгородской области (WorldSkills Russia), "Абилимпикс", регионального этапа Всероссийской олимпиады профессионального мастерства.

Развитие системы высшего образования предполагает обеспечение сетевого взаимодействия образовательных организаций высшего образования, науки, бизнеса и экономики в целом путем:

модернизации учебных планов и основных образовательных программ бакалавриата, специалитета и магистратуры, среднего специального образования, в том числе программ на иностранном языке, с учетом требований международных стандартов обучения и образования; разработки образовательных ресурсов нового поколения; внедрения новых видов и технологий обучения;

создания новых совместных базовых кафедр и других корпоративных структур на производстве;

введения форм дуального обучения, при котором обучение осуществляется по принципу равновесия теории и практики при непосредственном участии хозяйствующих субъектов области;

развития инфраструктуры и совершенствования материально-технической базы образовательных организаций высшего образования с учетом системы многоуровневой подготовки кадров;

формирования регионально-отраслевого инновационного образовательно-научного комплекса, доминирующего в рамках подготовки квалифицированных специалистов для промышленности и социальной сферы области и разработки высоких технологий производства, проведения фундаментальных исследований, прикладных разработок;

интеграции научной, образовательной и проектной деятельности, развития научно-исследовательских работ в интересах отраслей области;

укрепления позиций для аутсорсинга исследовательских работ предприятий Белгородской области, наращивания прикладных исследовательских компетенций вузов в интересах инновационного развития отраслей реальной экономики региона и страны;

устойчивого и расширяющегося сотрудничества с бизнес-сообществом, выхода на новый уровень взаимодействия с ним;

расширения практики совместного проведения НИОКР образовательными организациями высшего образования с бизнес-партнерами в целях повышения эффективности научных исследований как в вузе, так и на конкретном предприятии.

В целях эффективного использования человеческого потенциала и создания условий для самореализации граждан в течение всей жизни будет осуществляться формирование системы непрерывного образования.

Для эффективного системного повышения квалификации специалистов создаются следующие условия: в системе дополнительного профессионального образования осуществить переход от централизованных и жестко организованных направлений профессиональной подготовки к свободному рынку постоянно обновляющихся образовательных программ и отдельных модулей. Расширение круга поставщиков должно обеспечиваться за счет активизации учебных центров ведущих предприятий, фирм, вывода их на рынок через государственную аккредитацию.

Развитие системы образования области потребует и формирования новых механизмов оценки качества и востребованности образовательных услуг с обязательным участием потребителей. Поскольку в новой модели образования процесс обучения становится многообразным и вариативным, то важную роль начнет играть как внешняя, так и внутренняя система оценки качества, ориентированная не столько на регулирование процесса, сколько на новые результаты.

Реализация этого направления предполагает:

развитие региональной системы оценки качества образования, обеспечивающей многоуровневый мониторинг качества образования и повышение уровня информированности потребителей образовательных услуг;

введение единой независимой оценки качества образования, направленной на адекватную и гласную оценку результатов работы образовательных учреждений;

создание системы оценки внеучебных достижений обучающихся.

До 2024 года одним из основных механизмов развития системы образования станет реализация региональных проектов:

- "Развитие научной и научно-производственной кооперации", "Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации", "Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок" в рамках национального проекта "Наука";

- "Современная школа", "Успех каждого ребенка", "Поддержка семей, имеющих детей", "Цифровая образовательная среда", "Учитель будущего", "Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования)", "Новые возможности для каждого", "Социальная активность" в рамках национального проекта "Образование";

- "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет" в рамках национального проекта "Демография".

Проводимые мероприятия по развитию системы образования и реализации современной модели образования позволят в 2025 году достичь следующих качественных и количественных результатов (индикаторов) развития:

- охват детей программами дошкольного образования составит 75 процентов;

- удельный вес численности обучающихся, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях составит 100 процентов;

- удельный вес обучающихся в современных условиях, от общего числа учащихся составит 100 процентов;

- доля детей, включенных в государственную систему выявления, развития и адресной поддержки одаренных детей, от общей численности обучающихся в общеобразовательных учреждениях, составит 63 процента;

- доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, составит 94,3 процента;

- доля лиц, принятых на обучение по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих и программам подготовки специалистов среднего звена по востребованным профессиям и специальностям, в общей численности принятых на обучение по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих и программам подготовки специалистов среднего звена составит 95 процентов;

- доля выпускников дневной (очной) формы обучения по основным образовательным программам среднего профессионального образования государственных и негосударственных профессиональных образовательных организаций, трудоустроившихся не позднее завершения первого года после выпуска, составит 96,5 процента;

- доля студентов, аспирантов и докторантов, принявших участие в научных мероприятиях, от общего количества студентов, аспирантов и докторантов, составит 50,1 процента.

Рисунок 5.29. Развитие системы образования и реализации современной модели образования

Рисунок не приводится.

5.11.4. Улучшение здоровья населения, перспективные направления развития системы здравоохранения

Стратегической задачей развития системы здравоохранения является улучшение состояния здоровья населения области на основе системных изменений в организации медицинской помощи и развития сети медицинских учреждений, оснащенных новейшим оборудованием, применяющих высокотехнологичные методы диагностики и лечения.

Для ее решения необходима реализация комплекса мероприятий, направленного на:

обеспечение государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи за счет реализации сбалансированной территориальной программы государственных гарантий по финансовым средствам, объемам и видам медицинских услуг;

оказание медицинских услуг учреждениями здравоохранения с соблюдением клинических рекомендаций;

повышение эффективности функционирования учреждений здравоохранения области с соблюдением принципа этапности оказания медицинской помощи;

развитие конкуренции среди производителей медицинских услуг за счет создания некоммерческих учреждений здравоохранения, расширения сети негосударственного сектора здравоохранения;

обеспечение возможности выбора населением лечащего врача, медицинской организации;

расширение хозяйственной самостоятельности медицинских учреждений;

последовательное развитие первичной медико-санитарной помощи;

совершенствование системы лекарственного обеспечения граждан в амбулаторных условиях;

дальнейшее развитие информационных технологий в сфере здравоохранения;

повышение квалификации медицинских работников и совершенствование системы мотивации к качественному труду;

внедрение пациентоориентированных технологий "бережливого управления" в деятельности медицинских организаций области;

создание условий населению для занятий спортом, формирование эффективной системы профилактики алкогольной и наркозависимости.

Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения, обеспечение доступности качественной и эффективной медико-санитарной помощи будет достигаться путем:

проведения на территории области единой технологической политики, направленной на внедрение новейших инновационных разработок в области диагностики, лечения и профилактики заболеваний, высокотехнологичных информационных систем в здравоохранении;

совершенствования системы территориального планирования, исходя из нормативов финансовых затрат, рассчитываемых на основе единых стандартов медицинской помощи и механизма стимулирования персонала, направленного на повышение выполнения плановых значений и достижения конечных результатов труда;

формирования эффективной системы общественного здоровья, направленной на профилактику заболеваний, предусматривающей в том числе ответственность органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья граждан, а также обеспечивающей охват всех граждан

профилактическими медицинскими осмотрами, проводимыми не реже одного раза в год;
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

обеспечения биологической безопасности, предусматривающего в том числе:
(абзац введен постановлением Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

- совершенствование мер профилактики инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи;
(абзац введен постановлением Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

- профилактику и лечение инфекционных заболеваний, включая такие, распространение которых представляет биологическую угрозу населению (туберкулез, ВИЧ-инфекция, вирусные гепатиты В и С);
(абзац введен постановлением Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

- противодействие распространению антимикробной резистентности;
(абзац введен постановлением Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

- реализацию комплекса профилактических и противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение заноса опасных инфекционных заболеваний, распространение природно-очаговых инфекций и зоонозных болезней, а также обеспечение готовности к реагированию на биологические угрозы естественного и преднамеренного характера;
(абзац введен постановлением Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

- развитие системы мониторинга биологической обстановки на территории области;
(абзац введен постановлением Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

- обеспечение учета и отчетности в отношении социально значимых инфекционных заболеваний;
(абзац введен постановлением Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

- развитие системы управления качеством медицинской помощи;
(абзац введен постановлением Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

- развитие системы независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, осуществляемой общественными советами по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, участвующими в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включая информирование населения о результатах такой оценки;
(абзац введен постановлением Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

- ведение системы мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий в целях снижения объема фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных препаратов и медицинских изделий;
(абзац введен постановлением Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

- совершенствование нормативно-правового регулирования в целях противодействия коррупции в сфере здравоохранения, предусматривающего в том числе:
(абзац введен постановлением Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

- совершенствование механизмов выявления и устранения угроз, связанных с коррупциогенными факторами и неоказанием либо несвоевременным оказанием медицинской помощи больным;
(абзац введен постановлением Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

- обеспечение готовности государственной, муниципальной и частной систем

здравоохранения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций и в военное время;
(абзац введен постановлением Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

- развитие паллиативной медицинской помощи, в том числе за счет развития выездной патронажной службы и посещений пациентов на дому, организации услуг по уходу за больными, создания специализированных мультидисциплинарных бригад по организации и оказанию паллиативной медицинской помощи, укрепления материально-технической базы структурных подразделений медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, и хосписов;
(абзац введен постановлением Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

обеспечения приоритетности развития службы охраны материнства и детства;

своевременности оказания и совершенствования организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях;

разработки проектов по ключевым направлениям развития кардиологической, онкологической, акушерско-гинекологической и стоматологической служб, стимулирования рождаемости, ликвидации очередей, сокращения времени ожидания предоставления медицинских услуг;

создания единого цифрового контура здравоохранения региона и организации механизмов информационного взаимодействия медицинских организаций государственной системы здравоохранения на основе единой государственной информационной системы.

В основу приоритетных направлений развития здравоохранения области положены ключевые положения Национального проекта "Здравоохранение", разработанного во исполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О Национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", от 6 июня 2019 года N 254 "О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года", а также государственной программы Белгородской области "Развитие здравоохранения Белгородской области", утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года N 524-пп.
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

1. Развитие первичной медико-санитарной помощи населению:

обеспечение оптимальной доступности для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

завершение формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения с использованием геоинформационной системы, организация на базе медицинских учреждений г. Белгорода и г. Старый Оскол амбулаторно-поликлинических центров на функциональной основе;

доукомплектование учреждений здравоохранения медицинским оборудованием;

обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год, посредством создания современной организационной инфраструктуры медицинской профилактики;

оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу в рамках регионального проекта "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе

единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)";

обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи с использованием санитарной авиации;

формирование системы защиты прав пациентов, предусматривающей расширение сети страховых медицинских организаций области;

повышение эффективности работы поликлиник и поликлинических отделений, в том числе расширение структуры реабилитационной помощи на базе медицинских организаций области;

обеспечение медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, квалифицированными кадрами;

обеспечение сокращения времени ожидания оказания медицинской помощи в неотложной форме на 50 процентов с момента обращения пациента путем создания Больницы скорой медицинской помощи, оказывающей своевременную высокопрофессиональную, в том числе высокотехнологичную помощь, экстренную и плановую медицинскую помощь по основным профилям, осуществляющей свою деятельность в режиме 24/7/365;

создание единой диспетчерской службы скорой медицинской помощи в рамках реализации проекта "Централизация службы скорой медицинской помощи Белгородской области".

2. Повышение качества и доступности помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями:

реализация мероприятий, направленных на профилактику развития сердечно-сосудистых заболеваний, своевременное выявление факторов риска развития осложнений этих заболеваний, повышение качества и создание условий для оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями;

совершенствование материально-технической базы первичных сосудистых отделений и регионального сосудистого центра (переоснащение и дооснащение медицинским оборудованием, в том числе оборудованием для ранней медицинской реабилитации);

обеспечение кадрами службы оказания медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями;

создание системы дистанционного круглосуточного ЭКГ консультирования бригад скорой медицинской помощи области;

расширение сети кардиологической службы области путем создания отделений амбулаторной кардиологической помощи в амбулаторно-поликлинических учреждениях г. Белгорода и г. Старого Оскола, аритмологической службы Белгородской области и кардиологического диспансера на базе ОГБУЗ "Белгородская областная клиническая больница Святителя Иоасафа" на функциональной основе;

проведение модернизации региональной медицинской информационной системы, предусматривающей создание дополнительных блоков в РМИС "Автоматизированное кодирование причин смерти" и "Автоматизированная отчетность";

проведение модернизации медицинских организаций, обеспечивающих медицинскую реабилитацию больных с сердечно-сосудистыми заболеваниями на территории Белгородской области;

разработка и апробация модели заключения медицинских партнерских контрактов между медицинской организацией и пациентами, страдающими гипертонической болезнью на получение лекарственных препаратов на условиях софинансирования не более 10% стоимости.

3. Повышение качества и доступности помощи больным с онкологическими заболеваниями:

организация мероприятий, направленных на ранее выявление онкологических заболеваний и повышение приверженности к лечению, формирование "онконастороженности" у врачей различных специальностей;

совершенствование материально-технических условий онкологической службы, предусматривающих организацию сети центров амбулаторной онкологической помощи на базе медицинских организаций Белгородской области с численностью обслуживаемого населения более 50 тыс. человек, переоснащение оборудованием ОГБУЗ "Белгородский онкологический диспансер" и ОГБУЗ "Белгородское патологоанатомическое бюро";

внедрение региональной централизованной системы "Организация оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями" в рамках регионального проекта "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)";

доукомплектование онкологической службы врачами-онкологами в соответствии с порядками оказания медицинской помощи онкологическим больным;

создание на функциональной основе на базе ОГБУЗ "Белгородский онкологический диспансер" центра медико-психологической поддержки больных со злокачественными новообразованиями;

создание референс-центра лучевых методов диагностики;

повышение доступности оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи по профилю "Гематология", "Онкология" посредством создания Гематологического центра на базе ОГБУЗ "Областная клиническая больница Святителя Иоасафа", предусматривающего повышение уровня диагностики заболеваний, лечения с применением стандартной и высокодозной химиотерапии с поддержкой стволовыми гемопоэтическими клетками, трансплантация костного мозга.

Важной задачей в обеспечении своевременной и качественной медицинской помощи является обеспечение больных вирусобезопасными трансфузиологическими средствами и компонентами крови. В области на базе областной станции переливания крови, а также Губкинского отделения заготовки крови создан единый Центр крови. Планируется создать Центр клеточных технологий, работа которого будет направлена на создание вероятностного прогноза здоровья на основании генетических исследований.

4. Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям:

развитие профилактической направленности педиатрической службы, обеспечение более раннего (своевременного) выявления и лечения заболеваний, факторов риска их развития;

предоставление детям медицинской помощи в амбулаторных условиях с применением современных медицинских технологий для диагностики и лечения, дооснащение детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинским оборудованием;

создание комфортных условий пребывания детей и родителей в детских поликлиниках и детских поликлинических отделениях медицинских организаций, включая организацию крытой

колясочной, отдельного входа для больных детей, открытой регистратуры с инфоматом, электронного табло с расписанием приема врачей, контакт-центра, игровой зоны для детей, комнаты для кормления грудных детей и детей раннего возраста, кабинета неотложной помощи детям, системы навигации, зоны комфортного пребывания в холлах.

5. Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами:

определение потребности во врачах и специалистах со средним медицинским образованием с учетом региональных объемов медицинской помощи, а также необходимости кадрового обеспечения профильными специалистами для достижения результатов, предусмотренных Национальным проектом "Здравоохранение" по развитию системы оказания первичной медико-санитарной помощи, детского здравоохранения, снижению смертности от онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний;

формирование заявок на обучение по программам высшего и среднего профессионального образования с учетом потребности медицинских организаций в конкретных специалистах;

повышение уровня квалификации специалистов в рамках системы непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, посредством модернизированного портала непрерывного медицинского образования;

осуществление адресных мер социальной поддержки медицинских работников дефицитных специальностей различных категорий с целью ликвидации кадрового дефицита и устранения кадровых диспропорций в отрасли;

проведение конкурсов профессионального мастерства на звание "Лучший врач года" и "Лучший по профессии" с единовременными выплатами их победителям, увековечивания имен медицинских работников на областной Аллее Славы медицинских работников с целью повышения престижа профессии медицинского работника и закрепления специалистов в отрасли;

оказание мер социальной поддержки гражданам, обучающимся в рамках целевой подготовки по программам специалитета, ординатуры в виде выплаты ежемесячных стипендий;

увеличение объема целевого обучения медицинских специалистов;
(абзац введен постановлением Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

постоянное повышение профессионального уровня и расширение квалификации медицинских работников;
(абзац введен постановлением Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

устранение дисбаланса между наличием медицинских работников определенных специальностей и категорий и потребностью в таких работниках, особенно в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;
(абзац введен постановлением Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

предоставление медицинским работникам мер социальной поддержки, в том числе обеспечение их жильем.
(абзац введен постановлением Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

6. Создание единого цифрового контура в здравоохранении области на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ):

обеспечение работоспособности и межведомственного взаимодействия медицинских организаций в подсистемах ЕГИСЗ в целях повышения доступности оказания медицинской

помощи и электронных услуг (сервисов) для граждан;

расширение серверных мощностей государственных медицинских организаций и модернизация архитектуры регионального центра обработки данных;

создание дополнительных автоматизированных рабочих мест для медицинских работников, включая развитие инфраструктуры локальной вычислительной сети в медицинских организациях;

ежегодное обеспечение врачей ключами усиленных квалифицированных электронных подписей;

проведение мероприятий по обеспечению информационной безопасности при эксплуатации государственной информационной системы в сфере здравоохранения;

проведение модернизации единой медицинской информационной системы государственных медицинских организаций, обеспечивающей ведение электронного расписания приема врачей, диагностических и профилактических кабинетов, оборудования, электронных медицинских карт, автоматическое формирование и выгрузку счетов в ТФОМС, создание и хранение электронных медицинских документов, а также информационное межведомственное взаимодействие;

подключение медицинских организаций к сети Интернет;
(абзац введен постановлением Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

развитие единой базы данных по осуществлению мероприятий, связанных с обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов, развитием, организацией и пропагандой донорства крови и ее компонентов.
(абзац введен постановлением Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

7. Развитие экспорта медицинских услуг:

совершенствование механизма экспорта медицинских услуг, в том числе внедрение системы мониторинга статистических данных медицинских организаций по объему оказания медицинских услуг иностранным гражданам в финансовом выражении;

реализация программы коммуникационных мероприятий по повышению уровня информированности иностранных граждан о медицинских услугах, оказываемых на территории Белгородской области на период 2019 - 2024 годов;

разработка и реализация региональной стратегии по развитию экспорта медицинских услуг.

Наиболее перспективным направлением для экспорта медицинских услуг является специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь при злокачественных новообразованиях. В итоге ожидается усиление позитивного имиджа регионального здравоохранения на международном рынке и, как следствие, привлечение дополнительных инвестиций в региональное здравоохранение.

Основным механизмом развития сферы здравоохранения области до 2024 года станет реализация региональных проектов "Развитие первичной медико-санитарной помощи", "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями", "Борьба с онкологическими заболеваниями", "Развитие детского здравоохранения Белгородской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям", "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Белгородской области квалифицированными кадрами", "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)" и "Развитие экспорта медицинских услуг" в рамках национального проекта "Здравоохранение".

Мероприятия по повышению эффективности функционирования системы здравоохранения позволят улучшить показатели здоровья населения и достичь к 2025 году следующих качественных и количественных результатов (индикаторов) развития:

- снижение смертности лиц трудоспособного возраста до 479,3 у мужчин и 146,0 у женщин на 100 тыс. человек;
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

- снижение смертности от заболеваний системы кровообращения до 592,3 случаев на 100 тыс. человек;
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

- снижение смертности от новообразований, в том числе злокачественных, до 187 случаев на 100 тыс. человек;
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

- сокращение потребления алкоголя до 4,6 литров на человека и потребления табака до 27 процентов среди взрослого населения;
(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп)

- абзацы сто третий - сто седьмой исключены. - Постановление Правительства Белгородской области от 27.07.2020 N 336-пп.

Рисунок 5.30. Показатели смертности населения в Белгородской области

Рисунок не приводится.

5.11.5. Приоритетные направления развития физической культуры и спорта

Формирование здорового образа жизни населения, повышение социальной активности, продление жизни, сохранение за регионом имиджа всероссийского центра спорта и туризма - стратегическая задача развития физической культуры и спорта в Белгородской области.

Основными направлениями деятельности в этой сфере являются развитие массовости физической культуры и спорта среди широких слоев населения, укрепление материально-спортивной базы, совершенствование работы с физкультурными кадрами, поиск и внедрение новых форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы, рост спортивного мастерства белгородских спортсменов и команд.

Развитие физической культуры и массового спорта осуществляется в рамках Стратегии развития физической культуры на территории Белгородской области, государственной программы Белгородской области "Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области".

Решение стратегической задачи развития физической культуры и спорта в области потребует в перспективе реализации комплекса взаимосвязанных мероприятий:

- повышение массовости физической культуры и спорта среди различных возрастов населения и в первую очередь среди трудоспособного населения путем:

- поиска новых организационно-управленческих форм по созданию эффективных систем укрепления здоровья населения;

- дальнейшей реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне";

- привлечения бюджетных и внебюджетных источников, в том числе с применением государственно-частного партнерства и концессионного соглашения, участия в инвестиционной программе "Газпром - детям" для укрепления материальной базы физической культуры;

- реализации организационно-управленческих подходов для работников предприятий по созданию условий для занятий физической культурой и спортом;

- организации мероприятий по стимулированию развития рынка физкультурных услуг;

- создания условий для организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы среди молодежи;

- разработки и внедрения системы мониторинга физического развития и физической подготовленности учащейся молодежи с целью оперативного анализа ситуации и разработки соответствующих программ физической культуры, формирования здорового образа жизни, оптимизации процесса физической подготовки допризывников и призывников;

- вовлечения всех групп населения в проводимые спортивно-массовые мероприятия.

Развитие инвалидного спорта на основе:

- разработки механизмов стимулирования руководителей спортивных центров, физкультурно-оздоровительных комплексов по организации инвалидного спорта;

- изучения и внедрения опыта организации инвалидного спорта в других регионах России и за рубежом.

Развитие спорта высших достижений за счет:

- деятельности регионального Центра спортивной подготовки;

- создания комплексных инновационных (экспериментальных) групп по культивируемым в области видам спорта и организации научно-методического, медико-биологического и информационного обеспечения подготовки спортсменов высшей квалификации и спортивного резерва;

- применения механизмов материального стимулирования перспективных спортсменов и талантливых тренеров;

- дальнейшее развитие перспективных олимпийских (прыжки в воду, синхронное плавание, прыжки на батуте, спортивная акробатика, стрельба из лука, конный спорт) и национальных (городки, бильярд, дартц, лапта, бейсбол) видов спорта.

Подготовка профессиональных кадров, включая:

- создание условий для закрепления молодых специалистов в учреждениях образования, учреждениях дополнительного образования детей, организации спортивной подготовки;

- обеспечение повышения квалификации специалистов физической культуры и спорта;

- проведение стажировки тренерского состава на стажировочных базах области;

- проведение "мастер-классов" ведущими тренерами по видам спорта.

Создание условий для организации физкультурно-оздоровительных и профилактических мероприятий в большинстве общеобразовательных учреждений области.

Для развития сети учреждений физкультуры и спорта, повсеместного привлечения жителей области к активным занятиям физической культурой и спортом продолжится создание по месту жительства в городах и поселениях простейших плоскостных спортивных сооружений, обустройство упрощенных спортивных залов в нежилых помещениях, реконструкция дворовых хоккейных коробок и оборудования новых игровых площадок, обустройство мест для занятий народными и национальными видами спорта, проектирование в парковых зонах и зонах отдыха маршрутов терренкура, лыжных и велосипедных трасс, а также решение проблемы эффективного использования спортсооружений, принадлежащих различным ведомствам и не используемых по прямому назначению.

Для обеспечения реализации регионального проекта "Спорт - норма жизни" в рамках национального проекта "Демография" с 2019 года планируется выполнение мероприятий по строительству крытых футбольных манежей, созданию или модернизации футбольных полей с искусственным покрытием и легкоатлетическими беговыми дорожками, закупке спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок, закупки оборудования для хоккея, строительства и реконструкции иных физкультурно-оздоровительных комплексов и центров для массового спорта, закупки спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние.

Ожидается, что проводимые мероприятия в области физической культуры и спорта позволят к 2025 году достичь следующих качественных и количественных результатов (индикаторов) развития:

- доля населения области, систематически занимающегося физической культурой и массовым спортом, в общей численности населения области, увеличится до 56 процентов против 19,5 процента в 2007 году (рисунок 5.31 - не приводится);

- доля граждан, занимающихся в спортивных учреждениях, в общей численности детей и молодежи в возрасте от 6 до 15 лет увеличится до 51,4 процента против 21,7 процента в 2007 году;

- уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта увеличится до 92,5 процента против 49,3 процента в 2007 году.

Рисунок 5.31. Показатели по физической культуре и спорту в Белгородской области

Рисунок не приводится.

5.11.6. Повышение уровня жизни и социальная защита населения

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 национальными целями развития на период до 2024 года определены обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции, а также снижение в два раза уровня бедности в стране.

В Белгородской области сторонами социального партнерства проводится активная политика по обеспечению права граждан на достойную оплату труда.

Стратегическая задача Правительства области по повышению уровня жизни населения региона - достижение качественных изменений в уровне материального обеспечения и социального самочувствия населения области, ликвидация бедности и формирование массового среднего класса - активных, образованных и состоятельных людей.

Для решения данной задачи должен быть реализован комплекс мероприятий по четырем направлениям в отношении основных источников доходов населения:

формирование условий для устойчивого роста и обеспечения достойного уровня заработной платы работающего населения области;

создание эффективной адресной системы социальной защиты граждан, нуждающихся в поддержке государства;

повышение пенсий до уровня, обеспечивающего достойный уровень жизни пенсионеров, с учетом развития системы добровольных пенсионных накоплений. На региональном уровне будет обеспечена реализация единой государственной политики в области пенсионного обеспечения;

создание условий для роста доходов от предпринимательской деятельности.

В целях формирования условий для устойчивого роста и обеспечения достойного уровня заработной платы работающего населения области будут осуществляться меры:

по обеспечению опережающего роста заработной платы целевых категорий работников бюджетной сферы (педагогических работников организаций дошкольного, общего и дополнительного образования, преподавателей и мастеров образовательных организаций начального, среднего и высшего профессионального образования, врачей, среднего и младшего медицинского персонала, социальных работников, работников учреждений культуры, научных сотрудников и других) в соответствии с указами Президента Российской Федерации;

по совершенствованию системы оплаты труда работников бюджетных организаций в зависимости от квалификации работника, сложности выполняемых работ и результатов труда;

по повышению уровня заработной платы во внебюджетном секторе экономики (работников имеющих низкую заработную плату, работников организаций производственных видов деятельности, сокращению дифференциации зарплаты по видам экономической деятельности, достижению целевого размера заработной платы с учетом необходимости увеличения числа высокопроизводительных рабочих мест, и другие) в рамках ежегодных постановлений Правительства области, ликвидации просроченной задолженности по заработной плате;

по повышению уровня доходов сельского населения;

по повышению заработной платы в рамках трехсторонних соглашений между областным объединением организаций профсоюзов, объединениями работодателей и Правительством области, отраслевых тарифных и иных соглашений.

Стратегической задачей Правительства области по социальной защите населения является формирование общества равных возможностей, обеспечение права на достойный уровень жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке государства и общества, повышение качества, эффективности и доступности услуг в сфере социального обслуживания. Основными инструментами реализации политики в данной сфере будут региональные проекты в рамках национального проекта "Демография" и государственная программа области "Социальная поддержка граждан в Белгородской области", развитие партнерства с бизнесом.

Политика Правительства области по социальной защите населения в долгосрочном периоде будет основана на принципах справедливости и адресности, направлена на снижение уровня бедности и социальной напряженности в обществе. Для ее реализации необходим комплекс мероприятий по следующим направлениям.

1. Совершенствование социального обслуживания старшего поколения и инвалидов:

укрепление материально-технической базы стационарных и полустационарных учреждений социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов в рамках софинансирования региональных социальных программ, в том числе за счет субсидий Пенсионного фонда Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации;

реализация областной перспективной схемы развития и размещения стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов;

привлечение негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев к предоставлению социальных услуг в сфере социального обслуживания;

развитие стационарозамещающих технологий социального обслуживания с преимущественной ориентацией на предоставление социальных услуг на дому;

формирование комплексной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, повышение уровня их социальной интеграции, создание многопрофильного центра реабилитации инвалидов;

создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающей сбалансированное социальное обслуживание и медицинскую помощь, организация гериатрической службы в рамках регионального проекта "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения "Старшее поколение" в рамках национального проекта "Демография";

профессиональное обучение и содействие трудоустройству инвалидов, стимулирование хозяйствующих субъектов к трудоустройству инвалидов;

создание комфортной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, обеспечивающей их доступ к приоритетным объектам социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры;

вовлечение пожилых людей и инвалидов в активную жизнь путем проведения комплекса досуговых мероприятий, направленных на продление их творческого долголетия и социальной значимости.

2. Улучшение материального положения и социальная поддержка детей и семей с детьми, реализация права ребенка жить и воспитываться в семье:

социальная поддержка молодых и многодетных семей, в том числе в виде ежемесячного пособия при рождении первого ребенка, предусмотренного региональным проектом "Финансовая поддержка семей при рождении детей" в рамках национального проекта "Демография";

развитие программ социального сопровождения и помощи семье в воспитании детей путем расширения сети центров социальной помощи семье и детям;

профилактика беспризорности несовершеннолетних и социального сиротства путем укрепления и модернизации материально-технической базы учреждений для несовершеннолетних системы социальной защиты населения области;

организация деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, а также совершеннолетних граждан, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, путем совершенствования порядка существующих процедур;

укрепление и модернизация материально-технической базы центра реабилитации детей и

подростков с ограниченными возможностями.

3. Социальная поддержка других категорий граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации:

поддержка малоимущих граждан посредством выплаты пособий и субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг;

профессиональное обучение, содействие трудоустройству, проведение спортивно-оздоровительных мероприятий среди получателей социальных услуг, страдающих психическими расстройствами, проживающих в психоневрологических интернатах области, создание отделений сопровождаемого проживания в учреждениях социального обслуживания психоневрологического типа;

оказание социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации;

обеспечение трудоустройства и социальной адаптации граждан, освободившихся из мест лишения свободы;

социальная поддержка граждан без определенного места жительства.

Методами реализации указанных задач являются:

усиление социальной поддержки отдельных категорий населения путем повышения размеров пособий и компенсаций, а также уровня их адресной направленности;

совершенствование правового регулирования сферы социального обслуживания;

внедрение комплексного подхода к созданию многопрофильных современных учреждений социального обслуживания населения в целях концентрации источников финансового обеспечения, оптимизации численности работников, повышения производительности труда и заработной платы;

создание системы "бережливое управление", внедрение элементов стратегического планирования в учреждениях социальной защиты населения области;

формирование культуры инклюзивное, доброжелательного отношения, к людям с ограниченными возможностями здоровья;

повышение клиентоориентированности организаций системы социального обслуживания, социального страхования и пенсионного обеспечения населения;

развитие системы профилактики материального и социального неблагополучия граждан и семей для снижения риска возникновения трудной жизненной ситуации и расходов на ее преодоление.

В результате реализации Стратегии развития области качественные и количественные результаты (индикаторы) в 2025 году в части повышения уровня жизни и социальной защиты населения будут следующие:

- денежные доходы в среднем на душу населения достигнут 49,4 тыс. рублей, при этом реальные располагаемые денежные доходы населения вырастут в 1,8 раза по сравнению с уровнем 2007 года;

- среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций по полному кругу превысит 50 тыс. рублей и возрастет в 1,6 раза в реальном выражении относительно 2007 года;

- численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума будет иметь тенденцию к сокращению до 3,8 процента (рисунок 5.32 - не приводится), снизится бедность среди получателей мер социальной поддержки;

- доля граждан, получающих меры социальной поддержки, от общей численности граждан, обратившихся за получением мер социальной поддержки, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Белгородской области будет обеспечиваться на уровне 100 процентов ежегодно;

- удельный вес зданий стационарных организаций социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), требующих реконструкции зданий, находящихся в аварийном состоянии, ветхих зданий (от общего количества зданий) достигнет в 2020 году и будет поддерживаться на период до 2025 года на уровне 0 процентов;

- доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов достигнет в 2020 году и будет поддерживаться на период до 2025 года на уровне 100 процентов;

- доля детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, составит 90 процентов.

Рост уровня доходов населения в долгосрочном периоде будет способствовать созданию необходимых условий для формирования в области среднего класса, что является важной социально-экономической задачей, решение которой позволит нарастить темпы развития экономики.

Рисунок 5.32. Показатели уровня жизни населения Белгородской области

Рисунок не приводится.

5.11.7. Приоритетные направления сохранения и развития культурного потенциала

В области заложен прочный фундамент развития сферы культуры. Основной целью развития культуры и искусства Белгородской области является создание условий для комплексного развития культурного потенциала, сохранения культурного наследия и гармонизации культурной жизни области.

Стратегической задачей развития культуры в области является повышение культурного уровня населения, укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации, поддержка творческих инициатив и внедрение новых информационно-коммуникационных технологий в культурную жизнь населения региона.

Развитие культурного потенциала осуществляется с учетом целей и задач, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года N 808 "Об утверждении Основ государственной культурной политики", Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года N 326, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", в рамках государственной программы Белгородской области "Развитие культуры и искусства Белгородской области", за счет:

- модернизации учреждений культуры в сельских поселениях путем их реконструкции и капитального ремонта;

- укрепления материальной базы учреждений культуры, замены имеющихся музыкальных инструментов, свето-, звукотехнического и специального оборудования в муниципальных учреждениях культуры культурно-досугового типа и образовательных учреждениях культуры и искусства, позволяющих обеспечить проведение мероприятий и учебного процесса на современном уровне, снабжение учреждений культуры специальным автотранспортом;

- совершенствования деятельности Центров культурного развития региона;

- создания сети передвижных культурных Центров;

- создания условий для организации кинопоказа;

- создания эффективной системы защиты музейных и библиотечных фондов от физического разрушения и криминальных посягательств, в том числе обеспечение монтажа, ремонта и модернизации существующих систем охранно-пожарной сигнализации и установка систем видеонаблюдения для безопасного пребывания посетителей в учреждениях культуры;

- развития информационных ресурсов учреждений культуры и их интеграция в общероссийские и мировые базы данных;

- организации онлайн-трансляций мероприятий, размещаемых на портале "Культура.РФ", мультимедиа-гидов по экспозициям и выставочным проектам;

- развития онлайн-продаж и безналичной оплаты в учреждениях культуры;

- распространения и популяризации тематических пакетных билетных продуктов;

- повышения грамотности в области цифровых технологий, методик продвижения культурных мероприятий и особенностей современной аудитории среди руководителей и сотрудников учреждений культуры области;

- создания виртуальных концертных залов в учреждениях культуры и образования;

- разработки и реализации проектов в сфере культуры, направленных на создание условий для сохранения культурного наследия и гармонизации культурной жизни общества, в том числе внедрения перспективных медийных проектов с применением современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- принятия региональных стандартов и социальных норм деятельности библиотек, учреждений культуры клубного типа, музеев, детских школ дополнительного художественного образования;

создания условий для доступа населения к информации путем:

- совершенствования библиотечного обслуживания, обеспечения доступа к государственным услугам в электронном виде;

- модернизации библиотек, внедрения новых информационно-коммуникационных технологий в деятельность библиотек, формирования единого цифрового библиотечно-информационного пространства;

- обеспечения интеграции библиотек в информационные системы регионального и федерального уровней;

- повышения доступности культурных услуг для жителей Белгородской области, в том числе через развитие внестационарных и дистанционных форм культурного обслуживания;

- создания инфраструктуры доступа населения к музейным предметам за счет использования интерактивных, мультимедийных, коммуникативных технологий;

- организации работ по сохранению и развитию культурного наследия региона путем:

- обеспечения сохранения и развития культурного наследия региона (участие творческих коллективов, исполнителей, художников и народных мастеров в международных и всероссийских мероприятиях);

- обеспечения грантовой поддержки наиболее интересных проектов муниципальных образований в сфере сельской культуры, развития любительских творческих коллективов и творческих проектов сохранения и поддержки музыкального искусства в области;

- выявления территорий, обладающих историко-культурным и природно-ландшафтным ресурсом, для образования на их основе достопримечательных мест, историко-культурных заповедников и музеев-заповедников;

- ремонта, реставрации и приспособления для современного использования памятников истории и культуры, расположенных на территории области;

- стимулирования заинтересованности физических и юридических лиц в сохранении объектов культурного наследия при передаче их в пользование (аренду) и собственность;

- проведения постоянного мониторинга состояния объектов культурного наследия, в том числе с привлечением волонтеров;

- предотвращения противоправных посягательств на объекты культурного наследия;

укрепления и дальнейшего развития профессионального искусства за счет:

- расширения государственно-частного партнерства, создания негосударственных Фондов и попечительских советов;

- обеспечение эффективной работы государственных театрально-концертных организаций посредством создания условий для реализации социально значимых проектов (концертных программ, фестивалей, конкурсов) и оказания поддержки мастерам искусств;

- обеспечение грантовой поддержки творческих проектов социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере культуры;

- развитие и совершенствование системы подготовки кадров культуры;

- использования возможностей электронных ресурсов сети Интернет как эффективного канала популяризации профессионального искусства и информирования населения о деятельности учреждений.

До 2024 года основным механизмом развития культуры и искусства в области станет реализация региональных проектов "Культурная среда", "Творческие люди", "Цифровая культура" в рамках национального проекта "Культура".

В результате реализации намеченных мероприятий в части развития культуры и искусства в области в 2025 году ожидается увеличение качественных и количественных результатов (индикаторов) развития:

- числа посещений организаций культуры до 16014 или на 15 процентов по отношению к уровню 2017 года;

- количества посещений библиотек до 4965 на 1000 жителей или на 14,8 процента к уровню 2007 года (рисунок 5.33 - не приводится);

- количества посещений музеев до 957 на 1000 жителей или на 85,1 процента к уровню 2007 года;

- количества посетителей культурно-массовых мероприятий до 13110 на 1000 жителей или в 2 раза к уровню 2007 года;

- количества посещений мероприятий профессиональных театрально-концертных учреждений до 361,8 на 1000 жителей или на 17,1 процента к уровню 2007 года;

- доли объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в удовлетворительном состоянии от общего количества объектов культурного наследия, расположенных на территории Белгородской области, до 62 процентов против 30 процентов в 2007 году.

Рисунок 5.33. Показатели развития культуры и искусства в Белгородской области

Рисунок не приводится.

5.11.8. Приоритетные направления развития молодежной политики

Основной целью реализации молодежной политики в области является создание условий для полноценной самореализации молодежи в социально-экономической и общественно-политической сферах региона.

Стратегической задачей молодежной политики в области является формирование и совершенствование правовых, экономических, организационных условий и механизмов, обеспечивающих достижение достойного качества жизни молодых жителей региона.

Основные задачи и приоритеты в сфере реализации системы мер молодежной политики в Белгородской области базируются, с одной стороны, на необходимости обобщения накопленного опыта и потенциала в эффективном решении молодежных проблем региона, а с другой - на объективном условии скорейшего вовлечения молодых людей в реализацию общенациональных проектов. Именно в плоскости практического участия молодежи в повышении уровня, качества и доступности образования, обеспечения доступным и комфортным жильем, качественном улучшении медицинского обслуживания, развитии экономики и социальной сферы должны находиться молодежные программы и проекты.

Молодежная политика области проводится с учетом целей и задач, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", в распоряжении Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года N 2403-р "Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года" и государственной программе области "Развитие кадровой политики в Белгородской области", утвержденной постановлением Правительства области от 30 декабря 2013 года N 530-пп.

С учетом текущего социально-экономического и общественно-политического развития страны и региона предполагается реализация следующих приоритетных направлений

государственной молодежной политики:

развитие волонтерского движения как важного элемента системы патриотического воспитания молодежи:

основные условия реализации направления:

- создание условий для развития добровольческой (волонтерской) деятельности среди молодежи;

- внедрение Стандарта поддержки добровольчества (волонтерства) в регионе;

- создание Ресурсных центров развития добровольчества (волонтерства) в муниципальных образованиях Белгородской области;

- популяризация добровольческого движения в регионе и комплексное развитие всех его направлений;

- разработка нормативной правовой базы;

содействие реализации молодежных инициатив через проектную деятельность:

основные условия реализации направления:

- создание основы для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития региона;

- формирование необходимых компетенций в освоении технологий моделирования, проектирования и планирования деятельности, самоорганизации, тайм-менеджмента и т.д.;

- развитие молодежной инициативы и общественного движения, поддержка проектов и программ молодежных и детских общественных объединений;

формирование механизма выявления и развития кадрового потенциала молодежи:

основные условия реализации направления:

- создание условий для оптимального обеспечения сферы молодежной политики профессионально подготовленными кадрами;

- проведение мониторинговых исследований по анализу структур и кадрового состава органов и учреждений по делам молодежи регионального и муниципального уровней;

- организационно-методическое сопровождение кадров, работающих с молодежью (обучение на семинарах и т.д.);

- содействие занятости, трудоустройству, предпринимательству молодежи, организация непрерывной профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников сферы "молодежная политика", совершенствование системы по выявлению, отбору и обучению молодежных лидеров, формирование кадрового потенциала молодежной политики региона;

- совершенствование системы молодежного самоуправления;

развитие созидательной активности молодежи и вовлечение всех групп молодежи в социальную практику:

основные условия реализации направления:

- развитие социальной компетентности молодежи, необходимой для продвижения на рынке труда;

- стимулирование стремления талантливой молодежи к успеху, создание условий для максимального раскрытия молодыми людьми своих способностей на благо общества, формирование системы поддержки молодежных объединений на предприятиях и в организациях;

создание целостной системы молодежных информационных ресурсов:

основные условия реализации направления:

- формирование устойчивой системы региональных молодежных информационных ресурсов, включающих молодежный телеканал, интерактивный интернет-портал и печатные периодические издания, ориентированные как на молодежную аудиторию, так и на специалистов сферы молодежной политики;

- информирование молодежи о возможностях решения ее проблем;

- пропаганда ценностей российского общества средствами социальной рекламы;

- развитие молодежных информационных проектов и программ, создание системы мониторинга потребностей и предпочтений молодежи, содействие развитию межкультурного молодежного общения;

- создание системы внутренних интерактивных ресурсов связи и информационной системы взаимодействия органов молодежной сферы;

поддержка отдельных категорий молодежи (молодая семья, молодые люди, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации):

основные условия реализации направления:

- совершенствование форм и развитие новых социальных технологий поддержки молодой семьи;

- адресная помощь молодым семьям в приобретении и строительстве жилья;

- помощь студенческим семьям при рождении детей в рамках регионального проекта "Большая белгородская семья";

- информирование и консультирование молодых людей о способах решения семейных проблем, привлечение молодых семей к участию в социально значимых мероприятиях, направленных на укрепление семейных отношений;

- привлечение внимания общественности к проблемам молодой семьи;

- сбор, систематизация и анализ информации о молодых людях, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, о положении дел в области правовой защиты молодых людей;

- создание тематических теле- и радиопрограмм;

- поддержание и развитие деятельности партнерских форм, позволяющих молодежи включиться в деятельность и образ жизни позитивной направленности;

- обеспечение деятельности молодежных консультационных пунктов по различным проблемам молодежи, в том числе противодействию злоупотреблению наркотикам и их

незаконному обороту, по профилактике правонарушений, по организации свободного времени и досуга подростков;

- поддержка различных форм молодежного добровольчества, деятельности организаций, программ и проектов в сфере профилактической работы с молодыми людьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации (на конкурсной основе);

- развитие системы мер социально-психологической помощи молодым инвалидам;

- разработка комплексных мер по оказанию помощи молодым людям, отбывшим наказание, просветительская деятельность, распространение материалов о правах молодых людей, превентивная защита прав;

духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи:

основные условия реализации направления:

- создание условий для гражданского становления, духовно-нравственного и патриотического воспитания молодых граждан;

- организация целенаправленного отдыха, оздоровление и занятость молодых людей, нуждающихся в особой защите государства;

- содействие молодым людям в защите их прав и интересов, популяризация и пропаганда духовно-нравственных ценностей;

- поддержка деятельности патриотических молодежных и детских объединений, военно-спортивных и военно-патриотических клубов, поисковых отрядов, историко-краеведческих и иных организаций;

физическое развитие молодежи и развитие молодежного туризма:

основные условия реализации направления:

- создание возможностей для укрепления здоровья молодежи и познавательного отдыха в природной среде, развития лидерских качеств у молодых людей и привития им навыков самообслуживания;

- создание условий для вовлечения молодежи в занятия массовыми видами спорта, приобщения к здоровому образу жизни и его пропаганда;

- формирование положительного имиджа активного, здорового молодого человека.

Проекты, разработанные для реализации приоритетных направлений, будут обращены ко всей молодежи региона, откроют возможности для равного участия в них всех молодых людей, независимо от пола, национальности, профессии, социального статуса, предоставят молодежи возможности деятельности, которые более всего соответствуют ее интересам.

До 2024 года одним из основных механизмов развития молодежной политики в области станет реализация регионального проекта "Социальная активность" в рамках национального проекта "Образование".

Ожидается, что проводимые мероприятия в области молодежной политики позволят в 2025 году достичь следующих качественных и количественных результатов (индикаторов) развития:

- доля молодежи, охваченной мероприятиями, к общему числу молодежи области, в 2025 году достигнет 81,4 процента (рисунок 5.34 - не приводится);

- доля граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность, в общей численности населения в 2025 году составит 20 процентов.

Рисунок 5.34. Показатели развития молодежной политики в Белгородской области

Рисунок не приводится.

5.11.9. Развитие рынка труда и эффективное использование трудового потенциала

Обязательным условием перехода области к инновационному социально ориентированному сценарию развития является формирование эффективно функционирующего рынка труда. В долгосрочной перспективе рынок труда области будет развиваться в условиях сокращения совокупного предложения трудовых ресурсов из-за снижения численности населения в трудоспособном возрасте, усиления конкуренции за квалифицированных работников, повышения требований данной части работников к рабочим местам (в области заработной платы, социального пакета, условий труда и т.д.), роста спроса на труд и, следовательно, увеличения стоимости труда. В этих условиях основным источником компенсации сокращения предложения на рынке труда будет выступать повышение уровня занятости экономически активного населения и снижение уровня безработицы.

Стратегической задачей Правительства области в сфере труда и занятости населения является создание гибкого рынка труда, обеспечивающего максимально полное и эффективное использование трудового потенциала области. В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" достижение данной стратегической задачи будет осуществляться программно-целевым методом посредством реализации следующих комплексов мероприятий:

1. Повышение сбалансированности рынка труда области, использование трудового потенциала всех категорий населения области:

проведение мероприятий по созданию новых рабочих мест, особенно в малом бизнесе, сфере услуг;

обеспечение совершенствования качественного состава, повышения профессиональной мобильности трудовых ресурсов посредством создания эффективной системы непрерывного профессионального образования населения;

на основе социального партнерства взаимодействие бизнеса, органов государственного и муниципального управления области в вопросах переобучения, трудоустройства, социальной адаптации работников, высвобождаемых с рабочих мест в рамках реализации предприятиями мероприятий по повышению производительности труда, внедрению трудосберегающих технологий;

совершенствование и активизация профориентационной работы среди учащихся общеобразовательных организаций и незанятой молодежи;

создание условий для развития современных форм занятости, не требующих постоянного присутствия на рабочем месте;

предоставление более широких возможностей для трудоустройства молодежи посредством расширения социального партнерства между организациями, заинтересованными в обеспечении занятости молодежи, организации временного трудоустройства молодежи и других мер;

активизация трудовой деятельности населения пенсионного возраста; повышение уровня занятости женщин, имеющих детей, в том числе на основе развития сферы дошкольного воспитания детей, использования гибких форм занятости, реализация мероприятий содействия занятости женщин;

создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными возможностями и инвалидов, реализация программ содействия занятости инвалидов.

2. Повышение уровня занятости сельского населения:

реализация Программы "500/10000", предусматривающей создание в сельских территориях области не менее 500 малых промышленных предприятий и предприятий в сфере оказания услуг с ориентировочной занятостью до 10 тыс. человек местного (сельского) населения;

реализация Программы по развитию индустриальных (промышленных) парков;

реализация программ создания новых рабочих мест, в том числе в агропромышленном, туристско-рекреационном кластерах области;

усиление информационной поддержки сельских безработных, в первую очередь в вопросах развития предпринимательства;

оказание государственной поддержки развития личных подсобных и фермерских хозяйств, предпринимательства, потребительских кооперативов на селе;

создание единой образовательной системы подготовки и переподготовки специалистов для села;

организация профессиональной ориентации, профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан специальностям, ориентированным на занятость в сельскохозяйственном производстве, сфере народных промыслов и услуг.

3. Создание эффективной системы управления развитием и использованием трудового потенциала области:

повышение качества государственных и частных услуг, оказываемых на рынке труда области, в том числе услуг безработным и гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, а также работодателям по подбору кадров;

повышение эффективности работы органов государственной службы занятости населения посредством расширения информационных возможностей и совершенствования информационных технологий, совершенствования системы анализа и прогнозирования ситуации на рынке труда для обеспечения сбалансированности профессионального образования и спроса на рабочую силу, оптимизации привлечения иностранной рабочей силы;

совершенствование при участии работодателей системы мониторинга рынка труда, в том числе мониторинга изменения технологической ситуации на предприятиях региона, изменения требований к кадрам;

совершенствование системы профессионального образования, ее ориентация на изменения спроса и предложения рабочей силы, снижение риска безработицы среди выпускников вузов области;

государственная поддержка подготовки кадров по приоритетным для рынка труда специальностям, субсидирование оплаты образовательных услуг, поддержка системы

кредитования образовательных услуг;

обеспечение соблюдения законодательства, повышение эффективности контроля и надзора в сфере труда и занятости;

повышение информированности населения о ситуации на рынке труда путем расширения информационного обслуживания населения через средства массовой информации, мобильные центры занятости, многофункциональные центры, интернет-сайты центров занятости населения, интернет-сайты "Работа в России", "Работа в радость";

регулярное проведение ярмарок вакансий и учебных рабочих мест во всех муниципальных районах и городских округах области;

реализация крупным и средним бизнесом, органами государственной власти и местного самоуправления области совместных программ профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации персонала, направленных на освоение новых передовых технологий, методов с целью повышения инновационной активности организаций области;

оказание государственной поддержки субъектам малого предпринимательства в обучении персонала.

4. Сохранение трудоспособности экономически активного населения области и повышение у работающих удовлетворенности трудом посредством улучшения условий труда, повышения заработной платы, обеспечения социальной защищенности работающих и безработных:

разработка и реализация программ улучшения условий и охраны труда в области;

переход от существующей системы управления охраной труда, основанной на принципах реагирования на страховые случаи, к инновационной системе управления профессиональными рисками повреждения здоровья работников с участием сторон социального партнерства, оценки приемлемого риска, заключающейся в идентификации опасностей, проведении анализа возможной частоты и последствий, разработки рекомендаций по управлению риском;

содействие работодателям области, осуществляющим производственную деятельность, в создании служб охраны труда и оказание им методической помощи;

повышение уровня знаний по охране труда путем организации обучения и проверки знаний требований охраны труда у работников организаций;

снижение рисков смертности и травматизма на производстве, рисков профессиональных заболеваний;

активизация деятельности профессиональных союзов в части обеспечения общественного контроля за условиями и охраной труда, социальной защитой работников;

реализация программ социальной адаптации безработных граждан на рынке труда посредством обучения и оказания психологической поддержки;

обеспечение материальной поддержки безработных граждан (выплата пособия по безработице, оказание материальной помощи безработным гражданам, утратившим право на пособие по безработице);

координация политики на рынке труда, включая такие сферы, как заработная плата и социальная защита работников, на основе механизмов социального партнерства.

До 2024 года одним из основных механизмов развития рынка труда в области станет реализация региональных проектов "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка

труда для обеспечения роста производительности труда" в рамках национального проекта "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда" и "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет" в рамках национального проекта "Демография".

В результате реализации мер, направленных на развитие рынка труда и повышение эффективности использования трудового потенциала области, в 2025 году ожидается достичь следующих качественных и количественных результатов (индикаторов) развития:

- повышения уровня сбалансированности спроса и предложения на рынке труда области;

- достижения соответствия объемов и качества предложения рабочей силы на рынке труда потребностям экономики области;

- повышения уровня накопления человеческого капитала;

- увеличения числа высокопроизводительных рабочих мест до 280 тыс. ед.;

- обеспечения уровня общей безработицы (по методологии МОТ) не выше 3,9 процента;

- обеспечения коэффициента напряженности на рынке труда в пределах 0,4;

- сокращения удельного веса работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, до 42,7 процента против 43,6 процента;

- создания не менее 175 тысяч новых рабочих мест в приоритетных кластерах и зонах опережающего развития.

5.11.10. Создание условий для безопасной жизнедеятельности человека

Государственная политика в сфере обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития области способствует реализации стратегических национальных приоритетов и эффективной защите национальных интересов и проводится в соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации и государственной программой области "Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Белгородской области", утвержденной постановлением Правительства области от 28 октября 2013 года N 442-пп. В настоящее время создана устойчивая основа для дальнейшего наращивания экономического, политического, военного и духовного потенциалов региона, повышения ее роли в формирующемся полицентричном мире.

Стратегической задачей в сфере безопасности жизнедеятельности населения области является повышение уровня защищенности граждан от преступных посягательств и иных угроз их жизни, здоровью и имуществу, снижение потерь человеческого, природного и экономического потенциала путем концентрации материальных и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях создания условий безопасной жизнедеятельности. Для решения данной задачи программно-целевым методом намечена реализация следующих комплексов мероприятий:

создание эффективно функционирующих областных систем в сферах правоохранительной деятельности и безопасности дорожного движения, предотвращения и устранения последствий чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, антитеррористической, антинаркотической деятельности путем:

- совершенствования региональной правовой базы;

- реализации областных программ, комплексов мер, мероприятий;

- консолидации усилий государственных и правоохранительных органов, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, общественных формирований и населения;

- развертывания и полноценного функционирования комплексных многоуровневых систем профилактики правонарушений, чрезвычайных ситуаций, терроризма, экстремизма, противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту;

- совершенствования форм и методов профилактики, создания системы мониторинга ситуации и оценки проводимой профилактической работы;

- повышения качества информационного обеспечения деятельности государственных, правоохранительных органов и общественных организаций, обеспечивающих охрану безопасности жизнедеятельности граждан;

- активизации массовой разъяснительной, профилактической работы, пропаганды и просвещения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, медицины, а также средств массовой информации;

- проведения социологических исследований, конференций, конкурсов, учений и тренировок, информирования населения;

реализация приоритетных мероприятий по всем направлениям обеспечения безопасности жизнедеятельности, в том числе:

- повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения граждан о правонарушениях, снижение уровня аварийности на дорогах области и последствий от дорожно-транспортных происшествий за счет наращивания сил правопорядка и технических средств контроля;

- обеспечение инженерно-технической защиты объектов массового пребывания граждан на основе оборудования их системами видеонаблюдения, обнаружения взрывных устройств и взрывчатых веществ, тревожной сигнализации, оповещения, экстренной связи с полицией;

- активизация профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи, защита прав несовершеннолетних, их правовое воспитание, повышение ответственности родителей за воспитание детей;

- профилактика правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи, совершивших преступления повторно;

- активизация противодействия распространению в сети Интернет противоправной информации и информации, способной причинить вред здоровью и развитию личности детей и подростков;

- противодействие на основе системного подхода распространению наркомании, дальнейшее развитие межведомственного взаимодействия, укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, занимающихся выявлением и лечением больных наркоманией, оказание квалифицированной реабилитационной помощи больным наркоманией;

- повышение защищенности населения и среды его обитания от негативных влияний опасных химических веществ и биологических агентов, предупреждение возникновения источников и очагов химического и биологического поражения (заражения) путем систематического мониторинга опасностей, контроля исполнения законодательства, внедрения современных средств защиты, обновления технологической базы потенциально опасных химических и биологических объектов.

Для осуществления своевременной и эффективной защиты прав и законных интересов жителей Белгородской области необходимо обеспечение открытости, прозрачности и доступности правосудия посредством развития института мировых судей, повышения авторитета и независимости мировых судей. Для решения данной стратегической задачи намечается реализация следующих мер:

- совершенствование региональной правовой базы в соответствии с действующим законодательством о мировых судьях;

- повышение качества кадрового обеспечения мировой юстиции;

- совершенствование системы организационно-правового обеспечения судебных участков;

- совершенствование материально-технического и информационного обеспечения аппаратов мировых судей;

- совершенствование системы безопасности мировых судей и охраны служебных помещений.

Развитие человеческого потенциала области, гармоничное развитие личности, укрепление здоровья населения возможно только в условиях, когда угрозы со стороны окружающей среды и общества сведены к минимуму. В этой связи Правительством области в долгосрочной перспективе будет уделено значительное внимание экологизации экономического развития, среды проживания населения, безопасности жизнедеятельности, обеспечению прав и законных интересов населения области (рисунок 5.35 - не приводится).

Рисунок 5.35. Естественные стабилизирующие угодья и ООПТ Белгородской области

Рисунок не приводится.

Стратегической задачей в сфере экологии. является воссоздание окружающей среды, благоприятной для жизнедеятельности человека, на основе устойчивого природопользования и ресурсосбережения, сбалансированного экологически ориентированного развития экономики, сохранения и восстановления природной среды для удовлетворения законных потребностей нынешнего и будущих поколений.

Обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики области, продолжится с учетом областных концепции бассейнового природопользования, программы биологизации земледелия, положения о "Районе-Парке", а также формирования благоприятной для жизнедеятельности человека окружающей среды в соответствии со стандартами "Белгородчина - рукотворный парк".

Для решения стратегической задачи предполагается реализовать следующие мероприятия:

в сфере экологизации экономического развития:

- совершенствование и гармонизация законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования;

- стимулирование внедрения инновационных ресурсосберегающих и безотходных технологий, в том числе наилучших доступных технологий во всех сферах хозяйственной деятельности;

- развитие индустрии утилизации и вторичного использования отходов производства и потребления;

- строительство и модернизация очистных сооружений, а также внедрение технологий по снижению объема выбросов вредных веществ и сброса сточных вод;

- ликвидация объектов накопленного экологического вреда;

- совершенствование системы сбора и переработки твердых коммунальных отходов (далее - ТКО), поэтапная ликвидация и рекультивация свалок и полигонов ТКО, не отвечающих нормативным требованиям СанПиН 2.1.7.1038-01 "Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов" и СанПиН 2.1.7.1322-03 "Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления", реабилитация территорий и акваторий, загрязненных в результате антропогенного воздействия;

- создание экотехнопарка на территории области;

- минимизация ущерба, причиняемого окружающей среде при добыче полезных ископаемых, и рекультивация нарушенных земель;

- развитие экологически чистых сельскохозяйственных технологий, сохранение и восстановление плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения;

- модернизация и развитие экологически безопасных видов транспорта и топлива, развитие альтернативной энергетики;

- развитие экологически безопасных технологий реконструкции жилищно-коммунального комплекса и строительства нового зеленого жилья.

В сфере экологизации среды проживания населения:

- снижение экологических рисков здоровья населения;

- предотвращение дальнейшего загрязнения и уменьшение уровня загрязнения атмосферного воздуха в населенных пунктах, в том числе путем увеличения площади зеленых насаждений;

- обеспечение населения экологически безопасными продуктами питания;

- обеспечение экологической безопасности жилья и предметов домашнего обихода;

- проведение реконструкции населенных пунктов и промышленных зон в целях создания на этой основе благоприятной среды обитания;

- сохранение и восстановление оптимального комплекса наземных и водных природных систем;

- сохранение и восстановление редких и исчезающих живых организмов, уникальных природных комплексов;

- развитие системы особо охраняемых природных территорий, сохранение редких и исчезающих видов растений и животных, уникальных природных ландшафтов и живых систем, создание не менее 10 новых особо охраняемых природных территорий, в том числе в истоках рек;

- формирование природно-экологического каркаса области с целью охраны и воспроизводства потенциала биосферных ресурсов, природного биологического разнообразия и ландшафтов на хозяйственно освоенных и урбанизированных территориях;

- разработка и внедрение системы защиты от загрязнений поверхностных водных объектов (Белгородского водохранилища, рек и других), а также системы рационального использования

подземных вод;

- ведение Красной книги Белгородской области.

Для реализации намеченных мероприятий необходимо формирование обновленной системы экологического регулирования, соответствующей приоритетам постиндустриального общества и предусматривающей:

- эффективное государственное управление охраной окружающей среды, в том числе внедрение природно-ландшафтного, бассейнового принципов управления природными комплексами;

- повышение эффективности государственного экологического надзора, производственного контроля в области охраны окружающей среды (производственного экологического контроля), общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля);

- создание эффективного правового механизма обеспечения сохранения природной среды и экологической безопасности;

- развитие единой системы экологического мониторинга на всей территории области; формирование и ведение кадастров экологически опасных объектов, природных ресурсов, особо охраняемых природных территорий;

- создание и развитие государственных информационных систем, обеспечивающих федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацией о состоянии окружающей среды и об источниках негативного воздействия на нее;

- создание системы экологического аудита;

- развитие системы экологического образования и просвещения, повышение квалификации кадров в области обеспечения экологической безопасности, формирование экологического мировоззрения населения.

До 2024 года одним из основных механизмов развития сферы экологии станет реализация региональных проектов "Сохранение лесов на территории Белгородской области", "Сохранение уникальных водных объектов", "Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами" и "Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде" в рамках национального проекта "Экология".

В результате реализации стратегических задач, направленных на создание условий безопасной жизнедеятельности населения области, ожидается достичь следующих качественных и количественных результатов (индикаторов) развития:

- значительное повышение качества окружающей среды, экологической безопасности населения на всей территории области;

- повсеместное соблюдение принципов рационального природопользования;

- снижение к 2025 году удельного объема (в процентах к ВРП) выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, образующихся отходов производства и потребления в 15,5 раза, 15,2 раза соответственно;

- повышение раскрываемости преступлений;

- снижение уровня преступности на 57,9 процента;

- снижение количества погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 64 процента;

- снижение уровня заболеваемости синдромом зависимости от наркотических средств в 3,4 раза;

- снижение удельного веса несовершеннолетних, принявших участие в совершении преступлений, от общего числа лиц, совершивших преступления, до 2,6 процента против 8,3 процента в 2007 году;

- обеспечение эффективного функционирования системы защиты прав и законных интересов населения области;

- повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам, органам законодательной и исполнительной власти области;

- снижение социальной напряженности в обществе, создание благоприятных, безопасных условий для жизнедеятельности жителей и гостей Белгородской области.

5.12. Развитие малого и среднего предпринимательства

Стратегическим направлением является развитие малого и среднего предпринимательства.

Главной стратегической задачей развития малого и среднего предпринимательства является организация конкурентоспособных малых и средних предприятий в производственном секторе и инновационной сфере, развитие предпринимательства в сельской местности, создание новых рабочих мест и повышение занятости населения.

В области в целях развития малого и среднего предпринимательства реализуются План мероприятий по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года на территории Белгородской области и подпрограмма "Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области".

Для достижения задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и в целях дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства необходимо реализовать следующие мероприятия:

1. Повысить конкурентоспособность субъектов малого и среднего предпринимательства за счет:

- развития инновационной инфраструктуры, совершенствования государственной поддержки инновационной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, при этом приоритетное развитие получат технологии, определяющие современные направления научно-технического прогресса;

- создания и развития сети объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (бизнес-инкубаторов, промышленных парков, технопарков, центров молодежного инновационного творчества, кластерного развития, инноваций социальной сферы, региональных центров инжиниринга);

- совершенствования финансово-кредитных и организационных механизмов, обеспечивающих условия для интенсивного роста этого сектора экономики, стимулирования производственных направлений малого и среднего бизнеса;

- развития экспортного потенциала малого и среднего предпринимательства и совершенствования системы поддержки экспортеров, модернизации системы поддержки экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

- развития производственной, инновационной, природоохранной деятельности, а также деятельности в сфере строительства, сельского хозяйства, в том числе в рамках развития сельскохозяйственной кооперации;

- реализации Программы "500/10000" по созданию в сельских территориях области малых промышленных предприятий и предприятий в сфере оказания услуг (2017 - 2020 годы);

- реализации проектов по созданию частных промышленных (индустриальных) парков, в том числе с участием малых инновационных предприятий;

- стимулирования и поддержки деловой интеграции малых предприятий со средними и крупными предприятиями, в том числе путем развития системы субконтрактации;

- развития кадрового потенциала путем организации информационно-образовательных программ для различных категорий субъектов малого и среднего бизнеса, обеспечения работы информационного портала для малого и среднего бизнеса, центра бизнес-информации и организации дистанционного образования предпринимателей;

- упрощения доступа к льготному финансированию путем развития механизма гарантийной поддержки бизнеса и снижения кредитных рисков в целях расширения возможностей доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к получению кредитов от коммерческих банков;

- повышения уровня информированности субъектов МСП о действующих механизмах поддержки с использованием информационного продукта "Бизнес-навигатор МСП";

- деятельности многофункциональных центров по оказанию государственных и муниципальных услуг, в том числе в формате "одного окна", а также Центра оказания услуг для бизнеса;

- развития института Уполномоченного по защите прав предпринимателей, отвечающего за организацию работы по внесудебному восстановлению нарушенных государственными органами прав бизнесменов;

- совершенствования механизма оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, потенциально обладающего возможностью защиты интересов малого и среднего предпринимательства при изменениях в государственном регулировании отношений в областях предпринимательской и инновационной деятельности.

2. Сократить административные ограничения при осуществлении предпринимательской деятельности за счет:

- обеспечения перехода на преимущественно уведомительный порядок начала и ведения предпринимательской деятельности, сокращения количества контрольных и надзорных мероприятий, проводимых в отношении малого и среднего бизнеса;

- облегчения доступа субъектов малого предпринимательства к объектам инженерной

инфраструктуры (электро-, газо-, тепло- и водоснабжение, телекоммуникации);

- совершенствования системы закупок, осуществляемых крупнейшими заказчиками у субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

- упрощения налоговой отчетности для предпринимателей, применяющих контрольно-кассовую технику.

3. Обеспечить развитие социального партнерства в сфере взаимоотношений субъектов малого и среднего предпринимательства и органов власти всех уровней области за счет:

- создания при Правительстве области и органах местного самоуправления муниципальных районов и городских округов координационных органов по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства с привлечением к их работе территориальных органов федеральных контрольно-надзорных организаций, предпринимателей и общественных организаций;

- оказания содействия развитию общественного движения в сфере малого и среднего предпринимательства, формированию саморегулируемых организаций по территориальному, отраслевому и другим принципам в целях эффективной защиты интересов субъектов малого и среднего бизнеса;

- формирования условий для повышения общественного статуса предпринимателей, деловой активности населения в муниципальных образованиях, имеющих наиболее низкий уровень развития малого бизнеса;

- развития практики обмена передовым опытом поддержки малого и среднего предпринимательства с другими регионами и зарубежными странами;

- совершенствования методического обеспечения, анализа и прогнозирования состояния малого и среднего предпринимательства области.

Система государственной поддержки как федерального, так и регионального уровня охватывает все категории субъектов предпринимательства и действует через организации инфраструктуры поддержки.

На федеральном уровне меры государственной поддержки реализуются в рамках совместных мероприятий с Минэкономразвития России, АО "Корпорации "МСП", ФГАУ "Российский фонд технологического развития", АО "Российский экспортный центр".

На региональном уровне меры государственной поддержки оказываются посредством инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства:

- финансовая поддержка (Микрокредитная компания Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства, Белгородский гарантийный фонд содействия кредитованию, Фонд содействия развитию инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в Белгородской области) предоставляется в форме целевых льготных займов, поручительств по обязательствам субъектов МСП, субсидий, а также прямых мер финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства монопрофильного муниципального образования Губкинский городской округ (грантов, субсидий);

- имущественная поддержка (ОГБУ "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр", бизнес-инкубаторы, промышленные парки "Северный", "Волоконовский", "Фабрика", Бизнес-пространство "Контакт", включающее инновационный бизнес-инкубатор и технопарк) предоставляется путем размещения на льготных условиях субъектов малого и среднего

предпринимательства в бизнес-инкубаторах, технопарках, промышленных парках области;

- информационно-образовательная поддержка (центры поддержки предпринимательства, инжиниринга, инноваций социальной сферы, кластерного развития, молодежного инновационного творчества) предоставляется в форме обучающих семинаров и консультаций на бесплатной основе потенциальным и действующим субъектам малого и среднего предпринимательства.

До 2024 года одним из основных механизмов развития малого и среднего предпринимательства станет реализация региональных проектов "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства в Белгородской области", "Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию в Белгородской области", "Популяризация предпринимательства в Белгородской области", "Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности в Белгородской области" и "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации" в рамках национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы".

В результате реализации мер, направленных на стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, к 2025 году планируется достичь следующих качественных и количественных результатов (индикаторов) развития:

- доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, включая микропредприятия, в общей численности занятого населения области составит 27,9 процента;

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая и индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения области составит 44 единицы.

5.13. Развитие потребительского рынка

Потребительский рынок - важнейшая область экономики, которая выступает индикатором уровня социального развития общества: является инструментом формирования потребительских ценностей и удовлетворения потребностей населения; обеспечивает нормальное денежное обращение, финансовую стабильность; создает новые рабочие места для населения; формирует сферу деятельности большого числа организаций и предприятий; прямо и косвенно воздействует на развитие других рынков.

Структура потребительского рынка включает три основные сферы: торговля, общественное питание и бытовое обслуживание, представляющие собой совокупность товарных рынков и рынков услуг.

Стратегической задачей потребительского рынка является удовлетворение платежеспособного спроса потребителей предложением достаточного количества разнообразных безопасных и качественных потребительских товаров и услуг.

Анализируя ретроспективу и текущее состояние торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения в области, следует отметить положительную динамику большинства показателей, характеризующих эти сферы. В целом сегодня потребительский рынок области можно охарактеризовать как стабильный, развивающийся и сбалансированный между спросом и предложением.

Более 15 процентов валового регионального продукта создается в торговле. Торговля входит в число ведущих бюджетообразующих отраслей экономики области, на нее приходится десятая часть всех налоговых поступлений в бюджеты всех уровней. В этой сфере занято более

130 тыс. человек.

Оборот розничной торговли области характеризуется высокими темпами роста, в 2017 году он достиг 315,4 млрд рублей и вырос в 1,8 раза в сопоставимых ценах к уровню 2007 года.

В структуре оборота розничной торговли удельный вес пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий составил 38,5 процента, непродовольственных товаров - 61,5 процента (по России - 48,4 процента и 51,6 процента соответственно).

Формирование оборота розничной торговли происходило в основном за счет оборота торгующих организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в стационарной торговой сети вне рынка, их доля в обороте составила 91 процент. Продажа товаров на розничных рынках и ярмарках ежегодно сокращается, и в 2017 году ее доля в общем объеме розничного товарооборота составила 9 процентов.

Розничные торговые сети формировали 23,7 процента общего объема розничной торговли, а доля оборота розничной торговли пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями розничных торговых сетей в общем объеме оборота розничной торговли пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями достигла 38 процентов.

Оборот розничной торговли на душу населения составил 203,3 тыс. рублей, поэтому показателю область занимает 24 место в России, 5 место в ЦФО после г. Москвы, Московской, Воронежской и Липецкой областей.

Розничная торговая сеть представлена более 12 тысячами предприятий всех форматов торговли, обеспеченность населения области площадью стационарных торговых объектов составила 741,4 кв. м на 1 тысячу жителей, что выше минимального установленного норматива на 157,4 кв. м.

В области реализуется Стратегия развития торговли на период до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства области от 7 июля 2015 года N 264-пп. Мероприятия Стратегии направлены на создание благоприятных условий для развития торговой деятельности на территории области, обеспечение доступности товаров для населения и повышение качества услуг, предоставляемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговую деятельность, формирование конкурентной среды.

Оборот общественного питания в 2017 году составил 7,9 млрд рублей и вырос по сравнению с уровнем 2007 года в сопоставимых ценах на 27 процентов.

По состоянию на 1 января 2018 года на территории области функционируют 2531 предприятие общественного питания, в том числе 1585 предприятий общедоступной сети. Общее количество посадочных мест предприятий общественного питания - 145 тысяч единиц, в том числе более 61 тысячи посадочных мест в предприятиях общедоступной сети. Обеспеченность посадочными местами в предприятиях общедоступной сети составляет 39,5 места на 1 тысячу жителей.

В целях создания благоприятных условий для развития общественного питания на территории Белгородской области, улучшения качества услуг, предоставляемых предприятиями общественного питания для населения области, формирования конкурентной среды реализуется Стратегия развития общественного питания до 2025 года, утвержденная постановлением Правительства Белгородской области от 28 мая 2018 года N 197-пп. В рамках реализации вышеуказанной Стратегии прогнозируется развитие инфраструктуры общественного питания с одновременным увеличением доли экономичных форматов (столовых, закусочных, предприятий быстрого питания).

Расширяется спектр предоставляемых услуг: прием заказов по телефонам с доставкой блюд

на дом и рабочие места; проведение дней национальной кухни, обслуживание праздничных мероприятий, в том числе и на дому; организация детских и культурно-развлекательных программ с угощениями и развлечениями. В области работают и развиваются предприятия общественного питания с самыми различными кухнями: русской, кавказской, восточной, французской, китайской, японской и другими.

По итогам 2017 года оборот бытовых услуг населению составил 13,6 млрд рублей и увеличился по сравнению с уровнем 2007 года в сопоставимых ценах в 1,8 раза. На бытовые услуги приходится 16,8 процента объема всех платных услуг, представляемых населению области.

В структуре объема бытовых услуг 80 процентов занимают услуги по ремонту и строительству жилья и других построек, техобслуживанию и ремонту транспортных средств, машин и оборудования, услуги парикмахерских.

По состоянию на 1 января 2018 года населению области оказывают бытовые услуги 4,3 тысячи предприятий с количеством работников более 12 тысяч человек.

Для решения стратегической задачи развития потребительского рынка, преобразования его в современную индустрию сервиса планируется реализовать следующие мероприятия:

в целях развития торговой деятельности:

- создание благоприятных условий для развития всех форм торговли, в том числе малого торгового бизнеса и нестационарной торговли;

- обеспечение сбалансированного размещения на территории области инфраструктуры торговли;

- создание комфортной потребительской среды;

- повышение качества и культуры обслуживания населения области в сфере торговли;

- развитие цифровых технологий;

- повышение экономической (ценовой) доступности товаров для населения области, в том числе посредством оказания адресной продовольственной помощи;

- обеспечение условий для наличия на потребительском рынке области продукции отечественного производства, в том числе областных производителей;

- создание условий для увеличения количества хозяйствующих субъектов, занятых в сфере торговли;

- создание естественных условий для развития свободной конкуренции и повышения уровня предпринимательской активности;

- обеспечение насыщения потребительского рынка области качественной и безопасной продукцией;

- развитие выставочной, ярмарочной деятельности;

- организация взаимодействия между всеми хозяйствующими субъектами - участниками сферы торговли;

в целях развития общественного питания:

- создание условий для развития предприятий общественного питания области;

- обеспечение сбалансированного развития и размещения инфраструктуры общественного питания на территории области;

- продвижение на рынок общественного питания области качественной и безопасной продукции отечественного производства, в том числе областных производителей, и организация взаимодействия между предприятиями общественного питания и хозяйствующими субъектами, осуществляющими производство (поставки) продукции на территорию области;

- создание условий для обеспечения безопасности предоставления услуг общественного питания области;

- стимулирование деловой активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере общественного питания;

- повышение качества и культуры сервиса предприятий общественного питания для населения области;

- информационно-аналитическое обеспечение в области общественного питания;

в целях развития бытового обслуживания населения:

- создание условий для развития предприятий бытового обслуживания населения в области;

- совершенствование государственного регулирования бытового обслуживания, разработка механизмов государственной поддержки инновационных проектов в сфере бытового обслуживания, методик внедрения новых видов и форм услуг;

- совершенствование организационных структур и системы управления;

- увеличение объемов реализации и совершенствование структуры бытовых услуг;

- повышение технического уровня производства и качества бытовых услуг;

- развитие предпринимательства и создание конкурентной среды в бытовом обслуживании;

- определение принципиальных подходов к разработке механизмов рационального размещения объектов бытового обслуживания населения;

- формирование механизмов развития внутрисистемной кооперации между хозяйствующими субъектами в целях оказания бытовых услуг в форме удаленного мобильного (выездного) обслуживания, развитие бытового обслуживания в сельской местности;

- обеспечение доступности социально значимых услуг в интересах социально не защищенных категорий потребителей.

В результате реализации комплекса мероприятий в 2025 году ожидаются следующие качественные и количественные результаты (индикаторы) развития потребительского рынка:

- оборот розничной торговли достигнет 618,7 млрд рублей и увеличится в 3 раза в сопоставимых ценах к уровню 2007 года;

- оборот общественного питания составит 12,2 млрд рублей и увеличится в 1,8 раза в сопоставимых ценах к уровню 2007 года;

- объем бытовых услуг населению превысит 18,4 млрд рублей и увеличится в 2,3 раза в сопоставимых ценах к уровню 2007 года.

5.14. Диверсификация экономики как результат развития территориальных кластеров и зон опережающего развития

В рамках инновационного социально ориентированного сценария развития области с учетом представленных мероприятий и проектов разработан динамический прогноз структурных изменений ВРП области, индуцированных интенсивным развитием выявленных зон опережающего развития, производственных и многокомпонентного социального кластеров (рисунок 5.36 - не приводится).

Результатом реализации долгосрочной социально-экономической политики станет повышение степени диверсификации экономики Белгородской области, обеспечение наличия и эффективного использования большего количества точек роста по сравнению с периодом, предшествующим реализации Стратегии.

В результате развития горно-металлургического и строительного кластеров, зон опережающего развития "Агропромышленный комплекс" и "Машиностроительный комплекс" доля сырьевого сектора в структуре экономики области сократится с 31,3 процента в 2007 году до 26,5 процента в 2025 году (на 4,6 процентного пункта, в том числе по виду экономической деятельности "сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство" вырастет на 3,8 процентного пункта, "добыча полезных ископаемых" сократится на 8,6 процентного пункта). В промышленности области будут преобладать обрабатывающие производства, на которые приходится более 1/6 ВРП области, доля добычи полезных ископаемых к 2025 году снизится до 11 процентов.

Развитие транспортно-логистического, туристско-рекреационного, многокомпонентного социального кластеров обеспечит увеличение масштабов сервисной экономики. Рост вклада сферы услуг в ВРП области возрастет с 34,4 процента в 2007 году до 40,9 процента в 2025 году.

Развитие на инновационной основе представленных территориальных кластеров и зон опережающего развития позволит интенсифицировать рост конкурентоспособности экономики области за счет повышения уровня ее диверсификации и получить значительный социально-экономический эффект, в том числе и мультипликативного характера, выражающийся в следующих позитивных тенденциях:

обеспечение высоких темпов роста ВРП;

повышение инновационной активности и инвестиционной привлекательности региона, формирование новой экономики;

диверсификация продукции на внутреннем рынке региона, увеличение доли инновационной продукции;

увеличение количественных и качественных показателей налогового потенциала региона;

диверсификация рабочих мест и стимулирование высокой конкуренции на рынке трудовых ресурсов и спроса на квалифицированных работников, определяющие стимул к развитию системы образования региона;

рост внешнеторгового оборота, расширение номенклатуры экспортируемых товаров, работ, услуг;

стимулирование рынка продуктов питания на выпуск качественных натуральных продуктов;

ускорение темпов жилищного и промышленного строительства в регионе;

динамичное развитие сферы услуг, повышение их качества.

Рисунок 5.36. Структурные изменения ВРП к 2025 году

Рисунок не приводится.

6. Пространственное развитие

(в ред. постановления Правительства Белгородской области
от 25.03.2019 N 128-пп)

6.1. Приоритеты пространственного развития Белгородской области

Пространственное развитие является важным источником повышения эффективности региональной экономики. В основу пространственного развития Белгородской области положены приоритеты, определенные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегией социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, Схемой территориального планирования Белгородской области, стратегиями и документами территориального планирования муниципальных районов и городских округов области.

По состоянию на 1 января 2018 года в состав Белгородской области входило 3 городских округа и 19 муниципальных районов, 25 городских и 265 сельских поселений. Население области проживало в 11 городах, 18 поселках городского типа и 1495 сельских населенных пунктах. Сложившаяся в области система расселения в значительной степени определяет особенности пространственной организации производственной, инженерно-транспортной и социальной инфраструктуры.

На 1 января 2018 года численность населения Белгородской области составила 1549,9 тыс. человек, что на 29,8 тыс. человек больше, чем в начале 2008 года. Территория области - 27,1 тыс. кв. км. Плотность населения Белгородской области составила 57,1 человека на 1 кв. км при средней по России - 8,6 человека на 1 кв. км. Она увеличилась на 2 процента по сравнению с 1 января 2008 года. Самыми плотно заселенными являются городской округ "Город Белгород", а также Старооскольский городской округ, Белгородский район, Губкинский городской округ. Минимальная плотность населения в Красненском, Вейделевском, Ровеньском и Прохоровском районах.

В Белгородской области идет процесс урбанизации, на 1 января 2018 года доля городского населения составила 67,4 процента (1044,5 тыс. человек), тогда как в начале 2008 года - 66 процентов. Городское население проживает во всех городских округах и муниципальных районах, кроме Красненского района, где все население сельское.

Обеспечение достойного уровня жизни граждан независимо от места проживания - стратегический приоритет Правительства области. Стратегической задачей развития территорий Белгородской области является формирование и развитие модели сбалансированного пространственного развития на основе совершенствования системы расселения и размещения производительных сил, интенсивного развития агломераций, создания перспективных центров экономического роста и повышения степени однородности социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов посредством максимально полной реализации их потенциала и преимуществ.

В соответствии со Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года город Белгород с прилегающими к нему муниципальными образованиями отнесен к перспективным центрам экономического роста, которые обеспечат вклад в экономический рост Российской Федерации от 0,2 процента до 1 процента ежегодно, муниципальные образования Белгородской области, специализирующиеся на сельском хозяйстве, включены в перечень

перспективных агропромышленных центров, которые обеспечат вклад в экономический рост Российской Федерации более 0,2 процента ежегодно. Перспективными минерально-сырьевыми центрами являются Старооскольский и Губкинский городские округа.

Приоритетными отраслями перспективной эффективной экономической специализации Белгородской области являются (приложение N 5):

- зона опережающего развития "Агропромышленный комплекс", включающая кластеры по развитию птицеводства, свиноводства, молочного животноводства (виды экономической деятельности: растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях, производство пищевых продуктов);

- горно-металлургический кластер (добыча полезных ископаемых, производство металлургическое);

- строительный кластер (производство прочей неметаллической минеральной продукции, производство химических веществ и химических продуктов, строительство);

- зона опережающего развития "Машиностроительный комплекс" (производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки, производство электрического оборудования, производство компьютеров, электронных и оптических изделий, производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (кроме производства автотранспортных средств);

- биофармацевтический кластер (производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях);

- кластер информационных технологий (деятельность в области информации и связи);

- туристско-рекреационный кластер (деятельность гостиниц и предприятий общественного питания; деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризм).

Кроме того, учитывая современные тенденции развития экономических процессов, необходимость импортозамещения и удовлетворения внутреннего потребительского спроса, перспективными являются производство напитков, бумаги и бумажных изделий, одежды, резиновых и пластмассовых изделий, прочих готовых изделий, а также деятельность профессиональная, научная и техническая, деятельность полиграфическая и копирование носителей информации.

Для решения стратегической задачи пространственного развития области необходима реализация комплексов мероприятий:

- совершенствование системы расселения на территории Белгородской области, развитие агломераций, малых городов и сельских территорий;

- оптимизация размещения производительных сил на территории области, создание условий для формирования новых центров экономического роста;

- пространственное развитие инфраструктуры поддержки производственной и инновационной деятельности, институтов развития территорий;

- реализация конкурентных преимуществ и потенциала территорий области посредством развития эффективных экономических специализаций;

- повышение качества городской среды;

- устранение инфраструктурных ограничений экономического роста посредством развития транспортной, энергетической, телекоммуникационной и социальной инфраструктур;

- формирование и развитие экологического каркаса Белгородской области, оптимизация использования природно-ресурсного потенциала территории для сохранения природной среды в благоприятном для человека и хозяйства состоянии. Мероприятия по решению двух последних задач изложены в разделе 5 Стратегии развития области.

Основными механизмами реализации данных мероприятий станут государственные программы области и региональные проекты в рамках национальных проектов.

Решение указанных задач позволит достичь в 2025 году следующих качественных и количественных результатов (индикаторов) развития:

- плотность населения области составит 57 человек на 1 кв. км территории, что выше уровня 2007 года на 2,3 процента;

- ВРП в текущих основных ценах на 1 кв. км территории области составит 47,1 млн рублей, что выше уровня 2007 года в 5,4 раза;

- количество созданных рабочих мест в рамках действия институтов развития территорий (инновационных территориальных кластеров, индустриальных парков, технопарков в сфере высоких технологий, территорий опережающего социально-экономического развития) составит более 6,5 тысячи человек;

- доля протяженности автомобильных дорог области регионального и межмуниципального значения, соответствующая нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию, увеличится до 70 процентов;

- снизится дифференциации уровня социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Белгородской области.

6.2. Система расселения на территории Белгородской области: характеристика и перспективы развития

Население Белгородской области проживает в 11 городах, 19 поселках городского типа и 1573 сельских населенных пунктах. Сложившаяся в области система расселения в значительной степени определяет особенности пространственной организации производственной, инженерно-транспортной и социальной инфраструктуры и характеризуется следующими показателями: плотностью населения; динамикой численности и соотношением городского и сельского населения по муниципальным образованиям; распределением сельских населенных пунктов по численности населения.

На 1 января 2008 года численность населения Белгородской области составила 1519,1 тыс. человек, что на 131,6 тыс. человек больше, чем в 1990 году, и на 7,2 тыс. человек больше, чем в 2003 году. Плотность населения Белгородской области составила 56 человек на 1 кв. км при средней по России - 8,3 человека на 1 кв. км. Она увеличилась на 9,4 процента по сравнению с 1990 годом и на 0,5 процента по сравнению с уровнем 2003 года. Население на территории области размещено неравномерно. Анализ плотности населения муниципальных районов и городских округов области представлен в таблице 6.1.

Таблица 6.1

Плотность населения муниципальных районов и городских округов Белгородской области (на начало года)

Наименование муниципального образования	Территория, кв. км	Плотность населения, человек на 1 кв. км			Изменение, %	
		1990 год	2003 год	2008 год	2008 год к 1990 году	2008 год к 2003 году
Белгородская область	27133,5	51,2	55,7	56	109,4	100,5
Городской округ "Город Белгород"	153,1	1986,3	2204,7	2306	116,1	104,6
Алексеевский район и г. Алексеевка	1765,1	31,3	37,8	36,9	117,9	97,7
Белгородский район	1474,7	47,8	62,0	67,9	142,1	109,6
Борисовский район	650,4	38,1	40,4	40,2	105,5	99,6
г. Валуйки и Валуйский район	1709,6	42,2	42,3	41,1	97,4	97,3
Вейделевский район	1356,5	18,0	18,0	16,8	93,3	93,3
Волоконовский район	1287,7	28,3	27,6	26	91,9	94,2
Грайворонский район	853,8	30,9	36,8	34,9	112,9	94,8
Губкинский городской округ	1526,6	70,0	78,6	78,5	112,1	99,8
Ивнянский район	871,1	27,2	28,0	26,9	98,9	96,2
Корочанский район	1464,1	26,9	27,0	26,4	98,1	97,6
Красненский район	851,9		17,9	16,3		91,0
Красногвардейский район	1762,6	26,9	24,9	23	85,5	92,3
Краснояружский район	479,2		31,5	30,9		98,0
Новооскольский район	1401,6	33,3	33,8	31,6	94,9	93,6
Прохоровский район	1378,7	21,3	23,0	21,2	99,5	92,2
Ракитянский район	900,9	35,9	38,7	37,9	105,6	97,9
Ровеньский район	1369,2	17,9	18,2	17,4	97,2	95,3
Старооскольский городской округ	1693,5	125,6	148,4	150,8	120,1	101,6
Чернянский район	1227,5	26,7	27,5	26,6	99,6	96,7
Шебекинский район и г. Шебекино	1865,9	47,5	49,6	49,8	104,8	100,3
Яковлевский район	1089,8	41,5	47,2	50,5	121,7	106,9

Самыми плотно заселенными муниципальными образованиями являются городской округ "Город Белгород", Старооскольский, Губкинский городские округа, а также Белгородский район. Кроме вышеуказанных муниципальных образований, положительная динамика плотности населения по сравнению с 2003 годом отмечена в Шебекинском районе и г. Шебекино, Яковлевском районе, тяготеющих к г. Белгороду, а по сравнению с 1990 годом еще и в Борисовском и Грайворонском районах.

В Красненском, Вейделевском, Ровеньском районах - минимальная по области плотность населения. Наиболее ярко выраженная отрицательная динамика плотности населения по сравнению с уровнем 1990 года наблюдается в Ракитянском районе, Алексеевском районе и г. Алексеевка, по сравнению с уровнем 2003 года - в Красненском, Прохоровском и Красногвардейском районах.

В Белгородской области идет процесс урбанизации, на 1 января 2008 года доля городского населения составила 66,6 процента (1011,8 тыс. человек), тогда как в 1990 году она составляла 63,3 процента, в 2002 году - 65,2 процента. Доля городского населения превышает среднеобластной уровень в Старооскольском и Губкинском городских округах (86,3 процента и 77,1 процента соответственно).

В 18 муниципальных районах области есть городские населенные пункты и только в Красненском районе все население сельское.

В Белгородской области находятся 3 крупных города, численность населения которых превышает 50 тыс. жителей: г. Белгород, насчитывающий по состоянию на 1 января 2008 года 353,1 тыс. жителей, г. Старый Оскол - 220,2 тыс. жителей, г. Губкин - 86,4 тыс. жителей; 5 малых городов с населением 20 - 50 тыс. жителей: г. Шебекино, г. Алексеевка, г. Валуйки, г. Строитель, г. Новый Оскол; г. Грайворон, г. Короча и г. Бирюч, численность населения которых не соответствует статусу города (менее 10 тыс. человек). Рост численности городского населения отмечен в городских округах и большинстве муниципальных районов области.

При этом численность сельского населения области год от года снижается. На начало 2008 года численность сельского населения области по сравнению с уровнем 2002 года сократилась на 17,1 тыс. человек (3,3 процента). Наибольшее сокращение численности сельского населения наблюдалось в Красногвардейском, Новооскольском районах, г. Валуйки и Валуйском районе. Возросло сельское население только в Белгородском районе. Сельское население преобладает в 12 муниципальных районах области.

Для динамики структуры сельских населенных пунктов области и численности населения в них характерно увеличение количества малочисленных населенных пунктов с числом жителей до 50 человек, а также появление сельских населенных пунктов без населения. За последние пять лет число сельских населенных пунктов без населения увеличилось с 29 до 50.

В крупных и средних селах области проживает 69,3 процента сельского населения при почти четырехкратном количественном перевесе мелких сельских населенных пунктов с населением до 500 человек. Число средних и крупных (до 3000 человек) по людности населенных пунктов сокращается. При этом растет число сельских населенных пунктов, в которых проживает более 3000 человек, что свидетельствует о тенденции перемещения населения в крупные поселения с большей вероятностью трудоустройства и более развитой социальной инфраструктурой.

Стратегической задачей политики Правительства области в сфере совершенствования системы расселения является формирование и качественное развитие системы расселения в соответствии с потребностями инновационного социально-экономического развития области.

Стратегия формирования групповых систем расселения в области исходит из усиления качеств исторически сложившегося опорного каркаса расселения - городов и агломераций,

использования их географических преимуществ, необходимости развития сельских населенных пунктов, наличия сложившихся межрегиональных транспортных коридоров, обширной контактной зоны с ближним зарубежьем.

Для достижения стратегической задачи необходима реализация мероприятий по трем приоритетным направлениям.

1. Развитие Белгородской агломерации и Старооскольско-Губкинской агломерации - систем расселения первого и второго порядка.

С учетом сложившихся тенденций изменения системы расселения в Белгородской области в перспективе продолжится процесс урбанизации. Концентрация производственного и трудового потенциалов в зоне активного влияния областного центра (г. Белгорода) создает основу для развития Белгородской агломерации, в зоне влияния промышленных центров г. Старый Оскол и г. Губкин - Старооскольско-Губкинской агломерации. Городские агломерации будут выступать центрами экономического роста, опорными территориями.

В целях совершенствования системы расселения и размещения производительных сил на территории Белгородской области принят закон Белгородской области от 1 марта 2016 года N 58 "О развитии агломераций в Белгородской области", осуществляют деятельность советы при Губернаторе области по развитию агломераций.

Формирующаяся групповая система расселения с центром в г. Белгороде - самая крупная агломерация на территории области. Она опирается на многофункциональный промышленный потенциал, значительный трудовой потенциал, преимущества географического положения, перспективы жилищного строительства в пригородной зоне, а также на ресурсы системы городов-спутников.

Белгородская агломерация включает в себя город Белгород и пять муниципальных районов в границах административного деления: Белгородский, Борисовский, Корочанский районы, Шебекинский район и город Шебекино, Яковлевский район (рисунок 6.1 - не приводится).

Рисунок 6.1. Перспективное развитие Белгородской агломерации

Рисунок не приводится.

Границы агломерации определены по полуторачасовой доступности на общественном транспорте центров муниципальных образований. Площадь Белгородской агломерации - 6,7 тыс. кв. км. Численность населения на 1 января 2018 года - 721,7 тыс. человек, ядра агломерации - 513,1 тыс. человек. Плотность населения 107,7 человека на 1 кв. км.

Город Белгород расположен в центре выделенной территории. Территория имеет несколько вытянутую форму в широтном направлении. Расстояние от центра агломерации до северных и южных границ составляет по 30 км, до западных и восточных - до 50 - 60 км. Выделенная агломерация занимает 25 процентов территории области с численностью населения более 46 процентов населения области.

Коэффициент развитости для Белгородской агломерации (по шкале градации агломерации Института географии РАН) равен 2,15, что характеризует агломерацию, как развивающуюся.

В агломерации успешно развиваются машиностроительный комплекс, пищевая, химическая промышленность, биофармацевтическое производство, производство строительных материалов.

С целью развития Белгородской агломерации Губернатором Белгородской области 23 февраля 2016 года утвержден План мероприятий по комплексному развитию Белгородской агломерации на 2016 - 2025 годы, включающий основные инвестиционные проекты,

реализующиеся на территории Белгородской агломерации, предусматривающий развитие жилищного строительства и архитектурного облика, инженерной инфраструктуры и благоустройства, транспортной инфраструктуры и пассажирских перевозок, переработки и утилизации ТБО, информационной инфраструктуры, формирование благоприятной среды обитания, повышение информационной культуры населения, построение единого IT-пространства, развитие социальной инфраструктуры, формирование нового имиджа власти, разработку комплексной системы подготовки и повышения квалификации кадров.

Основные задачи пространственного развития Белгородской агломерации:

- снижение маятниковой миграции;

- создание новых центров экономического роста малого и среднего порядка;

- формирование условий для развития бизнеса и создания новых рабочих мест;

- улучшение экологической ситуации;

- снижение оттока населения из малых сел.

Концепция пространственного развития Белгородской агломерации: ЖИВИ, РАБОТАЙ, ОТДЫХАЙ.

Первое направление "ЖИВИ" направлено на решение следующих задач:

1. Применение новых стандартов жилищного строительства (разработка и внедрение концепций улиц, архитектурных требований к среде, концепции "Двор без автомобилей").

2. Применение новых стандартов развития общественных пространств (формирование уникального облика основных магистралей, применение новых подходов к благоустройству, создание сети общественного питания, создание тематических площадок, создание "бренд бука" агломерации).

3. Определение концепции дальнейшего использования архитектурного наследия.

Второе направление "РАБОТАЙ" направлено на решение следующих задач:

1. Создание пространства для развития промышленных парков, агропарков.

2. Разработка архитектурных решений новых жилых кварталов, предусматривающих развитие малого и среднего предпринимательства, создание новых рабочих мест.

3. Разработка концепции развития объектов сервисной экономики и объектов торговли.

Третье направление "ОТДЫХАЙ" направлено на решение следующих задач:

1. Создание условий для развития активного отдыха (создание новых спортивных объектов и развитие рекреационных зон);

2. Создание условий для "спокойного" отдыха, предусматривающих создание новых парковых и пикниковых зон.

3. Создание условий для культурного отдыха и развития человеческого потенциала (модернизация сельских Домой культуры, библиотек).

Развитие Белгородской агломерации в перспективе будет направлено на повышение качества городской среды и формирование новой структуры экономики: существенное изменение

номенклатуры отраслей специализации, стимулирование появления отраслей "новой экономики", выведение традиционных отраслей специализации на новый технологический уровень, интенсивное формирование инновационной инфраструктуры, повышение доли малого производственного бизнеса как наиболее восприимчивого к инновациям, создание новых производств в пригородной зоне в районах массового жилищного строительства, скоростного пригородного транспорта, а также природно-рекреационных зон.

Старооскольский и Губкинский городские округа находятся на пути формирования единой территориальной группы, представляющей сложную динамичную систему с многообразными производственными, коммунально-хозяйственными, трудовыми, культурно-бытовыми и рекреационными связями.

Площадь территории Старооскольско-Губкинской агломерации - 3,2 тыс. кв. км, население - 378,5 тыс. человек. Коэффициент развитости для Старооскольско-Губкинской агломерации (по шкале градации агломерации Института географии РАН) равен 0,62, что характеризует агломерацию, как несформировавшуюся или потенциальную.

В агломерации тесно переплетены трудовые и производственные взаимоотношения двух территорий, связанные с освоением богатств Курской магнитной аномалии. Ежедневная маятниковая трудовая миграция составляет порядка 5 тыс. человек. В основном это работники крупных горно-металлургических предприятий АО "ОЭМК", ОАО "Стойленский ГОК" и АО "Лебединский ГОК", АО "Комбинат КМАруда".

Комплексное взаимосвязанное развитие всей территории агломерации, включая города, их пригородные зоны с расположенными в них сельскими населенными пунктами, и более отдаленные сельские территории, будет способствовать устойчивому социально-экономическому положению агломерации, повышению эффективности использования земельных ресурсов, созданию благоприятного инвестиционного климата, дальнейшему наращиванию объемов производства промышленной продукции с высокой добавленной стоимостью.

Приоритетными направлениями развития Старооскольско-Губкинской агломерации являются:

- обеспечение социально-гарантированных условий жизнедеятельности населения (обустройство мест приложения труда и обеспечение их доступности, организация общественно-деловых зон и бытового обслуживания), повышение уровня жизнедеятельности в сельской местности;

- модернизация и наращивание объемов производства продукции высокого передела, реализация комплекса природоохранных мероприятий (специальных программ по рекультивации хвостохранилищ и отвалов вскрыши, планировке и озеленению санитарно-защитных зон, снижению воздействия взрывных работ на воздушный бассейн, предотвращению техногенного нарушения горизонтов подземных вод);

- размещение новых промышленных предприятий на территории индустриального парка "Котел", развитие строительного комплекса на базе использования дополнительных вскрышных пород новых железорудных карьеров и имеющихся месторождений нерудного сырья, создание новых перерабатывающих предприятий, использующих передовые технологии;

- изменение жилищного стандарта, увеличение обеспеченности жильем, преобразование технологического оборудования жилья в целях энерго-, водосбережения, повышения экологичности, использования новых форм и технологических решений связи и бытовых процессов;

- развитие индивидуального жилья в пригородной зоне, размещение жилья на площадках с лучшими экологическими условиями (вблизи рек, зеленых массивов, вне зоны влияния

промышленных предприятий);

- сбалансированное развитие всех структурных элементов жилищного фонда, социальной, инженерно-транспортной инфраструктур, благоустройства и озеленения территории, доведение социального обустройства сельских территорий до уровня города;

- развитие дорожной инфраструктуры и транспортного сообщения (реконструкция объездной дороги в объезд жилых массивов, внедрение единой интегрированной автоматизированной системы безналичной оплаты проезда на межмуниципальных маршрутах, в том числе с применением социальной карты для перевозки льготной категории граждан);

- наращивание потенциала рекреационно-туристического комплекса, создание и развитие привлекательных зон отдыха.

Создание и развитие Старооскольско-Губкинской агломерации на базе предприятий металлургии, машиностроения и сопутствующих производств, ее институциональное структурирование с учетом возможностей инновационного развития будут способствовать достижению целей развития горно-металлургического кластера, внедрения и разработки новых инновационных технологий, обеспечения инновационного прорыва.

Развитие в области агломераций создаст мощный мультипликативный эффект для развития входящих в них территорий, в первую очередь, за счет повышения инвестиционной привлекательности. При этом с расширением основных производств, развитием жилищного строительства увеличивается и вся обслуживающая инфраструктура. Кроме того, развитие агломераций даст возможность консолидировать в интересах населения рынки недвижимости, земли, рабочих мест, финансовые ресурсы, формировать современные системы культурно-бытового обслуживания населения и сферы услуг.

2. Развитие групповых систем расселения третьего порядка на основе городов Алексеевка, Валуйки, Новый Оскол, Грайворон, поселков городского типа Вейделевка, Ракитное с тяготеющими к ним поселениями. В перспективе они будут развиваться на основе наращивания объемов агропромышленного производства, базирующемся на использовании новых технологий, развития несельскохозяйственных производств и сферы услуг, дальнейшего укрепления экономических и социальных связей, формирования удобной, высокоплотной транспортной, инженерной, социальной инфраструктуры.

3. Значимым направлением устойчивого развития групповых систем расселения и важнейшим условием эффективного функционирования в перспективе кластеров в агропромышленном комплексе является совершенствование системы расселения сельских жителей, которое предусматривает:

- развитие всех сельских поселений независимо от их типа и численности населения, создание в них благоприятной среды обитания с учетом специфики сельскохозяйственной деятельности и потребностей сельского населения;

- выделение в системе расселения опорных поселений, выполняющих функции центров обслуживания группы населенных пунктов, развитие их социальной инфраструктуры;

- развитие планировочной структуры поселений в увязке с общей трассировкой сетей дорог и размещением инженерной инфраструктуры с учетом сложившихся народных традиций, повышение градоформирующей роли общественных центров, улучшение архитектурного облика поселений;

- развитие средних и малых городов;

- обеспечение транспортной доступности сельских населенных пунктов.

6.3. Экономические и социальные особенности развития муниципальных образований области

Муниципальные образования области различаются по уровню социально-экономического развития и качества жизни населения, что обусловлено сложившимся размещением производительных сил, наличием различных видов ресурсов, эффективностью управления ими. Группировка муниципальных районов и городских округов области по уровню социально-экономического развития по результатам проведенного анализа с использованием метода многомерной характеристики на основе 26 статистических показателей, отражающих развитие экономики и социальной сферы муниципалитета, представлена в таблице 6.2.

Таблица 6.2

Группировка муниципальных районов и городских округов Белгородской области по уровню социально-экономического развития в 2005 - 2007 годах

Группа по уровню социально-экономического развития в 2007 году	Наименование муниципального района, городского округа	2005 год		2006 год		2007 год	
		Интегральная оценка	Место	Интегральная оценка	Место	Интегральная оценка	Место
Относительно высокий уровень (интервал от 0,69 Max и более)	Губкинский городской округ	10,313	3	10,649	2	10,758	1
	Старооскольский городской округ	10,551	2	10,514	3	10,588	2
	Город Белгород	10,810	1	10,989	1	10,471	3
Уровень выше среднего (интервал 0,52 - 0,69 Max)	Ракитянский	8,488	4	10,073	4	9,616	4
	Краснояружский	8,278	6	8,472	6	8,917	5
	Алексеевский и г. Алексеевка	8,396	4	8,478	5	8,718	6
	Ивнянский	7,652	12	8,157	8	8,330	7
	Новооскольский	8,071	7	8,570	5	8,109	8
	Борисовский	7,728	9	7,752	11	7,933	9
	Красногвардейский	7,158	21	7,787	10	7,910	10
Уровень средний и ниже среднего (интервал 0,46 - 0,52 Max)	Белгородский	7,887	8	8,208	7	7,602	11
	Грайворонский	7,601	15	7,618	12	7,385	12
	Яковлевский	7,685	11	7,585	13	7,201	13
	Вейделевский	7,582	16	7,338	15	7,071	14

	Корочанский	7,222	20	6,910	20	7,033	15
	Ровеньский	7,689	10	7,315	16	6,987	16
	Волоконовский	7,603	14	7,173	18	6,966	17
	Прохоровский	7,262	18	6,510	21	6,947	18
	г. Валуйки и Валуйский	7,544	17	7,147	19	6,931	19
	Чернянский	7,616	13	7,432	14	6,912	20
Низкий уровень (интервал менее 0,46 Max)	Шебекинский и г. Шебекино	7,238	19	7,245	17	6,756	21
	Красненский	6,113	22	6,170	22	5,933	22
Коэффициент дифференциации	Максимальная интегральная оценка по отношению к минимальной	1,768		1,781		1,813	

Из представленных данных видно, что локомотивами роста в области являются 3 городских округа: Губкинский, Старооскольский и г. Белгород. Уровень их развития характеризуется наиболее высокими значениями по большинству рассмотренных социально-экономических показателей. В частности, в 2007 году Губкинский городской округ занял 1 место по объему производства, сальдированному финансовому результату на душу населения, уровню зарегистрированной безработицы; Старооскольский городской округ - на 1 месте по уровню естественного воспроизводства населения, среднемесячной зарплате и значительно опережает все муниципалитеты области по объему производства на душу населения (кроме Губкинского городского округа), г. Белгород находится на 1 месте по интегральному показателю развития потребительского рынка, среднему размеру пенсии, обеспеченности медицинским персоналом.

В группу с уровнем социально-экономического развития выше среднего вошли 7 муниципальных районов: Ракитянский, Краснояружский, Алексеевский район и г. Алексеевка, Ивнянский, Новооскольский, Борисовский, Красногвардейский. Данные районы в целом характеризуются положительной динамикой развития экономики и социальной сферы. В них интенсивно наращивается производственный потенциал.

Наиболее многочисленна группа со средним и ниже среднего уровнем социально-экономического развития. В нее вошли 10 муниципальных районов области: Белгородский, Грайворонский, Яковлевский, Вейделевский, Корочанский, Ровеньский, Волоконовский, Прохоровский, г. Валуйки и Валуйский район, экономического и социального развития, а в ряде случаев - ухудшение отдельных показателей.

В 2007 году группа наиболее проблемных территорий представлена Шебекинским районом и г. Шебекино (21 место), Красненским (22 место) районом. Состав "замыкающих" районов в анализируемом периоде изменялся. И только Красненский район неизменно входил в данную группу.

Сравнительная оценка муниципальных районов и городских округов области по уровню экономического развития, уровню жизни населения, качеству социальной сферы представлена на рисунках 6.2, 6.3, 6.4 (не приводятся) соответственно.

Рисунок 6.2. Сравнительная оценка муниципальных районов и городских округов Белгородской области по уровню экономического развития в 2007 году

Рисунок не приводится.

Рисунок 6.3. Сравнительная оценка муниципальных районов и городских округов Белгородской области по уровню жизни населения в 2007 году

Рисунок не приводится.

Рисунок 6.4. Сравнительная оценка муниципальных районов и городских округов Белгородской области по качеству социальной сферы в 2007 году

Рисунок не приводится.

Как показывает анализ, дифференциация муниципальных районов и городских округов по уровню социально-экономического развития не слишком значительна (1,8 раза). Вместе с тем, негативной тенденцией является некоторое увеличение дифференциации в 2005 - 2007 годах (таблица 6.2). По уровню экономического развития муниципалитеты области различаются значительно (в 5 раз). Самый высокий уровень экономического развития наблюдается в Губкинском городском округе, самый низкий - в Красненском районе. По качеству социальной сферы на 1 месте стоит городской округ г. Белгород, на 22 месте - Красненский район. Их интегральные оценки различаются в 1,5 раза. Наименее выражена дифференциация муниципальных районов и городских округов области по уровню жизни населения (1,3 раза).

Таким образом, главной причиной дифференциации муниципалитетов по уровню социально-экономического развития являются серьезные различия в степени эффективности их экономики. Положение в социальной сфере сглаживает дифференциацию.

В этой связи среди стратегических задач пространственного развития Белгородской области следует особо выделить повышение степени однородности социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов, посредством развития существующих и создания новых центров экономического роста, максимально полной реализации потенциала и преимуществ всех муниципальных районов и городских округов, комплексного устойчивого развития сельских и монопрофильных территорий области.

Решение стратегических задач пространственного развития, эффективное распределение капиталов и людей между территориями области может быть достигнуто при использовании следующих механизмов.

1. Реализация органами государственной власти и местного самоуправления области последовательной и согласованной политики пространственного развития:

- создание условий для относительно равномерного распределения инвестиций между муниципальными районами и городскими округами области, обеспечение баланса в размещении производительных сил;

- стимулирование органов местного самоуправления к расширению и укреплению налогового и экономического потенциала муниципалитетов, повышению инновационной активности;

- определение и нормативное закрепление критериев отбора проблемных территорий для

целенаправленных мер по их развитию;

- обеспечение эффективного функционирования территории опережающего развития "Губкин";

- пространственное развитие инфраструктуры поддержки производственной и инновационной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (промышленные парки, технопарки, технополисы, бизнес-инкубаторы);

- формирование новых центров экономического роста;

- развитие программно-целевых и проектных методов управления, введение в государственные программы и областные проекты разреза по муниципальным районам и городским округам;

- совершенствование стратегического и территориального планирования на муниципальном уровне;

- широкое внедрение на муниципальном уровне методов бережливого управления.

Важным инструментом реализации потенциала развития малого и среднего предпринимательства муниципальных районов и городских округов является пространственное развитие инфраструктуры поддержки производственной и инновационной деятельности.

Значительное количество объектов инфраструктуры поддержки инновационной деятельности (технопарки, бизнес-инкубаторы, инжиниринговые центры, центры инноваций и трансфера технологий, центры молодежного инновационного творчества) сконцентрировано на территории г. Белгорода, Белгородского района, Старооскольского городского округа, где сосредоточен научный и образовательный потенциал области. Инновационная инфраструктура образована и действует на базе НИУ "БелГУ", БГТУ им. В.Г.Шухова, Белгородского ГАУ, СТИ НИТУ "МИСиС", других вузов, а также ОГБУ "БРРИЦ".

На территории области в стадии реализации находятся 4 инвестиционных проекта по развитию промышленных парков - "Северный" (3-я очередь), "Фабрика", "Волоконовский" и "Котел".

С 2009 года на основе механизма государственно-частного партнерства в п. Северный Белгородского района развивается промышленный парк "Северный" типа "Гринфилд" (greenfield). Правовой основой его создания является распоряжение Правительства Белгородской области от 29 августа 2011 года N 450-рп "Об обеспечении деятельности промышленного парка "Северный". На его территории функционирует производственный бизнес-инкубатор энергосберегающих технологий. В промышленном парке "Северный" размещено 38 резидентов с численностью работающих 1267 человек. Общая площадь промпарка - 58,1 га, площадь производственных помещений промышленного парка и производственного бизнес-инкубатора составляет 105,6 тыс. кв. метров. В 2017 году начата реализация третьей очереди проекта по развитию промпарка, в рамках которого планируется дополнительно построить 18 тыс. кв. м производственных помещений.

В соответствии с постановлением Правительства области от 27 апреля 2015 года N 174-пп на территории Волоконовского района создан промышленный парк "Волоконовский" общей площадью 12,9 га, с общей площадью производственных помещений 31 тыс. кв. метров. В промпарке осуществляют деятельность 7 резидентов с численностью работающих 216 человек.

В соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 23 октября 2018 года N 371-пп "О создании индустриального парка "Котел" на территории Старооскольского округа Белгородской области" в Старооскольском городском округе сформирован

индустриальный парк "Котел". Планируется привлечение на территорию промпарка не менее 20 резидентов и создание 433 новых рабочих мест к 2027 году. Общая площадь промпарка составляет 34,4 га. Ведется работа по привлечению 2 якорных резидентов, прорабатывается вопрос строительства электрической подстанции мощностью 45 МВт.

В соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 23 октября 2017 года N 371-пп "О создании промышленного парка "Фабрика" на территории Белгородского района Белгородской области". Планируется привлечение на территорию промпарка не менее 30 резидентов и создание 1500 новых рабочих мест к 2022 году. Предполагаемая площадь промпарка - 24,14 га.

В 2018 году завершено строительство внутренних сетей инженерной инфраструктуры к четырем производственным корпусам, внеплощадочных сетей водоснабжения, введены в эксплуатацию трансформаторная подстанция и котельная транспортабельная установка, подключено газоснабжение. Введен в эксплуатацию корпус N 1 общей площадью 650 кв. метров, три производственных корпуса в стадии строительства.

Кроме того, планируется к реализации еще 2 проекта по развитию индустриальных (промышленных) парков: индустриальный парк "Южный" (п. Политотдельский, Белгородский район), индустриальный парк "Биохим-Сервис" (г. Шебекино).

Реализация комплекса мероприятий по развитию производственной инфраструктуры позволит достичь в 2025 году следующих качественных и количественных результатов (индикаторов) развития:

- на территории области будут функционировать 9 промышленных парков;

- количество резидентов промышленных парков превысит 100, созданных ими рабочих мест 3,4 тыс. единиц.

2. Активизация межмуниципального сотрудничества в целях комплексного развития территорий под эгидой Ассоциации "Совет муниципальных образований Белгородской области":

- развитие ассоциативного, договорного и хозяйственного межмуниципального сотрудничества;

- организация взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований по вопросам местного значения;

- формирование условий стабильного развития экономики в интересах повышения жизненного уровня населения;

- разработка и реализация совместных инвестиционных проектов, направленных на развитие транспортной, коммунальной, телекоммуникационной инфраструктуры, развитие туризма, создание мест отдыха и рекреации, утилизацию и переработку промышленных и бытовых отходов и других;

- интеграция процессов подготовки, переподготовки повышения квалификации муниципальных служащих;

- проведение совместных культурных, спортивных и иных массовых мероприятий.

Создание межмуниципальных объединений в различных правовых формах позволит дифференцированно и целенаправленно решать задачи пространственного развития, укрепить хозяйственные связи, оптимизировать размещение инфраструктуры, объединить экономический потенциал муниципальных образований на реализацию наиболее масштабных инвестиционных

проектов, распространить прогрессивный опыт в области инновационного развития.

6.4. Устойчивое развитие сельских территорий

Учитывая, что треть населения области проживает в сельской местности, особое внимание в перспективе необходимо уделить устойчивому развитию сельских территорий, решению социальных проблем сельского населения как одному из основных условий бесконфликтного, демократического развития общества, его экономического и социального благополучия.

Отток населения из сельской местности, высокий уровень смертности сельского населения во многом обусловлен значительным отставанием села от города по уровню и качеству жизни населения, уровню развития инфраструктуры. Данные факторы в будущем могут сдерживать развитие агропромышленных кластеров области, а также отрицательно отразиться на продовольственной безопасности региона.

В области реализуются программы, способствующие развитию сельских территорий: подпрограмма "Устойчивое развитие сельских территорий" в рамках государственной программы Белгородской области "Развитие сельского хозяйства и рыбоводства Белгородской области", Программа "500/10000", предусматривающая создание малых предприятий в сфере производства и услуг в сельской местности.

Вместе с тем, для устойчивого социально-экономического развития села и эффективного функционирования агропромышленного производства области необходимо продолжить последовательную реализацию мер государственной поддержки развития сельских территорий.

Основными стратегическими задачами устойчивого развития сельских территорий области являются:

- диверсификация и повышение эффективности сельской экономики;

- социальное обустройство сельских поселений с уровнем комфорта не ниже городского на основе формирования многофункциональных сельских кластеров;

- воспроизводство и повышение качества человеческих ресурсов;

- полная и продуктивная занятость трудоспособного населения;

- рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, сохранение природной среды;

- сохранение и приумножение культурного потенциала села;

- развитие сельской информационно-консультативной службы.

Основой развития села в перспективе предполагается развитие регионального предпринимательского сообщества как одного из образующих элементов солидарного общества на территории области, возрождающего культуру предпринимательства, формирующего экономическую базу развития сельских территорий, позволяющего нивелировать вопросы продовольственной безопасности в масштабах области.

Формирование условий для развития предпринимательства и его интеграция в социально-экономическую сферу сельских территорий позволит обеспечить социальную стабильность и материальное благополучие сельских жителей, создать необходимые рабочие места, возвратить молодежь в село.

Решение поставленных задач возможно посредством реализации комплекса мероприятий

по перечисленным ниже приоритетным направлениям. Особая роль в реализации мер устойчивого развития сельских территорий отводится институту социальных стандартов, который должен стать важнейшим конструктивным элементом государственной политики по развитию сельских территорий, главной социальной и финансовой гарантией реализации принципа региональной справедливости.

Для стабилизации и улучшения демографической ситуации на селе, улучшения состояния здоровья сельского населения необходимо сосредоточить внимание:

- на снижении смертности сельского населения;

- на сохранении репродуктивного здоровья населения и повышении уровня рождаемости;

- на повышении доступности и качества первичной медико-санитарной помощи;

- на достижении нормативного уровня обеспеченности лечебными учреждениями и медицинским персоналом;

- на укреплении материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений сельских территорий с учетом создания выездных формирований, фельдшерско-акушерских пунктов, центров, отделений общей врачебной практики;

- на строительстве спортивных сооружений для достижения нормативной обеспеченности;

- на повышении роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;

- на увеличении числа систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Снижение сельской безработицы и закрепление квалифицированных работников на селе может быть достигнуто путем:

- принятия и реализации областных и местных программ по поддержке занятости сельского населения;

- создания новых рабочих мест в сельской местности, развития несельскохозяйственной занятости в сельской местности;

- развития малого бизнеса, личных подсобных хозяйств и иных видов самозанятости населения;

- государственной поддержки хозяйствующих субъектов, создающих новые рабочие места в сельской местности;

- повышения социальной и деловой активности сельских жителей;

- осуществления системы социально-экономических мер, направленных на снижение миграции сельской молодежи в города и формирование у нее установок на постоянное сельское местожительство;

- стимулирования привлечения и закрепления для работы в социальной сфере и других секторах сельской экономики выпускников высших и средних профессиональных учебных заведений, молодых специалистов, квалифицированных работников путем создания привлекательных условий труда и быта и обеспечения карьерного роста;

- повышения уровня мобильности сельского населения путем развития пассажирского сообщения.

Для улучшения жилищных условий сельских жителей и благоустройства территории сельских поселений потребуется:

- повышение уровня благоустройства жилищного фонда;

- стимулирование жилищного строительства путем развития ипотечного кредитования, строительства арендного жилья, социального жилья для малообеспеченного населения;

- разработка и актуализация градостроительной документации;

- улучшение планировки и благоустройства территорий сельских поселений.

В целях развития системы жизнеобеспечения в сельских поселениях, повышения качества всех видов услуг и уровня обеспеченности ими необходимо:

- строительство и реконструкция инженерных сетей, повышение уровня и качества электро-, водо- и газоснабжения сельских поселений;

- повышение технического и технологического уровня предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания, в том числе в отдаленных и труднодоступных местностях;

- обеспечение товарами первой необходимости жителей отдаленных сельских малонаселенных пунктов;

- расширение сети сельских автомобильных дорог с твердым покрытием и благоустройство сельских населенных пунктов;

- создание многофункциональных центров обслуживания населения;

- организация переработки твердых бытовых отходов.

Для повышения образовательного и квалификационного уровня сельского населения необходимо:

- повышение образовательного уровня учащихся сельских школ, студентов средних профессиональных заведений в соответствии с современными требованиями качества образования, обеспечивающими конкурентоспособность кадров на рынке труда;

- повышение квалификации сельских учителей;

- развитие материально-технической базы, приведение качества образования в соответствие с современными требованиями;

- создание гибких форм дошкольного, дополнительного, начального профессионального образования в сельской местности, развертывание центров довузовской подготовки обучающихся;

- формирование системы непрерывного и дистанционного образования.

В сфере организации досуга сельских жителей, активизации культурной деятельности на селе должны быть реализованы меры:

- по сохранению и развитию традиционной культуры сельских территорий, возрождению художественных народных промыслов, национальных традиций;

- по обеспечению многообразия и высокого качества культурных услуг за счет создания

модельных библиотек, модельных домов культуры и духовно-просветительских центров;

- по созданию условий для массового отдыха сельских жителей и обустройству мест массового отдыха (скверы, парки, пляжи, игровые площадки и т.п.).

Для повышения информированности сельского населения о его социальных, экономических и политических правах и проводимых социально-экономических преобразованиях в государстве необходимо:

- развитие современных систем связи и телекоммуникаций;

- развитие в сельской местности сети информационно-консультационных служб и расширение диапазона предоставляемых ими услуг;

- вовлечение населения и использование методов интерактивного планирования при разработке и реализации местных программ сельского развития;

- совершенствование работы средств массовой информации.

Следует отметить, что для решения задач устойчивого развития сельских территорий необходима координация действий федеральных, региональных и местных органов власти, бизнеса, общественных организаций и населения.

6.5. Территория опережающего развития "Губкин"

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года N 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" и Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2018 года N 274 на территории монопрофильного муниципального образования Губкинский городской округ Белгородской области создана территория опережающего социально-экономического развития "Губкин" (далее - ТОР "Губкин"). Ее функционирование будет обеспечивать достижение стабильного социально-экономического развития муниципального образования путем привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующей организации АО "Лебединский ГОК".

Необходимость создания ТОР "Губкин" обусловлена прогнозируемым снижением спроса на железную руду, коксующийся уголь, лом черных металлов на мировом и российском рынках железорудного сырья, в том числе в связи с увеличением удельного потребления продукции с высокой добавленной стоимостью (высокопрочных, нержавеющих, специальных сталей), а также приближающимся завершением запасов железистых кварцитов Коробковского месторождения в отрабатываемом этаже шахты, расположением оставшихся запасов в сложных горно-геологических условиях и на существенном отдалении от рудовыдающих стволов. Это повлечет высвобождение работников градообразующего предприятия и обслуживающих организаций.

Определены виды экономической деятельности, при осуществлении которых на территории опережающего развития действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности при реализации резидентами инвестиционных проектов. В привязке к кластерам и зонам опережающего развития Белгородской области их можно сгруппировать следующим образом:

- зона опережающего развития "Агропромышленный комплекс", включающая кластеры по развитию птицеводства, свиноводства, молочного животноводства (виды экономической деятельности: растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях, производство пищевых продуктов);

- горно-металлургический кластер (добыча прочих полезных ископаемых);

- строительный кластер (производство прочей неметаллической минеральной продукции, обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство химических веществ и химических продуктов, обработка вторичного неметаллического сырья, строительство инженерных сооружений);

- зона опережающего развития "Машиностроительный комплекс" (производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки, производство электрического оборудования, производство компьютеров, электронных и оптических изделий, ремонт и монтаж машин и оборудования);

- транспортно-логистический кластер (складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность);

- многокомпонентный социальный кластер (деятельность в области здравоохранения).

Кроме того, в состав приоритетных видов экономической деятельности включены рыболовство и рыбоводство, производство резиновых и пластмассовых изделий, мебели, текстильных изделий, одежды, кожи и изделий из кожи, изделий из соломки и материалов для плетения, бумаги и бумажных изделий, прочих готовых изделий, деятельность полиграфическая и копирование носителей информации.

Открытие производств по указанным видам деятельности окажет стимулирующее действие на создание субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере общественного питания, транспортировки, охраны, клининга и других.

Определены требования к резидентам территории опережающего развития: в течение первого года после включения юридического лица в реестр резидентов минимальный объем капитальных вложений резидента должен составлять 2,5 млн рублей в рамках реализуемого инвестиционного проекта в отношении вышеуказанных видов экономической деятельности, при этом должно быть создано не менее 10 новых постоянных рабочих мест.

Статус резидента территории опережающего развития дает право воспользоваться следующими преференциями:

1. Налог на прибыль организаций:

в части федерального бюджета - ставка в размере 0 процентов в течение пяти налоговых периодов с момента получения первой прибыли (НК РФ);

в части регионального бюджета - ставка в размере 5 процентов в течение пяти налоговых периодов с момента получения первой прибыли и в размере 10 процентов в течение следующих пяти налоговых периодов.

2. Налог на имущество - ставка в размере 0 процентов в течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором указанное имущество поставлено на учет в качестве объекта основных средств, и в размере 1,1 процента в течение следующих пяти налоговых периодов.

3. Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в размере 6 процентов, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 1,5 процента, на обязательное медицинское страхование - 0,1 процента. Льготные тарифы страховых взносов применяются в отношении резидентов, получивших такой статус не позднее 3 лет со дня создания территории опережающего развития.

4. Освобождение от уплаты земельного налога, начиная с налогового периода, в котором налогоплательщик был включен в реестр резидентов территории опережающего развития.

5. Льгота по арендной плате при аренде земельного участка, находящегося в государственной собственности Белгородской области, и земельного участка, государственная собственность на который не разграничена.

6. Льготы по приобретению земельного участка для резидентов ТОР "Губкин", на котором своевременно и успешно реализован инвестиционный проект (постановление Правительства Белгородской области от 30 июля 2018 года N 296-пп).

7. Предоставление земельного участка без проведения торгов при реализации инвестиционного проекта в ТОР "Губкин".

За весь период функционирования ТОР "Губкин" (до 2027 года) планируется регистрация не менее 32 резидентов, реализация инвестиционных проектов с объемом инвестиций не менее 5 млрд рублей и созданием не менее 2,3 тысячи новых рабочих мест.

Реализация комплекса мероприятий по созданию и развитию ТОР "Губкин" позволит достичь в 2025 году следующих качественных и количественных результатов (индикаторов) развития:

- привлечь 26 резидентов и создать 2,2 тысячи новых рабочих мест;

- снизить долю среднесписочной численности работников градообразующего предприятия в общей численности работников организаций округа.

7. Институциональные условия реализации стратегии

(в ред. постановления Правительства Белгородской области
от 25.03.2019 N 128-пп)

7.1. Совершенствование системы государственного и муниципального управления в Белгородской области

Основными условиями реализации стратегических целей и приоритетов развития области являются:

сочетание долгосрочного видения и конкретности тактических целей и оперативных действий в реализации конкретных проектов;

демократичность, обеспечивающая гласность и открытость хода и результатов работы по формированию и реализации Стратегии развития области;

партнерство, в соответствии с которым региональные власти, предпринимательские структуры, общественные организации, население принимают на себя определенные обязательства по реализации намеченного;

баланс интересов различных слоев населения, хозяйствующих субъектов всех форм собственности, субъектов управления различного иерархического уровня (в том числе и местного самоуправления), участвующих в реализации стратегии;

непрерывность, то есть организация регулярного мониторинга, оценки хода реализации и своевременной корректировки Стратегии развития области.

7.1.1. Потенциал системы государственного и муниципального управления

Государственную власть в Белгородской области осуществляют: Губернатор Белгородской области; Белгородская областная Дума; Правительство Белгородской области; иные органы

исполнительной власти, образуемые в соответствии с Уставом Белгородской области.

Муниципальное управление реализуется через представительные и исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований.

Потенциал системы государственного и муниципального управления Белгородской области - совокупность возможностей (организационных, кадровых, информационно-аналитических, технологических) эффективного управления регионом, обеспечивающих решение задачи по повышению качества жизни населения. Он представляет собой комплекс потенциалов, характеризующих состояние и развитие отдельных сфер государственного и муниципального управления.

Организационный потенциал системы государственного и муниципального управления Белгородской области - система структурно-функциональных характеристик государственных и муниципальных органов, обеспечивающих достижение целей управления.

В период 2002 - 2007 годов формирование и развитие организационного потенциала системы государственного и муниципального управления Белгородской области осуществлялось по следующим направлениям.

1. Обеспечение эффективности деятельности представительных органов власти за счет реализации нового принципа формирования Белгородской областной Думы на основе смешанной (мажоритарно-пропорциональной) избирательной системы.

2. Совершенствование системы органов исполнительной власти посредством оптимизации организационной структуры в органах исполнительной власти области, государственных органах области. Оптимизация осуществлялась за счет исключения дублирующих функций и объединения полномочий департаментов и управлений области. В результате к 2008 году в области функционировало 18 органов исполнительной власти (7 департаментов, 10 управлений и 1 комиссия) и 8 государственных органов. Общее количество официально закрепленных функций было сокращено практически в два раза.

3. Развитие местного самоуправления в целях обеспечения стабильности в решении социальных вопросов жизнедеятельности населения и функционирования систем жизнеобеспечения жителей региона. В области принят ряд нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы организации местного самоуправления; установления границ муниципальных образований и наделения их статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района; определения наименований представительных органов, глав исполнительно-распорядительных органов вновь образуемых городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов. К 2008 году во всех муниципальных образованиях (кроме двух городских округов) была унифицирована система представительных и исполнительно-распорядительных органов. Представительный орган на поселенческом уровне - выборный по одномандатным округам; на районном уровне - формируется из депутатов представительного органа и глав поселений; глава муниципального образования избирается из состава представительного органа; глава местной администрации назначается представительным органом по итогам конкурса.

С 1 января 2008 года органы местного самоуправления Белгородской области вновь образованных городских и сельских поселений приступили к решению вопросов местного значения в полном объеме. Вместе с тем, процесс формирования и развития организационного потенциала государственного и муниципального управления характеризуется рядом проблем. К наиболее значимым среди них относятся:

- отсутствие научно обоснованной концепции и программы организационного развития системы государственного и муниципального управления;

- низкая эффективность внедрения практики аутсорсинга государственных услуг и отсутствие такого механизма в отношении муниципальных услуг;

- недостаточно эффективная координация деятельности структурных подразделений различных государственных органов.

Кадровый потенциал системы государственного и муниципального управления Белгородской области представляет собой интегральную характеристику персонала государственной и муниципальной службы, определяющую способность государственных и муниципальных служащих, объединенных в структурные подразделения, качественно и в срок решать задачи управления.

В период 2002 - 2007 годов формирование и развитие кадрового потенциала системы государственного и муниципального управления Белгородской области осуществлялось по следующим направлениям:

- формирование единой кадровой политики на территории области, обеспечение заинтересованного участия различных структур в решении стратегических вопросов развития кадрового потенциала области;

- улучшение качественного состава служащих посредством организации конкурсного отбора специалистов на должности служащих, формирования и эффективного использования резерва кадров, реализации программ непрерывного образования;

- внедрение системы оплаты труда по результатам оценки результативности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих; в целях повышения мотивации и стимулирования гражданских служащих с 2007 года в органах исполнительной власти области введена новая система оплаты труда гражданских служащих, основанная на оценке достижения показателей результативности профессиональной служебной деятельности, определяемых в должностных регламентах и служебных контрактах;

- повышение престижа государственной и муниципальной службы и совершенствование организационных структур, методов и технологий кадровой работы.

В 2007 году в практику работы государственных органов области внедрена информационно-аналитическая система электронных административных регламентов "Административный регламент", которая впоследствии в 2008 году была заменена подсистемой управления внутренними процессами региональной информационно-аналитической системы. Она предназначена для оперативного учета управленческой деятельности, фиксации поручений, контроля за ходом их исполнения государственными гражданскими служащими и оценки их работы.

Тем не менее, сохранился ряд проблем формирования и развития кадрового потенциала системы государственного и муниципального управления:

- система работы с кадровым резервом на гражданской и муниципальной службе области требует дальнейшего совершенствования;

- отсутствуют научно обоснованные критерии оценки результативности деятельности гражданских служащих;

- мотивация гражданских и муниципальных служащих области к профессиональному развитию требует дальнейшего совершенствования;

- низкая эффективность внедрения практики конкурсного отбора в работу с персоналом муниципальной службы;

- уделяется недостаточное внимание профессиональному развитию муниципальных служащих;

- качество профессионального обучения гражданских и муниципальных служащих не в полной мере отвечает необходимым потребностям, диктуемым современными условиями;

- недостаточная открытость и прозрачность государственной гражданской и муниципальной службы способствует проявлению бюрократизма и коррупции;

- применение устаревших кадровых технологий на муниципальной службе в органах местного самоуправления.

Информационно-аналитический потенциал государственного и муниципального управления представляет собой совокупность информационно-аналитических ресурсов и технологий их использования в практике управления.

В период 2002 - 2007 годов формирование и развитие информационно-аналитического потенциала системы государственного и муниципального управления Белгородской области осуществлялось по следующим направлениям.

1. Эффективное формирование и использование информационных ресурсов области. С 2002 года в области ведется работа по созданию и развитию единого информационно-телекоммуникационного пространства Белгородской области, представляющего собой интеграцию информационных инфраструктур. В 2006 году на базе ОГУ "Белгородский информационный фонд" создан Центр поддержки пользователей вычислительной техники и программного обеспечения органов государственной власти Белгородской области, решающий задачи по формированию регионального центра обработки данных, обеспечивающего централизацию информационных и программных ресурсов органов государственной власти и местного самоуправления области по разработке информационных стандартов.

2. Формирование региональной информационно-аналитической системы (РИАС), концепция которой утверждена распоряжением Правительства области от 4 февраля 2008 года N 28-рп. РИАС является информационно-аналитической подсистемой электронного правительства области и одновременно включает в себя телекоммуникационную систему, информационные ресурсы, аналитическую подсистему, подсистему управления внутренними процессами органов власти области, подсистему взаимодействия органов власти области с гражданами.

3. Обеспечение граждан общественно значимой информацией и развитие независимых, социально ориентированных средств массовой информации. В 2006 году создан информационный портал государственного управления области http://www.belregion.ru, предназначенный для обеспечения доступа граждан к информации о деятельности органов регионального управления.

В 2007 году распределение ресурсов Белгородской области по степени доступности выглядело в соотношении: локальные информационные ресурсы - 76 процентов; информационные ресурсы коллективного пользования - 16 процентов; открытые информационные ресурсы - 8 процентов. В разрезе уровней власти: степень доступности информации о деятельности органов власти Белгородской области составляет, 62 процента; о территориальных органах федеральных органов власти - 32 процента; о муниципальных органах - 6 процентов. По показателю "количество пунктов доступа" по итогам 2007 года Белгородская область занимала 9 место среди российских регионов.

4. Персональная компьютеризация и информатизация органов власти, областных государственных учреждений и организаций. В период 2002 - 2007 годов в области проведена работа по автоматизации процессов управления органов государственной власти, формированию автоматизированных государственных ресурсов.

В 2005 году была создана информационная система электронного документооборота для учреждений и организаций, работающих по принципу "одного окна". По уровню информатизации органов государственной власти по показателю "количество пользователей региональных компьютерных сетей" по итогам 2007 года Белгородская область находилась на 12 месте среди российских регионов.

Вместе с тем, для формирования и развития информационного потенциала системы государственного и муниципального управления области установлен ряд нерешенных проблем:

- низкая эффективность инвентаризации баз данных органов власти, определения в них наиболее значимых параметров, представление которых является индикаторами той или иной ситуации;

- отсутствие единых стандартов, в том числе и информационных ресурсов;

- отсутствие единой системы электронных архивов в органах государственной власти Белгородской области, государственных и муниципальных учреждениях и органах местного самоуправления Белгородской области;

- отсутствие типовой информационной системы муниципальных органов власти;

- отсутствие портальных решений, обеспечивающих пользователям единообразие интерфейсов и единую навигацию на сайтах органов государственной власти и органов местного самоуправления Белгородской области, что не позволяет перейти к оказанию информационных услуг населению;

- недостаточный уровень инфраструктуры телекоммуникаций органов государственной власти и органов местного самоуправления Белгородской области, не обеспечивающий оперативного информационного обмена и оперативного доступа к совместно используемым информационным ресурсам Белгородской области, сформированным в настоящее время.

Технологический потенциал системы государственного и муниципального управления Белгородской области представляет собой систему технологий государственного и муниципального управления, обеспечивающих решение управленческих задач.

В период 2002 - 2007 годов формирование и развитие технологического потенциала системы государственного и муниципального управления Белгородской области осуществлялось по следующим направлениям.

1. Реализация административной реформы на территории области.

Мероприятия по проведению на территории области административной реформы под руководством комиссии при Губернаторе области реализуются с 2003 года. В период 2006 - 2007 годов велась работа по стандартизации и регламентации исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг органами исполнительной власти области. В 2007 году в области реализованы три пилотных проекта: "Разработка и внедрение административных регламентов предоставления общественно значимых государственных услуг в многофункциональных центрах "Одно окно" Шебекинского и Яковлевского районов Белгородской области", "Разработка и внедрение административного регламента государственной функции по организации предоставления субсидии на оплату жилого помещения", "Разработка и внедрение электронных административных регламентов исполнения государственных функций в структурных подразделениях". На 1 января 2008 года разработаны и находятся в стадии обсуждения нормативные правовые акты о порядке и процедурах досудебного обжалования, о внедрении системы аутсорсинга административно-управленческих процессов, создании в области многофункциональных центров, упрощающих получение гражданами и предпринимателями государственных услуг.

2. Реформирование общественных финансов. С 2004 года в области утверждены и реализуются Концепция и Программа реформирования системы управления общественными финансами Белгородской области. В результате в области утверждены и приняты к исполнению: перечень бюджетных услуг и методика оценки результативности бюджетных расходов; методики оперативной и годовой оценки качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований; осуществлена паспортизация бюджетных услуг, оказываемых органами исполнительной власти области, государственными органами области. Это позволило существенно повысить эффективность использования общественных финансов в регионе.

3. Технологизация местного самоуправления. В области формируется система оценки качества государственного и муниципального управления области. Определены основные показатели эффективности деятельности органов исполнительной власти Белгородской области (77 показателей); реализован пилотный проект оценки эффективности регионального управления на основе методики "Роза качества" (мониторинг); ежегодно подводятся итоги рейтинговых соревнований муниципальных образований по основным показателям социально-экономического развития территории и качества жизни населения.

Приняты постановления Губернатора Белгородской области от 10 июля 2008 года N 83 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских и сельских поселений" и от 10 июля 2008 года N 84 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов".

Вместе с тем, развитие технологического потенциала системы государственного и муниципального управления характеризуется следующими нерешенными проблемами:

- не утверждены в полном объеме административные регламенты государственных услуг и государственных функций;

- отсутствуют регламенты оказания муниципальных услуг;

- отсутствует практика использования электронных регламентов государственных функций и государственных услуг;

- сравнительно низким остается уровень технологической культуры управленческих кадров;

- отсутствует система внедрения в практику государственного и муниципального управления современных технологий планирования и прогнозирования;

- не всегда эффективен контроль за исполнением принятых решений.

7.1.2. Развитие системы государственного и муниципального управления в Белгородской области

Развитие системы государственного и муниципального управления в Белгородской области направлено на создание эффективного механизма управления, позволяющего обеспечить реализацию стратегической цели развития области - достижения для населения Белгородской области достойного качества жизни и его постоянное улучшение на основе инновационно ориентированной экономической и социальной политики, развития наукоемких и конкурентоспособных производств с учетом геостратегических приоритетов на юго-западе Российской Федерации.

Основной целью дальнейшего развития организационного потенциала системы государственного и муниципального управления является оптимизация структурно-функциональных характеристик государственных и муниципальных органов, совершенствование системы административно-территориального устройства области в целях эффективного исполнения управленческих функций и обеспечения высокого качества и доступности

государственных и муниципальных услуг.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- завершение процесса формирования эффективной системы государственного управления, которое включает в себя:

утверждение в системе государственного управления комплекса принципов, соответствующих концепции нового государственного управления;

развитие системы внешнего аудита результативности деятельности исполнительных органов муниципальных образований на предмет эффективности достижения ими поставленных целей, выполнения задач и программ;

практическую реализацию механизмов ответственности органов местного самоуправления перед населением, с одной стороны, и перед органами исполнительной власти области с другой;

формирование и внедрение механизма аутсорсинга государственных услуг;

- завершение процесса формирования эффективной системы местного самоуправления в области, а именно:

реформа органов местного самоуправления области, в части увеличения количества городских округов области;

продолжение работы по совершенствованию законодательства, регламентирующего процесс муниципального управления, взаимодействие органов государственного управления и местного самоуправления;

разработка системы ответственности органов местной власти перед населением, с одной стороны, и перед органами исполнительной власти области - с другой;

формирование системы самопомощи и взаимопомощи населения (создание различных сообществ по взаимной поддержке);

развитие механизмов публично-частного партнерства для привлечения внебюджетных средств в муниципальное хозяйство;

формирование механизма аутсорсинга муниципальных услуг; активизация деятельности имеющихся общественных организаций; создание системы информирования населения о проблемах местного самоуправления.

Реализация мер, направленных на развитие организационного потенциала системы государственного и муниципального управления, позволила обеспечить предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна", в том числе на базе многофункциональных центров, для всего населения области.

Основной целью дальнейшего развития кадрового потенциала системы государственного и муниципального управления является совершенствование кадрового обеспечения процессов государственного и муниципального управления. Это предполагает формирование и развитие системы подбора, подготовки и профессионального развития кадров государственного и муниципального управления.

Достижение поставленной цели возможно путем решения следующих задач:

- совершенствование планирования и управления человеческими ресурсами на государственной гражданской и муниципальной службе, для этого необходимыми условиями

являются:

формирование единых подходов к эффективному управлению кадровыми процессами;

развитие современных организационно-управленческих технологий и методов кадровой работы;

совершенствование механизма подбора и оценки кадрового состава государственных гражданских и муниципальных служащих с применением модели компетенции;

формирование единой системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации руководителей высшего и среднего звена, ориентированной на инновационное развитие региона;

завершение формирования системы непрерывного профессионального развития государственных гражданских и муниципальных служащих, в том числе путем проведения внутрикорпоративного обучения;

разработка новых программ подготовки и профессионального развития государственных гражданских и муниципальных служащих;

совершенствование системы мотивации государственных гражданских и муниципальных служащих, участвующих в разработке и реализации проектов (проектной деятельности), стимулирования к их профессиональному развитию;

реализация системы мер, направленных на повышение престижа государственной гражданской и муниципальной службы и авторитета государственных гражданских и муниципальных служащих, в том числе путем совершенствования информационного обеспечения кадровой работы;

совершенствование механизмов формирования кадровых резервов и подготовки лиц, включенных в кадровые резервы области;

разработка правовых механизмов внедрения ротации на государственной гражданской службе области;

внедрение инструментов бережливого управления в деятельности органов исполнительной власти области, государственных органов области, органов местного самоуправления области;

- внедрение системы стимулирования государственных гражданских и муниципальных служащих, что предполагает внедрение компетентностной модели управления кадровыми процессами в системе государственного и муниципального управления.

Основной целью дальнейшего развития информационно-аналитического потенциала системы государственного и муниципального управления является завершение процесса создания единого информационно-коммуникационного пространства региона.

Достижение поставленной цели возможно посредством решения следующих задач:

- создание инструментов административного моделирования;

- формирование эффективных механизмов сбора, переработки, хранения и передачи государственной информации в электронном виде (учет и раскрытие информации, аудит информационных систем);

- создание "инфраструктуры доверия", обеспечивающей юридическую значимость электронного взаимодействия при выполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг;

- формирование системы стандартизации программного обеспечения, используемого в государственном управлении, что предполагает нормативное закрепление основополагающих принципов технологической открытости и технологической независимости государства при выборе средств информационно-коммуникационных технологий, используемых в государственном управлении;

- создание эффективной системы информирования населения региона.

Основная цель дальнейшего развития технологического потенциала системы государственного и муниципального управления - повышение эффективности организации управленческих процессов на основе внедрения социальных технологий и повышения технологической культуры государственных и муниципальных служащих.

Для достижения поставленной цели необходимо:

- внедрение кластерных технологий в организацию регионального управления.

Их применение предполагает рассматривать основные элементы регионального управления: государственную, муниципальную, хозяйственную и общественно-политическую подсистемы как единую систему (самостоятельный кластер), целостность которой поддерживается общими целями, единством нормативной базы, кадровой ротацией;

- завершение процесса регламентации государственных функций и государственных услуг;

- совершенствование на региональном и муниципальном уровнях системы управления проектами, определяющей четкий алгоритм взаимодействия бизнеса и власти, регламентирующей персональную ответственность команды проекта;

- совершенствование программно-целевого управления, инструментов стратегического планирования;

- развитие системы мониторинга региональных социально-экономических показателей, состояния нормативно-правовой базы, хода социально-экономических реформ, формальных и неформальных барьеров для ведения бизнеса и осуществления инвестиционных проектов, выявления инфраструктурных ограничений и возможностей для реализации крупных инвестиционных проектов, создание системы сбора информации и распространения наиболее эффективной практики проведения реформ на региональном и местном уровнях;

- реализация существующих механизмов финансового поощрения муниципальных образований, ориентированных на проведение приоритетных реформ; выявление и распространение наиболее эффективной региональной и муниципальной практики в области проведения социально-экономических реформ;

- стимулирование инициатив, направленных на вовлечение общественности в процесс принятия решений на государственном и муниципальном уровнях;

- повышение технологической культуры управленческих кадров на основе формирования системы обучения социальным технологиям управления.

Для укрепления экономической основы развития организационного, кадрового, информационно-аналитического, технологического потенциалов системы государственного и муниципального управления области имеет большое значение реализация эффективной государственной политики в сфере управления бюджетом, земельными ресурсами, имущественными отношениями и государственной собственностью, которые обеспечивают выполнение функций и полномочий государственного управления и оказания государственных услуг.

Основной целью повышения эффективности бюджетной политики области является обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в долгосрочной перспективе.

Достижение поставленной цели возможно путем решения следующих задач:

- создания необходимых экономических условий для укрепления и расширения налогового потенциала области;

- повышения достоверности планирования доходов бюджета;

- повышения эффективности системы предоставления налоговых льгот на региональном уровне;

- повышения эффективности мероприятий по проведению кадастровой оценки земель и использованию имущественного комплекса области;

- активизации работы по сокращению имеющейся недоимки по платежам в бюджет области;

- программно-целевого планирования расходов бюджетов;

- усиления контроля на стадии санкционирования кассовых выплат;

- повышения ответственности главных распорядителей, получателей за использованием средств областного бюджета;

- стимулирования повышения качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях области;

- повышения эффективности предоставления государственных услуг;

- повышения эффективности государственного финансового контроля за счет совершенствования механизмов внутреннего финансового контроля;

- совершенствования контроля учреждений в отношении их финансового состояния и хозяйственной деятельности;

- развития информационной системы управления государственными финансами.

Основными целями в сфере земельных и имущественных отношений являются:

- оптимизация состава государственной и муниципальной собственности в интересах обеспечения устойчивых предпосылок для экономического роста;

- повышение эффективности использования областной и муниципальной собственности;

- повышение уровня достоверности и полноты данных, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости;

- обеспечение экономически обоснованного налогообложения недвижимости.

Основными задачами при достижении указанных целей являются:

- снижение количества неэффективно работающих организаций государственного и муниципального секторов, а также оптимизация состава областных и муниципальных организаций, действующих в конкурентных секторах экономики;

- развитие конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности организаций с государственным (муниципальным) участием, повышение уровня их корпоративного управления и информационной прозрачности;

- совершенствование механизмов управления государственным и муниципальным имуществом, его учета;

- повышение качества и эффективности предоставления государственных услуг в сфере имущественно-земельных отношений;

- приватизация областного (муниципального) имущества, незадействованного (высвобождающегося) при выполнении функций и полномочий органов государственной власти и местного самоуправления;

- обеспечение имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- совершенствование регулирования земельных отношений в градостроительной деятельности;

- совершенствование регулирования оборота земель сельскохозяйственного назначения и использования земель, покрытых лесными насаждениями различных видов, не входящими в лесной фонд;

- обеспечение контроля за использованием земельного потенциала области и соблюдением земельного законодательства;

- формирование доходов консолидированного бюджета области поступлениями от имущественных и земельных платежей;

- внедрение новой системы кадастровой оценки недвижимости.

Управление реализацией стратегии регионального развития предполагает формирование механизма управления регионом, который, с одной стороны, выступает как продолжение сложившихся традиций регионального управления, с другой - учитывает новые реальности, обусловленные спецификой развития России и Белгородской области, а также характер целей и задач развития региона в долгосрочной перспективе.

Проектируемый механизм управления регионом включает в себя три основные подсистемы:

1) структурную;

2) процессную;

3) подсистему обеспечения.

Структурная подсистема управления регионом предполагает:

- совершенствование организационной структуры органов власти;

- дальнейшую оптимизацию административно-территориального деления области;

- совершенствование организации местного самоуправления с учетом интересов населения муниципальных образований;

- оптимизацию состава органов государственного и муниципального управления с учетом выполняемых ими функций;

- дальнейшее разграничение полномочий и предметов ведения между органами государственного и муниципального управления.

Формирование процессной подсистемы предусматривает:

- совершенствование практики планирования регионального развития, предполагающей разработку аналитических, прогнозных и плановых документов, развитие практики программно-целевого и проектного управления;

- оптимизацию организации процесса управления путем регламентации исполнения функций и оказания услуг органами исполнительной власти и государственными органами области, органами местного самоуправления;

- принятие и реализацию обоснованных, технологически продуманных и обеспеченных в ресурсном отношении управленческих решений;

- налаживание эффективных коммуникаций, предполагающее четкое взаимодействие всех уровней и ветвей власти, бизнеса и общества, развитие межрегионального и внешнеэкономического сотрудничества, развитие государственно-частного партнерства;

- мотивацию к участию в реализации стратегии всех субъектов социально-экономического развития региона, основанную на диагностике и согласовании интересов целевых групп;

- социальный контроль, выражающийся в проведении социально-экономического мониторинга, во внутреннем контроле за исполнением принятых решений, внутреннем (административным) и внешнем (со стороны гражданского общества) контроле за реализацией исполнения функций и оказания услуг органами управления всех уровней, в нормативно-правовом, информационно-аналитическом и ресурсном обеспечении исполнения контролирующих функций.

Подсистема обеспечения управления регионом включает в себя решение следующих задач:

- развитие нормативно-правовой базы регионального управления на основе реализации долгосрочного плана подготовки и принятия нормативных правовых документов;

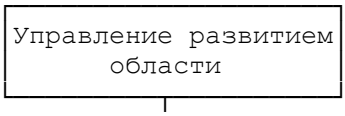
- формирование региональной информационно-аналитической системы;

- научно-аналитическое сопровождение стратегии, предполагающее использование интеллектуального потенциала экспертов и привлечение к разработке различных аспектов регионального развития ученых, представляющих ведущие аналитические центры России и зарубежных стран;

- совершенствование кадрового обеспечения на основе реализации единой кадровой политики и внедрения системы управления воспроизводством профессионального потенциала кадров;

- формирование благоприятного социально-психологического климата, обеспечивающего поддержку населением решений и действий органов государственного и муниципального управления, создание их позитивного имиджа;

- финансовое обеспечение стратегии путем принятия и реализации инвестиционных программ области (рисунок 7.1).



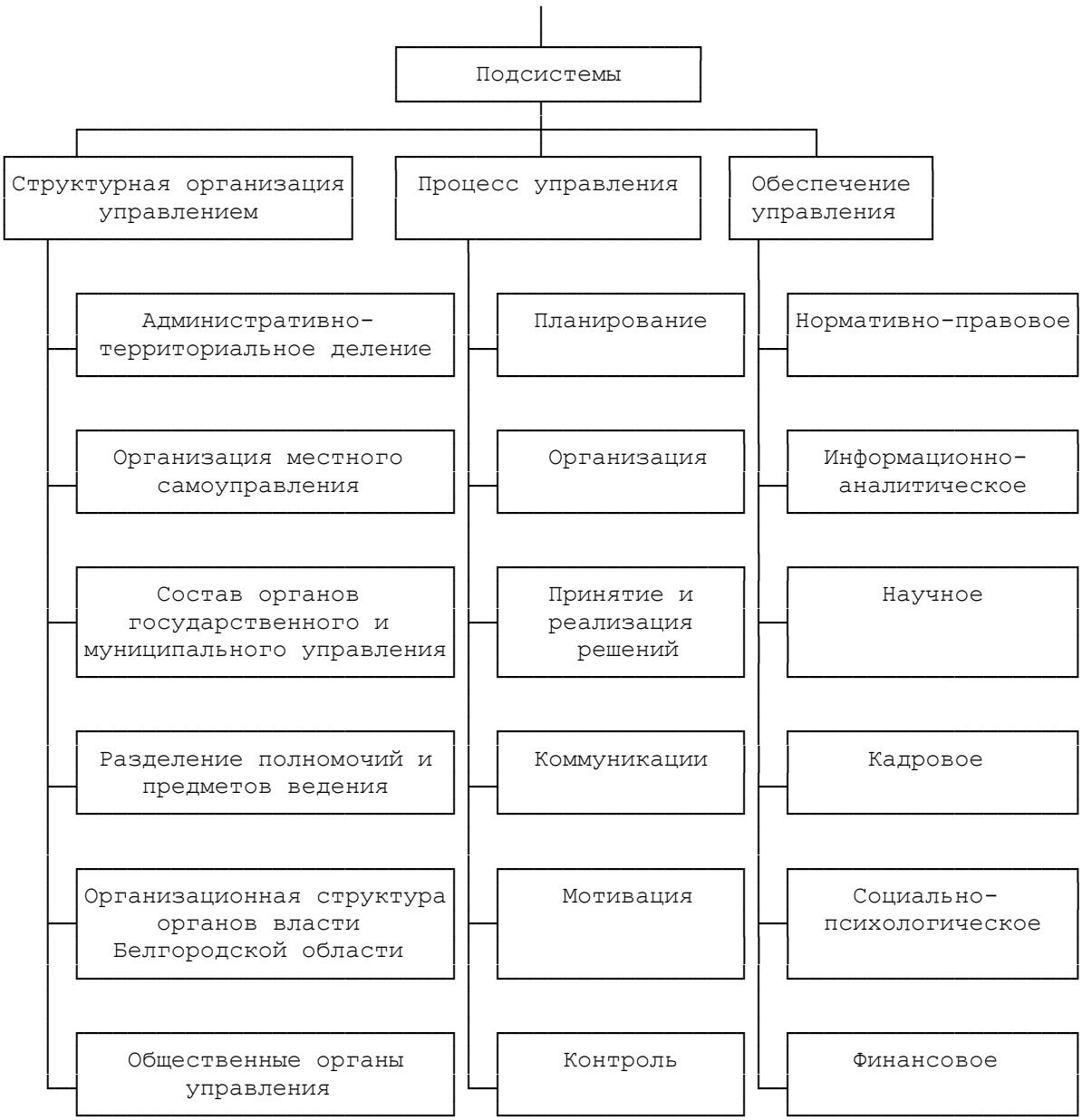


Рисунок 7.1. Основные блоки управления развитием области

7.2. Формирование регионального солидарного общества

Всесторонняя модернизация и системные преобразования общества, обретение им нового качества могут быть успешными при условии мобилизации и эффективного использования имеющегося человеческого потенциала, улучшения качества человеческих отношений через утверждение в повседневной жизни принципов взаимной лояльности, ответственности, социальной поддержки, что составляет содержание идеи солидарного сообщества.

В процессе реализации Программы улучшения качества жизни населения, принятой в 2003 году, Белгородская область существенно продвинулась в направлении социального развития. Заметно улучшились многие социальные характеристики населения региона. В то же время в процессе социально экономического развития остается актуальным привлечение ресурса позитивных человеческих отношений.

В частности, в ходе социологического мониторинга показатели обобщенного межличностного доверия и удовлетворенности социальными отношениями на микро- и мезолокальном уровнях социальной коммуникации в 2017 году демонстрируют некоторое

ухудшение социально-психологического климата по сравнению с 2016 годом и возврат к уровню 2015 года.

Кроме этого, социологические замеры подтверждают проблемность воплощения принципа социальной справедливости в российском обществе и в регионе в 2017 году. При этом зафиксирована негативная динамика по сравнению с предыдущими замерами в 2015 и 2016 годах. Лишь меньшинство населения (43,2 процента), так или иначе, удовлетворено тем, как реализуется принцип социальной справедливости в Белгородской области.

Результаты социологических исследований выявили достаточно высокую степень удовлетворенности населения деятельностью органов государственной и муниципальной власти. При этом уровень удовлетворенности немного вырос по сравнению с социологическим исследованием 2016 года. Доля в целом удовлетворенных деятельностью органов государственной власти составила в 2017 году 66,3 процента опрошенных (на 4,4 процентных пункта больше, чем в 2016 году), органов муниципальной власти - 64,4 процента (на 2,7 процентных пункта больше). Это достаточно высокие значения данных показателей, учитывая объем социальных проблем и высокий уровень ожиданий от власти.

Низкий уровень взаимного доверия и ответственности в отношениях между гражданами не только разрушительно воздействует на духовно-нравственную атмосферу в обществе, на отношения между гражданами и властью, но и создает существенные препятствия для реализации социально-экономических проектов и программ. Они, в свою очередь, не могут быть успешно осуществлены в разобщенной среде, в которой каждая социальная группа преследует свои корпоративные интересы, а каждый отдельный человек остается наедине со своими проблемами.

В сложившихся экономических условиях главной стратегической задачей является развитие духовного потенциала, укрепление нравственных ценностей населения области, улучшение качества человеческих отношений посредством формирования регионального солидарного общества.

Постановлением Правительства области от 24 ноября 2011 года N 435-пп утверждена Стратегия "Формирование регионального солидарного общества" на 2011 - 2025 годы. Она реализуется в 3 этапа (1 этап - 2011 - 2015 годы; 2 этап - 2015 - 2020 годы; 3 этап - 2020 - 2025 годы) и предполагает корректировку с учетом результатов ежегодного социологического мониторинга "Роза качества", который регулярно проводится в Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 7 февраля 2007 года N 28-пп "О системе мониторинга результативности деятельности органов государственного управления области".

Для улучшения качества человеческих отношений необходимо:

- консолидировать общество на основе идей и идеалов, созидающих духовно-нравственное, морально-политическое и культурное пространство региона, а также формирующих патриотизм граждан;

- создать благоприятные социальные условия для инновационного экономического развития области, разработки и внедрения современных технологий;

- обеспечить участие населения в оценке эффективности и безопасности регионального управления;

- развивать интеллектуальный потенциал региона на основе модернизации системы образования, интенсификации информационного и межличностного взаимодействия;

- формировать позитивно ориентированные социальные сети, интегрированные в процесс социально-экономического развития;

- использовать сетевые формы самоорганизации для выстраивания конкурентоспособных экономических структур (банковских систем, кредитных союзов, страховых обществ);

- укреплять атмосферу социального оптимизма, взаимного доверия между людьми;

- развивать благотворительность и социальную поддержку групп населения, находящихся в сложных жизненных условиях;

- укреплять институт семьи и улучшать демографическую ситуацию главным образом за счет повышения уровня рождаемости, снижения смертности и бракоразводных процессов;

- возрождать и развивать традиции духовности, культуры, повседневного межличностного общения, массового участия в позитивных социально значимых процессах;

- обеспечить духовную безопасность населения и организовать массовую просветительскую работу.

В целях решения поставленных задач необходима реализация комплекса мер по следующим приоритетным направлениям.

1. Формирование духовных и культурных основ регионального солидарного общества:

утверждение основанных на традициях ценностей и норм, стабилизирующих общественные процессы и укрепляющих межнациональный и межконфессиональный мир;

патриотическое и гражданское воспитание и просвещение населения области, формирующее представление о наличии общих интересов жителей Белгородчины;

укрепление взаимного доверия между гражданами на основе обеспечения безопасности, противодействия экстремизму и ксенофобии;

возрождение и развитие системы просветительства, духовно-нравственного и морально-политического воспитания, формирующей уважительное отношение к согражданам.

2. Укрепление института семьи и семейных отношений:

утверждение семейных ценностей в массовом сознании, повышение авторитета материнства, отцовства и детства;

создание благоприятных социально-экономических условий для формирования и жизнедеятельности здоровой многодетной семьи.

3. Формирование у молодежи установок на коллективизм, сотрудничество, развитие социальных сетей в молодежной среде:

создание условий для функционирования детских и молодежных объединений;

создание системы поддержки талантливой молодежи, обеспечивающей ее готовность использовать свой творческий потенциал для развития региона и России;

вовлечение молодежи в массовый спорт как условие формирования в ее среде здорового соперничества и командного духа;

формирование атмосферы сотрудничества и коллективизма в образовательных учреждениях на основе развития общественного участия в управлении ими.

4. Развитие партнерства государства и гражданского общества, укрепление взаимного

доверия между властью и населением:

стимулирование развития некоммерческих организаций;

организация конструктивного политического диалога на основе общих для региона целей между политическими партиями, общественными и иными некоммерческими организациями;

создание условий для общественного контроля населения эффективности государственного и муниципального управления;

развитие конструктивных коммуникаций на основе формирования единого информационно-коммуникационного пространства и обеспечения равного доступа к нему;

обеспечение открытости, доступности и прозрачности деятельности органов управления, обеспечивающих конструктивность и доверительность их взаимоотношений с населением;

формирование институциональной и этической основы ответственности власти и честности в отношении взятых обязательств;

увеличение возможностей участия населения в управлении путем повышения правовой и избирательной культуры граждан;

реализация антикоррупционных мер в системе государственного и муниципального управления, повышающих доверие к органам власти со стороны населения;

разработка и закрепление этических правил оказания государственных и муниципальных услуг населению;

укрепление добрососедских отношений между жителями на основе совершенствования территориального общественного самоуправления;

развитие межмуниципального сотрудничества.

5. Совершенствование экономической основы регионального солидарного сообщества и трудовых отношений:

стимулирование и развитие инновационного и интеллектуального потенциала региона;

развитие предпринимательской активности населения как экономической основы гражданского участия;

формирование социальной ответственности бизнеса, развитие и пропаганда меценатства;

интеграция лиц с ограниченными возможностями в общество;

снижение социальной напряженности посредством стимулирования занятости и самозанятости населения;

развитие социального партнерства и предупреждение трудовых конфликтов;

формирование стандартов корпоративной этики, способствующих улучшению отношений на предприятиях и в организациях;

развитие кооперативного движения, создание кредитных союзов, обществ взаимопомощи и страхования.

В целях формирования имиджа регионального солидарного общества осуществляется популяризация регионального бренда и намечается разработка и внедрение брендов территорий,

развитие системы наглядной агитации и социальной рекламы. Эмблема Белгородского солидарного общества представлена на рисунке 7.2 (не приводится).

Рисунок 7.2. Эмблема Белгородского солидарного общества

Рисунок не приводится.

Модель государственно-общественного управления обеспечит эффективность механизмов защиты прав и свобод граждан, создание конкурентоспособных государственных институтов, применение процедур и правил, гарантирующих выявление и учет интересов каждой социальной группы при принятии решений на всех уровнях государственной и муниципальной власти, равноправный диалог общественных организаций, бизнеса и власти по ключевым вопросам общественного развития.

Реализация намеченных мер будет способствовать утверждению в повседневной жизни принципов взаимной лояльности, социальной поддержки, ответственности граждан, их включенности в разноуровневые социальные сети, обеспечивающей активное участие в процессе социально-экономического развития Белгородской области, укреплению доверия граждан к государственным и общественным институтам, расширению народного представительства во власти, укреплению солидарности и гражданственности общества.

Особую актуальность приобретает необходимость выстраивания системы взаимоотношений органов власти и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СО НКО) как равноправных субъектов взаимодействия в целях объединения усилий для решения задач социально-экономического и духовно-патриотического развития региона.

Некоммерческие организации Белгородской области занимаются оказанием социальных услуг населению, общественно значимой деятельностью, защитой прав человека, через механизмы общественной экспертизы и контроля способствуют прозрачности и эффективности работы государственных служб и судебной системы.

Развитие сектора некоммерческих организаций во многом зависит от правовых условий их деятельности, включая вопросы государственной регистрации, отчетности, налогообложения, бухгалтерского учета, осуществления государственного контроля (надзора) и другие, а также объемов и эффективности мер государственной поддержки.

Государственная поддержка для СО НКО в области будет осуществляться путем:

- оказания финансовой поддержки на конкурсной основе на реализацию социально значимых проектов;

- предоставления консультативной и информационной поддержки, включающей в себя: проведение семинаров, консультаций, практических и лекционных занятий, тренингов, вебинаров, поддержки в актуальном состоянии портала информационной поддержки некоммерческих организаций Белгородской области;

- развития деятельности ресурсного центра НКО.

В результате ожидается рост степени удовлетворенности населения межличностными отношениями в месте проживания до 69 процентов, отношениями в семье - до 83 процентов, реализацией принципа социальной справедливости - до 57 процентов, информационной открытостью органов государственной власти и местного самоуправления - до 60 процентов от числа опрошенных в 2025 году.

8. Механизм и этапы реализации стратегии

(в ред. постановления Правительства Белгородской области
от 25.03.2019 N 128-пп)

8.1. Механизм реализации Стратегии

Настоящая Стратегия развития области закрепляет систему представлений об основных целях, задачах и приоритетах социально-экономической политики органов государственной власти области, важнейших направлениях и средствах реализации указанных целей на долгосрочную перспективу. Реализация Стратегии развития области заключается в скоординированной деятельности по осуществлению проектов и мероприятий, намеченных в рамках Стратегии, субъектов регионального развития, представляющих различные сферы: власть, науку, образование, бизнес, некоммерческий сектор, население. Реализация Стратегии развития области рассчитана на 18 лет (2008 - 2025 годы) и во многом зависит от того, насколько стратегическое видение будет переведено в управленческие действия органов государственной власти региона. Для этого будет создан действенный механизм ее реализации, обеспечивающий "баланс интересов", скоординированные действия всех участников реализации Стратегии.

Важнейшими элементами механизма реализации Стратегии развития области являются экономическая и социальная политика органов государственной власти области, базирующаяся на системном стратегическом планировании развития экономики и социальной сферы области, отдельных отраслей, сфер деятельности и территорий. Система стратегического планирования развития Белгородской области основывается на программных, проектных методах управления, методах территориального планирования, прогнозирования социально-экономического развития.

В 2003 году утверждена Программа улучшения качества жизни населения Белгородской области. Она являлась главным стратегическим документом, определяющим приоритеты социально-экономического развития Белгородской области, и была направлена на формирование организационно-управленческого механизма, обеспечивающего достижение для населения области достойного качества жизни и его постоянное улучшение в долгосрочной перспективе.

Для решения в среднесрочном периоде задач, определенных Программой улучшения качества жизни населения области, законом области от 12 мая 2005 года N 194 была утверждена и реализована Программа экономического и социального развития Белгородской области на период до 2007 года.

Начиная с 2006 года осуществлялась разработка стратегий социально-экономического развития, программ социально-экономического развития на среднесрочный период муниципальных районов и городских округов.

В 2012 - 2013 годах реализация главных стратегических документов в регионе обеспечивалась выполнением 106 долгосрочных целевых программ, в том числе программ, принятых во исполнение 16 федеральных целевых программ, а также принятых на областном уровне: 11 концепций, 3 отраслевых стратегий, положения которых вписались в приоритетные национальные проекты и соответствовали программным направлениям, определенным Президентом и Правительством Российской Федерации по экономической модернизации страны.

В области сформирована система стратегического планирования на региональном и муниципальном уровнях с учетом положений Федерального закона от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (рисунок 8.1 - не приводится).

Рисунок 8.1. Система стратегического планирования Белгородской области

Рисунок не приводится.

Ключевым элементом системы стратегического планирования области является принятая в 2010 году Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года. В 2015 году Стратегия развития области получила наивысшую оценку экспертов НИУ "Высшая школа экономики" по итогам анализа действующих стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

В целях реализации Стратегии развития области с 2016 года в регионе распоряжением Правительства области от 20 марта 2017 года N 128-рп утвержден План мероприятий по реализации Стратегии развития области.

Для определения направлений и ожидаемых результатов социально-экономического развития Белгородской области в рамках прогнозирования разработаны и утверждены прогнозы социально-экономического развития области на среднесрочный или долгосрочный период. В целях осуществления долгосрочного регионального бюджетного планирования утвержден бюджетный прогноз Белгородской области на период до 2030 года.

В связи с переходом на программный бюджет с 1 января 2014 года в области осуществляется реализация 17 государственных программ, которые являются инструментом бюджетного планирования и утверждены постановлением Правительства Белгородской области от 7 октября 2013 года N 401-пп.

В целях рациональной пространственной организации обустройства территории, обеспечивающей повышение качества среды обитания граждан и эффективности использования земель как предпосылки динамичного социально-экономического развития и роста конкурентоспособности экономики, улучшения экологической ситуации и совершенствования градостроительной политики постановлением Правительства области от 31 октября 2011 года N 399-пп утверждена схема территориального планирования Белгородской области, завершена разработка генеральных планов муниципальных образований области.

В Белгородской области внедрена и развивается система проектного управления. В 2018 году Федеральный проектный офис объявил результаты пилотной оценки зрелости организации проектной деятельности в субъектах Российской Федерации, в которой приняли участие регионы, которые активно внедряют проектное управление. Белгородская область стала лидером в стране и возглавила ТОП-5 регионов лидеров пилотной группы Индекса проектной деятельности.

Достижение стратегической цели развития Белгородской области к 2025 году возможно при комплексном использовании инструментов организационного, правового, финансового блоков механизма реализации Стратегии развития области.

Организационный блок инструментов реализации Стратегии объединяет деятельность субъектов регионального развития по реализации совокупности стратегических, концептуальных, программных, прогнозных документов, как разработанных, так и документов, которые предстоит разработать на базе Стратегии, Схемы территориального планирования области и исполнять при постоянном совершенствовании организационно-функциональной структуры управления областью.

Организационный блок механизма реализации Стратегии развития области включает две группы инструментов управления:

1) стратегические:

участие в реализации федеральных отраслевых стратегий, концепций, национальных проектов;

реализация схемы территориального планирования области;

разработка и мониторинг прогнозов социально-экономического развития области, муниципальных районов и городских округов на долгосрочный период;

разработка и мониторинг бюджетных прогнозов области, муниципальных районов и городских округов на долгосрочный период;

разработка и реализация стратегий социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов области;

разработка и реализация планов мероприятий по реализации Стратегии развития области, муниципальных районов и городских округов;

разработка и реализация стратегий развития крупнейших предприятий области, территориальных кластеров и зон опережающего развития;

2) тактические:

участие в реализации государственных программ Российской Федерации;

разработка и мониторинг прогнозов социально-экономического развития области, муниципальных районов и городских округов на среднесрочный период;

разработка и реализация государственных программ области и муниципальных программ;

государственная поддержка и реализация значимых экономических, социальных, организационных и технических проектов.

Связь документов стратегического планирования области должна обеспечиваться общностью целей и путей решения экономических и социальных задач, целевых индикаторов в рамках Стратегии развития области.

Инновационное развитие Белгородской области будет сопровождаться изменениями практически во всех сферах экономической деятельности и общественной жизни. Для их регулирования и закрепления в рамках реализации Стратегии развития области потребуется специальное правовое обеспечение.

Правовой блок механизма реализации Стратегии развития области будет охватывать следующие сферы: социально-экономическое развитие области, систему стратегического планирования, предпринимательскую деятельность, инвестиционный процесс, градостроительную деятельность, общественные финансы и межбюджетные отношения, управление государственными и муниципальными финансами, государственно-частное партнерство, местное самоуправление и другие. Предусматривается изменение действующих и разработка новых нормативных правовых актов области, направленных на обеспечение реализации Стратегии развития области по всем направлениям деятельности органов государственной власти области, а также подготовка предложений по совершенствованию федеральной нормативно-правовой базы. В результате будет сформирована система нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию Стратегии развития области и способствующих повышению оперативности и качества управленческих решений, принимаемых органами государственного и муниципального управления области.

Правовой блок механизма реализации Стратегии развития области будет охватывать следующие сферы: социально-экономическое развитие области, систему стратегического планирования, предпринимательскую деятельность, инвестиционный процесс, градостроительную деятельность, общественные финансы и межбюджетные отношения, управление государственными и муниципальными финансами, государственно-частное партнерство, местное самоуправление и другие. Предусматривается изменение действующих и

разработка новых нормативных правовых актов области, направленных на обеспечение реализации Стратегии развития области по всем направлениям деятельности органов государственной власти области, а также подготовка предложений по совершенствованию федеральной нормативной правовой базы. В результате будет сформирована система нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию Стратегии развития области и способствующих повышению оперативности и качества управленческих решений, принимаемых органами государственного и муниципального управления области.

Практическое достижение намеченных целей возможно при эффективном использовании финансового блока инструментов реализации Стратегии развития области, направленных на концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях развития, нацеленность на результат.

Для максимально эффективного использования финансовых инструментов реализации Стратегии развития области необходимо применение комплекса мер по развитию системы общественных финансов. Стратегическими задачами в данной сфере являются: увеличение объема финансовых ресурсов, создаваемых на территории области; привлечение финансовых ресурсов национального и международного рынков капиталов; расширение доступа к ресурсам финансовой системы со стороны бизнеса и населения. Для решения поставленных задач необходима реализация мер, направленных:

1) на совершенствование бюджетной политики и межбюджетных отношений, расширение собственной доходной базы бюджета области; повышение эффективности бюджетных расходов посредством реализации мероприятий в рамках программного формата бюджета; совершенствование механизма управления региональными гарантиями и имуществом; проведение гибкой стимулирующей налоговой политики в отношении агентов экономической деятельности (прежде всего малых, средних и инновационно активных предприятий); повышение финансовой самостоятельности муниципальных образований области;

2) на укрепление собственной капитальной базы региональных финансово-кредитных институтов; повышение эффективности их деятельности по привлечению денежных средств населения и их трансформации в кредиты и инвестиции; дальнейшее расширение доступа предприятий малого и среднего бизнеса к кредитным ресурсам банковского сектора; стимулирование институционального развития банковского сектора и небанковских кредитных организаций в сельской местности;

3) на развитие финансового рынка региона, как элемента экономической системы, выполняющего важнейшую функцию преобразования сбережений в инвестиции в прозрачном, эффективном и защитном формате. Комплекс мероприятий по развитию финансового рынка региона должен исходить из текущего состояния, учитывать наметившиеся глобальные и макроэкономические тенденции, изменения ожиданий потребителей финансовых услуг, геополитические риски, развитие технологий, а также ориентироваться на актуальные вызовы и возможности.

Приоритетными направлениями развития финансового рынка региона могут стать: повышение активности населения и хозяйствующих субъектов на финансовом рынке, в том числе, за счет роста уровня финансовой грамотности, доступности финансовых услуг; развитие сегмента длинных денег, в том числе за счет развития рынка облигаций и иных финансовых инструментов; создание благоприятной среды и поддержка проектов цифровизации финансового рынка; способствование формированию доверительной среды, посредством борьбы с недобросовестными и незаконными практиками.

Реализация Стратегии развития области будет основываться в первую очередь на внутренних ресурсах повышения эффективности социально-экономического развития Белгородской области. Важным финансовым инструментом реализации Стратегии развития

области будет являться бюджет области. Реализация намеченных мер развития экономики области будет способствовать планомерному увеличению доходов консолидированного бюджета, а соответственно росту бюджетной обеспеченности в расчете на одного жителя. Удельный вес объемов финансирования социальной сферы в консолидированном бюджете области будет поддерживаться ежегодно на уровне не менее 50 процентов и тем самым обеспечивать реализацию долгосрочных социальных приоритетов.

При этом значимой составляющей механизма реализации Стратегии развития области будет являться использование инструментов целевого софинансирования за счет средств федерального бюджета путем активного участия области в реализации государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, при неуклонном выполнении Белгородской областью обязательств по софинансированию.

Реализация инвестиционных проектов осуществляется путем самофинансирования со стороны осуществляющих эти проекты субъектов хозяйственной деятельности, прежде всего, за счет собственных средств и кредитов коммерческих банков. При этом и в дальнейшем будет осуществляться отбор наиболее эффективных проектов, соответствующих стратегическим приоритетам, и поддержка их Правительством области.

Необходимо активное использование государственно-частного партнерства при реализации перспективных экономически и социально значимых проектов, создании и развитии инновационной инфраструктуры области, а также для развития малого и среднего предпринимательства.

Важной частью единого механизма реализации Стратегии развития области является осуществление контроля реализации Стратегии развития области путем оценки эффективности реализации поставленных целей и задач, проведения многоцелевого мониторинга реализации Стратегии развития области посредством системы индикативных показателей.

Стратегия развития области должна корректироваться по мере ее реализации с учетом изменения внешних условий (мирового развития, развития России, макрорегионов страны) и внутренних процессов развития области, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие области. При этом корректировка возможна в виде ежегодного уточнения прогноза социально-экономического развития региона на среднесрочный период и государственных программ. Кроме того, целесообразно один раз в 3 - 6 лет осуществлять непосредственно корректировку Стратегии развития области, внося в нее необходимые поправки и дополнения. Именно в ходе реализации, контроля, корректировки и обновления целей, задач, целевых индикаторов Стратегии развития области будет происходить обмен информацией, координация действий субъектов регионального развития.

Субъекты регионального развития в процессе реализации Стратегии развития области должны быть обеспечены актуальной, достоверной и достаточной информацией, методической поддержкой для подготовки и принятия управленческих решений. Необходимыми действиями по реализации Стратегии развития области являются учет мнения и информирование бизнес-сообщества и населения о ходе ее реализации, решениях и действиях органов исполнительной и законодательной власти области, изменениях нормативной правовой базы, результатах мониторинга и осуществлении корректировок целей, задач, мер, целевых ориентиров Стратегии развития области.

Общее руководство и контроль за выполнением Стратегии развития области осуществляет Правительство Белгородской области, контроль за формированием и развитием кластеров, зон опережающего развития возлагается на органы исполнительной власти области и их структурные подразделения в соответствии с компетенцией.

Осуществление оперативной работы по управлению реализацией Стратегии развития

области, в том числе ведение мониторинга реализации Стратегии развития области, возлагается на департамент экономического развития Белгородской области. Отчет о реализации Стратегии развития области и Плана по ее реализации ежегодно представляется Губернатору области. Отчет сопровождается пояснительными материалами по выполнению стратегических мероприятий с выделением пунктов, по которым не достигнуты ожидаемые результаты, указанием причин невыполнения и предложений по преодолению препятствий реализации Стратегии развития области.

Отчет о выполнении этапа Стратегии развития области выносится на рассмотрение Правительства Белгородской области. Кроме того, на основании отчета вносятся предложения по корректировке Стратегии развития области, которые утверждаются постановлением Правительства Белгородской области.

8.2. Этапы реализации Стратегии развития области

Первый этап (2008 - 2012 годы) - этап создания институциональных условий, подготовки и апробации проектов и программ, преодоления последствий мирового финансово-экономического кризиса. На данном этапе будут реализовываться конкурентные преимущества экономики области в "традиционных" сферах - горно-металлургическом, агропромышленном комплексе, строительстве. Вместе с тем планируется проведение институциональных преобразований, создание инновационной инфраструктуры и технологических заделов, обеспечивающих на следующем этапе системный перевод экономики области в режим инновационного развития. Будут сформированы основные компоненты социального кластера, законодательная база, пакет программ и проектов, необходимых для реализации инновационного социально ориентированного сценария реализации Стратегии развития области, а также будет завершена реализация начатых целевых программ и запущены новые пилотные проекты и программы. Работа на данном этапе будет осуществляться в сложных макроэкономических условиях, обусловленных мировым кризисом, что потребует активного государственного регулирования процессов экономического и социального развития, мобилизации, эффективного использования имеющихся ресурсов, консолидации усилий органов власти, бизнеса и населения.

Второй этап (2013 - 2020 годы) - этап стремительного наращивания инновационной составляющей экономики. В этот период должен быть совершен рывок в развитии области на основе структурной диверсификации экономики области, ее перехода на новую технологическую базу (информационные, био- и нанотехнологии), масштабного привлечения инвестиций в сферу инноваций, интенсивного развития горно-металлургического, строительного, социального кластеров, зоны опережающего развития "Агропромышленный комплекс", создания конкурентоспособных зоны опережающего развития "Машиностроительный комплекс", туристско-рекреационного, транспортно-логистического, биофармацевтического кластеров и кластера информационных технологий, стремительного накопления человеческого капитала и улучшения качества социальной среды, значительного повышения эффективности использования всех видов ресурсов и в особенности трудового потенциала области.

Третий этап (2021 - 2025 годы) - этап формирования экономики и социальной среды области нового качества. На третьем этапе будет осуществляться выход на проектную мощность инновационных проектов, завершится формирование на территории области значимых центров инновационного развития, реализация намеченных программ, проектов, будет осуществляться подготовка проектов следующей стадии развития Белгородской области. Предполагается сформировать на основе территориально-производственных кластеров и зон опережающего развития эффективный территориальный экономический каркас области, органично встроенный в российскую и мировую экономическую систему, достигнуть развития экономики и уровня жизни населения области, соизмеримого с уровнем развитых зарубежных стран.

Основные приоритеты этапов реализации Стратегии развития области представлены в

таблице 8.1.

Таблица 8.1

Основные приоритеты этапов реализации
Стратегии развития области

Этапы	Экономическое развитие	Инновационное развитие	Социальное развитие	Внутри региональное развитие	Институциональное развитие
I. Этап создания институциональных условий, подготовки и апробации проектов и программ (2008 - 2012 годы)	Реализация конкурентных преимуществ области в традиционных сферах экономики, подготовка проектов, программ для диверсификации экономики на инновационной основе, запуск пилотных проектов	Создание инновационной инфраструктуры, подготовка проектов, стимулирующих развитие нового технологического уклада	Совершенствование социальной инфраструктуры, создание основных компонентов социального кластера	Осуществление зонирования территории области в зависимости от перспектив специализации экономики, подготовка и запуск проектов развития опорных территорий, инфраструктурных проектов	Сокращение административных барьеров, завершение внедрения бюджета, ориентированного на результат, развитие рынков факторов производства и собственности
II. Этап стремительного наращивания инновационной составляющей экономики (2013 - 2020 годы)	Интенсификация развития горно-металлургического, строительного, социального кластеров, зоны опережающего развития "Агропромышленный комплекс", создание конкурентоспособных зоны опережающего развития "Машиностроительный комплекс", туристско-рекреационного, транспортно-логистического, биофармацевтического	Масштабное инвестирование в инновационные проекты, финансирование научных разработок, формирование инновационных центров, развитие научно-образовательного потенциала, формирование новой инновационной культуры в обществе	Развитие многокомпонентного социального кластера для обеспечения накопления человеческого капитала, повышения эффективности использования трудового потенциала	Реализация мер развития муниципалитетов области, обеспечивающих сокращение дифференциации между опорными и депрессивными территориями по уровню экономического развития, развитие агломераций	Создание максимально благоприятных условий для развития малого бизнеса, развитие конкурентной среды, финансовых рынков

	кластеров, кластера информационных технологий				
III. Этап формирования экономики и социальной среды области нового качества (2021 - 2025 годы)	Формирование новой инновационной экономики, достижение уровня ВРП на душу населения, сопоставимого с уровнем развитых стран	Формирование нового технологического уклада, повсеместное использование информационных, нано-, биотехнологий, производство инновационных товаров и услуг, интеграция в российскую и мировую инновационную систему	Развитие и эффективное использование человеческого потенциала, достижение уровня жизни населения развитых стран	Достижение сбалансированного внутрирегионального развития на основе максимального использования потенциала территорий	Формирование институтов гражданского общества, эффективно взаимодействующих с государством

9. Результаты реализации стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года

(в ред. постановления Правительства Белгородской области от 25.03.2019 N 128-пп)

9.1. Белгородская область в 2025 году

В результате реализации мероприятий и проектов, достижения целей и решения задач, намеченных в Стратегии развития области, уровень социально-экономического развития Белгородской области будет сопоставим с уровнем развития развитых стран. Область будет входить в число лидеров по уровню развития среди субъектов Российской Федерации.

В Белгородской области будет поддерживаться благоприятный инвестиционный и предпринимательский климат. Область, обладая низким уровнем инвестиционных рисков, станет одной из наиболее привлекательных среди субъектов Российской Федерации для внутренних и внешних инвесторов, в том числе иностранных.

Экономическое развитие Белгородской области будет базироваться на развитии высокотехнологичных секторов экономики, инвестициях и максимально полном и эффективном использовании человеческого потенциала. Вырастут объемы производства инновационной продукции, продукции с высокой долей добавленной стоимости. Успешно будут функционировать созданные территориально-производственные кластеры в агропромышленном и машиностроительном комплексах, а также горно-металлургический, строительный, транспортно-логистический, туристско-рекреационный, биофармацевтический и информационных технологий.

Белгородская область станет производителем конкурентоспособной высококачественной промышленной продукции, нарастит экспорт неэнергетической несырьевой продукции. Высокоразвитое эффективное агропромышленное производство будет обеспечивать потребности области в высококачественных экологически чистых продуктах питания, а также наращиваться вывоз продукции агропромышленного комплекса в другие субъекты Российской Федерации и за границу.

В полной мере будет реализовываться транзитный потенциал Белгородской области. Сформируются современные высококлассные инфраструктурные объекты: международный аэропорт в г. Белгороде, логистические центры, грузообрабатывающие терминалы, авто- и железнодорожные вокзалы, которые обеспечат высокий уровень сервисного обслуживания, соответствующий международным стандартам.

Использование туристско-рекреационного потенциала Белгородской области будет способствовать сохранению историко-культурного, природного наследия, диверсификации экономики, формированию положительного имиджа региона.

Научно-образовательная система области в полной мере будет обеспечивать подготовку высококвалифицированных кадров для инновационной экономики. Развитие региональной инновационной системы станет залогом успешного функционирования новой экономики области, высокого уровня инновационной активности организаций.

Качество и уровень жизни населения Белгородской области будут одними из самых высоких в Российской Федерации. Постоянным и устойчивым станет сокращение малоимущих в обществе, увеличение представительства среднего класса. В рамках многокомпонентного социального кластера будет создана современная социальная инфраструктура, обеспечивающая население доступными и качественными социальными услугами. Населению области будут доступны высококачественные услуги образования и здравоохранения, сферы досуга, будет достигнут высокий уровень обеспеченности благоустроенным жильем, созданы безопасные условия

жизнедеятельности граждан. Высока будет степень удовлетворенности населения качеством социальной сферы и социальных услуг.

Будет преодолена дифференциация муниципальных образований Белгородской области по уровню развития социальной инфраструктуры, различия в уровне экономического развития станут незначительными и будут обусловлены специфическими особенностями муниципальных районов и городских округов области.

Общественно-политическое единство Белгородской области достигнет высокого уровня. Укрепится солидарность населения области, улучшится качество человеческих отношений. Будут сформированы институты гражданского общества, население области, занимая активную гражданскую позицию, ощутит уверенность в завтрашнем дне.

9.2. Основные индикаторы реализации Стратегии развития области

N п/п	Наименование индикатора	Годы			
		2007 отчет	2012 отчет	2020 прогноз	2025 прогноз
I. Обеспечение конкурентоспособности экономики региона за счет перехода к инновационному социально ориентированному типу развития в условиях глобализации российской экономики					
1.1	Валовой региональный продукт (ВРП), % к уровню 2007 года в сопоставимых ценах	100	146,6	в 2,2 раза	в 2,3 раза
1.2	ВРП на душу населения в текущих основных ценах, тысяч рублей	156,2	354,6	612,4	822,3
1.3	Энергоемкость ВРП области, кг у. т./тыс. руб. ВРП	46,69	24,37	16,42	15,62
1.4	Промышленное производство, % к уровню 2007 года в сопоставимых ценах	100	в 1,5 раза	в 2,2 раза	в 2,7 раза
1.5	Оборот розничной торговли, % к уровню 2007 года в сопоставимых ценах	100	в 1,7 раза	в 2,6 раза	в 3,8 раза
1.6	Объем платных услуг населению, в % к 2007 году в сопоставимых ценах	100	в 1,5 раза	в 1,7 раза	в 1,9 раза
1.7	Выпуск продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, % к уровню 2007 года в сопоставимых ценах	100	в 2 раза	в 2,6 раза	в 2,7 раза
1.8	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, % к уровню 2007 года в сопоставимых ценах	100	113,7	90,8	124,7
1.9	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. кв. м общей площади	1064	1215,2	1360	1550
1.10	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая и	35,5	38	43	44

	индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения области				
1.11	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, включая микропредприятия, в общей численности занятого населения области, %	21	24,6	27,4	27,9
II. Становление благоприятной социальной среды и создание условий для эффективной реализации человеческого потенциала и обеспечения качества жизни населения на основе динамичного развития экономики региона					
2.1	Среднегодовая численность населения, тыс. человек	1517,1	1538,5	1544,6	1553,3
2.2	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	70,4	71,9	75,4	78,3
2.3	Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения, %	12,5	6,5	6,1	3,8
2.4	Реальные располагаемые денежные доходы населения, % к уровню 2007 года	100	150,4	153,9	в 1,8 раза
2.5	Общий коэффициент рождаемости, человек на 1000 населения	10,3	11,6	9,5	10,1
2.6	Общий коэффициент смертности, человек на 1000 населения	14,8	14,0	13,3	11,7
2.7	Уровень младенческой смертности, на 1000 человек, родившихся живыми	4,9	7,1	4,8	4,1
2.8	Уровень смертности населения от болезней системы кровообращения, на 100 тысяч человек	1019,2	960,7	640,6	540,0
2.9	Доля учащихся, обучающихся в современных условиях, от общего числа учащихся на всех уровнях образования, %	30	79,1	100,0	100,0
2.10	Доля населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом, %	19,5	39,2	43	56
2.11	Удельный вес молодежи, охваченной мероприятиями молодежной политики, к общему числу молодежи области	49,4	50,4	63,9	81,4
2.12	Уровень общей безработицы (по методологии МОТ), %	4,2	3,7	3,9	3,8
2.13	Уровень преступности, на 100 тысяч человек населения	1399,6	1001,0	880,0	810,0

2.14	Удельный объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, тонн/млн руб. ВРП	0,523	0,246	0,116	0,081
2.15	Удовлетворенность населения межличностными отношениями в месте проживания, % от числа опрошенных	-	43,7	67,0	69,0
2.16	Удовлетворенность населения информационной открытостью органов государственной власти и местного самоуправления, % от числа опрошенных	-	38,2	57,0	60,0
III. Формирование институциональной среды, индуцирующей инновационную активность и привлечение капитала в экономику и социальную сферу					
3.1	Удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции, %	5,3	4,0	15,0	20,0
3.2	Отношение. внутренних затрат на исследования и разработки к ВРП, %	0,17	0,22	1,0	5,0
3.3	Удельный вес инновационно активных организаций в общем числе обследованных организаций, %	15,96	9,2	20,0	35,0

С учетом достижения целевых ориентиров реализации Стратегии развития области индекс развития человеческого потенциала в Белгородской области к 2025 году будет находиться в пределах 0,900 - 0,949, что соответствует уровню "высокого развития", характерного для постиндустриальных стран.

Приложение N 1
к Стратегии социально-экономического
развития Белгородской области
на период до 2025 года

План
основных мероприятий, направленных на достижение целей
Инвестиционной стратегии Белгородской области
"Инвестиции в будущее"

Исключен. - Постановление Правительства Белгородской области от 25.03.2019 N 128-пп.

Приложение N 2
к Стратегии социально-экономического
развития Белгородской области

на период до 2025 года

Перечень
приоритетных инвестиционных проектов и программ, реализуемых и планируемых к реализации на территории Белгородской области в 2014 - 2025 годах

Исключен. - Постановление Правительства Белгородской области от 25.03.2019 N 128-пп.

Приложение N 3
к Стратегии социально-экономического
развития Белгородской области
на период до 2025 года

Перечень
реализуемых государственных программ Белгородской области

Исключен. - Постановление Правительства Белгородской области от 25.03.2019 N 128-пп.

Приложение N 1
к Стратегии социально-экономического
развития области на период до 2025 года

План
основных мероприятий, направленных на достижение целей Инвестиционной стратегии Белгородской области "Инвестиции в будущее"

Список изменяющих документов
(введен постановлением Правительства Белгородской области
от 25.03.2019 N 128-пп)

N п/п	Наименование мероприятий	Содержание мероприятий	Сроки реализации мероприятий	Ресурсное обеспечение реализации мероприятий	Ответственные за реализацию и участники мероприятий
1. Развитие институциональных условий ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности, сокращение административных барьеров, повышение информационной открытости органов власти					
1.1.	Реализация мероприятий подпрограммы 1 "Улучшение инвестиционного климата и стимулирование инновационной деятельности" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области"	Реализация комплекса мероприятий, направленных на решение следующих задач: совершенствование нормативной правовой базы в сфере инвестиционной деятельности в Белгородской области; создание благоприятной административной среды и подготовленной инфраструктуры для привлечения инвестиций; совершенствование финансовых механизмов дальнейшего привлечения инвестиций; продвижение имиджа Белгородской области как инвестиционно привлекательного региона на территории Российской Федерации и за рубежом; поддержка продвижения инновационной продукции на внутренних и внешних рынках; кадровое обеспечение инвестиционного процесса	2013 - 2025 годы	В рамках реализации мероприятий подпрограммы 1 "Улучшение инвестиционного климата и стимулирование инновационной деятельности" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области"	Департаменты экономического развития, строительства и транспорта, агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды, здравоохранения и социальной защиты населения, имущественных и земельных отношений области
1.2.	Реализация эффективной конкурентной политики путем формирования	Реализация комплекса мероприятий, направленных на повышение конкуренции в регионе, предусмотренных планом	2017 - 2022 годы	В рамках плана мероприятий ("дорожной карты")	Органы исполнительной власти, государственные органы

	благоприятной для развития предпринимательства конкурентной среды	мероприятий ("дорожной картой")		по содействию развитию конкуренции в Белгородской области на 2017 - 2022 годы	области, Управление Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области (по согласованию), Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Белгородской области (по согласованию), Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области (по согласованию), администрации муниципальных районов и городских округов области (по согласованию)
1.3.	Внедрение Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата	Проведение работ: - по исполнению Дорожной карты внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Белгородской области; - по мониторингу результатов внедрения	2013 - 2018 годы	В рамках текущей деятельности	Департамент экономического развития области

	в Белгородской области	Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Белгородской области; - по разработке методических рекомендаций по внедрению Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании; - по совершенствованию нормативной правовой базы; - по созданию благоприятных организационных условий для ведения предпринимательской деятельности			
1.4.	Внедрение на территории муниципальных районов и городских округов области сформированных АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" успешных практик, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства	Внедрение во всех 22 муниципальных районах и городских округах Белгородской области не менее пяти успешных практик, включенных в "Атлас муниципальных практик"	2016 - 2017 годы	В рамках текущей деятельности	Департамент экономического развития области, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию)
1.5.	Внедрение целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения	Исполнение дорожных карт и мониторинг результатов внедрения в Белгородской области 12 целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения	2017 - 2020 годы	В рамках текущей деятельности	Департаменты экономического развития, имущественных и

	инвестиционной привлекательности	инвестиционной привлекательности			земельных отношений, строительства и транспорта, жилищно-коммунального хозяйства области, Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, АО "Корпорация "Развитие" (по согласованию)
1.6	Проведение мониторинга инвестиционной активности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов	Формирование ежегодного рейтинга инвестиционной активности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов. В соответствии с постановлением Губернатора области от 23 ноября 2015 года N 122 показатель рейтинга инвестиционной активности включен в перечень показателей для проведения ежегодного регионального мониторинга и оценки достигнутых значений показателей работы органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по основным социально-экономическим направлениям деятельности. Публикация рейтинга на сайте Губернатора и Правительства области	2014 - 2025 годы	В рамках текущей деятельности	Департамент экономического развития области
1.7.	Внедрение и расширение	Обеспечение применения	2013 - 2025	В рамках текущей	Департамент

	применения патентной системы налогообложения	индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения в соответствии с законом Белгородской области от 6 ноября 2012 года N 145 "О патентной системе налогообложения на территории Белгородской области"	годы	деятельности	экономического развития области
1.8.	Сокращение сроков предоставления земельных участков, находящихся в областной и муниципальной собственности, юридическим и физическим лицам в целях осуществления инвестиционной деятельности	Минимизация сроков предоставления земельных участков субъектам предпринимательской деятельности на принципах открытости и прозрачности	2013 - 2017 годы	В рамках текущей деятельности	Департамент имущественных и земельных отношений области, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию)
1.9.	Создание автоматизированных рабочих мест по ведению информационных систем обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД) в муниципальных районах и городских округах	Создание 22 функционирующих отделов ИСОГД в муниципальных районах и городских округах	2013 год	В рамках реализации мероприятий долгосрочной целевой программы "Улучшение инвестиционного климата для привлечения инвестиций в экономику Белгородской области в 2011 - 2015 годах" (постановление	Департамент строительства и транспорта области, управление архитектуры и градостроительства области, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию)

				Правительства области от 27 июня 2011 года N 239-пп)	
1.10.	Создание сети многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг (МФЦ) в Белгородской области	Доведение доли муниципальных районов и городских округов, на территории которых обеспечено предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна", в том числе на базе МФЦ, в 2015 году до 100 процентов	2014 - 2015 годы	В рамках реализации мероприятий государственной программы Белгородской области "Развитие информационного общества в Белгородской области"	Администрация Губернатора области, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию)
1.11.	Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе МФЦ	Доведение доли граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на площадках МФЦ, к 2018 году до не менее 90 процентов	2014 - 2018 годы	В рамках реализации мероприятий государственной программы Белгородской области "Развитие информационного общества в Белгородской области"	Администрация Губернатора области, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию)
1.12.	Подключение государственных и муниципальных органов управления к единой информационно-коммуникационной сети	Доведение доли объектов государственных и муниципальных органов управления, организаций и учреждений области, подключенных к единой информационно-коммуникационной сети, в 2016 году до 100 процентов	2014 - 2016 годы	В рамках реализации мероприятий государственной программы Белгородской	Администрация Губернатора области, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию)

				области "Развитие информационного общества в Белгородской области"	
1.13.	Обеспечение работы специализированного двуязычного Интернет-портала об инвестиционной деятельности в Белгородской области	Актуализация информации об инвестиционном потенциале Белгородской области и деятельности АО "Корпорация "Развитие", расположенной на Инвестиционном портале Белгородской области по адресам: http://belgorodinvest.ru http://belgorodinvest.com	2013 - 2025 годы	В рамках текущей деятельности	Департаменты экономического развития, внутренней и кадровой политики области, АО "Корпорация "Развитие" (по согласованию)
1.14.	Обеспечение деятельности областного межведомственного координационного совета при Губернаторе области по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, развитию конкуренции и улучшению инвестиционного климата, координационных советов при главах администраций муниципальных районов и городских округов	Организация деятельности координационного Совета в целях взаимодействия органов исполнительной власти области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и субъектов предпринимательства области для решения проблемных вопросов, защиты прав и законных интересов субъектов инвестиционной деятельности, содействия формированию открытого информационного пространства инвестиционной деятельности на территории области	2013 - 2025 годы	В рамках текущей деятельности	Департамент экономического развития области, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию)
1.15.	Обеспечение прямого обращения инвесторов к	Рассмотрение в оперативном порядке обращений инвесторов и	2014 - 2025 годы	В рамках текущей деятельности	Департамент экономического

	Правительству области через Инвестиционный портал, обеспечение возможности предоставления консультационных услуг субъектам предпринимательства в сети Интернет	предпринимателей, своевременное принятие мер по решению проблем субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности			развития области, АО "Корпорация "Развитие", Микрокредитная компания Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства, Белгородский гарантийных фонд содействия кредитованию
1.16.	Применение принципов проектного и бережливого управления в деятельности органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области, органов местного самоуправления	Развитие инструментов проектного и бережливого управления; регистрация, мониторинг и контроль реализации проектов в АИС "Проектное управление" в соответствии с нормативной правовой базой в сфере проектного управления. Развитие системы материального и нематериального стимулирования участников проектной деятельности	2013 - 2025 годы	В рамках проектной и текущей деятельности	Департаменты внутренней и кадровой политики, экономического развития, строительства и транспорта, агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды, здравоохранения и социальной защиты населения, образования, имущественных и земельных отношений области, цифрового развития области,

					администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию)
1.17.	Расширение сфер деятельности АО "Корпорация "Развитие"	Активизация инвестиционной деятельности, участие в инвестиционных форумах, выставках, круглых столах, создание и развитие платформы "Инвестиционная витрина", организация и обеспечение функционирования пространства "Точка кипения", обеспечение дополнительного привлечения инвестиций в экономику области и эффективное взаимодействие с инвесторами при реализации инвестиционных проектов	2013 - 2025 годы	В рамках текущей деятельности	АО "Корпорация "Развитие" (по согласованию), департамент экономического развития области
1.18.	Проведение технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием Белгородской области	Осуществление независимого контроля эффективности проекта на всех стадиях его реализации (в том числе обоснование инвестиций, проектно-изыскательские работы, строительства и сдачи в эксплуатацию), подтверждение правильности выбранной технологии, сроков реализации проекта и финансирования для достижения соответствия лучшим отечественным и мировым технологиям строительства, технологическим и конструктивным решениям, современным строительным материалам и оборудованию. Публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится в отношении объектов капитального	2018 - 2025 годы	За проведение публичного технологического аудита инвестиционных проектов взимается плата в размере, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 года N 382, которая включается в состав расходов на реализацию	Департаменты строительства и транспорта, экономического развития области

		строительства сметной стоимостью 1,5 млрд рублей и более		инвестиционного проекта	
1.19.	Реализация проектов, направленных на достижение целей и задач политики в сфере имущественных и земельных отношений	Реализация проектов, направленных на совершенствование механизмов управления государственной собственностью области и регулирование имущественных и земельных отношений, повышение доходов областного бюджета	2018 - 2025 годы	В рамках проектной деятельности	Департамент имущественных и земельных отношений области
1.20	Проведение процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность	Устранение избыточного регулирования и административных барьеров, препятствующих инвестиционной и предпринимательской деятельности. Выдача заключения об оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов	2015 - 2025 годы	Постановление Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года N 378-пп "Об утверждении положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность"	Департаменты внутренней и кадровой политики, экономического развития, строительства и транспорта, агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды, здравоохранения и социальной защиты населения, образования, имущественных и земельных отношений, цифрового развития области, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию)

2. Развитие инфраструктуры по поддержке инвесторов, повышение качества и доступности инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры					
2.1.	Создание и расширение промышленного парка "Северный"	Размещение на территории промышленного парка "Северный" не менее 50 малых и средних производственных предприятий в помещениях, полностью обеспеченных необходимой инженерной инфраструктурой, создание не менее 2000 новых рабочих мест	2014 - 2022 годы	В рамках реализации мероприятий подпрограммы 3 "Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области"	Департамент экономического развития области, ОГБУ "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр", АО "Дирекция по развитию промышленных зон" (по согласованию)
2.2.	Создание и расширение промышленного парка "Волоконовский"	Размещение не менее 10 резидентов на территории промышленного парка "Волоконовский" в помещениях, полностью обеспеченных необходимой инженерной инфраструктурой, создание не менее 400 новых рабочих мест	2015 - 2016 годы	В рамках реализации мероприятий подпрограммы 3 "Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательст	Департамент экономического развития области, ОГБУ "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр", АО "Дирекция по развитию промышленных зон" (по

				ва" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области"	согласованию)
2.3.	Создание промышленного парка "Фабрика"	Размещение не менее 20 новых резидентов на территории комплекса производственных помещений промышленного парка "Фабрика" площадью не менее 65000 кв. м	2017 - 2022 годы	В рамках реализации мероприятий подпрограммы 3 "Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области"	Департамент экономического развития области, ОГБУ "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр", АО "Дирекция по развитию промышленных зон" (по согласованию)

2.4.	Развитие процессов бизнес-инкубирования	Создание условий для эффективной коммерциализации инновационных проектов. Передача в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства на льготных условиях помещений бизнес-инкубатора в соответствии с постановлением Губернатора Белгородской области от 25 декабря 2006 года N 170 "О создании и обеспечении деятельности инновационного "Бизнес-инкубатора"	2013 - 2025 годы	В рамках реализации мероприятий долгосрочных целевых программ по развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства Белгородской области	Департамент экономического развития области, ОГБУ "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр"
2.5.	Реализация инвестиционной программы строительства и реконструкции объектов энергоснабжения потребителей Белгородской области на очередной год	Развитие энергетического комплекса и системы газоснабжения Белгородской области для обеспечения устойчивого взаимодействия между инвесторами и энерго- и газоснабжающими компаниями	2013 - 2025 годы	В рамках реализации инвестиционных программ	Департамент экономического развития области, Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области
2.6.	Реализация инвестиционной программы строительства и реконструкции объектов газоснабжения потребителей Белгородской области на очередной год				
2.7.	Совершенствование и развитие дорожной сети и транспортной системы	Строительство новых и повышение технического уровня существующих автомобильных дорог, внедрение	2014-2025 годы	В рамках реализации мероприятий	Департамент строительства и транспорта области,

		интеллектуальной транспортной системы с помощью использования передовых технологий и материалов, внедрения научных достижений для эффективного содействия социально-экономическому развитию области, улучшения качества жизни населения области, а также создания безопасных условий движения		подпрограммы 1 "Совершенствование и развитие дорожной сети" государственной программы Белгородской области "Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Белгородской области", национального проекта "Безопасные и качественные дороги"	управление автомобильных дорог общего пользования и транспорта области, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию)
2.8.	Перевод транспорта на использование компримированного природного газа	Реализация плана мероприятий (дорожной карты) пилотного проекта "Развитие рынка газомоторного топлива в Белгородской области" (строительство АГНКС, сервисных центров по переводу и обслуживанию техники на метане, а также перевод транспорта на газомоторное топливо)	2019 - 2021 годы	В рамках текущей деятельности	Департаменты экономического развития, внутренней и кадровой политики, строительства и транспорта, агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды, здравоохранения и социальной защиты

					населения, образования, имущественных и земельных отношений, цифрового развития области, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию), ООО "Газпром газомоторное топливо" (по согласованию)
2.9.	Совершенствование жизненного пространства, обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Белгородской области	Повышение уровня обеспеченности населения жильем путем увеличения объемов жилищного строительства и развития финансово-кредитных институтов рынка жилья, обеспечение повышения доступности жилья в регион, реализация проекта "Новая жизнь", концепций "Белгород Сити" и "Умный город"	2014 - 2025 годы	В рамках государственной программы Белгородской области "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Белгородской области", национального проекта "Жилье и городская среда"	Департамент строительства и транспорта области, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию)
2.10.	Реализация мероприятий по модернизации системы обращения с твердыми	Закрытие на территории Белгородской области санкционированных свалок и ликвидация несанкционированных свалок,	2013 - 2025 годы	В рамках текущей деятельности	Департаменты природопользования и охраны окружающей

	бытовыми и промышленными отходами на территории Белгородской области	сокращение площадей земельных участков, используемых для размещения отходов, внедрение инновационных методов утилизации и рециклинга отходов производства и потребления, улучшение экологической ситуации в области			среды, жилищно-коммунального хозяйства, экономического развития области, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области
2.11.	Создание и развитие территории опережающего социально-экономического развития "Губкин" и реализация мероприятий по привлечению инвесторов	Создание и развитие территории опережающего социально-экономического развития "Губкин", разработка региональных льгот и мер поддержки с целью привлечения инвесторов	2018 - 2025 годы	В рамках реализации мероприятий подпрограммы 3 "Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование - благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области"	Департамент экономического развития области, АО "Корпорация развитие" (по согласованию), администрация Губкинского городского округа (по согласованию)

3. Совершенствование системы государственной поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности					
3.1.	Оказание информационно-консультационных и образовательных услуг потенциальным и действующим субъектам малого и среднего предпринимательства	Проведение обучающих семинаров по экономике, финансовой грамотности, правовому обеспечению предпринимательской деятельности	2014 - 2025 годы	В рамках реализации мероприятий подпрограммы 3 "Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области"	Департаменты экономического развития, внутренней и кадровой политики, строительства и транспорта, здравоохранения и социальной защиты населения области, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию
3.2.	Ведение реестра инвестиционных площадок на территории Белгородской области	Реализация мероприятий по развитию депрессивных площадок в Белгородской области в соответствии с распоряжением Правительства области от 26 марта 2012 года N 175-рп, актуализация на сайте департамента экономического развития области и инвестиционном портале области перечня инвестиционных площадок, на которых возможно организовать предпринимательскую деятельность с	2013 - 2025 годы	В рамках текущей деятельности	Департамент экономического развития области, АО "Корпорация "Развитие" (по согласованию), администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию)

		наименьшими затратами по обеспечению инженерной инфраструктуры			
3.3.	Мероприятия по поддержке малого и среднего предпринимательства Белгородской области, в том числе:				
3.3.1	Предоставление государственных гарантий Белгородской области	Предоставление государственных гарантий области Микрокредитная компания Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства на микрокредитование субъектов малого и среднего предпринимательства	2014 - 2025 годы	В рамках реализации мероприятий подпрограммы 3 "Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области", национального проекта "Малое и среднее	Департамент экономического развития области, Микрокредитная компания Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства (по согласованию)

				предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	
3.3.2	Реализация программы поддержки начинающих предпринимателей - гранты начинающим на создание собственного бизнеса	Ежегодное проведение конкурса среди субъектов малого предпринимательства на предоставление грантовой поддержки	2014 - 2025 годы	В рамках реализации мероприятий подпрограммы 3 "Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области", национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательск	Департамент экономического развития области, Микрокредитная компания Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства (по согласованию)

				ой инициативы"	
3.3.3	Реализация программы содействия развитию лизинговой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства	Поддержка лизинговой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства	2014 - 2016 годы	В рамках реализации мероприятий подпрограммы 3 "Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области"	Департамент экономического развития области, Микрокредитная компания Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства (по согласованию)
3.3.4	Оказание государственной поддержки субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в монопрофильном муниципальном образовании	Поддержка социального предпринимательства, лизинговой деятельности	2017 - 2025 годы	В рамках реализации мероприятий подпрограммы 3 "Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства" государственной	Департамент экономического развития области, администрация Губкинского городского округа (по согласованию)

				программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области", национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	
3.3.5	Субсидирование части процентной ставки по банковским кредитам, получаемым Белгородским областным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства для выдачи целевых займов на инвестиционные цели в рамках проекта микрофинансирования субъектов малого предпринимательства	Обеспечение упрощенного доступа к финансовым ресурсам субъектам малого и среднего предпринимательства (целевые займы размером до 3,0 млн рублей)	2014 - 2025 годы	В рамках реализации мероприятий подпрограммы 3 "Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического	Департамент экономического развития области, Микрокредитная компания Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства (по согласованию)

				потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области", национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	
3.3.6	Субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях для строительства производственных зданий, строений, сооружений и (или) приобретения оборудования, выкупа земли и производственных зданий в целях создания и (или) развития и (или)	Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства	2014 - 2016 годы	В рамках реализации мероприятий подпрограммы 3 "Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательск	Департамент экономического развития области, Микрокредитная компания Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства (по согласованию)

	модернизации производства товаров (работ, услуг)			ого климата' в Белгородской области"	
3.3.7	Субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания производства товаров (работ, услуг) на территориях сельских поселений в рамках Программы "500/10000"	Предоставление субсидий субъектам малого - и среднего предпринимательства	2018 - 2020 годы	В рамках реализации мероприятий подпрограммы 3 "Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области", национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	Департамент экономического развития области, Микрокредитная компания Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства (по согласованию)

3.3.8	Субсидирование части затрат, произведенных резидентами промышленных парков, на выкуп объектов недвижимости, расположенных на территории промышленных парков	Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства - резидентам промышленных парков	2014 - 2025 годы	В рамках реализации мероприятий подпрограммы 3 "Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области", национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	Департамент экономического развития области, ОГБУ "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр" (по согласованию)
3.3.9	Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат	Предоставление субсидий малым инновационным предприятиям	2013 год	В рамках реализации мероприятий долгосрочных	Департамент экономического развития области, ОГБУ "Белгородский

	или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг			целевых программ по развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства Белгородской области	региональный ресурсный инновационный центр" (по согласованию)
3.3.10	Создание и обеспечение деятельности Центров молодежного инновационного творчества, ориентированных на обеспечение деятельности в научно-технической сфере	Создание 3 центров молодежного инновационного творчества в г. Белгороде, оснащенных высокотехнологичным оборудованием для реализации проектов, предусматривающих внедрение технических и производственных новаций (идей) - как для школьников, студентов, инноваторов, так и предприятий малого бизнеса. Финансирование расходов Центров молодежного инновационного творчества за счет бюджетных средств	2014 - 2025 годы	В рамках реализации мероприятий подпрограммы 3 "Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области", национального проекта "Малое и среднее предпринимательст	Департамент экономического развития области, ОГБУ "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр" (по согласованию)

				во и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	
3.3.11	Предоставление гарантий (поручительств) по частично обеспеченным кредитам субъектам малого и среднего предпринимательства Белгородским гарантийным фондом содействия кредитованию	Предоставление гарантий (поручительств) по необеспеченным банковским кредитам субъектам малого и среднего предпринимательства	2014 - 2025 годы	В рамках реализации мероприятий подпрограммы 3 "Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области", национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	Департамент экономического развития области, Микрокредитная компания Белгородский гарантийный фонд содействия кредитованию (по согласованию)

3.3.12	Обеспечение деятельности Белгородского областного фонда поддержки малого и среднего предпринимательства	Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства области по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, создание в сфере предпринимательства новых рабочих мест	2014 - 2025 годы	В рамках реализации мероприятий подпрограммы 3 "Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области", национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	Департамент экономического развития области, Микрокредитная компания Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства (по согласованию)
3.3.13	Инвестиционная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства НО	Инвестирование субъектов малого и среднего предпринимательства за счет средств НО "Фонд содействия развитию инвестиций в субъекты малого и среднего	2013 - 2025 годы	В рамках реализации распоряжения Правительства	Департамент экономического развития области, НО "Фонд содействия

	"Фонд содействия развитию инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в Белгородской области"	предпринимательства в Белгородской области" в целях реализации инвестиционных проектов		области от 30 августа 2010 года N 375-рп "О создании некоммерческой организации "Фонд содействия развитию инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в Белгородской области", национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	развитию инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в Белгородской области" (по согласованию)
3.3.14	Создание и обеспечение деятельности организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в области инноваций и промышленного производства (центров кластерного развития ЦКР и региональных центров инжиниринга - РЦИ)	Разработка и реализация концепции и стратегии развития кластерных образований. Основная цель формирования ЦКР - создание условий для эффективного взаимодействия предприятий - участников территориальных кластеров, учреждений образования и науки, некоммерческих и общественных организаций, органов государственной власти и местного самоуправления, инвесторов в интересах развития территориального кластера,	2014 - 2025 годы	В рамках реализации подпрограммы 3 "Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства" государственной программы Белгородской области "Развитие	Департамент экономического развития области, ОГБУ "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр" (по согласованию)

		обеспечение реализации совместных кластерных проектов. Основная цель создания РЦИ - повышение технологической готовности субъектов малого и среднего предпринимательства производственных предприятий - к внедрению инноваций, модернизации, техническому перевооружению и технологической оптимизации производства		экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области", национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	
3.3.15	Создание и обеспечение деятельности центров инноваций социальной сферы	Создание основного оператора и интегратора мер поддержки социального предпринимательства, посредством организации Школы социального предпринимательства в целях выявления и продвижения социально ориентированных проектов	2014 - 2025 годы	В рамках реализации подпрограммы 3 "Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательск	Департамент экономического развития области, ОГБУ "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр" (по согласованию)

				ого климата в Белгородской области", национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	
3.3.16	Создание системы бизнес-акселерации в рамках модернизации Белгородского регионального ресурсного инновационного центра	Создание объектов недвижимости общей площадью 9,6 тыс. кв. метров для размещения не менее 25 инновационных предприятий	2014 - 2016 годы	В рамках реализации мероприятий подпрограммы 3 "Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области"	Департамент экономического развития области, ОГБУ "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр" (по согласованию)

3.4.	Предоставление права преимущественного выкупа арендуемых помещений малым предпринимателям в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года N 159-ФЗ	Предоставление права преимущественного выкупа арендуемого имущества субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках закона Белгородской области от 30 декабря 2010 года N 14 "Об установлении предельных значений площади арендуемого имущества и срока рассрочки оплаты арендуемого имущества при реализации преимущественного права субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение в собственность арендуемого имущества, находящегося в государственной собственности Белгородской области или в муниципальной собственности"	2013 - 2017 годы	В рамках закона Белгородской области от 30 декабря 2010 года N 14	Департаменты имущественных и земельных отношений, экономического развития области, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию)
3.5.	Обеспечение имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе осуществляющих инновационную деятельность	Имущественная поддержка субъектов малого предпринимательства в виде предоставления в аренду помещений областной собственности, в том числе на льготных условиях, субъектам малого предпринимательства, осуществляющим производственную и инновационную деятельность (постановление Правительства Белгородской области от 25 августа 2014 года N 322-пп "Об утверждении Положения о предоставлении имущества, находящегося в государственной собственности Белгородской области, по договорам аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления и иным договорам, предусматривающим переход прав владения и (или) пользования в	2013 - 2017 годы	В рамках текущей деятельности	Департаменты имущественных и земельных отношений, экономического развития области

		отношении имущества")			
3.6.	Поддержка и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств области	Предоставление государственной поддержки в виде целевых грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам, в том числе осуществляющим строительство либо реконструкцию животноводческих ферм, начинающим фермерам	2014 - 2025 годы	В рамках реализации подпрограммы 13 "Развитие отраслей агропромышленного комплекса" государственной программы Белгородской области "Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области"	Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области
3.7.	Государственная поддержка сельскохозяйственного производства Белгородской области	Повышение инвестиционной активности субъектов экономической деятельности и эффективности сельскохозяйственного производства, увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции, стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей к технической и технологической модернизации производственных процессов	2014 - 2025 годы	В рамках реализации мероприятий государственной программы Белгородской области "Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области"	Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области
3.8.	Государственная поддержка хозяйствующих субъектов, реализующих инвестиционные проекты,	Передача в залог государственного имущества области для обеспечения исполнения кредитных обязательств инвесторов, связанных с финансированием капитальных вложений на начальных	2013 - 2017 годы	В соответствии с распоряжениями Правительства области	Департамент имущественных и земельных отношений области

	в форме предоставления государственного имущества области для обеспечения кредитных ресурсов	этапах реализации инвестиционных проектов, одобренных в установленном порядке, по приоритетным направлениям развития экономики области			
3.9.	Государственная поддержка хозяйствующих субъектов, заключивших специальный инвестиционный контракт (СПИК) на реализацию проекта и/или включенных в реестр региональных инвестиционных проектов (РИП)	Разработка региональных льгот для СПИК и РИП, заключение специальных инвестиционных контрактов с хозяйствующими предприятиями, реализующими инвестиционные проекты стоимостью свыше 750 млн рублей, предоставление государственной услуги по включению хозяйствующих субъектов, реализующих инвестиционные проекты, направленные на производство товаров стоимостью не менее 450 млн рублей	2017 - 2025 годы	В соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 15 мая 2017 года N 165-пп, законом Белгородской области от 30 июня 2017 года N 178	Департамент экономического развития области
4. Развитие инновационных, импортозамещающих и экспортоориентированных производств, стимулирование спроса на продукцию создаваемых инвесторами производств, повышение производительности труда					
4.1.	Разработка и реализация ведомственных целевых программ в агропромышленном комплексе Белгородской области	Формирование вертикально интегрированных агропромышленных холдингов с замкнутым циклом производства, от создания собственной кормовой базы до реализации сельскохозяйственной продукции через собственную торговую сеть и продвижения собственного бренда на территории Российской Федерации, повышение конкурентоспособности белгородских сельхозтоваропроизводителей	2013 - 2025 годы	В рамках реализации государственной программы Белгородской области "Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области" и отдельных ведомственных	Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области

				целевых программ	
4.2.	Реализация подпрограммы 2 "Развитие машиностроительного комплекса" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области"	Создание условий для технологического развития и проведения модернизации машиностроительного комплекса области, повышения эффективности и конкурентоспособности организаций машиностроения	2014 - 2025 годы	В рамках реализации подпрограммы 2 "Развитие машиностроительного комплекса" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области"	Департамент экономического развития области, Ассоциация машиностроителей Белгородской области (по согласованию)
4.3.	Реализация мероприятий Стратегии развития промышленности строительных материалов и индустриального домостроения Белгородской области до 2020 года	Проведение мероприятий, направленных на стимулирование организаций по модернизации производств сборного железобетона, керамического кирпича и других материалов, обеспечение высокоэффективными строительными материалами участников государственных программ и повышение конкурентоспособности промышленности строительных материалов на внешних рынках за счет строительства новых, модернизации и технического перевооружения действующих производств	2013 - 2020 годы	В рамках реализации мероприятий Стратегии развития промышленности строительных материалов и индустриального домостроения Белгородской области до 2020 года (постановление Правительства	Департамент строительства и транспорта области

				области от 23 января 2012 года N 24-пп)	
4.4.	Внедрение регионального экспортного стандарта 2.0	Создание регионального центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства, оказание государственной поддержки региональным экспортерам	2018 - 2024 годы	В рамках реализации национального проекта "Международная кооперация и экспорт"	Департамент экономического развития области, АО "Российский экспортный центр" (по согласованию)
4.5.	Повышение производительности труда на региональных предприятиях	Создание регионального центра компетенций в сфере производительности труда, оказание экспертной поддержки и обучение сотрудников организаций методам повышения производительности труда с использованием инструментов бережливого производства, усовершенствование действующей производственной системы на региональных предприятиях, льготное целевое финансирование проектов, осуществляемое Фондом развития промышленности	2018 - 2025 годы	В рамках реализации национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" и текущей деятельности	Департамент экономического развития области, ОГБУ "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр"
4.6.	Внедрение цифровых технологий и платформенных решений, в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего	Цифровая модернизация государственного сектора, обеспечение информационной безопасности	2019 - 2024 годы	В рамках реализации национального проекта "Цифровая экономика"	Департамент цифрового развития области

	предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей				
4.7.	Создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств	Цифровая модернизация региональной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры	2019 - 2024 годы	В рамках реализации национального проекта "Цифровая экономика"	Департамент цифрового развития области
4.8.	Развитие инновационного предпринимательства	Создание ассоциации бизнес-ангелов, поиск инвестиционно привлекательных инновационных проектов, стартапов и идей, осуществление помощи в подборе наставников и инвесторов для успешной реализации	2018 - 2025 годы	В рамках текущей деятельности	Департамент экономического развития области, Ассоциация "Белые крылья"
5. Развитие механизмов государственно-частного партнерства					
5.1.	Формирование и совершенствование нормативного правового обеспечения	Разработка и утверждение нормативных правовых актов в сфере государственно-частного партнерства в соответствии с действующим федеральным законодательством о государственно-частном партнерстве	2019 - 2025 годы	В рамках текущей деятельности	Департаменты экономического развития, жилищно-коммунального хозяйства, строительства и транспорта,

					здравоохранения и социальной защиты населения, образования, агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды, цифрового развития области
5.2.	Формирование и совершенствование институциональной среды, оказание методологической, консультационной поддержки	Проведение обучающих семинаров, конференций по вопросам использования механизмов государственно-частного партнерства	2019 - 2025 годы	В рамках текущей деятельности	Департамент экономического развития области
5.3.	Формирование и ведение реестра проектов с использованием механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства	Реализация распоряжения Правительства области от 4 февраля 2016 года N 35-рп "Об утверждении правил ведения реестра проектов с использованием механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства"	2019 - 2025 годы	В рамках текущей деятельности	Департамент экономического развития области
6. Совершенствование рынка труда и системы подготовки и переподготовки высококвалифицированных кадров					
6.1.	Организация работы и разработка прогноза баланса трудовых ресурсов на основе анализа ситуации на	Реализация мероприятий в рамках постановления Правительства Белгородской области от 15 октября 2012 года N 408-пп "О разработке прогноза баланса трудовых ресурсов Белгородской	2013 - 2025 годы	В рамках текущей деятельности	Департамент внутренней и кадровой политики области, управление по труду и занятости населения

	рынке труда в Белгородской области	области"			области
6.2.	Организация целевой контрактной подготовки управленческих кадров, квалифицированных рабочих кадров и специалистов для отраслей экономики области	Удовлетворение потребностей в квалифицированных кадрах органов местного самоуправления, предприятий, организаций и учреждений, расположенных на территории Белгородской области, для решения социально-экономических задач	2011 - 2025 годы	В рамках государственной программы Белгородской области "Развитие кадровой политики Белгородской области", концепций развития трудовых ресурсов муниципальных районов и городских округов	Департамент внутренней и кадровой политики области, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию)
6.3.	Анализ уровня регистрируемой безработицы и количества вакансий, поступивших от работодателей	Проведение еженедельного мониторинга численности безработных в регионе и вакансий, заявленных в службу занятости	2013 - 2025 годы	В рамках текущей деятельности	Департамент внутренней и кадровой политики области, управление по труду и занятости населения области
6.4.	Обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики	Реализация регионального проекта "Кадры для цифровой экономики"	2019 - 2024 годы	В рамках реализации национального проекта "Цифровая экономика"	Департамент цифрового развития области

Приложение N 2
к Стратегии социально-экономического
развития области на период до 2025 года

Перечень
приоритетных инвестиционных проектов и программ, реализуемых
и планируемых к реализации на территории Белгородской
области в 2018 - 2025 годах

Список изменяющих документов
(введен постановлением Правительства Белгородской области
от 25.03.2019 N 128-пп)

N п/п	Наименование инвестиционного проекта, проектная мощность, наименование организации, реализующей проект	Место реализации проекта (наименование муниципального района или городского округа)	Срок реализации проекта (год начала и год окончания реализации проекта)	Стоимость проекта, млн рублей	В том числе по источникам финансирования, млн рублей					Количество новых рабочих мест, единиц
					федеральный бюджет	областной бюджет	собственные средства предприятий	кредиты коммерческих банков	другие источники	
	ИТОГО			395 089,6	4 536,8	22 697,5	285 848,3	76 001,0	6 006,0	13 380
Инфраструктура										
	итого			51 735,0	2 036,8	21 622,1	20 878,9	1 461,7	5 735,5	4 332,0
1	Строительство и	Белгородский район	2009 - 2022	7 278,7	427,8	485,1	334,1	861,7	5 170,0	2 000

	расширение промышленного парка "Северный", модернизация локальных очистных сооружений на территории промпарка									
2	Создание IT-парка на территории Белгородского регионального ресурсного инновационного центра	г. Белгород	2016 - 2018	40,0			40,0			200
3	Создание промышленного парка "ФАБРИКА"	Белгородский район	2017 - 2022	1 674,1	16,4	4,4	1 053,3	600,0		1 500
4	Создание промышленного парка "Южный"	Белгородский район	2019 - 2025	672,0			672,0			150
5	Создание многофункционального кассово-инкассаторского центра, ПАО Сбербанк"	г. Белгород	2016 - 2018	114,5			114,5			27
6	Строительство распределительного центра, ООО "Трансюжстрой"	Белгородский район	2019 - 2021	960,0			960,0			50
7	Создание многофункционального регионального сервисного центра по переоборудованию автомобилей на газомоторное топливо,	г. Белгород	2020	1 000,0			1 000,0			10

	ООО ((Газпром газомоторное топливо"									
8	Строительство 23 новых АГНКС и дооборудование 8 АЗС модулями по заправке компримированного природного газа, ООО "Газпром газомоторное топливо", ООО "Региональная газовая компания", ООО "ЭКО Метан технолоджи", ООО "Комплекс Модуль Белгород", ООО "Оскольская газовая компания", ООО "Даль"	г. Белгород, Ракитянский, Прохоровский, Белгородский, Борисовский, Корочанский, Волоконовский, Вейделевский, Красногвардейский и Чернянский районы, Алексеевский, Валуйский, Грайворонский, Новооскольский, Шебекинский, Яковлевский, Старооскольский и Губкинский городские округа	2019 - 2021	4 825,0			4 825,0			230
9	Строительство жилого комплекса "Новая жизнь"	г. Белгород	2017 - 2019	2 000,0			2 000,0			165
10	Реконструкция магистрального газопровода "Шебелинка - Белгород - Курск - Брянск", ПАО "Газпром"	Белгородский район, Яковлевский городской округ	2017 - 2019	6 480,0			6 480,0			
11	Строительство ВЛ 500 кВ Донская АЭС - Старый	Старооскольский городской округ	2015 - 2018	3 400,0			3 400,0			

	Оскол N 2 с реконструкцией ПС 500 кВ Старый Оскол, ПАО "ФСК ЕЭС"									
12	Реконструкция автодороги Белгород - Шебекино - Волоконовка	г. Белгород, Шебекинский городской округ, Волоконовский район	2014 - 2016	2 040,5		1 762,3			278,2	
13	Реконструкция участков автодороги Белгород - Павловск, протяженность 101,9 км	Красногвардейский район, Алексеевский и Новооскольский городские округа	2014 - 2019	8 463,5	1 189,7	7 273,8				
14	Строительство автодороги Белгород - Ракитное - Бобрава с обходом п. Томаровка и п. Ракитное и с выходом к границе с Сумской областью через п. Красная Яруга, протяженность 40,9 км	Ракитянский, Краснояружский районы, Яковлевский городской округ	2014 - 2016	2 953,7	111,8	2 564,3			277,6	
15	Реконструкция участков автодороги Старый Оскол - Валуйки с выходом к границе с Харьковской областью (Украина), протяженность 60,0 км	Чернянский, Волоконовский районы, Валуйский, Новооскольский городские округа	2015 - 2022	4 744,6	70,0	4 664,9			9,7	
16	Строительство объездной автодороги города Алексеевка,	Алексеевский городской округ	2018	904,7	125,4	779,3				

	протяженность 9,4 км									
17	Реконструкция автодороги Белгород - Новая Деревня, протяженность 6,8 км	Белгородский район	2018 - 2019	416,1	95,7	320,4				
18	Строительство транспортной развязки в двух уровнях на пересечении ул. Сумская и ул. Чичерина в г. Белгороде	г. Белгород	2018 - 2020	717,5		717,5				
19	Строительство транспортной развязки в двух уровнях на пересечении ул. Студенческая и ул. Калинина в г. Белгороде	г. Белгород	2022	393,4		393,4				
20	Строительство объездной автодороги п. Вейделевка	Вейделевский район	2015 - 2017	442,8		442,8				
21	Реконструкция участков дороги "Крым" - Комсомольский - Красиво, 31,1 км	Борисовский район	2019 - 2020	368,2		368,2				
22	Реконструкция дороги Валуйки - Казинка - Вериговка, 15,0 км	Валуйский городской округ	2019 - 2020	180,2		180,2				
23	Реконструкция участков дороги "Новый Оскол - Валуйки - Ровеньки", 86,2	Вейделевский, Волоконовский районы, Валуйский,	2018 - 2020	1 035,5		1 035,5				

	км	Новооскольский городские округа								
24	Строительство подъезда от автодороги Короча - Губкин - Горшечное к микрорайону "Журавлики" г. Губкин, протяженность 3,5 км	Губкинский городской округ	2019 - 2020	630,0		630,0				
Горно-металлургический кластер										
	ИТОГО			163 199,2	0,0	0,0	163 199,2	0,0	0,0	3 360,0
25	Комплексная программа по увеличению объема добычи и переработки руды до 42 млн тонн в год, ОАО "Стойленский ГОК"	Старооскольский городской округ	2009 - 2020	45 543,9			45 543,9			724
26	Увеличение производственной мощности комбината по добыче железистых кварцитов до 7 млн тонн в год, ОАО "Комбинат КМАруда"	Губкинский городской округ	2012 - 2025	12 463,0			12 463,0			511
27	Строительство цеха горячебрикетированного железа N 3 мощностью 1800 тыс. тонн брикетов в год, АО "Лебединский ГОК"	Губкинский городской округ	2013 - 2019	35 540,0			35 540,0			403

28	Внедрение в горно-транспортном комплексе циклично-поточной технологии с увеличением объема добычи руды до 55 млн тонн в год, АО "Лебединский ГОК"	Губкинский городской округ	2019 - 2020	13 000,0			13 000,0			14
29	Строительство нового хвостохранилища АО "Лебединский ГОК" в балке Дубенка	Губкинский городской округ	2017 - 2029	27 752,3			27 752,3			450
30	Комплексная программа по развитию Яковлевского рудника с увеличением объемов добычи железной руды до 5,5 млн тонн в год, проект "Цифровая шахта", создание Центра технологического развития для реализации лучших мировых практик в области автоматизации технических процессов и анализа эффективности, АО "Яковлевский ГОК"	Яковлевский городской округ	2018 - 2023	25 000,0			25 000,0			1 200
31	Создание участка термообработки горячекатаного проката производительностью 70 тыс. тонн в год (ЦОП),	Старооскольский городской округ	2019 - 2020	3 900,0			3 900,0			58

	техническое перевооружение машины непрерывного литья заготовок N 3, АО "ОЭМК"									
Зона опережающего развития "Агропромышленный комплекс"										
	ИТОГО			96 022,7	0,0	0,0	23 132,6	72 879,1	11,0	5 585,0
Кластер по развитию свиноводства										
32	Строительство свиноводческого комплекса для производства мяса свинины мощностью 3500 свиноматок, ООО "ГК "Агро-Белогорье" ООО "Белгородский СК-1"	Белгородский район, вблизи х. Церковный	2015 - 2018	1 361,6			1 361,6			140
33	Строительство свиноводческого комплекса для производства мяса свинины мощностью 3500 свиноматок, ООО "ГК "Агро-Белогорье" ООО "Борисовский СК-1"	Борисовский район, вблизи с. Краснокрестьянское	2016 - 2018	1 275,9			314,6	961,3		121
34	Строительство свиноводческого комплекса для производства мяса свинины мощностью 7000 свиноматок, ООО "ГК	Грайворонский городской округ, вблизи с. Новостроевка	2016 - 2018	2 252,4			434,5	1 817,9		227

	"Агро-Белогорье" ООО "Грайворонский СК"									
35	Строительство свиноводческого комплекса для производства мяса свинины мощностью 3500 свиноматок, ООО "ГК "Агро-Белогорье" ООО "Белгородская свинина"	Прохоровский район, вблизи с. Рождественка	2016 - 2018	1 224,3			218,8	1 005,5		122
36	Строительство производственной площадки для производства дополнительного объема племенного поголовья свиней материнской линии, мощностью 1200 голов основного стада, ООО "ГК "Агро-Белогорье" ООО "Селекционно-гибридный Центр"	Прохоровский район, с. Лучки	2017 - 2018	1 000,3			200,0	800,3		74
37	Строительство 2-й очереди откорма свиней, ООО "Белгранкорм"	Яковлевский городской округ	2017 - 2019	350,0			350,0			7
	Итого			7 464,5	0,0	0,0	2 879,5	4 585,0	0,0	691
Кластер по развитию птицеводства										
38	Строительство, реконструкция и	Шебекинский городской округ, с.	2015 - 2022	2 034,5			303,5	1 731,0		250

	модернизация птицеводческого комплекса с увеличением мощности до 820 млн штук яиц в год, ООО "Белянка"	Белянка								
39	Строительство бройлерной птицефабрики "Томаровская" годовой мощностью 19 тыс. тонн в живом весе, ООО "Белгранкорм"	Яковлевский городской округ, с. Красный Острожек	2016 - 2020	976,7			210,5	766,2		30
40	Создание первой очереди производства и переработки мяса индейки объемом до 6 тыс. тонн в год, ООО "Белгородская индейка"	Ракитянский район, с. Дмитриевка, Грайворонский городской округ, с. Глотово	2017 - 2019	500,0			15,0	485,0		15
	Итого			3 511,2	0,0	0,0	529,0	2 982,2	0	295
Кластер по развитию молочного животноводства										
41	Строительство молочно-товарных ферм по 1980 фуражных коров и недельного комплекса ООО "Молочная компания Северский Донец", ООО "ГК "Зеленая долина"	Корочанский район, Шебекинский городской округ	2014 - 2018	3 788,0			399,0	3 389,0		186
42	Создание	Красногвардейский	2016 - 2019	1 026,0			213,5	812,5		45

	животноводческого комплекса на 2100 скотомест (1500 голов), ООО "Агропрод"	район, с. Сорокино								
43	Создание молочно-товарной фермы на 700 голов дойного стада КРС со шлейфом, ООО "Борисовские фермы"	Борисовский район	2017 - 2019	325,0			170,0	155,0		60
44	Строительство молочно-товарной фермы на 1200 голов дойного стада, СПК "Большевик"	Красногвардейский район	2016 - 2019	792,0			130,4	661,6		45
45	Модернизация действующей МТФ на 1800 фуражных коров с увеличением поголовья до 3500 фуражных коров, ОАО "Самаринское"	Красногвардейский район	2017 - 2019	1 044,0			195,0	849,0		40
46	Модернизация молочно-товарного комплекса Васильевна, ООО "Белгранкорм"	Ракитянский район	2017 - 2018	275,0			49,6	225,4		45
47	Строительство молочно-товарной фермы на 1800 голов КРС, ООО "Грайворон-агроинвест"	Грайворонский городской округ, с. Мощеное	2018 - 2020	500,0			0,0	500,0		45
48	Строительство 12 молочно-товарных ферм	Белгородская область	2018 - 2023	31 680,0			6 336,0	25 344,0		1 440

	на 3000 фуражных коров каждая с кормовой базой и недельным комплексом, ООО "ГК Зеленая Долина"									
49	Развитие производства молока, ООО "Михайловское"	Новооскольский городской округ	2018 - 2019	367,0			367,0			22
	Итого			39 797,0	0,0	0,0	7 860,5	31 936,5	0	1 928
Производство овощей защищенного грунта										
50	Строительство тепличного комплекса, ООО "Гринхаус"	Старооскольский городской округ	2015 - 2019	5 680,2			1 180,2	4 500,0		500
51	Строительство и реконструкция тепличного комплекса, ЗАО "Племзавод Разуменский"	Белгородский район	2016 - 2022	677,6				677,6		87
52	Создание тепличного комплекса, ООО "Оскольский тепличный комбинат"	Старооскольский городской округ	2015 - 2020	1 250,0			250,0	1 000,0		100
53	Строительство 2-й очереди тепличного комплекса по круглосуточному промышленному производству овощей в защищенном грунте с наружными сетями	Белгородский район, п. Новосадовый	2019 - 2020	3 800,0			760,0	3 040,0		350

	инженерно-технического обеспечения, ООО "Тепличный комплекс Белогорья"									
	Итого			11 407,8	0,0	0,0	2 190,2	9 217,6	0,0	1 037,0
Садоводство										
54	Закладка интенсивного сада на площади 100 га, ИП Шалайкин Николай Васильевич	Старооскольский городской округ	2015 - 2020	66,5			0,0	66,5		20
55	Создание сада интенсивного типа с капельным орошением, ООО "Цветущий сад"	Грайворонский городской округ	2016 - 2023	848,7			458,0	390,7		24
56	Увеличение площади шпалерно-карликового яблоневого сада до 300 га, ООО "Сады Белогорья"	Яковлевский городской округ, с. Луханино	2017 - 2021	1 578,0			403,0	1 175,0		127
57	Закладка сада интенсивного типа с капельным орошением на 400 га и создание производственной базы мощностью хранения не менее 20 тыс. тонн, ООО "Белый Сад"	Прохоровский район	2017 - 2021	2 298,7			4,9	2 293,8		200
58	Создание яблоневого сада интенсивного типа с	Новооскольский городской округ	2017 - 2022	585,0				585,0		78

	капельным орошением, ООО "Белгородские яблоки"									
59	Закладка интенсивного сада, ЗАО "Корочанский плодопитомник"	Корочанский район	2019 - 2020	140,0				140,0		10
	Итого			5 516,9	0,0	0,0	865,9	4 651,0	0,0	459,0
Прочие агропромышленные производства										
60	Строительство предприятия по производству цельно-молочной продукции, сыров, сливочного масла, ОАО "Самаринское"	Красногвардейский район	2018 - 2019	500,0			100,0	400,0		45
61	Строительство зерносушильных комплексов для подработки и хранения зерновых и масличных культур, ООО "ГК "Зеленая долина"	Вейделевский район, Шебекинский городской округ	2014 - 2019	351,0			111,8	239,2		12
62	Строительство элеватора мощностью 40 тыс. тонн хранения, ООО "Тамбовский бекон"	Шебекинский городской округ	2017 - 2019	539,1			27,5	511,6		62
63	Строительство маслоэкструзионного завода по переработке	Ракитянский район, п. Пролетарский	2015 - 2020	648,0			199,2	448,8		15

	подсолнечника, сои, рапса мощностью 1200 тонн/сутки; зерносушильного комплекса мощностью 1600 тонн/сутки и складских мощностей по хранению сырья в количестве 80 тыс. тонн, ОАО "БЭЗРК"									
64	Увеличение производственных мощностей завода, ООО "Ровеньки-маслосырзавод"	Ровеньский район	2016 - 2020	3 554,6			643,6	2 900,0	11,0	18
65	Развитие мясного скотоводства и увеличение производства "мраморной" говядины, ООО "Мясные фермы - Искра"	Корочанский район	2016 - 2021	1 050,0			1 050,0			150
66	Увеличение производственных мощностей завода по производству сыра (вторая и третья очереди) ООО "Хохланд Руссланд"	Прохоровский район	2012 - 2020	1 956,6			1 956,6			97
67	Строительство селекционно-семеноводческого центра	Новооскольский городской округ, х. Костевка	2017 - 2018	200,0			42,8	157,2		23

	(ССЦ), приобретение технологического, лабораторного оборудования и технических средств для ССЦ, мощность 15 тыс. тонн единовременного хранения, ЗАО "Новооскольская зерновая компания"									
68	Модернизация производства кормовых концентратов серии "Светоч", мощность 20 тыс. тонн в год, ООО "Агроакадемия"	Шебекинский городской округ	2017 - 2018	532,0			74,0	458,0		10
69	Производство мясной муки из личинок насекомых, мощность 3,6 тыс. тонн в год, ООО "Агротрейдер"	Шебекинский городской округ	2018 - 2019	900,0			180,0	720,0		30
70	Создание завода по производству треонина, мощность 13,5 тыс. тонн в год, ЗАО "Завод Премиксов N 1"	Шебекинский городской округ	2018 - 2020	5 800,0			1 060,0	4 740,0		200
71	Строительство мощностей для подработки, хранения и перевалки зерновых и масличных культур,	Чернянский район, п. Чернянка	2017 - 2018	200,0			52,2	147,8		5

	мощность 15 тыс. тонн единовременного хранения, ЗАО "Краснояружская зерновая компания"									
72	Строительство комплекса по производству молочных консервов, сыров и молочных продуктов перерабатывающего до 550 тонн молока в сутки, ЗАО "АМКК"	Алексеевский городской округ	2018 - 2020	1 202,0			0,0	1 202,0		25
73	Организация производства сывороточного белка, ООО "Молочный дом"	Шебекинский городской округ	2018 - 2021	960,0				960,0		28
74	Строительство завода по извлечению сахара и бетаина из свекловичной мелассы. Мощность 215 тыс. тонн по переработке мелассы. Выработка сахара из мелассы 74 тыс. тонн, 21 тыс. тонн бетаина, ООО "РУСАГРО-БЕЛГОРОД"	Чернянский район	2018 - 2020	5 735,8			630,0	5 105,8		58
75	Строительство цеха по производству ферментов: фосфолипаза,	Красногвардейский район	2017 - 2019	475,4				475,4		45

	иммобилизационная липаза, химозин. Мощность тыс. тонн в год фосфолипаза - 7,8, иммобилизационная липаза - 2,1, химозин - 25, ОАО "ЭФКО"									
76	Строительство нового цеха и реконструкция действующего консервного завода, СССПСПОК "Корочанские сады"	Корочанский район	2019 - 2020	120,0				120,0		50
77	Строительство инновационного комплекса по производству натуральных пищевых белков, ООО "ПРОМАГРО ПИЩЕВЫЕ ИНГРЕДИЕНТЫ"	Губкинский городской округ	2018 - 2020	1 500,0			1 000,0	500,0		127
78	Организация производства жевательного зефира (маршмеллоу), ООО "Конфектум"	Белгородский район	2017 - 2020	225,3			225,3			60
79	Строительство завода по производству готовой замороженной пасты, ООО "ЭКО Паста"	Яковлевский городской округ	2017 - 2020	457,8			457,8			35
80	Модернизация	Алексеевский	2019	419,0				419,0		0

	мощностей по гидратации растительных масел, ОАО "ЭФКО"	городской округ								
81	Модернизация завода по производству этилового спирта, АО "Новопесчанское"	Старооскольский городской округ	2019	652,0			650,0	2,0		60
82	Модернизация действующего пивного производства, ООО "ПК "Старая крепость"	Корочанский район	2014 - 2018	346,7			346,7			20
	Итого			28 325,3	0,0	0,0	8 807,5	19 506,8	11,0	1 175
Строительный кластер										
	ИТОГО			53 561,4	0,0	0,0	53 561,4	0,0	0,0	829
83	Создание производства комплексного вяжущего для укрепления грунтов и строительства основания дорог. ООО "Белдорматериалы"	г. Белгород	2019 - 2020	160,0			160,0			20
84	Строительство цементного комбината, мощностью 3 млн тонн в год, АО "СтандартЦемент"	Красногвардейский район	2009 - 2025	52 086,5			52 086,5			700
85	Организация сортировки и утилизации твердых бытовых отходов ООО	Губкинский городской округ	2014 - 2019	1 474,9			1 474,9			129

	"Флагман"									
Зона опережающего развития "Машиностроительный комплекс"										
	ИТОГО			5 842,2	500,0	0,0	5 342,2	0,0	0,0	1 581
86	Организация производства паровых котлов, ООО "Белэнергомаш-БЗЭМ"	г. Белгород	2018 - 2022	1 000,0	500,0		500,0			40
87	Техническое перевооружение, модернизация и диверсификация производства, АО "Старооскольский завод автотракторного электрооборудования им. А.М.Мамонова"	Старооскольский городской округ	2010 - 2020	1 362,2			1 362,2			430
88	Расширение действующего производства по капитальному ремонту колесных пар, освоению нового формирования колесных пар, производству специализированных чистовых колесных пар, организации производства чистовых цельнокатаных колес, ООО "Вагонно-колесная	Старооскольский городской округ	2014 - 2020	855,2			855,2			210

	мастерская"									
89	Реконструкция и техперевооружение производства, ООО "Старооскольский механический завод"	Старооскольский городской округ	2011 - 2019	617,0			617,0			0
90	Организация производства деталей трубопроводов для строящихся энергетических объектов ОАО "Ракитянский арматурный завод"	Ракитянский район	2013 - 2019	211,0			211,0			28
91	Техническое перевооружение ЗАО "Сокол-АТС"	г. Белгород	2008 - 2021	302,7			302,7			106
92	Модернизация производства, создание участков по нанесению новых покрытий и изготовлению пресс-форм, ООО "Скиф-М"	г. Белгород	2017 - 2021	528,6			528,6			13
93	Организация производства высокотехнологических абсорбционных бромистолитиевых холодильных машин, газовых водогрейных, паровых котлов и газовых	Старооскольский городской округ	2018 - 2021	45,0			45,0			8

	теплоэлектростанций с использованием отечественных компонентов, ООО "Стройтепломонтаж-Оскол"									
94	Организация производства котлов водогрейных центрального отопления для производства горячей воды или пара низкого давления, ООО "Стройтепломонтаж-Оскол"	Старооскольский городской округ	2018 - 2021	30,0			30,0			6
95	Организация производства котлов водогрейных, паровых, атмосферных, в том числе морских котлов, ООО "Стройтепломонтаж-Оскол"	Старооскольский городской округ	2019 - 2022	70,0			70,0			10
96	Создание предприятия по производству электродвигателей, ООО "ПО "Белэлектромашина"	г. Белгород	2016 - 2020	521,9			521,9			600
97	Организация производства комплектующих к шестеренным насосам,	г. Белгород	2019 - 2021	162,9			162,9			30

	ЗАО "Союзгидравлика"									
98	Создание производства промышленного металлорежущего инструмента в п. Северный, ООО "ПФ "Русский инструмент"	Белгородский район	2017 - 2018	135,7			135,7			100
Биофармацевтический кластер										
	ИТОГО			6 518,6	0,0	0,0	5 687,4	831,2	0,0	384,0
99	Строительство завода готовых лекарственных средств, ООО "ПИК-ФАРМА ЛЕК"	Белгородский район	2012 - 2019	1 264,8			433,6	831,2		130
100	Создание производства готовых лекарственных препаратов, ООО "Эдвансд Фарма"	- Белгородский район	2012 - 2021	1 500,0			1 500,0			100
101	Расширение производства готовых лекарственных средств, филиал АО "Верофарм" в г. Белгороде	г. Белгород	2016 - 2019	3 000,0			3 000,0			40
102	Расширение производства антибактериальных препаратов и витаминных комплексов, ООО "Агровет"	Белгородский район	2016 - 2020	187,0			187,0			30
103	Комплексная	г. Белгород	2017 - 2021	516,4			516,4			75

	реконструкция действующего производства фармацевтических субстанций, ООО "Полисинтез"									
104	Организация участка по производству заготовок стоматологических боров с алмазными головками, АО "ОЭЗ "ВладМиВа"	г. Белгород	2017 - 2019	50,4			50,4			9
Туристско-рекреационный кластер										
	ИТОГО			9 369,5	2 000,0	1 075,4	6 034,6	0,0	259,5	463,0
105	Строительство детского города профессий и мастеров, ООО "ГК "Агро-Белогорье", ООО "Белгородский завод металлоизделий", ОАО "Белгородские молочные продукты", ОАО "Белгородстройдеталь", АО "ХК "Энергомаш-строй", ОАО "КФ "Белогорье", ООО "Дельта Инвест", ОАО "Белгородский абразивный завод", ООО "Завод Арбет", ЗАО "Петрохим", ООО	г. Белгород	2017 - 2018	300		75,4	224,6			116

	"Владмива", ООО "Белгороддорстрой", ООО "УК Добрыня", ФГАОУВО "Белгородский государственный национальный исследовательский университет"									
106	Строительство 11 физкультурно-оздоровительных комплексов на территории Белгородской области, ООО "Газпром"	Борисовский, Волоконовский, Краснояружский, Ровеньский, Чернянский районы, Валуйский, Грайворонский, Шебекинский, Яковлевский городские округа	2017 - 2021	3 500			3 500			110
107	Строительство спортивной арены "Белогорье" на 10 тыс. мест	г. Белгород	2015 - 2020	4 259,5	2 000	1 000	1 000		259,5	94
108	Строительство крытого аквапарка "Лазурный", ООО "ГК "Агро-Белогорье"	Белгородский район	2017 - 2019	1 310			1 310			143
Прочие виды деятельности										
	ИТОГО			8 841,0	0,0	0,0	8 012,0	829,0	0,0	1 178,0
109	Организация производства термочувствительной	г. Белгород	2014 - 2018	100			100			40

	бумаги, ЗАО "Фабрика диаграммных бумаг"									
110	Комплексная реконструкция действующего производства картона и его вторичной переработки на территории ООО "Гофротара"	г. Белгород, Шебекинский городской округ	2019 - 2021	890			301	589		200
111	Создание комплекса по производству обоев, ООО "Индустрия"	г. Белгород	2015 - 2019	2 431,7			2 431,7			250
112	Организация производства аэрозольных баллонов, ООО "Белгородский завод металлоизделий"	г. Белгород	2016 - 2024	582,8			582,8			40
113	Развитие технологии и расширение производства сапфира и сапфирных пластин для производства светодиодов, смартфонов и других промышленных применений, ООО "БЗС "Монокристалл"	Шебекинский городской округ	2015 - 2018	2 200			2 200			160
114	Строительство завода спасательного оборудования, ООО "Южно-Уральский завод	Белгородский район	2018 - 2021	250			250			181

	спасательного оборудования"									
115	Организация и модернизация производства пуленепробиваемого и безопасного стекла триплекс, ООО "Остек"	Старооскольский городской округ	2018 - 2021	206,5			206,5			70
116	Модернизация производственного оборудования действующего предприятия, филиал ООО "Завод ТЕХНО"	г. Белгород	2018 - 2019	473,0			473			0
117	Организация производства стальных радиаторов, ООО "Рутерм"	Белгородский район	2019 - 2022	600,0			600			100
118	Модернизация основного производства завода за счет приобретения нового оборудования с внедрением наилучших доступных технологий, ООО "Стандарт Пластик Групп"	г. Белгород	2019 - 2022	527,0			527			56
119	Организация производства влажных салфеток в рамках увеличения	Белгородский район	2018 - 2020	580			340	240		81

	производственных мощностей, ООО "Биосфера Полимер"									

Приложение N 4
к Стратегии социально-экономического
развития области на период до 2025 года

Перечень
реализуемых государственных программ Белгородской области

Список изменяющих документов
(введен постановлением Правительства Белгородской области
от 25.03.2019 N 128-пп)

N п/п	Наименование государственной программы	Основные направления (подпрограммы) реализации государственной программы	Нормативный документ об утверждении государственной программы
1.	Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Белгородской области	1. Профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ. 2. Государственная поддержка уголовно-исполнительной системы. 3. Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность и защита населения. 4. Укрепление общественного порядка. 5. Развитие мировой юстиции в Белгородской области. 6. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. 7. Построение и развитие аппаратно-программного комплекса "Безопасный город". 8. Противодействие терроризму и экстремизму	Постановление Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года N 442-пп
2.	Развитие образования Белгородской области	1. Развитие дошкольного образования. 2. Развитие общего образования. 3. Развитие дополнительного образования детей. 4. Развитие системы оценки качества образования. 5. Организация отдыха и оздоровления детей и подростков Белгородской	Постановление Правительства Белгородской области от 30 декабря 2013 года N 528-пп

		области	
3.	Развитие здравоохранения Белгородской области	1. Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. 2. Развитие первичной медико-санитарной помощи. 3. Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации. 4. Развитие государственно-частного партнерства. 5. Охрана здоровья матери и ребенка. 6. Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей. 7. Оказание паллиативной помощи, в том числе детям. 8. Кадровое обеспечение системы здравоохранения. 9. Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях. 10. Развитие информатизации в здравоохранении. 11. Совершенствование системы территориального планирования. 12. Обеспечение защиты и реализации прав граждан и организаций в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния	Постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года N 524-пп
4.	Социальная поддержка граждан в Белгородской области	1. Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан. 2. Модернизация и развитие социального обслуживания населения. 3. Социальная поддержка семьи и детей. 4. Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. 5. Доступная среда	Постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года N 523-пп
5.	Развитие культуры и искусства Белгородской области	1. Развитие библиотечного дела. 2. Развитие музейного дела. 3. Культурно-досуговая деятельность и народное творчество. 4. Государственная охрана, сохранение и популяризация объектов культурного	Постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года N 526-пп

		наследия (памятников истории и культуры). 5. Развитие профессионального искусства. 6. Развитие и поддержка чтения в Белгородской области	
6.	Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области	1. Развитие физической культуры и массового спорта. 2. Развитие системы подготовки спортивного резерва и спорта высших достижений	Постановление Правительства Белгородской области от 30 декабря 2013 года N 529-пп
7.	Обеспечение населения Белгородской области информацией о приоритетных направлениях региональной политики	1. Информирование населения Белгородской области о приоритетных направлениях региональной политики в печатных и электронных средствах массовой информации. 2. Открытая власть. 3. Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России. 4. Поддержка общественных объединений, некоммерческих организаций и инициатив гражданского общества на территории Белгородской области. 5. Развитие территориального общественного самоуправления в Белгородской области	Постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года N 511-пп
8.	Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области	1. Улучшение инвестиционного климата и стимулирование инновационной деятельности. 2. Развитие промышленности. 3. Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства. 4. Развитие туризма, ремесленничества и придорожного сервиса. 5. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	Постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года N 522-пп
9.	Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Белгородской области	1. Стимулирование развития жилищного строительства на территории Белгородской области. 2. Создание условий для обеспечения населения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства. 3. Развитие и модернизация коммунального комплекса Белгородской области	Постановление Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года N 441-пп

10.	Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Белгородской области	1. Совершенствование и развитие дорожной сети. 2. Совершенствование и развитие транспортной системы	Постановление Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года N 440-пп
11.	Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области	1. Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства. 2. Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства. 3. Развитие мясного скотоводства. 4. Поддержка малых форм хозяйствования. 5. Техническая и технологическая Модернизация, инновационное развитие. 6. Устойчивое развитие сельских территорий. 7. Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения. 8. Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства. 9. Развитие молочного скотоводства. 10. Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства. 11. Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания. 12. Развитие отраслей агропромышленного комплекса. 13. Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе	Постановление Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года N 439-пп
12.	Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, охрана окружающей среды	1. Развитие лесного хозяйства. 2. Развитие водохозяйственного комплекса. 3. Охрана окружающей среды и рациональное природопользование. 4. Сохранение, воспроизводство и использование животного мира. 5. Любительское рыболовство и охрана водных биоресурсов. 6. Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Белгородской области	Постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года N 517-пп

13.	Содействие занятости населения Белгородской области	1. Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан. 2. Улучшение условий и охраны труда. 3. Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве. 4. Оказание содействия добровольному переселению в Белгородскую область соотечественников, проживающих за рубежом	Постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года N 527-пп
14.	Развитие информационного общества в Белгородской области	1. Развитие информационного общества. 2. Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг	Постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года N 518-пп
15.	Развитие кадровой политики Белгородской области	1. Развитие государственной гражданской и муниципальной службы Белгородской области. 2. Развитие профессионального образования. 3. Развитие вузовской науки. 4. Подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства. 5. Молодость Белгородчины. 6. Противодействие коррупции. 7. Патриотическое воспитание граждан Белгородской области. 8. Развитие добровольческого (волонтерского) движения на территории Белгородской области	Постановление - Правительства Белгородской области от 30 декабря 2013 года N 530-пп
16.	Формирование современной городской среды на территории Белгородской области	1. Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов, общественных и иных территорий соответствующего функционального назначения муниципальных образований Белгородской области	Постановление Правительства Белгородской области от 25 августа 2017 года N 329-пп
17.	Создание новых мест в общеобразовательных организациях Белгородской области	1. Обеспечение создания новых мест в общеобразовательных организациях Белгородской области	Постановление Правительства Белгородской области от 29 декабря 2015 года N 498-пп

Приложение N 5
к Стратегии социально-экономического
развития области на период до 2025 года

Список изменяющих документов
(введено постановлением Правительства Белгородской области
от 25.03.2019 N 128-пп)

Перспективная экономическая специализация Белгородской области в соответствии со Стратегией пространственного развития Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года N 207-р, включающая следующие отрасли:

1) добыча полезных ископаемых;

2) производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов;

3) производство бумаги и бумажных изделий;

4) производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования;

5) производство компьютеров, электронных и оптических изделий;

6) производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях;

7) производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки;

8) производство металлургическое;

9) производство напитков;

10) производство одежды;

11) производство пищевых продуктов;

12) производство прочей неметаллической минеральной продукции;

13) производство прочих готовых изделий;

14) производство резиновых и пластмассовых изделий;

15) производство химических веществ и химических продуктов;

16) производство электрического оборудования;

17) растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях;

18) деятельность полиграфическая и копирование носителей информации;

19) деятельность в области информации и связи;

20) деятельность профессиональная, научная и техническая;

21) туризм - деятельность гостиниц и предприятий общественного питания, деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма).