

**ТЕЗИСЫ выступления прокурора отдела по надзору за исполнением
законодательства о противодействии коррупции прокуратуры
Белгородской области Сыроватского А.Е.
«Типичные нарушения законодательства о противодействии коррупции
при оказании муниципальных услуг»**

Муниципальная услуга - осуществляемая органом местного самоуправления деятельность по реализации его функций, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа.

Предоставление муниципальной услуги осуществляется на основании административного регламента, который является нормативным правовым актом (далее – НПА) и призван обеспечить пошаговую инструкцию о порядке и сроках выполнения определенного набора действий, необходимых для получения (оказания) услуги.

С учетом специфики рассматриваемого вопроса в первоочередном порядке следует отметить, что одной из важнейших форм профилактики коррупции является антикоррупционная экспертиза НПА и их проектов, функция которой заключается в минимизации предпосылок и возможностей к использованию их положений и законодательных пробелов в целях совершения коррупционных правонарушений, в том числе при оказании муниципальных услуг.

В рамках указанной деятельности за 5 месяцев 2023 г. органами прокуратуры области выявлено 375 коррупциогенных факторов в 339 НПА и 226 коррупциогенных факторов в 183 проектах НПА.

Наиболее часто встречаются коррупциогенные факторы: широта дискреционных полномочий, отсутствие или неполнота административных процедур, выборочное изменение объема прав, нормативные коллизии, наличие завышенных требований к лицу, которые создают предпосылки для коррупционного поведения служащих, задействованных в оказании услуг.

Коррупция характеризуется высокой степенью латентности, в связи с чем выявление нарушений отмеченной категории, в том числе при оказании муниципальных услуг, затруднительно при отсутствии информации, полученной в рамках осуществления компетентными органами оперативно-розыскных мероприятий.

В случае, когда речь не идет о совершении должностными лицами коррупционных преступлений, можно выделить такие нарушения антикоррупционного законодательства как неуведомление о склонении к коррупционному правонарушению и неурегулирование конфликта интересов.

Следует отметить, что в сфере оказания муниципальных услуг какой-либо специфики в части исполнения антикоррупционных обязанностей по уведомлению представителя нанимателя о фактах склонения к

коррупционному правонарушению и принятию мер по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов не существует.

Указанные меры унифицированы для реализации вне зависимости от сферы правоприменения.

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» (ст. 9) установлено, что порядок уведомления о фактах склонения к коррупционному правонарушению и процедурные моменты по регистрации и рассмотрению такого уведомления подлежат урегулированию работодателем, и, как показывает надзорная практика, соответствующие правовые акты приняты во всех муниципальных образованиях региона.

Вместе с тем указанная обязанность не реализуется, что обусловлено либо нежеланием вовлечения служащего в определенные проверочные процедуры, либо заинтересованностью в коррупционной модели поведения.

С точки зрения прокурорского надзора выявление нарушений служащими обязанности уведомлять о фактах склонения к коррупционному правонарушению весьма затруднительно ввиду отсутствия «следов», указывающих на неисполнение рассматриваемой обязанности.

В 2022 году – истекшем периоде 2023 г. органами прокуратуры подобные факты не выявлялись.

В случаях, когда служащий соглашается на предложение о совершении коррупционной модели поведения, его действия, как правило, уже квалифицируются в рамках уголовного законодательства и не рассматриваются как нарушение обязанности по уведомлению о фактах склонения к коррупционному правонарушению.

На практике реальное исполнение указанной обязанности встречается в деятельности сотрудников УМВД, имеющих при себе средства видеофиксации при исполнении полномочий.

Следующим нарушением антикоррупционного законодательства при оказании муниципальных услуг является непринятие мер по урегулированию конфликта интересов (возможности его возникновения).

Всем присутствующим известно, что под конфликтом интересов законодателем понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) должностного лица влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей.

Таким образом, практически любой случай участия муниципального служащего в процедуре оказания той или иной муниципальной услуги (особенно сопряженных с материальными правами, благами) родственнику, либо иному близкому лицу, может быть расценен как осуществление полномочий в условиях конфликта интересов (возможности его возникновения) при условии отсутствия соответствующего уведомления.

В истекшем периоде 2023 г. органами прокуратуры области выявлено 18 фактов непринятия служащими мер по урегулированию конфликта интересов, 5 лиц привлечены к различным видам дисциплинарной ответственности, остальные факты в стадии рассмотрения.

Подводя итог своего выступления, хотелось обратить внимание на значимость опять же совместной профилактической работы в борьбе с коррупцией, в том числе посредством просветительской работы, пропаганды нетерпения к коррупционным проявлениям в обществе.

Также хотелось отметить, что важнейшим источником получения информации о коррупционных проявлениях являются обращения граждан и организаций, которые выступают своего рода маркером сфер правоотношений и должностных лиц, подверженных коррупционным проявлениям, и должны систематически анализироваться должностными лицами муниципальных образований, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений.