**Реализация органами местного самоуправления права законодательной инициативы в Белгородской областной Думе**

Коровянская Инна Николаевна

заместитель начальника

правового управления

аппарата Белгородской областной Думы

8(4722)328480

Добрый день, уважаемые присутствующие, коллеги!

Рады встрече и очень хотелось бы быть Вам полезными.

Сегодня мы попробуем немного вспомнить, усилить, расширить теоретические и практические знания по такому казалось бы «заезженному», «избитому» вопросу как право законодательной инициативы.

Оно, с одной стороны, вроде бы всем знакомо и кажется не очень важным, но на самом деле – это мощный инструмент. И хотелось бы, чтобы вы этот инструмент использовали, так сказать, «по полной».

У вас нередко на практике возникают вопросы о том, как можно решить тот или иной вопрос в случае, если вы сталкиваетесь с проблемой применения каких-либо норм закона Белгородской области либо же федерального закона или подзаконных актов как регионального, так и федерального уровня.

Такие вопросы могут решаться разными способами.

Для начала рассмотрим нормативно закреплённые юридические способы.

Что касается юридических механизмов, то они нашли своё нормативное закрепление в Уставе Белгородской области и Регламенте Белгородской областной Думы.

Устав Белгородской области (статья 30) наделяет представительные органы муниципальных образований правом законодательной инициативы в Белгородской областной Думе.

Исходя из Регламента Белгородской областной Думы, право законодательной инициативы может быть реализовано субъектами права законодательной инициативы как в форме внесения в областную Думу проектов законов Белгородской области, так и в форме внесения в областную Думу проектов федеральных законов.

Об этих возможностях не стоит забывать. Полагаем, что их можно использовать более активно. Не только тогда, когда требуется изменить границы судебных участков или границы муниципальных образований, но и тогда, когда есть сложности с реализацией каких-либо норм законов Белгородской области, федеральных законов.

Здесь, наверное, нужно отметить, что более широким полем на обнаружения и вскрытия проблем обладают всё же, наверное, исполнительные органы местного самоуправления. И, конечно, хотелось бы, чтобы и до них дошла информация о возможностях, которые раскрывает реализация права законодательной инициативы.

Сотрудники администраций муниципальных образований, столкнувшись с ситуацией, что при имеющемся регулировании, есть какие-то сложности в реализации норм законодательного акта, должны путем обращения в представительный орган инициировать вопрос внесения изменений в такой законодательный акт через реализацию последними права законодательной инициативы и попробовать решить их.

В соответствии с Регламентом Белгородской областной Думы право законодательной инициативы осуществляется в форме внесения в областную Думу:

- проектов законов Белгородской области (далее – законопроекты);

- поправок к законопроектам, принятым в первом чтении.

При внесении законопроектов в областную Думу субъектом права законодательной инициативы должны быть представлены:

- пояснительная записка к законопроекту, содержащая следующие сведения:

обоснование необходимости разработки законопроекта;

предмет правового регулирования, цели, концепцию и основные положения законопроекта;

предполагаемые последствия принятия законопроекта;

- текст законопроекта с указанием на титульном листе субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект;

- перечень законов Белгородской области, подлежащих принятию в связи с принятием данного закона (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует принятия иных законов Белгородской области);

- финансово-экономическое обоснование (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует материальных затрат);

- заключение об оценке регулирующего воздействия (в случае если законопроект требует проведения оценки регулирующего воздействия – по проектам, устанавливающим новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Белгородской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности);

- заключение Экспертной комиссии по проведению публичной независимой экспертизы законопроектов в области бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах (по проектам законов Белгородской области, регулирующим бюджетные и налоговые правоотношения);

- решение областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений или мнения её сторон (в случае, если вносится законопроект в сфере труда).

Законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются областной Думой только по представлению Губернатора Белгородской области или при наличии его заключения.

При внесении законопроектов субъектом права законодательной инициативы – коллегиальным органом - должно быть представлено решение соответствующего коллегиального органа с указанием представителя субъекта права законодательной инициативы в областной Думе по данному законопроекту и его полномочий.

Субъект права законодательной инициативы вправе наделить своих представителей по законопроекту принадлежащими ему полномочиями, в том числе вносить поправки к законопроекту, отзывать законопроект и поправки к нему, предложить областной Думе вернуть законопроект к процедуре первого чтения, ходатайствовать перед областной Думой о приостановлении рассмотрения законопроекта и возобновлении рассмотрения законопроекта.

Копия текста законопроекта должна быть представлена в электронном виде.

Законопроекты оформляются в соответствии с Правилами оформления законопроектов (приложение 2 к Регламенту областной Думы).

Если принятие представленного законопроекта повлечет необходимость признания утратившими силу, приостановления действия, изменения или отмены ранее принятых законов Белгородской области, а также нормативных правовых актов Белгородской областной Думы, принятых до вступления в силу Устава Белгородской области, то непосредственно в текст законопроекта включаются положения о признании их утратившими силу, приостановлении их действия, изменении или отмене. Допускается также внесение отдельного законопроекта об этом вместе с законопроектом, устанавливающим новое правовое регулирование.

Непосредственно в текст законопроекта включаются также положения о сроке и порядке вступления в силу закона Белгородской области или его отдельных положений.

**Теперь перейдем к вопросу о внесении в областную Думу проектов федеральных законов.**

Исходя из Регламента Белгородской областной Думы, Регламента Государственной Думы право законодательной инициативы осуществляется в форме внесения:

проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов.

При внесении законопроекта в областную Думу субъектом права законодательной инициативы должны быть представлены:

а) пояснительная записка к законопроекту, содержащая предмет законодательного регулирования и изложение концепции предлагаемого законопроекта, а также мотивированное обоснование необходимости принятия или одобрения законопроекта;

б) текст законопроекта с указанием на титульном листе субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект;

в) перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального конституционного закона, федерального закона;

г) финансово-экономическое обоснование (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует материальных затрат).

При внесении законопроектов субъектом права законодательной инициативы – коллегиальным органом - должно быть представлено решение соответствующего коллегиального органа с указанием представителя субъекта права законодательной инициативы в областной Думе по данному законопроекту и его полномочий.

Копии текста законопроекта и материалов к нему, а также сопроводительного письма о внесении законопроекта, должны быть представлены на магнитном носителе.

Законопроекты оформляются в соответствии с требованиями, предъявляемыми Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Хотелось бы отметить, что в силу того, что Государственная Дума не всегда охотно идет на принятие проектов федеральных законов, внесённых законодательным органами субъектов Российской Федерации, альтернативным способом решения той или иной проблемы может стать предложение представительных органов муниципальных образований об инициировании областной Думой обращений в федеральные органы. Кроме того, если возникшая у вас в работе проблема напрямую не связана с нормами конкретного федерального закона, а требует внесения изменений в подзаконные нормативные правовые акты, вы вправе обратиться в областную Думу с просьбой инициировать ею обращение в федеральные органы исполнительной власти (Правительство Российской Федерации, министерство иной федеральный орган) по внесению изменений в такие подзаконные нормативно-правовые акты.

Также хотелось бы отметить, что, на наш взгляд, одним из вариантов для решения тех или иных проблем видится использование органами местного самоуправления так сказать неформальных механизмов.

Таких как, например, взаимодействие с депутатами областной Думы по соответствующим одномандатным округам. Депутаты областной Думы регулярно посещают свои избирательные округа в рамках приема граждан и можно использовать эту возможность для личных встреч с ними. Также можно использовать возможности телефонной связи. Депутаты областной Думы готовы на контакты с вами и готовы предложить вам свою помощь.

Сотрудники аппарата областной Думы также всегда готовы оказать вам посильную помощь: дать консультацию, сориентировать как действовать.

На этом, заканчиваю.

Благодарю за внимание.