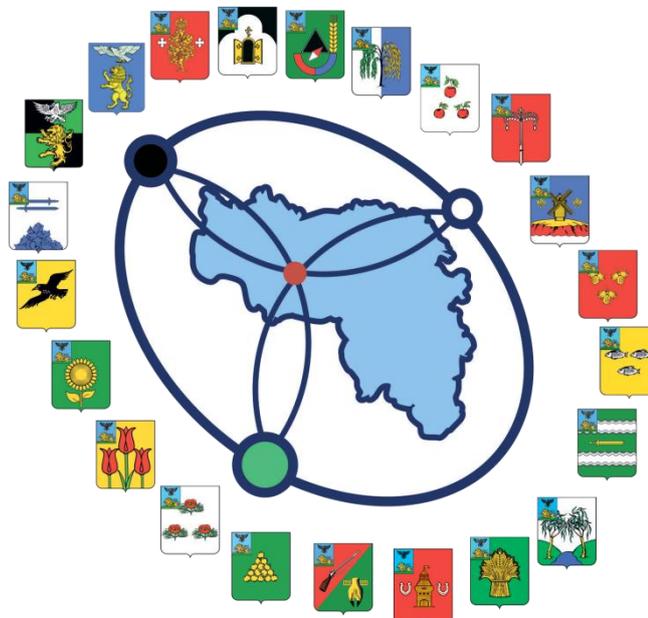


**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ»**



**ДОКЛАД
«О состоянии местного самоуправления на
территории Белгородской области в 2022 году»**

2023

1. Участие муниципальных образований в реализации национальных (региональных) проектов.

1.1. Лучшие практики реализации муниципальными образованиями собственных муниципальных проектов, способствующих решению задач национальных (региональных) проектов.

Главной целью участия муниципальных образований Белгородской области в реализации национальных и региональных проектов является вовлечение граждан в развитие городской среды, обеспечение устойчивого социального и экономического развития общественных территорий, формирование сообщества лиц, заинтересованных в развитии территории, увеличение востребованности и популярности общественных пространств, а также повышения степени ответственного участия жителей в формировании общественных территорий.

В соответствии с действующими региональными и муниципальными нормативными актами работы и результаты одного проекта не могут быть работами и результатами другого проекта. В связи с этим для целей реализации национальных (федеральных, региональных) проектов не формируются отдельные муниципальные проекты. Вместе с тем, администрации муниципальных образований в 2022 году успешно реализовали принятые муниципальные проекты.

Практика городского округа «Город Белгород».

В городе Белгороде в 2022 году успешно завершена реализация муниципального проекта «Создание стационарозамещающей технологии социального обслуживания «Площадка дневного пребывания» граждан пожилого возраста с ограниченными возможностями здоровья». В рамках проекта создано отделение дневного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов, которое в полустационарной форме осуществляет комплекс мероприятий социально-бытового, социально-медицинского, социально-педагогического, социально-психологического, направленных на максимально возможное восстановление и развитие физических и когнитивных функций получателей социальных услуг, на сохранение их здоровья и развитие потенциальных возможностей личности.

Практика Белгородского района.

В рамках создания (становления) благоприятной социальной среды и создание условий для эффективной реализации человеческого потенциала и обеспечения качества жизни населения на основе динамичного развития экономики района, на уровне муниципалитета реализованы 2 проекта:

1) Проект «Создание комфортной предпринимательской среды и развитие уровня потребительской лояльности на территории Белгородского района».

Проект направлен на внедрение и апробацию программы развития уровня потребительской лояльности на примере хозяйствующих субъектов Белгородского района.

В рамках реализации проекта проведены: информационная кампания среди организаций Белгородского района; внешняя оценка торговой привлекательности, конкурентных преимуществ организаций Белгородского района; выездные мероприятия; анкетирование не менее 500 потребителей товаров, работ и (или) услуг; анализ уровня потребительской лояльности, методическая помощь, в части развития уровня потребительской лояльности.

2) Проект «Анализ перспектив создания нового бизнеса на товарных рынках Белгородского района и повышение уровня осведомленности предпринимательского сообщества об уровне конкуренции».

Проект направлен на создание базы данных развития структуры товарных рынков Белгородского района.

В рамках реализации проекта проведены: анализ емкости рынков товаров, работ и

(или) услуг Белгородского района; сравнительный анализ зарегистрированных и фактически осуществляющих деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства; анализ потенциальной целевой аудитории на рынках товаров, работ и (или) услуг; изучение спроса потребителей товаров, работ и (или) услуг, мониторинг вновь открывшихся хозяйствующих субъектов; выездные мероприятия.

Также по линии социальной политики ежегодно проходит открытый фестиваль полевых цветов и трав «В гостях у Травницы» в рамках брендинга территории поселка Комсомольский Белгородского района. На фестивале представлены работы в различных номинациях: вокальная номинация «Песенная заводь», декоративно-прикладное творчество «Водная фантазия», фото-номинация «Голубые просторы», демонстрация нарядов из природного материала «Травяной эксклюзив». С каждым годом фестиваль становится все популярнее и приобретает свою узнаваемость, благодаря фирменной атрибутике, объединяющий герб поселения и символику фестиваля.

Практика Алексеевского городского округа.

В целях решения задач региональных и национальных проектов органы местного самоуправления являются участниками региональных проектов: «Сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории региона», «Создание единого стандарта оценки и управления профессиональными рисками на территории Белгородской области». Представители администрации муниципалитета выступают важным звеном обратной связи между хозяйствующими субъектами и муниципалитетом, выполняют разъяснительную и организационную работу.

Для развития и поддержания инвестиционной активности реализуется проект «Формирование инвестиционного имиджа Алексеевского городского округа как элемента эффективной инвестиционной политики», особенностью реализации которого является создание благоприятных условий для информирования инвесторов.

Также на муниципальном уровне реализуется проект «Создание дополнительных условий для регистрации «самозанятости» граждан», целью которого является постановка на налоговый учет граждан, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». В рамках реализации данного проекта планируется оказание содействия в регистрации «самозанятости» не менее 65 граждан.

Практика Борисовского района.

В рамках национального проекта «Демография» реализован проект «Многодетная семья – наше будущее!» (Внедрение комплексного подхода по повышению статуса многодетных семей на территории района).

Цель данного проекта: комплексная помощь семьям с 3-я и более детьми, освещение многодетных семей с положительной стороны, а также помощь в устранении страхов родителей, которые могли бы родить третьего ребенка.

Семьям с детьми предоставляются меры социальной поддержки (в рамках регионального проекта «Большая Белгородская семья»).

Ежемесячная выплата при рождении (усыновлении) первого ребенка, до 1,5 лет – 152 получателям, на сумму 21605,1 тысяч рублей.

Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – 176 семьям на сумму 18628,3 тысяч рублей.

Ежемесячная компенсация на приобретение продуктов детского питания семьям, имеющим детей в возрасте от 6 месяцев до 1,5 лет – 107 получателям на сумму 578 тысяч рублей.

Вручение единого подарка при рождении ребенка – 190 подарков вручено за отчетный период.

За 12 месяцев 2022 года в районе заключено 173 брака. Количество разводов – 109. В районе продолжают проводиться мероприятия по освещению национального проекта и мер поддержки в рамках его реализации. Проводятся совещания, диалоговые площадки, работа в социальных сетях, с помощью которых происходит полный охват граждан по

вопросам реализации национального проекта.

В учреждениях района и в районных администрациях размещены памятки и буклеты о выплатах и государственной поддержке при рождении детей, размещена информация на стендах учреждений о целях, задачах и планах реализации национального проекта.

В социальных сетях и на официальных сайтах организации регулярно размещается информация о мероприятиях, выплатах, изменениях, а также важные объявления в рамках реализации национального проекта.

Практика Ракитянского района.

Проект «Ракитное - место отдыха для местных жителей», центра социально-культурной деятельности «Добродел» стал победителем в региональном конкурсе на предоставление субсидий некоммерческим организациям и получил областную субсидию в размере 493 565 рублей.

В рамках проекта предусматривается разработка двух новых туристических программ, которые по стилю проведения были бы похожи на путешествия в другие регионы нашей страны. Для тех, кто привык путешествовать, но столкнулся с финансовыми трудностями, в планах создать цикл бесплатных туров, а именно 10 туристических выездов по 20 человек. Напомним, что однодневный тур нацелен на семьи, семьи с детьми, многодетные и малообеспеченные семьи Ракитянского района. В рамках реализации данного проекта посетили 54 семьи с охватом 180 человек.

По проекту «Отдохни в деревне с пользой» - развитие рекреационного, гастрономического и агротуризма на территории Ракитянского района» из районного бюджета было выделено финансирование в размере 1 753 000 рублей, на приобретение туристического инвентаря.

В 2022 году продолжено сотрудничество со многими турфирмами Белгородской, Курской, Воронежской и Московской областей. Экспертным советом при Ростуризме маршрут «Заповедное Белогорье» включён в список национальных туристических маршрутов, где одна из точек маршрута - усадьба-музей князей Юсуповых Ракитянского района, которая является одной из основных достопримечательностей региона.

В целях реализации проекта «Гостеприимное БелОГОрье» (Развитие индустрии гостеприимства Белгородской области) управление по туризму Белгородской области было принято решение о проведении областного конкурса «Стандарт гостеприимства Белогорья». От Ракитянского района в номинации «объекты туристического показа» были представлены и награждены сертификатом и знаком стандарта гостеприимства Белогорья: центр культурного развития «Молодежный» и МБУК «Культурно – исторический центр имени князей Юсуповых».

Практика Прохоровского района.

В муниципальном районе велась работа по 34 муниципальным проектам способствующих решению задач национальных (региональных) проектов. Наиболее значимые из них:

- «Реализация проектов инициативного бюджетирования на территории Прохоровского района» (реализовано 18 инициатив граждан на сумму более 17 млн. рублей, из них областной бюджет – 16,8 млн. рублей)

- «Увеличение объемов производства по выращиванию экологически чистых овощных культур на территории Прохоровского района на базе ИП глава КФХ Костюков С.Н.» (На территории района организовано производство более 37 тонн экологически чистых диетических овощных культур, а также их хранение),

- «Создание службы "Социальный патруль" в Прохоровском районе», (В районе появилась действующая служба "Социальный патруль" на базе отделения срочной социальной помощи МБУ "КЦСОН Прохоровского района" и позволяющая ежегодно сокращать не менее чем на 30% численность лиц без определенного места и лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации)

- «Формирование нового учебного пространства в образовательных учреждениях Прохоровского района».

Практика Чернянского района.

Муниципальным бюджетным учреждением культуры «Чернянский районный краеведческий музей» реализован проект «Увековечение памяти узников фашистского концлагеря, располагавшегося на территории п. Чернянка». Проект направлен на сохранение исторической памяти о трагических событиях, произошедших в январе 1943 года в Гусек-Погореловской сельской школе Прохоровского района, где были заживо сожжены 300 военнопленных и 160 мирных жителей – узников чернянского концентрационного лагеря, и увековечение их имен. Реализация проекта позволила провести исследовательскую работу, в результате которой были установлены имена жителей Чернянского района, находившихся в концлагере. Проведена большая информационная работа среди населения, в первую очередь среди детей, подростков и молодежи. Издана брошюра «Такое забывать нельзя...» (Гусек-Погореловская трагедия 1943 г. в судьбах жителей Чернянского района), которая будет способствовать сохранению исторической памяти о трагических событиях Великой Отечественной войны, усилению работы по патриотическому воспитанию. Брошюра поступила в фонды школьных и поселенческих библиотек района.

В п. Чернянка на средства гранта (286 тыс. рублей) и по инициативе сотрудников музея на территории, где в 1942-1943 гг. находился концентрационный лагерь для военнопленных и мирного населения (ныне это территория храма Успения Пресвятой Богородицы), установлен памятный знак в память о чернянцах – узниках концентрационного лагеря, заживо сожженных в Гусек-Погореловской школе Прохоровского района.

Проведенная работа имеет большую значимость в деле патриотического и духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения. Собранные материалы позволят в дальнейшем проводить акции памяти, уроки мужества, а также привлечь молодое поколение к сохранению исторического наследия нашей страны.

1.2. Лучшие формы и технологии вовлечения населения и гражданских сообществ в процесс реализации мероприятий национальных, федеральных и региональных проектов.

Население муниципальных образований является получателем услуг и выгодоприобретателем результатов всех национальных проектов, реализующихся на территории региона.

Органы местного самоуправления участвуют в реализации мероприятий национальных проектов по следующим направлениям: культура, демография, жилье и городская среда, безопасные и качественные автомобильные дороги, экология, образование, старшее поколение.

Эффективной реализацией национальных проектов по всем направлениям в первую очередь, является обеспечение совместной системой работы федерального, регионального и заинтересованных общественных организаций муниципального уровня власти, а также, активную информационную кампанию по разъяснению гражданам целей и задач национальных проектов с привлечением всех видов и уровней СМИ, включая информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», а также социальные сети.

Значимую роль в реализации органами местного самоуправления мероприятий в рамках региональных проектов играет участие жителей как в определении приоритетных проектов для их реализации на территории конкретного муниципального образования, так и личное участие в реализации проектов и осуществлении общественного контроля.

Практика городского округа «Город Белгород».

Примером вовлечения населения в процесс реализации проектных мероприятий является осуществление федерального проекта «Формирование комфортной городской

среды», в рамках исполнения которого выполнено благоустройство 31 территории, из них 24 дворовых территории многоквартирных домов и 7 общественных пространств на общую сумму 229,0 млн. руб.

Дизайн-проекты по благоустройству дворовых территорий в обязательном порядке проходили процедуру детального обсуждения и согласования с председателями советов многоквартирных домов, жителями многоквартирных домов, а также с заинтересованными лицами. В ходе обсуждения жители вносили в дизайн-проекты те инициативы, которые считают наиболее актуальными для них и в процессе согласования дизайн-проекты неоднократно изменялись. Такая работа проводится с целью учета мнения большинства жителей, проживающих в отдельно взятой дворовой территории, т.к. задачей проекта является обеспечение участия населения в процессах формирования планов комплексного благоустройства дворовых территорий и общественного обсуждения их реализации.

На официальном сайте администрации городского округа, организовано проведение общественных обсуждений, с привлечение большого количества жителей. Граждане предлагают те общественные пространства, которые на их взгляд требуют благоустройства в первоочередном порядке. По итогу обсуждений, общественные пространства, набравшие максимальное количество голосов, формируются в адресный перечень пространств, которые будут участвовать в рейтинговом голосовании по выбору дизайн-проектов общественных территорий, подлежащих благоустройству. Рейтинговое голосование на территории города проводится ежегодно на портале проекта <https://31.gorodsreda.ru/> с участием жителей возрастной группы 14+. Отдать свой голос за одну из представленных концепций благоустройства каждый житель может через сайт «Госуслуги». Кроме того, на территории города организован волонтерский штаб, с целью вовлечения большого количества граждан в процесс голосования, а также для того, чтобы помочь жителям, которые не зарегистрированы на портале Госуслуг проголосовать за понравившийся дизайн-проект общественного пространства.

С целью максимально возможного охвата аудитории на постоянной основе организована работа по освещению в СМИ, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет всех мероприятий, проводимых на территории областного центра в рамках реализации национальных проектов.

Практика Белгородского района.

С целью поддержки и продвижения местного производителя на территории муниципального образования реализовывалось более 10 проектов грантополучателей агропромышленного комплекса (в части малых форм хозяйствования): «Создание плодово-ягодного хозяйства по выращиванию садовой земляники», «Создание овощеводческого хозяйства по выращиванию катрана на территории Белгородского района».

В рамках проектов грантополучателей был инициирован проект «Организация работы сыроварни с элементами агротуризма на территории Белгородского района» (на базе ИП Батманова М.С., сыроварня «От сыра до вина»). В конкурсе «Лучший сыр России 2022», где приняло участие 172 сыроварни и было представлено 962 образца сыра в 13 категориях, сыр буррата сыроварни «От сыра до вина» стал серебряным призером. Реализация данного проекта позволяет жителям и гостям района познакомиться с историей образования и развития сыроварни «От сыра до вина», побывать в производственном цехе, а также поучаствовать в мастер-классах, где мастера-сыроделы поделятся с гостями секретами изготовления сыров.

Данные проекты дают возможность жителям Белгородского района, и не только, получать качественную продукцию местного производителя по доступным ценам, а индивидуальным предпринимателям и фермерам расширить свое производство, найти своего покупателя и в минимальные сроки реализовать свою продукцию.

Кроме того, на территории Белгородского района проходят яркие и интересные

мероприятия, организация которых стала возможна благодаря проектам. В 2022 году завершился проект «Организация и проведение цикла культурно-массовых мероприятий на территории исторического парка «Белгородская черта» в с. Драгунское Белгородского района», который стал неотъемлемой частью туристического имиджа не только Белгородского района, но и области.

Реализация проекта «Создание мобильной бригады «Готов к труду и обороне» на территории Белгородского района» позволила каждому желающему, вне зависимости от удаленности проживания от районного центра, стать участником всероссийского движения ГТО. Так, за время функционирования мобильной бригады ГТО более 500 жителей отдалённых поселений района смогли принять участие в движении и сдать нормативы ГТО.

Практика Валуйского городского округа.

В 2022 года был реализован грант волонтерского фестиваля «Вектор доброты».

Целью проекта было создание условий для добровольческих инициатив и повышение социальной активности молодежи посредством организации благоприятных условий сотрудничества волонтерских организаций Белгородской области и обмена опытом в рамках фестиваля. Для достижения целей было принято решение создать условия для проведения волонтерского фестиваля «Вектор доброты», с участием не менее 5 муниципальных образований. Положение по участию в фестивале было направлено во все муниципалитеты Белгородской области, где было создано 6 площадок: Фотозона, «Волонтеры – медики», «Волонтеры – культуры», «Волонтеры – поисковики», «Волонтеры Победы», Площадка волонтерских отрядов библиотечного волонтерского движения «Юных сердец доброта»

Результатом проекта стало проведение волонтерского фестиваля «Вектор доброты», с участием 5 муниципальных образований, с количеством участников 1600 человек.

Практика Губкинского городского округа.

Администрацией городского округа используются различные формы вовлечения населения и гражданского сообщества в процесс реализации мероприятий национальных, федеральных и региональных проектов:

- на заседаниях Общественной палаты Губкинского городского округа периодически рассматриваются вопросы реализации проектов на территории муниципального образования. Члены общественной палаты осуществляют общественный контроль за строительством, капитальным ремонтом, реконструкцией объектов социально-культурной сферы, автомобильных дорог, иных инфраструктурных объектов. Члены Общественной палаты принимают участие в независимой оценке государственных и муниципальных учреждений, оказывающих услуги в сфере образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, культуры и социального обслуживания населения;

- на территории городского округа активно проходила информационно-разъяснительная кампания по участию населения в реализации губернаторского проекта «Решаем вместе». Жители имеют возможность представить в органы власти инициативные проекты, направленные на улучшение качества жизни в месте проживания. Реализацию наиболее востребованных и целесообразных проектов органы региональной и муниципальной власти финансируют за счёт бюджетных средств;

- принципиально новой формой прямого диалога с жителями городского округа стали «10 вопросов губкинцев». В ходе объезда территории городского округа регулярно проходят встречи с населением по месту жительства, ведения бизнеса. Данные инструменты общения с жителями с одной стороны позволяет оперативно получить обратившимся помощь, а с другой стороны - муниципальная власть из «первых уст» получает информацию о наиболее острых вопросах, беспокоящих губкинцев.

- в прошлом году активизировалась работа по взаимодействию с общественными организациями. Начали активно взаимодействовать с нашими НКО и ТОСами,

рассказывать об их деятельности в СМИ и соцсетях. Итогом стало проведение первого форума НКО в городе Губкине, на котором обсудили перспективы развития общественных организаций. С каждым годом количество заявок на гранты различного уровня растет. Это позволяет решать проблемные вопросы как самих организаций, так и привлекать федеральные средства на реализацию мероприятий на конкретных территориях

- программа «Пять шагов для городов» - выбор проектов, которая включает в себя сбор предложений, идей от горожан и формирование проектов городом. Участие в данной программе позволило получить позитивные и быстрые преобразования в городе, которые почувствовала на себе каждая семья.

Практика Корочанского района.

Работа в рамках национального проекта «Демография» федерального проекта «Старшее поколение» на территории муниципального района проводится по двум направлениям: создание условий, обеспечивающих активное и здоровое долголетие граждан старшего возраста, и безусловное обеспечение основных потребностей граждан, нуждающихся в постоянной либо эпизодической посторонней помощи.

В рамках национального проекта «Демография» жителей 65 лет и старше, проживающих в отдалённых деревнях, специалисты Комплексного центра социального обслуживания населения Корочанского района доставляют в Центральную районную больницу для проведения профилактических осмотров, диспансеризации. Задачи проекта - повысить доступность медпомощи и увеличить продолжительность жизни пожилых людей, проживающих в сельской местности. Списки на диспансеризацию формируют в ЦРБ, затем данные передают в Комплексный центр. В рамках проекта в медицинские учреждения было доставлено 1177 граждан старшего возраста.

В 2021-2022 годах Корочанский район стал одним из пилотных районов в реализации федерального закона о государственном социальном заказе. В настоящее время на территории района внедрен в практику электронный социальный сертификат, по которому социальные услуги комплексным центром Корочанского района уже предоставляются 441 гражданину, а внедрение в социальную работу электронного сертификата повысило мотивацию для улучшения рабочих процессов и повышения эффективности деятельности специалистов в социальной сфере.

В рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» на территории Белгородской области активно внедряется система долговременного ухода за пожилыми гражданами и инвалидами. Корочанский район стал одним из семи муниципальных образований области, которые принимают участие в осуществлении данного проекта, в ходе которого в районе организована работа отделения дневного пребывания, «Пункта проката технических средств реабилитации» и «Школы родственного ухода».

Благодаря реализации данного проекта у граждан, находящихся на социальном обслуживании, имеется возможность получать реабилитацию, социализацию, психологическую поддержку и другие виды помощи, позволяющие компенсировать ограничения и сохранить качество жизни человека.

Практика Чернянского района.

Проект «Православный молодежный движ «Точка света» стал победителем в конкурсном отборе инициативных проектов в области культуры на территории Белгородской области. Проект инициировало ТОС «Территория успеха» Ездоченского сельского поселения. В рамках реализации проекта, 12 августа 2022 года в Международный день молодежи, у подножия Холковского Свято-Троицкого монастыря впервые прошел молодежно-православный движ «Точка света». Участниками которого стала молодёжь из Чернянки и сельских поселений района. «Точка света» — это первый в регионе фестиваль, который придумала, организовала и проводит молодёжь для себя.

1.3. Лучшие формы и технологии вовлечения бизнес-сообществ в процесс

реализации проектных мероприятий.

Успешное развитие гражданского общества, как правило, обусловлено системными мерами поддержки (правовой, имущественной, финансовой, консультационной) общественных инициатив на региональном и муниципальном уровнях. Там, где указанные меры применяются последовательно, не возникает сложностей с исполнением показателей по вовлечению населения и бизнес-сообществ в реализацию нацпроектов.

Органами местного самоуправления муниципальных образований проводилось информирование и консультация субъектов МСП по грантам, предоставляемым Министерством экономического развития и промышленности Белгородской области и Центром «Мой бизнес».

Финансирование мероприятий проекта предусмотрено через министерство экономического развития и микрокредитную компанию Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства, центр «Мой бизнес» в виде займов, субсидий, гарантий фонда, предоставления информационной и образовательной поддержки.

Практика Валуйского городского округа.

В рамках поддержки субъектам МСП для развития предпринимательской деятельности за счет имущества, находящегося в муниципальной собственности, предоставлено в аренду 2600 кв.м. офисных площадей.

В 2022 году городской округ принимал участие в региональном проекте «Новые возможности 3.0» по вовлечению в предпринимательскую деятельность физических лиц, планирующих ведение собственного бизнеса. Социальной значимостью данного Проекта являлось создание новых субъектов предпринимательства. По результатам участия в Проекте на территории Валуйского городского округа были зарегистрированы 26 вновь созданных субъектов МСП.

В целях развития малого и среднего предпринимательства в рамках социального контракта на осуществление предпринимательской деятельности в 2022 году оказана поддержка 69 субъектам МСП Валуйского городского округа на общую сумму 17,1 млн. рублей.

Предприниматель Дриженко Н.С. предоставила бизнес-план на оказание услуг по изготовлению реквизитов для фотосессий. Финансовая помощь позволила ей закупить необходимое оборудование и создавать реквизит для фотостудий и тематических праздничных мероприятий. Предприниматель приобрела качественные инструменты: дрель, шлейф-машину, рубанок и т.д. Возможность развития появилась благодаря рекламе, потом изделиями валуйского столяра начали интересоваться жители соседних городов. Позже, об индивидуальных и оригинальных шедеврах из дерева узнали и за рубежом. Теперь заказы поступают из разных уголков мира.

Предприниматель Панченко А. открыла у себя дома мини-ателье по пошиву одежды. На полученные 250 тыс. рублей закуплено необходимое швейное оборудование. И уже приняты первые заказы на пошив постельного белья, детской одежды.

Многодетная семья из села Тулянка воспользовалась государственной поддержкой по программе «Социальный контракт». На выделенные денежные средства семья Делихман приобрела домашнюю птицу, бычка и телочку. Для многодетной семьи домашнее хозяйство – это очень большая помощь и решение некоторых финансовых проблем. Финансовая помощь на развитие подсобного хозяйства помогает не только улучшению материальному положению семьи за счет обеспечения продуктами питания и дохода от реализации получаемой продукции, но и развитию трудовых навыков у детей.

Практика Губкинского городского округа.

Практика обеспечения ряда льгот инвесторам и предпринимателям путем привлечения их в ТОР «Губкин» позволяет увеличивать долю экономических проектов муниципального портфеля проектов в среднем на 10-15 проектов ежегодно – в 2022 году она составила 18,7 %, от общего числа проектов портфеля, которые направлены на

увеличение годового объема выручки после выхода на проектную мощность, а также создание новых рабочих мест.

Наиболее значимыми среди экономических проектов 2022 года стали проекты, предусматривающие организацию производства кормового жира и шквара (39,1 млн. рублей), развитие центра по оказанию медицинских услуг населению (28,8 млн. рублей), организацию производства биоразлагаемых моющих, дезинфицирующих и чистящих средств (27,8 млн. рублей), создание предприятия по производству железобетонных изделий (22 млн. рублей), открытие мини-пекарни «Троицкий хлеб» в п. Троицкий Губкинского городского округа» (6,85 млн. руб.), строительство тепличного комплекса по выращиванию цветов и овощных культур (7,65 млн. руб.), организацию производства металлических конструкций, изделий и их частей» (11,78 млн. руб., организацию производства текстильных изделий на территории промышленного парка «Губкин» 12,589 млн. руб., организацию переработки вторичных полимеров методом дробления с последующей экструзией и гранулированием в Губкинском городском округе Белгородской области 34,398 млн. руб.). Следует также отметить такие инвестиционные проекты в сфере развития сельского хозяйства, как проект по развитию рыбоводческого хозяйства по выращиванию клариевого сома (3,3 млн. рублей), развитию молочно-товарной фермы (5,2 млн. рублей).

Перспективным направлением вовлечения бизнес-сообществ в процесс реализации проектных мероприятий стала подготовленная промышленная площадка с подключенными коммуникациями и развитой инфраструктурой в виде промышленного парка «Губкин», благоприятный информационный фон, наличие кадрового потенциала.

Практика Новооскольского городского округа.

В 2022 году хозяйствующими субъектами ООО «Русь-Племптица» и ООО «Новооскольский завод растительных масел» поданы заявки для участия в конкурсе по субсидированию части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования. По итогам 1 этапа конкурса субсидию получило предприятие ООО «Новооскольский завод растительных масел».

В рамках мероприятий предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, проводится анализ представленных бизнес-планов жителей городского округа, планирующих ведение бизнеса, выдается одобрение на целесообразность ведения представленного бизнеса. Так за период 2022 года одобрено 75 социальных контрактов по направлению «Организация бизнеса» и 48 контрактов на ЛПХ. Работа в данном направлении продолжается.

1.4. Перечень региональных проектов, в которых муниципальное образование принимали участие в 2022 г.

Органы местного самоуправления муниципальных образований региона принимали участие в реализации следующих национальных проектов

Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» федеральный проект «Дорожная сеть»; федеральный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».	
региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть», региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», региональный проект «Безопасность дорожного движения»	5 городских округов, 3 муниципальных района 5 городских округов, 3 муниципальных района 7 городских округов, 7 муниципальных районов
Национальный проект «Здравоохранение»	
региональный проект «Борьба с сердечнососудистыми заболеваниями»,	7 городских округов, 6 муниципальных районов

региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»	
региональный проект «Развитие детского здравоохранения Белгородской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»»	7 городских округов, 6 муниципальных районов
региональный проект «Обеспечение медицинской организации системы здравоохранения Белгородской области квалифицированными кадрами»	9 городских округов, 13 муниципальных районов
региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»	
Национальный проект «Демография» федеральный проект «Спорт – норма жизни»; федеральный проект «Старшее поколение»; федеральный проект «Содействие занятости»	
региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет»	9 городских округов, 13 муниципальных районов
региональный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни»	9 городских округов, 13 муниципальных районов
региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего «Старшее поколение»	9 городских округов, 13 муниципальных районов
региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Большая Белгородская семья)»	9 городских округов, 13 муниципальных районов
региональный проект «Спорт – норма жизни»	9 городских округов, 13 муниципальных районов
Национальный проект «Экология» федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»; федеральный проект «Чистая вода»	
региональный проект «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами»	7 городских округов, 5 муниципальных районов
региональный проект «Чистая страна»	3 городских округа, 5 муниципальных районов
Национальный проект «Жилье и городская среда» федеральный проект «Формирование комфортной городской среды»; федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	
региональный проект «Формирование современной городской среды на территории Белгородской области на 2018-2024 годы»	13 районов, 9 городских округов
Национальный проект «Образование»: федеральный проект «Успех каждого ребенка»; федеральный проект «Современная школа»; федеральный проект «Цифровая образовательная среда».	
региональный проект «Современная школа»	13 районов, 9 городских округов
региональный проект «Успех каждого ребенка»	13 районов, 9 городских округов
региональный проект «Социальная активность»	8 районов, 5 городских округов
Национальный проект «Культура»	

региональный проект «Культурная среда» региональный проект «Творческие люди» региональный проект «Цифровая культура»	13 районов, 9 городских округов
Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства» федеральный проект «Доступность туристских услуг»	
региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры»	7 городских округов, 5 муниципальных районов
региональный проект «Повышение доступности туристических продуктов»	7 городских округов, 5 муниципальных районов
Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	
региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства в Белгородской области»	5 городских округов, 4 муниципальных районов 5 городских округов, 4 муниципальных районов
региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» региональный проект «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»	10 районов, 9 городских округов
Национальный проект «Производительность труда»	
региональный проект «Системные меры по повышению производительности труда» региональный проект «Адресная поддержка производительности труда на предприятиях»	5 районов, 7 городских округов

1.5. Выводы и предложения по разделу.

Открытость власти, активное использование действующих и поиск новых инструментов информирования, взаимодействия с населением, является залогом успеха в сохранении общественно-политического спокойствия на территории муниципальных образований Белгородской области.

Население муниципалитетов является получателем услуг и выгодоприобретателем результатов всех национальных проектов, реализующихся на их территории. Причем, мнение жителей становится решающим фактором при принятии управленческих решений по улучшению жизни граждан. Вовлечение населения в непосредственное решение вопросов, например, обустройства окружающей среды, позволяет более рационально расходовать бюджетные средства, реализовывать проекты, которые наиболее интересны жителям, а самое главное формируют созидательный настрой в обществе за счет сопричастности к происходящему.

Надо отметить, что участие органов местного самоуправления муниципальных образований Белгородской области в реализации национальных проектов осуществляется по различным направлениям.

Эффективной реализацией национальных проектов по всем направлениям в первую очередь, является обеспечение совместной системной работы федерального, регионального и заинтересованных общественных организаций муниципального уровня власти, а также, активную информационную кампанию по разъяснению гражданам целей и задач национальных проектов с привлечением всех видов и уровней СМИ, включая информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», а также социальные сети.

Значимую роль в реализации органами местного самоуправления мероприятий в рамках региональных проектов играет участие жителей как в определении приоритетных проектов для их реализации на территории конкретного муниципального образования, так

и личное участие в реализации проектов и осуществлении общественного контроля.

В целях решения задач региональных и национальных проектов представители администраций муниципальных образований региона являются участниками рабочих групп региональных проектов и выступают важным звеном обратной связи между хозяйствующими субъектами и муниципалитетом, выполняют разъяснительную и организационную работу.

Это, например, работа с жителями и бизнес-сообществом муниципалитетов, направленная на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, в том числе предоставление информационно-консультационной помощи, проведение встреч, «круглых столов», форумов, конкурсов, предоставление ходатайств и заключений на предоставление поддержки. Проводятся коммуникации с предприятиями по участию в проекте «Производительность труда и поддержка занятости», результатом которого является повышение производительности труда. Для развития и поддержания инвестиционной активности организуется создание благоприятных условий для информирования инвесторов.

Решению задач национального проекта «Культура» способствует активизация работы по привлечению внебюджетных, грантовых средств на развитие сферы культуры. Учреждениями культуры ведется активная работа по организации новых форм культурно-досуговых мероприятий с использованием современных арт-, медиа-технологий, наиболее полно задействованы интернет-ресурсы. Востребованными стали музейные праздники, экскурсии выходного дня, интерактивные тематические экскурсии. В рамках развития инновационных форм работы с населением, в учреждениях культуры успешно функционируют молодежные досуговые зоны. С целью увеличения числа посещения культурных мероприятий, учреждениями культуры проводятся культурно-массовые мероприятия, способствующие возрождению народных традиций и развитию сельского туризма.

Вовлечение граждан в реализацию мероприятий и общественный контроль предусмотрено во всех социально-значимых национальных проектах – в основном, в качестве волонтеров. В свою очередь, на местах функционируют различные формы регулярного гражданского участия в развитии территорий – ТОСы, сельские старосты, социально ориентированные некоммерческие организации. Успешное развитие гражданского общества, как правило, обусловлено системными мерами поддержки (правовой, имущественной, финансовой, консультационной) общественных инициатив на региональном и муниципальном уровнях. Там, где указанные меры применяются последовательно, не возникает сложностей с исполнением показателей по вовлечению населения в реализацию национальных проектов, активно развивается волонтерство и добровольчество, успешно внедряется общественный контроль.

Для вовлечения населения и гражданских сообществ в процесс реализации мероприятий национальных, федеральных и региональных проектов институты общественного самоуправления совместно с муниципальной властью проводят мероприятия схода граждан, семинары для выявления потребностей и желаний жителей городского, сельских поселений, постановки задач и принятия мер по их реализации. Практика организации и проведения конкурсных мероприятий среди лидеров и сообществ общественного самоуправления доказала свою эффективность повышением результатов развития общественного самоуправления нашего района с каждым годом. Представители ТОС выступают с инициативами по благоустройству общественных мест и воинских захоронений, силами активистов организуются субботники, благоустраиваются территории городского, сельских поселений.

Основными преимуществами инициативных проектов является повышение эффективности расходования бюджетных средств и включение населения в решение вопросов местного самоуправления. Поддержка инициатив населения является одной из важнейших функций органов местного самоуправления. Положительные практики

показывают, что даже самые социально значимые вопросы находят свое решение в ходе реализации инициативных проектов.

Проектный менеджмент сегодня – это тот инструмент, который нужен и потребуется в будущем, и он будет играть заметную роль, потому что управление проектами – это лидерство, это процесс, это принятие правильного решения, установление определенных рамок, правил и ограничений, это определение целей, которых мы добиваемся. Среди задач, которые поставлены перед органами местного самоуправления, необходимо отметить, привлечение большего числа инициативных жителей для разработки социально значимых инициативных проектов и оказание методической помощи при разработке инициативных проектов для повышения качественного уровня готовящихся конкурсных материалов.

2. Участие органов местного самоуправления в поддержке участников Специальной военной операции и членов их семей.

Предприятия и организации, чьи сотрудники являются участниками СВО, сохраняют за мобилизованным сотрудником рабочее место на период прохождения военной службы на основании постановления Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2022 года № 1677 «О внесении изменений в особенности правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2022 и 2023 годах». Трудовые договоры мобилизованных сотрудников приостановлены с сохранением должности.

В рамках деятельности по увековечению памяти воинов, отдавших Родине свой воинский долг во время специальной военной операции в общеобразовательных организациях Алексеевского городского округа открыто 4 мемориальных доски, 8 уголков и 7 «Парт героев». На базе средней школы №7 открыт зал бокса «Айсберг» имени кавалера ордена мужества Вадима Рожкова. На базе школ было запланировано открытие мемориальной доски Андрею Михайлову на базе основной школы №5, пяти Уголков и 3 «Парт героев».

2.1. Взаимодействие с волонтерскими и общественными организациями в части сбора и передачи помощи участникам Специальной военной операции и членам их семей.

В целях социальной поддержки семей военнослужащих участников СВО и мобилизованных граждан, на территории муниципальных образований Белгородской области проводится масштабная работа совместно с волонтерскими организациями: муниципальный штаб Общероссийской акции взаимопомощи #МЫВМЕСТЕ, Волонтеры Победы, с общественными молодежными организациями «Молодая гвардия» и «Скорая молодежная помощь», добровольческими движениями «Солдатский привал», «ZВезда», Ресторанчик «ДЛЯ НАШИХ», «Благодарность За Отвагу» и прочими движениями организованными жителями приграничных территорий.

Также оказывается всесторонняя помощь семьям мобилизованных посредством работы на платформе ОНФ.Помощь.

На постоянной основе организована работа по предоставлению мер социальной поддержки и оказанию социально-бытовой и иной помощи членам семей военнослужащих, принимающих участие в СВО, а также самим мобилизованным и заключившим контракт, в том числе в период службы, реабилитации после лечения, нахождения в отпуске.

Практика Алексеевского городского округа.

На базе МАУК «Центр культурного развития «Солнечный» волонтерами штаба #МЫВМЕСТЕ непрерывно ведется сбор гуманитарной помощи, тканей для плетения маскировочных сетей, жестяных банок для изготовления окопных свечей, нитей для вязания носков. Организован Павильон Общероссийской акции #МЫВМЕСТЕ по сбору новогодних писем и подарков для военнослужащих, участников СВО. Подразделениям

Вооруженных сил РФ, временно дислоцирующимся на территории городского округа, оказывается необходимая помощь в предоставлении коммунальной и строительной техники для организации быта военнослужащих и обустройства мест дислокации воинских соединений.

Практика Борисовского района.

На базе Борисовского Центра молодежи действует штаб Общероссийской акции взаимопомощи #МЫВМЕСТЕ.

На постоянной основе в работу штаба включились 102 волонтера, которые ежедневно работают в пункте сбора гуманитарной помощи, оказывают поддержку семьям вынужденных переселенцев, участвуют в сборе вещей первой необходимости для участников СВО. В преддверии празднования Нового года, Дня защитника Отечества, Пасхальных праздников волонтерами были организованы акции по сбору подарков для военнослужащих и их семей. Всего борисовцами было собрано более 1100 подарков и направлено 2000 писем и поздравительных открыток.

Совместно с фондом «Защитники Отечества» волонтеры оказывают помощь семьям участников СВО в решении бытовых вопросов, организуют мероприятия и поздравительные акции для детей.

Практика Валуйского городского округа.

Налажена работа волонтерского штаба с Московской областью по сбору и развозу гуманитарной помощи военнослужащим (неоднократное оказание финансовой помощи). Налажена взаимосвязь с Краснодарским краем, откуда неоднократно приходит необходимая помощь на госпиталь, который базируется в городском округе. Эта гуманитарная акция носит название «Сынам из Сибири», два волонтера отмечены Благодарственными письмами Общественной палаты Красноярского края «За вклад в развитие волонтерской деятельности».

Практика Волоконовского района.

Выездные концерты для военнослужащих – участников специальной военной операции проводятся на постоянной основе.

Проведены районные акции:

- благотворительная бессрочная акция «Батальон вязальщиц дарит своё тепло солдату!». В ходе акции связано более 130 пар шерстяных носков и передана в группу «Народ и армия – едины»;

- акция #СпасибоМама – в преддверии Дня матери волонтеры культуры поздравили матерей, чьи сыновья участники афганских, чеченских событий, СВО;

- #ВместеМыСила – с участием волонтеров культуры проведен цикл концертов для военнослужащих, участников СВО.

Практика Красногвардейского района.

Координационный центр добровольческого движения «Стерильность – фронту» в городе Бирюче находится в Центре культурного развития «Юбилейный». Волонтеры изготавливают перевязочные материалы, медицинские салфетки, шьют хирургические простыни, пелёнки и многое другое. За 2022 год общими усилиями на фронт отправлено: сотни тысяч марлевых салфеток, простыней, пелёнок, повязок «свой-чужой».

Практика Новооскольского городского округа.

В целях адресного предоставления социальной помощи семьям мобилизованных военнослужащих подготовлены социальные паспорта семей всех мобилизованных военнослужащих, контрактников и добровольцев.

Управлением социальной защиты населения администрации Новооскольского городского округа в соответствии постановлением Губернатора Белгородской области от 03 октября 2022 года № 171 «О предоставлении региональной единовременной денежной выплаты», оказано содействие в получении единовременной выплаты гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, заключившим контракт о прохождении военной службы либо контракт о

добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, начиная с 24 февраля 2022 года, в размере 100 тыс. руб. – 78 чел.

В соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 24 октября 2022 года № 629-пп «О предоставлении ежемесячной социальной выплаты гражданам, принимающим участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей посредством прохождения военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту, по призыву по мобилизации или заключения контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, не имевшим постоянного источника дохода» - оказано содействие в получении ежемесячной денежной выплаты не имевшим постоянного источника дохода в размере 16 242 рублей – 7 чел.

В соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 10 октября 2022 года № 585-пп «О порядке предоставления выплат семьям граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Белгородской области, призванных на военную службу по мобилизации или заключивших контракт о прохождении военной службы либо контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные силы Российской Федерации» с 1 октября 2022 года семьям граждан городского округа, призванным на военную службу установлены следующие выплаты: единовременная выплата при рождении ребенка 50000,0 руб. 4 семьи (4 ребенка); ежемесячная выплата на питание каждого ребенка в возрасте до 23 лет и каждого полнородного брата, каждой полнородной сестры гражданина, призванного на военную службу 3000,0 руб. 110 семей (152 ребенка из них 10 полнородных/неполнородных братьев, сестер.)

Практика Старооскольского городского округа.

На территории городского округа сделан общий реестр волонтерских организаций, осуществляющих добровольческую деятельность по сбору и передачи помощи участникам Специальной военной операции. В данном реестре 12 добровольческих (волонтерских) объединений. Волонтерские объединения отрабатывают поступающие заявки от участников СВО на прямую.

В оказании помощи участникам Специальной военной операции и членам их семей в городском округе принимали участие некоммерческие организации: Белгородское региональное отделение ВОМО «Всероссийский студенческий корпус спасателей», Старооскольская местная организация ветеранов и инвалидов войны в Афганистане и Чечне, Местная общественная организация Старооскольского городского округа «Союз Ветеранов Боевых Действий», региональное отделение межрегиональной общественной организации поддержки и содействия ветеранов специальных отрядов быстрого реагирования и других специальных подразделений в Белгородской области, Старооскольское казачье общество «Хутор Григорьевский», Старооскольское Станичное Казачье общество «Станица Донская», Старооскольское хуторское казачье общество, Белгородская региональная казачья детско-юношеская общественная организация «Донцы», Белгородская региональная благотворительная общественная организация помощи тяжелобольным детям и социально уязвимым слоям населения «Рука помощи», Старооскольская местная общественная организация «Ассоциация многодетных семей», Старооскольская местная общественная организация «Кризисный центр для женщин, попавших в трудную жизненную ситуацию», Межрегиональная общественная организация помощи тяжелобольным детям и социально уязвимым слоям населения «Святое Белогорье против детского рака», Приход Храма великомученика Феодора Стратилата, Приход Храма Рождества Пресвятой Богородицы в с. Песчанка, Приход Александро-Невского кафедрального собора, Приход Свято-Никольского Храма.

Практика Яковлевского городского округа.

На базе библиотечного творческого объединения «Веста» была создана группа

«Стерильность – фронту», которая является филиалом большого волонтерского движения. Женщины старшего поколения творческого объединения «Веста» занимались рукоделием и участвовали в благотворительных акциях. Как волонтеры группы «Стерильность – фронту» они стали вести активную работу в поддержку участников СВО. С целью облегчить работу военных медиков и оказать посильную помощь военнослужащим, получившим ранения, волонтеры занимаются изготовлением операционных салфеток, белья, индивидуальных перевязочных пакетов. За период работы военнослужащим передано несчетное количество медикаментов, продуктов, средств личной гигиены, постельного белья, предметов одежды, обуви, строительных материалов и инструментов для строительства блиндажей.

Практика Чернянского района.

Сегодня добровольцами оказывается разносторонняя помощь: готовят домашние обеды и доставляют их ребятам, приобретают техническое снаряжение, медикаменты, заготавливают бревна, изготавливают окопные свечи, шьют отличительные повязки, флаги РФ, вяжут носки и плетут маскировочные сети. Работники учреждений образования готовят горячие обеды для военнослужащих. А школьники и дошкольники вместе с педагогами и родителями активное участие принимают в акции #ПосылкаСолдату. Большое количество посылок было передано «за ленточку» в преддверии Нового года, Дня защитника Отечества.

В преддверии этих праздников на рынке работали павильоны Штаба #МыВместе по сбору подарков и открыток, писем для военнослужащих. За этот период было собрано и сформировано более 1000 подарков, которые доставлены в различные подразделения и полки.

2.2. Формирование специальных органов и структур при органах местного самоуправления в части поддержки участников Специальной военной операции и членов их семей.

Специальных органов и структур при органах местного самоуправления региона в части поддержки участников Специальной военной операции и членов их семей не формировалось.

На территории Белгородской области создано региональное отделение АНО «Комитет семей воинов Отечества». Организация осуществляет свою деятельность по следующим направлениям: поддержка воинов в мобилизационных пунктах и центрах слаживания; профилактика потенциально конфликтных ситуаций в среде мобилизованных военнослужащих; организация и координация сборов гуманитарной помощи для мобилизованных граждан и добровольцев; поддержка и сопровождение семей военнослужащих, в том числе семей раненых или погибших воинов; организация волонтерского, психологического, правового и социальной сопровождения участников боевых действий и ветеранов специальной военной операции во взаимодействии с профильными органами государственной власти и др.

В каждом муниципалитете создана инициативная группа регионального отделения АНО «Комитет семей воинов Отечества». Региональное отделение АНО «Комитет семей воинов Отечества» имеет свою страницу в социальных сетях ВКонтакте, на которой размещается актуальная информация, новости, материалы по направлениям деятельности Комитета.

В ряде муниципальных образований действует Союз поддержки матерей и жён военнослужащих, принимающих участие в СВО. Все обратившиеся женщины получают информационную, юридическую и психологическую поддержку.

Практика Валуйского городского округа.

На территории городского округа создано Валуйское отделение Белгородского филиала фонда «Защитники Отечества». Члены фонда работают с членами семей погибших в СВО, ветеранами и действующими участниками СВО, оказывают необходимую информационную и справочную помощь.

Также в Валуйском городском округе работает отделение Союза поддержки матерей и жён военнослужащих, принимающих участие в СВО. Обращения в

организацию поступают как по телефону, так и при личном посещении. Сотрудники филиала (более 20 человек из разных организаций округа, которые дежурят по установленному графику) передают суть вопроса в соответствующие службы, а те, в свою очередь, занимаются оперативным решением проблем. Диспетчер, представитель Союза женщин и психолог оказывает профессиональную помощь матерям и женам военнослужащих, участвующих в СВО, а также предоставляет юридическую и информационную помощь.

Справочную и информационную помощь (горячая линия войсковой части) оказывает, созданный в городском округе Военно - социальный центр.

Практика Губкинского городского округа.

В городском округе инициативную группу АНО «Комитет семей воинов Отечества» возглавляет Лужкова Е.А., вдова погибшего в ходе специальной военной операции военнослужащего. Задача инициативной группы сплотить женщин и матерей военнослужащих и организовать работу по всем задачам, стоящим перед Комитетом.

Практика Ровеньского района.

Работа муниципального штаба #МЫВМЕСТЕ строится по следующим направлениям: принимать и обрабатывать заявки для выполнения адресной (бытовой) помощи семьям военнослужащих и мобилизованных граждан; оказывать психологические и юридические консультации; обеспечивать сбор гуманитарной помощи; помогать в решении вопросов социальной адаптации и получения государственной поддержки, организовывать связь семей с военнослужащими помогать семьям решить бытовые вопросы, которые появляются в период отсутствия главы семьи; проводить досуговые и просветительские активности, а также организовывать процесс обучения совместно с учителями (в т.ч. наставниками) для детей из семей мобилизованных граждан и военнослужащих, организовывать посещение семьями участников СВО учреждений культуры и спорта; проводить мероприятия по отправке мобилизованных граждан совместно с военно-патриотическими организациями.

В состав штаба входят руководители отраслей образования, социальной защиты населения, культуры, молодежной политики, здравоохранения, главы сельских поселений, руководители общественных организаций. Определены точки сбора гуманитарной помощи: в МБУ СОССЗН «Комплексный центр социального обслуживания населения Ровеньского района», волонтерский добровольческий пункт «Помощь солдатам». Разработана и принята блок-схема и порядок межведомственного взаимодействия. С момента начала работы штаба было проведено 12 заседаний, на которых решались в основном вопросы по оказанию помощи семьям, принимающих участие в специальной военной операции и сбору и отправке гуманитарной помощи.

3. Пространственные аспекты развития местного самоуправления

В 2022 году условия регионального развития значительно изменились. Имея все возможности и мощную ресурсную базу для роста, Белгородская область столкнулась с непредвиденными ранее обстоятельствами, новыми условиями внешней среды. Ключевые риски для Белгородской области – появление террористических угроз, риски устойчивости инфраструктуры в случае провокаций различного рода, риски биологической и техногенной угрозы, риски дестабилизации производственнотехнологических цепочек в связи с санкционными ограничениями, риски бюджетной недостаточности в связи с рыночной конъюнктурой.

Белгородская область – геостратегический регион, мощный промышленный центр в пределах протяженной, эволюционирующей с течением времени российско-украинской границы.

В силу экономикгеографического положения Белгородская область играет уникальную роль в процессах национального развития, является экономическим, социальным, культурным рубежом страны. Обеспечение продовольственной,

промышленной и пространственной безопасности России – историческая миссия области.

Белгородскую область отличают высокие качество и уровень жизни. Регион обеспечивает рост благосостояния и стабильность условий для более 1,5 млн. граждан. Политика области позволила практически устранить безработицу, снизить уровень бедности. Новым приоритетом социальной политики становится переход на передовые социальные стандарты, развитие принципа адресности в оказании поддержки.

Белгородская область лидирует в промышленном аграрном производстве. Плодородные земли и благоприятные климатические условия, на основе применения современных технологий, биологизации и высококласного отраслевого управления обеспечили высокую урожайность и устойчивую позицию на рынках продовольствия. К настоящему моменту АПК подошел к «пределу» производительности на существующей базе. Следующим шагом станет переход к инновационной модели развития сектора с реформированием системы землепользования, в т.ч. выделение земельного фонда на инновационные проекты.

По своим природно-климатическим условиям (богачейшие запасы железных руд, массивов плодородных черноземных земель в сочетании с благоприятными агроклиматическими условиями) Белгородская область – типичный регион Центрально-Черноземного макрорегиона.

Функциональное значение Белгородской области традиционно оценивалось как связующее приграничье между Россией и Украиной, где обеспечивался транзит с высокой степенью социальной, культурной и научно-образовательной кооперации.

Область исторически находится в соседстве с крупнейшими экономическими центрами-миллионниками, при этом сложилось разнонаправленное тяготение (социальные связи, кооперационные связи науки и бизнеса) основных ядер самой области – г. Белгорода к г. Харькову, г. Старый Оскол – к г. Воронежу. На современном этапе развития приграничное положение области определило сильную зависимость от геополитических процессов и трансформации государственной границы с Украиной. Закрытие границы привело к снижению транзитных грузопотоков, необходимости освоения собственного рынка, в т.ч. сервисного, усиленному миграционному притоку с Украины, упадку малого придорожного бизнеса, обсуживающего основные транзитные транспортные коридоры.

Приграничное положение Белгородской области определяет ее статус геостратегической территории Российской Федерации, имеющей существенное значение для обеспечения устойчивого социальноэкономического развития, территориальной целостности и безопасности Российской Федерации.

3.1. Развитие городских и сельских агломераций.

В рамках муниципального устройства области образовано 9 городских округов и 13 муниципальных районов.

Основными социально-экономическими центрами региона и опорными центрами расселения являются – г. Белгород и узел Старый Оскол – Губкин. Вокруг этих городов формируются агломерационные зоны. На начало 2022 года на 18% территории (г. Белгород, Белгородский район, Старооскольский городской округ, Губкинский городской округ) проживает 58% населения и производится 60% товаров.

В состав Белгородской агломерации фактически входит г. Белгород и прилегающие к нему в радиусе 30-минутной доступности общественным транспортом населенные пункты Белгородского района и Яковлевского городского округа, объединенные в систему интенсивными социальными, производственными и транспортными связями.

Численность населения Белгородской агломерации составляет около 550 тыс. чел., в т.ч. г. Белгород – 391,8 тыс. чел. (на начало 2022 года). Экономическая база, основной рынок труда концентрируется в г. Белгороде, где, помимо высокого уровня развития промышленности, сосредоточена значительная доля непромышленного сектора, в т.ч. научно-образовательный, административный. Темпы создания новых рабочих мест в

пригородной зоне отстают от роста численности населения.

В пространственном отношении агломерация моноцентрична и находится на этапе развития, когда наблюдаются непосредственные центростремительные связи от окружения крупного города к ядру агломерации, увеличивая нагрузку на транспорт и социальную инфраструктуру. В пригородной зоне практически нет сформированных высокоплотных подцентров, способных концентрировать высокий человеческий и экономический потенциал. При этом темпы роста численности населения, ежегодные объемы жилищного строительства Белгородского района значительно опережают аналогичные показатели в г. Белгороде.

Прилегающие к ядру агломерации пространства застраиваются преимущественно индивидуальным жильем («субурбии»).

Старооскольско-Губкинская агломерация формируется на основе трудовых и производственных взаимоотношений двух городов, связанных с освоением железорудных месторождений Курской магнитной аномалии. Агломерация характеризуется монопрофильной промышленной специализацией в горно-металлургическом секторе.

Активное промышленное освоение приводит к росту экологической нагрузки – нарушению земель, потере плодородного почвенного покрова, изменению гидрологического режима в условиях техногенного формирования рельефа, проблемам с качеством питьевой воды.

Производственные площадки, расположенные между городами, осложняют единое планировочное развитие их территорий. Основное освоение происходит в пределах ядер агломерации – в границах гг. Старый Оскол и Губкин. Суммарная численность населения городов в последние 10 лет стабильна – около 310 тыс. чел.

Основу расселения вне агломераций составляют малые городские населенные пункты, являющиеся для соответствующего муниципального образования центрами обслуживания и, как правило, центрами перерабатывающей промышленности. Районы центральной части области тяготеют к основным агломерациям. Для юго-восточных районов роль районного центра как центра обслуживания особенно важна. Экономическую основу расселения составляют агрохолдинги, которые в разной степени присутствуют в районных центрах и крупных сельских поселениях. При этом с учетом роста производительности труда и автоматизации производств в АПК основную долю занятости населения занимает бюджетный сектор сферы услуг. Для территорий вне агломераций характерна убыль численности населения как за счет естественной депопуляции, так и за счет миграционного оттока в крупные города. С учетом особенностей расселения и размещения производственных сил сформировались диспропорции социально-экономического положения районов – пояс развития ограничен районами, близкими к региональному центру и местам ресурсного освоения, в то время как в удаленных муниципалитетах, расположенных в сельской местности и специализирующихся на производстве в сфере АПК, усиливается негативная динамика.

Практика Валуйского городского округа.

Производством сельскохозяйственной продукции занимались 10 акционерных обществ, 130 крестьянско-фермерских хозяйств и более 10 тыс. личных подсобных хозяйств.

В рамках грантовой поддержки «Агростартап» – гранты начинающим на создание собственного бизнеса участником конкурсного отбора стал ИП главы К(Ф)Х Мирошниченко А.В.- сумма гранта составила 3000 тыс. рублей на развитие овощеводства, а так же получен грант на развитие материально-технической базы кооператива в размере 33000 тыс. рублей.

За 2022 год получено льготных кредитов:

- крестьянскими (фермерскими) хозяйствами – 35,28 млн. рублей.

Получено субсидий:

- сельхозтоваропроизводители получили на развитие садоводства (возмещение

затрат за посадку и уход за многолетними насаждениями) 20,4 млн. рублей,

- на проведение агротехнологических работ в растениеводстве и стимулирование малых форм хозяйствования получено 25,7 млн. рублей.

- на создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации - 2,9 млн. руб.

Практика Яковлевского городского округа.

В 2022 году реализовано 66 инициативных проекта, на общую сумму 192 592 242,20, из них:

- 59 проектов в рамках программы «Решаем вместе» по благоустройству мест общего пользования, родников и колодцев, строительству детских игровых площадок, пешеходных связей и т.п., на общую сумму 145 8555 400,00 рублей;

- 4 проекта по наказам депутатам, поступившим от избирателей в ходе предвыборной кампании депутатов Белгородской областной Думы VII созыва, на общую сумму 42 000 000,00 рублей;

- 3 проекта по дополнительным наказам депутатам, на общую сумму 4 736 842,20 рублей.

Все указанные проекты направлены на улучшение качества жизни населения городского округа.

Приоритетными направлениями, получившими поддержку в 2022 году, стали: создание и (или) благоустройство зон отдыха жителей города; создание, обустройство и ремонт детских игровых и (или) спортивных площадок; благоустройство источников питьевой воды; ремонт дорог и тротуаров на дворовых территориях и проездах; озеленение территорий; устройство наружного освещения.

Реализация инициативных проектов на территории городского округа позволяет решить социально значимые вопросы жителей. Положительными примерами в 2022 году стали проекты, направленные на благоустройство источников питьевой воды – колодцев и родников. Таким образом в 2022 году в рамках реализации инициативных проектов, благоустроено 4 общественно значимых родника. По результатам реализации проектов, привычные для жителей родники и колодцы приобрели современный благоустроенный вид, а качество воды, к которому привыкли жители и гости поселений – только улучшилось.

В настоящее время вопрос благоустройства сельских территорий стал одним из самых актуальных. Приятно осознавать, что большая часть проектов, поступающих с сельских территорий, касается повышения уровня благоустроенности. Благоустройство скверов, парковых зон и детских площадок. Однако стоит выделить положительным примером и проекты, направленные на обеспечение безопасности дорожного движения. Таким образом, выделяется еще одно приоритетное направление реализации инициативных проектов в 2022 году. Им стало обеспечение комфорта и безопасности пешеходов. В рамках реализации инициативных проектов в сельских поселениях появились тротуары и пешеходные дорожки.

3.2. Действующие механизмы учета мнения населения в муниципальных и региональных решениях в рамках стратегического и территориального планирования.

Учет мнения населения в муниципальных нормативных актах, в том числе в рамках стратегического и территориального планирования, реализуется через следующие процедуры:

- проекты среднесрочного и долгосрочного прогнозов выносятся на общественное обсуждение путем размещения в ГАС «Управление», на официальном сайте органов местного самоуправления Алексеевского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- с целью проведения общественного обсуждения проекты Стратегии социально-экономического развития округа и плана мероприятий по реализации стратегии размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления Алексеевского

городского округа, в ГАС «Управление», проводятся публичные слушания проекта стратегии;

- процедура оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, которая осуществляется в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению;

- публичные консультации в рамках антимонопольного комплаенса, которые осуществляются посредством сбора предложений и замечаний организаций и граждан в рамках анализа проектов НПА.

Стратегическое и территориальное планирование в муниципальном районе «Белгородский район» Белгородской области осуществляется подготовкой проектов схемы территориального планирования муниципального района «Белгородский район» Белгородской области, проектов генеральных планов городских и сельских поселений. Проведением процедуры публичных слушаний по проектам генеральных планов городских и сельских поселений Белгородского района.

3.3. Действующие формы и организации межмуниципального хозяйственного сотрудничества.

Практика городского округа «Город Белгород»

В городском округе межмуниципальное сотрудничество в основном развивается в договорной и ассоциативной формах по следующим направлениям:

– взаимодействие с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Белгородской области», Ассоциацией «Общероссийский Конгресс муниципальных образований (ОКМО), Союзом городов воинской славы;

– объединение потенциала соседствующих территорий (Курск, Липецк, Тамбов, Воронеж) и обмен опытом с муниципалитетами РФ;

– развитие связей с городами-побратимами, осуществление международного и приграничного межмуниципального сотрудничества.

Ежегодно в Белгород прибывают десятки официальных делегаций для обмена опытом, заимствования успешных практик, установления деловых контактов и согласования дальнейшей совместной работы.

Практика Белгородского района.

Межмуниципальное международное сотрудничество Белгородского района Белгородской области активно осуществляет с Кировским районом Могилевской области Республики Беларусь. Периодически производятся деловые визиты представителей делегации Белгородского района в Кировский район Могилевской области Республики Беларусь, активно проводится обмен опытом в различных отраслях производства, в том числе в Агро-промышленном секторе. В ходе официальных переговоров и неформальных бесед в рамках делового визита делегации Белгородского района все переговоры ведутся на русском языке и предоставляется исключительно информация, находящаяся в открытом доступе.

Практика Яковлевского городского округа.

Межмуниципальное сотрудничество рассматривается как направление деятельности органов местного самоуправления, которое предназначено для достижения целей социального и экономического развития муниципальных образований посредством межтерриториальной интеграции и кооперации.

Администрацией городского округа в целях экономического, научно-технического и социально-культурного сотрудничества были заключены следующие соглашения.

Соглашение «О взаимодействии и сотрудничестве в области военно-шефской работы» с Командиром дивизиона 1229 центра разведывательного Черноморского Флота.

Соглашение «Об установлении сотрудничества между администрацией Яковлевского городского округа и администрацией города-курорта Железноводска Ставропольского края» с администрацией города-курорта Железноводска

Ставропольского края.

Соглашение «Об установлении сотрудничества между администрацией Яковлевского городского округа и администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа» с администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа.

Соглашение «О совместной работе по укреплению и развитию военно-шефских связей между Администрацией Яковлевского городского округа и командованием Тихоокеанского флота Российской Федерации» с Командующего войсками и силами на Северо-востоке Российской Федерации.

Основные формы сотрудничества:

- создание совместных организационных и общественных структур;
- обмен новыми технологиями;
- осуществление совместных проектов;
- организация проведения выставок и ярмарок продукции предприятий Яковлевского городского округа;
- участие в мероприятиях, в том числе по ознакомлению с жизнью, историей, культурой, традициями и обычаями;
- организация совместных мероприятий, направленных на военно-патриотическое воспитание молодежи.

Стороны сотрудничества поощряют развитие новых перспективных направлений деятельности и форм сотрудничества, создают необходимые условия для взаимодействия между организациями туристической сферы, учреждениями здравоохранения с целью организации активного отдыха и оздоровлению жителей территории.

Соглашения о сотрудничестве заключены с целью распространения передового опыта работы органов местного самоуправления по патриотическому воспитанию, развития патриотических настроений в молодежной среде, сохранения и передачи следующим поколениям военно-исторического наследия Российской Федерации.

Практика Вейделевского района.

В 2022 году Вейделевский район принимал участие в конкурсе президентского фонда культурных инициатив по сотрудничеству с новыми регионами Российской Федерации, подав 5 заявок, 1 из которых победила в области культуры на сотрудничество с Троицким районом Луганской области. В 2023 году приступили к реализации.

3.4. Межмуниципальное международное сотрудничество, в т.ч. развитие побратимства с муниципалитетами других стран, участие муниципальных образований и совета муниципальных образований в развитии приграничного сотрудничества (в случае приграничного положения региона).

Практика городского округа «Город Белгород».

Развитие международного межмуниципального сотрудничества формирует положительный имидж Белгорода и позиционирует город как открытый и динамично развивающийся, способствует заинтересованности и привлечению местных властей потенциальных городов-побратимов и городов-партнеров для выполнения задач, представляющих общий интерес.

Министр иностранных дел России С.В. Лавров подчеркивает важность сплочения общества в условиях беспрецедентной внешней угрозы, помимо этого, глава ведомства акцентирует внимание на расширение сотрудничества по линии БРИКС и на другие площадки, на установление более активных связей в формате породненных городов. В этой связи в 2022 году администрацией города проводилась работа с Россотрудничеством и с муниципалитетами Республики Беларусь об установлении побратимских связей. Вопрос переходит в повестку 2023 года.

Творческие и спортивные коллективы города приняли участие и стали победителями ряда международных конкурсов и соревнований в г. Павловск (Беларусь), г. Бишкек (Кыргызстан), г. Нью-Дели (Индия). Белгород и сам принимал гостей из Республики Беларусь, Республики Сербии, Украины и КНР в рамках международного

конкурса «Белая лира». На праздновании Дня города Белгорода присутствовала делегация из города-побратима Ниша (Сербия). В рамках программы визита гости познакомились с достопримечательностями Белгорода, посетили город-крепость «Яблоново», возложили цветы на месте трагедии на ул. Маяковского, встретились с легендарным мальчиком Алешей и его родителями.

Администрация города является постоянным участником мероприятий Института приграничного сотрудничества и интеграции, что дает возможность поддерживать диалог с экспертами из Беларуси, Молдовы, Армении и других стран СНГ, по понятным причинам с приграничными украинскими городами взаимодействие временно приостановлено.

Практика Губкинского городского округа.

В рамках осуществления межмуниципального международного сотрудничества, в том числе развития побратимства с муниципалитетами других стран в 2022 году городским округом заключено соглашение об установлении побратимских отношений между Губкинским городским округом Белгородской области Российской Федерации и Могилевским районом Могилевской области Республики Беларусь.

В августе 2022 года в рамках заключенного соглашения делегация от Губкинского городского округа приняла участие в IV районном инвестиционном форуме «Могилевский район - территории возможностей» в г. Могилев Республика Беларусь, также в сентябре 2022 года делегация Могилевского районного Совета депутатов приняла участие в праздничных мероприятиях, посвященных 83-ей годовщине со Дня образования г. Губкина. Для осуществления дальнейшего сотрудничества и в рамках реализации заключенного соглашения в декабре 2022 года утвержден план основных мероприятий на 2023 год.

Практика Старооскольского городского округа.

В рамках развития международных связей заключены следующие договоры: договор о партнерских связях между городами Старый Оскол и Зальцгиттер (Германия), 1987 г., 2003 г.; договор о партнерских связях между городами Старый Оскол и Мэнттэ-Вилпула (Финляндия), 1989 г.; договор о партнерских связях между Старооскольским городским округом и городом Асеновград (Болгария).

В связи с проведением СВО в 2022 году отношения развивались с городами Зальцгиттер (Германия), Асеновград (Болгария) в формате телефонных переговоров.

Практика Прохоровского района. С целью развития дружественных, социальных и культурных связей в настоящий момент в администрации Прохоровского района действуют соглашения со следующими субъектами - Пуховичский район Минской области Республики Беларусь и Советский район Курской области.

3.5. Выводы и предложения по разделу.

Для устойчивого развития сельских агломераций необходимо больше уделять внимание инвестиционной политике, развитию предпринимательской деятельности, проводить отдельные мероприятия в поддержку сельскохозяйственной, социальной, культурной и других отраслей.

Основной проблемой развития международного сотрудничества любого муниципального образования является отсутствие иных источников финансовой поддержки участников межмуниципальной деятельности (в том числе международных обменов с городами-побратимами), кроме местного бюджета.

Складывающаяся экономическая ситуация, инфраструктурные и демографические изменения требуют оптимизации сложившейся территориальной организации местного самоуправления. Представляется, что одним из механизмов, позволяющих оптимизировать механизм решения вопросов местного значения, а также повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления, может стать объединение различных видов ресурсов на основе межмуниципального сотрудничества – создание хозяйственных и некоммерческих межмуниципальных организаций.

В условиях снижения международных контактов, активизация межмуниципальных и приграничных связей приобретает особое актуальное значение. Важно расширять и совершенствовать межмуниципальное, международное и другие сотрудничества и активно участвовать во всех региональных и федеральных конкурсах с участием жителей городской и сельских поселений для получения грантовой поддержки.

В фокусе нашего внимания пространство Содружества Независимых Государств (Белоруссия, Казахстан, Армения) и БРИКС (Китай, Африка), использование потенциала студенческих и преподавательских обменов в общем контексте межрегиональных связей в прикаспийском регионе.

Основной предпосылкой становления и развития межмуниципального сотрудничества в России является возможность более эффективной реализации местного самоуправления и решения вопросов межтерриториального характера с помощью горизонтальных связей муниципальных образований.

4. Финансовые и экономические основы развития территорий муниципальных образований

4.1. Меры стимулирования эффективности деятельности местного самоуправления, в т. ч. направленные на укрепление доходной части местных бюджетов и повышение эффективности муниципальных расходов (например, дополнительные межбюджетные трансферты).

В соответствии с п.2 ст. 58 и п.5 ст. 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации на территории Белгородской области применяется практика частичной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов дифференцированными нормативами отчисления НДФЛ в местные бюджеты.

Это позволяет обеспечить заинтересованность органов местного самоуправления в наращивании налогового потенциала по НДФЛ за счет реализации комплекса мероприятий по противодействию нелегальным трудовым отношениям, достижению предприятиями рекомендуемого среднего уровня заработной платы, декларированию гражданами полученных доходов.

Постановлением Правительства Белгородской области от 16 декабря 2019 года № 557-пп "Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов)" утверждены правила предоставления из областного бюджета бюджетам муниципальных образований дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности их бюджетов.

Дотации предоставляются для финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) при недостатке собственных доходов местных бюджетов, а также необходимости в течение финансового года предоставить дополнительную финансовую помощь муниципальным образованиям области для решения отдельных вопросов местного значения.

За 2022 год объем дотаций бюджетам муниципальных образований области составил 3905,0 млн. рублей.

Одним из приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления является обеспечение финансовой самостоятельности местных бюджетов. Закрепление за местными бюджетами единых нормативов отчислений от региональных налогов, с одной стороны, позволило бы обеспечить источниками дополнительные расходы муниципальных образований, с другой – у них повысятся стимулы к увеличению собираемости налогов и увеличению доходной части бюджета.

Практика Губкинского городского округа.

В городском округе на постоянной основе осуществляется разработка основных

направлений долговой политики, которые призваны обеспечить последовательность реализации целей, задач предыдущего периода и основаны на приоритетных для городского округа направлениях по сокращению дефицита бюджета, мобилизации дополнительных доходных источников, оптимизации расходных обязательств.

По результатам проводимой долговой политики муниципальный долг на 01 января 2023 года отсутствовал.

Однако в связи с тем, что бюджет Губкинского городского округа является дефицитным может возникнуть необходимость в привлечении кредитных ресурсов.

Для улучшения условий ведения и популяризации предпринимательской деятельности, расширения доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в т. ч. льготному финансированию, акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства, в апреле 2022 года администрацией инициирован проект «Новые возможности - Губкинскому бизнесу» предусматривающий мероприятия по комплексной поддержке начинающих и действующих предпринимателей на территории Губкинского городского округа.

С целью привлечения частных инвестиций в инфраструктуру, администрацией Губкинского городского округа предоставлен в аренду муниципальный земельный участок площадью 160 076 м² АО «Дирекция по развитию промышленных зон» для создания площадки с подведенной инфраструктурой, вспомогательными зданиями и сооружения общего пользования для размещения и функционирования производственных мощностей резидентов парка, с последующей продажей или сдачей в аренду. Объем частных инвестиций составил 175 млн. руб. (внутренние сети электроснабжения и КТП в количестве 5 штук общей мощностью 5 МВт, подземный газопровод высокого и среднего давления, протяженностью 1605 м, внутривозрастные сети водопровода, протяженностью 259 м, внутривозрастные сети водоотведения (с КНС), протяженностью 749 м, внутривозрастные сети ливневой канализации (с очистными сооружениями), протяженностью 439 м.

Практика Белгородского района.

Распоряжением администрации Белгородского района от 11 марта 2022г. № 399 «О мерах по реализации решения Муниципального совета от 24 декабря 2021 г. № 469 «О бюджете муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» были определены мероприятия, направленные на эффективное и рациональное расходование бюджетных средств путем регулярного мониторинга расходной и доходной частей бюджета, определены первоочередные и приоритетные расходы муниципального образования.

В 2022 году разработана и реализуется программа повышения эффективности управления муниципальными финансами, утвержденная постановлением администрации Белгородского района от 04 февраля 2022 г. №6, а также приняты меры по мобилизации доходов, оптимизации расходов с учетом положений постановления Правительства Белгородской области от 21 декабря 2020 г. №573 "О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2022 года" (вместе с "Программой повышения эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2022 года").

Доходы консолидированного бюджета Белгородского района за 2022 год исполнены в сумме 8059,9 млн. рублей, что составляет 100,6 процентов к плановым назначениям.

В структуре доходов консолидированного бюджета Белгородского района доля налоговых и неналоговых доходов составила 31,6 процента.

Поступление налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета за 2022 год составило 2 548,7 млн. рублей или 105,1 процентов к плану.

В целях получения дополнительных доходов в консолидированный бюджет Белгородского района проводится совместная работа администрации Белгородского

района с федеральными и областными органами исполнительной власти, направленная на укрепление доходной части бюджета, на расширение налогооблагаемой базы, на соблюдение налогового законодательства, а также на укрепление платежной дисциплины и сокращение задолженности в бюджет.

Осуществляется работа с плательщиками налогов, сборов и других обязательных платежей по обеспечению своевременного и полного перечисления платежей в бюджет муниципального района и недопущению возникновения задолженности по их уплате.

На основании распоряжения администрации Белгородского района от 15.01.2020 № 48 «Об организации проведения «Декады территорий» в городских и сельских поселениях Белгородского района» администрацией Белгородского района совместно с Управлением налоговой службы по Белгородской области в 2022 году были организованы выезды с целью информирования налогоплательщиков о налоговом законодательстве, порядке исчисления и сроках уплаты имущественных налогов, по вопросам исполнения налоговых уведомлений.

Практика городского округа «Город Белгород».

За 2022 год в бюджет городского округа поступила дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета в сумме 2 852 млн. рублей.

Для премирования победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в 2022 году поступила дотация в сумме 45 млн. рублей.

В составе дополнительной поддержки в бюджет городского округа поступили межбюджетные трансферты:

- на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий - 146 млн. рублей;
- на финансовое обеспечение дорожной деятельности (дотации, гранты) за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти на основании распоряжения ПРФ от 08.06.2021г. №1509-р) - 311,3 млн. рублей;
- на поощрение муниципальных общеобразовательных организаций Белгородской области за достижение высоких показателей в сфере «Образования» - 20,5 млн. рублей;
- на проведение мероприятий по созданию центров социализации подростков - 1 млн. рублей.

Практика Валуйского городского округа.

С целью привлечения дополнительных доходных источников в бюджет городского округа для обеспечения исполнения в полном объеме принятых бюджетных обязательств, обеспечено проведение комплекса мероприятий на муниципальном уровне, направленного на увеличение доходной части бюджета городского округа, а также сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам:

- выявление юридических и физических лиц, осуществляющих коммерческую деятельность на территории городского округа и привлечение их к полной уплате налогов;
- сокращение задолженности по платежам в бюджет;
- противодействие нелегальным трудовым отношениям, доведение средней заработной платы до установленного уровня;
- обеспечение полноты уплаты налога на доходы физических лиц строительными организациями;
- вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки; актуализация государственной кадастровой оценки земель;
- актуализация и включение дополнительных объектов торгового и офисного назначения в перечень объектов налогообложения от кадастровой стоимости.

В 2022 году в администрации городского округа было проведено 69 заседаний межведомственной комиссии по предотвращению фактов преднамеренного и фиктивного банкротства предприятий, по обеспечению роста повышения уровня заработной платы.

Администрацией Валуйского городского округа в рамках мероприятий по снижению недоимки в бюджет Валуйского городского округа проводится

разъяснительная работа с населением, размещается необходимая информация в общественных местах и средствах массовой информации.

В 2022 году направлялись письма (напоминания) в адрес налогоплательщиков физических лиц, допустивших недоимку по уплате имущественных налогов (земельный налог и налог на имущество физических лиц) в количестве 3 177 шт.

На постоянной основе представителями администрации городского округа совместно с председателями уличных комитетов города Валуйки проводится работа по оповещению физических лиц об имеющейся задолженности по налогам.

При оповещении уделяется особое внимание лицам преклонного возраста, которые самостоятельно не могут воспользоваться личным кабинетом налогоплательщика.

В целях обеспечения полноты уплаты налоговых платежей в бюджет городского округа ежегодно, на постоянной основе администрацией городского округа проводится работа с иногородними строительными организациями, осуществляющими работы по строительству, реконструкции, осуществлению капитального ремонта и благоустройства объектов муниципальной собственности в социально-культурной сфере деятельности, по открытию обособленных подразделений на территории Валуйского городского округа и уплате налогов по месту нахождения обособленного подразделения.

Одновременно информация об иногородних подрядных и субподрядных строительных организациях направляется в налоговый орган для проведения работ по открытию обособленных подразделений и осуществлению контроля за полнотой уплаты налоговых платежей.

С целью вовлечения земельных участков в налогооблагаемый оборот в 2022 году проведена работа по уточнению экономических характеристик земельных участков. Для внесения сведений относительно категории и вида разрешенного использования в государственный кадастр объектов недвижимости подготовлены и приняты решения об установлении категории и уточнении вида разрешенного использования по 106 земельным участкам.

С целью подготовки документов для внесения изменений в сведения кадастрового учета в отдел архитектуры администрации Валуйского городского округа для получения сведений из информационной системы обеспечения градостроительной деятельности направляются соответствующие запросы, а так же проводится разъяснительная работа с правообладателями земельных участков о необходимости обращения в органы Росреестра для внесения изменений в сведения государственного реестра недвижимости.

В ходе выполнения комплексных кадастровых работ в 2022 году выявлено 32 неиспользуемых земельных участка, свободных от застройки, которые после прекращения прав, будут вовлечены в повторный оборот для предоставления земельных участков многодетным семьям, семьям погибших при проведении специальной военной операции на Украине, для строительства домов детям - сиротам, семьям, воспитывающим детей инвалидов и иных категорий граждан.

В ходе мероприятий, проводимых в течение 2022 года по выявлению вновь построенных объектов, в перечень объектов торгово-офисного назначения, объектов общественного питания и бытового обслуживания дополнительно включено 6 объектов недвижимого имущества торгового назначения.

В целях повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств бюджет Валуйского городского округа формируется в программно - целевом формате.

Особое внимание при формировании «программного бюджета» уделяется повышению эффективности муниципальных программ, сокращению нерезультативных расходов и концентрации имеющихся ресурсов на решение ключевых задач, определенных в стратегии социально – экономического развития Валуйского городского округа. Из общей суммы расходов 86,8 % являются программными и направлены на реализацию 13 муниципальных программ. Наибольшую долю в структуре муниципальных

программ составляют расходы на социальную сферу (социальная политика, образование, культура, физическая культура и спорт) – более 50 % от общего объема финансирования муниципальных программ.

Установленные целевые показатели позволяют эффективно и своевременно оценивать достижение поставленных целей и задач по итогам реализации муниципальных программ.

В Валуйском городском округе разработана методика ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ, в рамках которой осуществляется контроль за их выполнением, а также принимается решение о дальнейшей их реализации. Оценка эффективности реализации муниципальных программ основана на оценке достижения запланированных результатов с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию той или иной программы, а также социально-экономических эффектов, оказывающих влияние на изменение соответствующей сферы социально-экономического развития городского округа. По итогам года составляется ежегодный сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ.

При таком подходе муниципальные программы становятся механизмом для принятия решений о распределении принимаемых бюджетных обязательств и частичной корректировке действующих бюджетных обязательств с учетом достигнутых и ожидаемых результатов в соответствующей сфере деятельности.

Одним из основных направлений реализации бюджетной политики в 2022 году являлась оптимизация бюджетных расходов, путем выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития городского округа.

Таким образом, Валуйский городской округ принял на себя огромную нагрузку по решению широкого спектра вопросов, связанных с безопасностью мирного населения, находящегося в приграничной зоне в связи с проведением специальной военной операции на Украине.

Для незамедлительного реагирования на возникающие ситуации были созданы и несли дежурство на 7-ми приграничных территориях 18 добровольных народных дружин в количестве 262 человек.

Базовым принципом неизменно из года в год является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Валуйского городского округа.

В условиях нестабильной экономической ситуации и ограниченности финансовых ресурсов первоочередным является жесткий контроль за расходованием бюджетных средств, повышение эффективности приоритетных бюджетных расходов.

В целях проведения грамотной бюджетной политики, повышения ответственности главных распорядителей средств бюджета Валуйского городского округа, их стимулирования при осуществлении бюджетного процесса, проводился мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета городского округа.

Данный мониторинг создавал условия и определял направления на стадии исполнения бюджета городского округа и формирования отчетности.

Все результаты мониторинга качества финансового менеджмента публикуются на официальном сайте администрации Валуйского городского округа в информационно – телекоммуникационной сети Интернет.

4.2. Реализованные в 2022 году меры, направленные на сокращение задолженности местных бюджетов перед коммерческими кредитными организациями (в том числе используемые механизмы реструктуризации муниципального долга).

Объем муниципального долга муниципальных образований Белгородской области по банковским кредитам по состоянию на 1 января 2022 года составлял 3602,0 млн. рублей, в том числе город Белгород 2795,0 млн. рублей и Старооскольский городской округ 807,0 млн. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2021 года № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» и постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2022 года № 815 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 2022 год» Белгородская область в 2022 году получила из федерального бюджета бюджетный кредит в сумме 6602,0 млн. рублей.

За счет данного бюджетного кредита в 2022 году из областного бюджета были предоставлены бюджетные кредиты городу Белгороду и Старооскольскому городскому округу в целях погашения всей задолженности по банковским кредитам, сложившейся на 1 января 2022 года, и подлежащей погашению в марте – декабре 2022 года.

Таким образом, вся задолженность местных бюджетов Белгородской области в объеме 3602,0 млн. рублей перед коммерческими организациями, сложившаяся на 1 января 2022 года, была полностью замещена в 2022 году льготными бюджетными кредитами под ставку 0,1% годовых сроком на 5 лет. Экономия, полученная в 2022 году по расходам на обслуживание муниципального долга, составила 137 млн. рублей и была направлена на муниципальные нужды (снижение дефицита, увеличение резервного фонда и софинансирование программных мероприятий).

Практика городского округа «Город Белгород».

Муниципальный долг по состоянию на 1 января 2023 года составил 2831,3 млн. рублей. По итогам исполнения 2022 года фактическое значение муниципального долга по сравнению с 2021 годом снизилось на 22 млн. рублей, отношение объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений (долговая нагрузка) снижено с 52,5 процента до 46,8 процента. Доля долговых обязательств, возникающих из кредитов, привлеченных от кредитных организаций, в общем объеме долговых обязательств снижена с 97,9 процента до нуля, стоимость обслуживания муниципального долга снижена с 2,2 процента до 0,9 процента.

По состоянию на 1 января 2023 года структура долгового портфеля городского округа претерпела кардинальные изменения. Для погашения долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций города Белгорода, городской округ привлек бюджетный кредит в объеме 2795 млн. рублей. В результате после перекредитования по состоянию на 1 января 2023 года объем и структура муниципального долга характеризуется следующими показателями: бюджетный кредит - 2 795 млн. рублей; муниципальные гарантии - 36,3 млн. рублей.

4.3. Реализованные в 2022 году собственные инициативы органа местного самоуправления по поддержке и развитию:

4.3.1. Малого и среднего предпринимательства

Сектор малого и среднего предпринимательства является важной составляющей экономического развития Белгородского района, во многом определяя уровень благосостояния населения.

В рамках подпрограммы 3 «Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства» государственной программы Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области», утвержденной постановлением

Правительства области от 16 декабря 2013 года № 522-пп, "Об утверждении государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области" региональных составляющих национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2022 году субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлена финансовая поддержка в следующих формах:

- предоставление Микрокредитной компанией Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства льготных микрозаймов до 5 млн. рублей на срок до 36 месяцев под процентную ставку от 3,75 до 15 процентов годовых (размер процентной ставки зависит от места реализации проекта, наличия (отсутствия) залогового обеспечения и иных условий). Объем финансирования за счет областного бюджета на 2022 год составил 416,5 млн. рублей. В 2022 году 206 субъектам предпринимательства предоставлено 239 микрозаймов в объеме 728,6 млн. рублей;

- предоставление Белгородским гарантийным фондом содействия кредитованию поручительств по частично обеспеченным обязательствам субъектов предпринимательства до 70% от суммы обязательств. Объем финансирования за счет бюджетных средств в 2022 году – 113,5 млн. рублей. В 2022 году предоставлено 177 поручительств субъектам предпринимательства на общую сумму 1217,4 млн. рублей, в сферу предпринимательства привлечено 3148,6 млн. рублей кредитных средств;

- предоставление министерством экономического развития и промышленности Белгородской области:

- субсидий на возмещение части затрат субъектов предпринимательства, связанных с приобретением оборудования для создания и расширения производства на территории Белгородской области не более 75% от суммы понесенных затрат, но не более 10 млн. рублей. В 2022 году поддержка предоставлена 111 субъектам предпринимательства в общем объеме 568 млн. рублей (средства регионального бюджета);

- субсидий на возмещение части затрат субъектов предпринимательства, связанных с продвижением товаров (работ, услуг) через торговые Интернет -площадки, не более 50% от суммы понесенных затрат, но не более 300 тыс. рублей. В 2022 году предоставлена поддержка 67 субъектам предпринимательства в общем объеме 10,2 млн. рублей (средства регионального бюджета);

- грантов социальным предприятиям и субъектам предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет, от 100 до 500 тыс. рублей (на условиях софинансирования предпринимателем 25 % расходов, предусмотренных на реализацию проекта). Объем финансирования за счет федерального бюджета 15,5 млн. рублей и областного бюджета – 0,6 млн. рублей. В 2022 году поддержка предоставлена 36 субъектам предпринимательства в общем объеме 16,1 млн. рублей.

Практика городского округа «Город Белгород».

Для улучшения инвестиционного климата, продвижения имиджа города Белгорода как инвестиционно-привлекательного для субъектов малого и среднего предпринимательства и формирования благоприятных условий их развития в 2022 году были оказаны следующие виды поддержки:

- в рамках имущественной поддержки 126 субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлены в аренду нежилые помещения муниципального фонда, общей площадью 24,8 тыс. м².

- городским Центром занятости населения осуществляется работа по информационной и консультационной поддержке, также профессионального обучение граждан, желающих открыть собственное дело. Всего консультационно-методическую помощь получили 140 безработных граждан, обучение и переобучение по специальностям, дающим возможность организовать предпринимательскую деятельность и быть востребованными на рынке труда, прошло 322 человека.

Организованы мероприятия по информированию субъектов малого и среднего предпринимательства об участии в дополнительном отборе по предоставлению им субсидий на приобретение оборудования, с целью открытия либо расширения производства товаров, оказания услуг. На официальном сайте органов местного самоуправления, а также в социальных сетях, на постоянной основе осуществляется публикация информационных материалов, с информацией о действующих мерах, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

- финансовая поддержка деятельности самозанятых граждан оказывается в рамках направления «Индивидуальная предпринимательская деятельность». Департаментом экономического развития администрации города Белгорода в рамках предоставления финансовой поддержке в 2022 году проанализированы 373 бизнес – плана, более 300 гражданам и малоимущим семьям оказана финансовая помощь на открытие и развитие своего дела на сумму более 80 млн. руб.

Практика Белгородского района.

В 2022 году на территории Белгородского района осуществляли деятельность 7703 хозяйствующих субъекта, из них: 1532 юридических лица и 6171 индивидуальный предприниматель.

Микрокредитной компанией Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства оказаны следующие виды поддержки субъектам МСП:

- предоставлены 35 микрозаймов 30 субъектам МСП на общую сумму 106,23 млн рублей;

- предоставлены 2 микрозайма 1 самозанятому на общую сумму 500,0 тыс. рублей;

- в рамках «Услуг по содействию в популяризации товаров, работ и услуг субъектам малого и среднего предпринимательства и самозанятым гражданам» оказана поддержка 1 самозанятому в размере 95,0 тыс. рублей и 42 субъектам предпринимательства в размере 8,8 млн. рублей;

- в рамках «Услуг по организации сертификации товаров, работ и услуг субъектов малого и среднего предпринимательства» оказана поддержка 11 субъектам предпринимательства в размере 1,24 млн. рублей;

- прошли обучение 20 субъектов предпринимательства по программе «Бизнес-старт», по программе «Управляя временем: как построить бизнес с помощью тайм-менеджмента» прошли обучение 20 субъектов предпринимательства;

- консультационными услугами по действующим мерам государственной поддержки воспользовались 367 самозанятых граждан и субъектов МСП.

Белгородским гарантийным фондом содействия кредитованию за 2022 год оказана поддержка 16 субъектам МСП на общую сумму 89,633 млн. рублей (ООО «Спецремстрой», ООО Ибрис», ООО «БЭС», ООО «Агроколеса Белогорья», ООО «Застройщик Белогорья», ООО «Веалан-Агро», ООО «ТД «Знак кофе», ООО ПКП «Амгрупп», ИП Заякин А.Ю., ИП Марцонь В.В., ИП Эсауленко М.С., ИП Селин А.В., ИП Гордийчук Д.В., ИП Наплеков А.Н., ИП Заикин П.И., ИП Семькин С.М.).

В целях оказания информационно-консультационной поддержки субъектам МСП Белгородского района на официальном сайте муниципального образования «Белгородский район» Белгородской области в разделах «Бизнес, предпринимательство», «Меры поддержки» на постоянной основе размещается и актуализируется информация о действующих формах поддержки.

Практика Борисовского района.

Администрацией муниципального района были оказаны следующие меры поддержки представителям малого предпринимательства:

- в соответствии с распоряжением администрации Борисовского района от 05.02.2021 года №95-р «О предоставлении мер социальной защиты граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации», в 2022 году были заключены социальные контракты: 8 индивидуальных предпринимателей и 15 самозанятых граждан получили по 250 тыс.

рублей каждый на развитие бизнеса: были открыты продуктовые магазины, салоны красоты, организованы места мастеров маникюра и парикмахеров, выпечка кондитерских изделий, строительные работы, проведение детских праздников; на развитие ЛПХ – 23 человека, сумма оказанной поддержки - по 100 тыс. рублей каждому. Оказана методическая и консультационная помощь при составлении бизнес плана 56 потенциальным получателям поддержки в виде социального контракта.

- информационно-консультационная поддержка была оказана 57 субъектам малого и среднего предпринимательства. Проведено 10 встреч с субъектами МСП по вопросам, касающимся развития малого и среднего предпринимательства.

- обучение по программам развития своего бизнеса прошли 25 начинающих предпринимателей района в рамках проекта «Новые возможности».

- для предпринимателей - участников СВО, предоставляется отсрочка по уплате арендных платежей по договорам аренды нежилых зданий, помещений и сооружений, находящихся в муниципальной собственности.

- для оказания дополнительной поддержки субъектам МСП в сфере земельных и имущественных отношений не осуществляется в период с 1 января 2022 год по 31 декабря 2023 года увеличение арендной платы по договорам аренды имущества (включая земельные участки), находящихся в муниципальной собственности.

- размещение на сайте администрации района информации о существующих федеральных и региональных мерах поддержки субъектов МСП, которые оказывает центр «Мой бизнес».

- установление 0 процентной ставки по налогу на имущество, используемое в качестве коммерческой недвижимости индивидуальными предпринимателями в сельских поселениях с численностью менее 1000 человек (Акулиновское СП, Краснокутское СП, Октябрьско-Готнянское СП)

Практика Корочанского района.

В 2022 году по рекомендации администрации муниципального района предприятие ООО «Русь-Молоко» приняло участие в конкурсе и получило региональную меру поддержки в виде предоставления субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания производства товаров, в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 14.02.2022 года № 68-пп «О финансовой поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках мероприятий «Субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования для создания и расширения производства в сельской местности Белгородской области» и «Субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования для создания и расширения производства в городских и иных поселениях Белгородской области» в размере 6,1 млн. рублей .

Для улучшения инвестиционного и предпринимательского климата в муниципалитете за 2022 год администрацией района предоставлено:

- 31 земельных участков для реализации инвестиционных проектов;

- 6 разрешений на строительство для малого бизнеса.

В 2022 году Микрокредитной компанией «Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства» предоставлена финансовая поддержка предприятиям малого и среднего предпринимательства в виде займов на сумму 10,4 млн. рублей.

4.3.2. Сельскохозяйственной кооперации.

На территории Белгородской области предусмотрена государственная поддержка возмещения части затрат, понесенных сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 мая 2019 года № 192-пп «О реализации регионального проекта «Акселерация

субъектов малого и среднего предпринимательства». Объем финансирования данного направления в 2022 году составил 84,17 млн. рублей, поддержкой воспользовались 23 сельскохозяйственных потребительских кооператива.

По вопросам реализации программ профориентации учащейся молодежи и популяризации сельскохозяйственного труда и предпринимательства в 2022 году реализованы мероприятия по оказанию содействия занятости в рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – Госпрограмма), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696.

В рамках Госпрограммы предусмотрены направления возмещения затрат, понесенных сельскохозяйственными товаропроизводителями по заключенным ученическим договорам с сотрудниками, и на прохождение студентами производственной практики. Направленная в объеме 1,84 млн. рублей субсидия позволила возместить затраты на обучение 66 работников, а в сумме 8,22 млн. рублей – возместить проведение практики 253 студентам.

В целях обеспечения межмуниципального сотрудничества органами местного самоуправления для продвижения продукции местных брендов и обеспечения населения доступной и качественной сельскохозяйственной продукцией на территориях муниципалитетов организованы ярмарки выходного дня и ярмарки, приуроченные к событийным мероприятиям, предоставляющие возможность организации точек сбыта сельскохозяйственной продукции, в том числе брендовой. Дополнительно местные бренды сельскохозяйственной кооперации продвигают свою продукцию через собственные торговые точки, социальные сети и маркетплейсы.

Государственная программа Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы» разработана в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29 декабря 2006 года №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года №717.

Главными приоритетами государственной программы являются повышение благосостояния, уровня жизни и занятости граждан, устойчивое развитие сельских территорий, модернизация и технологическое перевооружение агропромышленного производства.

Для достижения целей Госпрограммы планируется решать задачи, реализуемые в рамках подпрограмм и федеральных целевых программ, включенных в Государственную программу.

Практика Алексеевского городского округа.

Основные мероприятия, направленные на поддержку и развитие сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования и улучшение качества жизни в сельской местности:

- Гранты «Агростартап»;
- Гранты на развитие семейных ферм;
- Гранты на поддержку сельскохозяйственных кооперативов;
- Гранты «Агротуризм»

на возмещение части затрат:

- на реконструкцию и (или) модернизацию теплиц производителям овощей закрытого грунта;
- на развитие мелиорации земель производителям овощей открытого грунта;
- на производство овощей закрытого грунта гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Администрацией городского округа проводится информационная работа по вовлечению населения в программы по различным видам поддержки.

С целью получения грантовой поддержки специалисты администрации помогают главам ЛПХ в правильном оформлении документов на участие в конкурсе. Сопровождают их на защите в министерстве сельского хозяйства и продовольствия области.

С целью популяризации сельскохозяйственного производства проводятся учебно-информационные мероприятия для начинающих предпринимателей, повышение профессионального уровня и информационной грамотности представителей малых форм хозяйствования при взаимодействии с образовательными организациями и ОГАУ «Инновационно-консультационный центр агропромышленного комплекса». Обучение проводится как в очном, так и в онлайн-формате. Совместно с администрацией городского округа разработаны памятки о проведении необходимых ветеринарно-профилактических мероприятиях в ЛПХ.

Практика Валуйского городского округа.

На территории городского округа зарегистрировано 17 кооперативов, 15 из которых действуют по направлениям: овощеводство, растениеводство, рыбоводство, скотоводство, молочное животноводство, садоводство, производство мясных полуфабрикатов и готовых продуктов в виде сыров, производство комбикормов. Это - «Молочные линии», «Бизнес Центр», «Казачий Мирь», «Семейный», «Паритет - Агро», «Крестьянский союз», «Агросоюз» «Содружество», «Новая жизнь», «Уразовский Агропродукт», «Надежда», «Рынок Привокзальный», «Возрождение», «Агролидер», «Молоко». В них насчитывается 1551 членов кооперативов, включая ассоциированных. За 2022 год объем оказанных услуг составляет около 458,6 млн. рублей.

4.3.3. Въездного туризма и сферы гостеприимства.

В условиях нарастающей конкуренции с регионами центральной части России темпы развития туризма в регионе недостаточны. В Национальном туристическом рейтинге по итогам 2022 года регион вошел во вторую, «серебряную» группу рейтинга с названием «Крепкие профи» и занял 41-е место.

В последние несколько лет туристско-экскурсионный поток Белгородской области составляет около 2 млн. чел. ежегодно (не считая снижения, обусловленного ограничениями пандемии COVID -19).

Одной из важнейших составных частей туристской инфраструктуры является транспортное обеспечение, уровень развития которого определяет степень доступности территории для туристов. Транспортная инфраструктура Белгородской области характеризуется высоким качеством – она способна обеспечить существенное увеличение туристического потока. Большая его часть ожидается вследствие восстановления транзитных поездок через территорию региона на популярные курорты Крымского полуострова (при условии геополитической стабилизации).

Развитая сеть железных и автодорог отвечает высоким стандартам качества дорожного полотна и безопасности движения. Цели поездок в Белгородскую область в большей степени связаны с посещением экскурсий и событийных мероприятий.

Следующие туристические дестинации уже пользуются популярностью и являются основой для следующего витка развития индустрии в регионе:

- Значимые военно-исторические объекты: исторический парк «Белгородская черта», музей-диорама «Курская Битва. Белгородское Направление», музей-заповедник «Прохоровское поле», просветительский центр «Город-крепость «Яблонов», мемориальный музей Первой конной армии.

- Объекты, раскрывающие традиции, культуру и историю России: историко-культурный комплекс «Новая слобода» (в т.ч. этнодеревня «Слобожанщина»), Дворцовый комплекс князей Юсуповых, Археологический комплекс «Хотмыжское городище», «Круглое здание» (памятник архитектуры XVIII века).

- Сеть усадеб, ремесленных парков и деревень в малых населенных пунктах

региона, предоставляющих услуги отдыха и приобщения к традиционному укладу жизни: усадьба «Крестьянское подворье на Ворскле», усадьба «У атамана», Культурно-исторический центр «Дикое поле», парк «Ключи» (в т.ч. этнодеревня «Кострома»).

- Масштабные мероприятия: фестивали военной и исторической реконструкции «Белгородская черта» 180, «Третье ратное поле России»; гастрономические фестивали «ГрильФест», «Фестиваль Вареников»; межрегиональные фольклорные фестивали «Хотмыжская осень», «Лето красное», «Холковский сполох»; аэрофестиваль «Небосвод Белогорья».

- Крупные промышленные предприятия региона, организующие экскурсии на свои производства: Стойленский горно-обогатительный комбинат, фабрика «Борисовская керамика», завод по производству мороженого «Бодрая корова», кондитерские фабрики «Белогорье» и «Славянка».

- Места для активного отдыха, отдыха на природе, рекреационнооздоровительные объекты: река Оскол (сплавы на байдарках), спортивно-развлекательный (горнолыжный) комплекс «Белая Вежа», мультипарк (включает пешеходные зоны, «ДиноПарк»), зоопарк, аквапарк, природный парк, организованные катания на лошадях и собачьих упряжках), заповедник «Белогорье», санаторно-курортная инфраструктура (санаторий «Красиво», курортный комплекс премиум-класса Riviera Wellness Resort).

Сельский туризм включен в федеральную повестку и является приоритетом государственной политики в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сбыта сельхозпродукции. Для сельхозпроизводителей, предоставляющих туристические услуги по данному направлению, предусмотрена грантовая поддержка Минсельхоза России. Ведущие производственные отрасли региона – пищевая и аграрная – входят в список приоритетных отраслей для промышленного туризма в регионах РФ.

Туристский потенциал Белгородской области представлен 2131 памятником истории и культуры, находящихся под охраной государства, 35 из которых являются объектами культурного наследия федерального значения. Следует отметить, что наличие культурно-исторических памятников мирового значения, благоприятная экологическая ситуация, выгодное географическое положение Белгородской области позволяют рассматривать туризм в качестве одного из приоритетных направлений развития экономики региона.

Практика Алексеевского городского округа.

В городской округ принял участие в региональном проекте «Гостеприимное БелОГОрье» (Развитие индустрии гостеприимства Белгородской области). В рамках проекта с целью информирования жителей и гостей округа о туристских достопримечательностях и экскурсионных маршрутах на базе Алексеевского краеведческого музея создана туристическая информационная точка;

Хозяйствующие субъекты городского округа приняли участие в областном конкурсе «Стандарт гостеприимства Белогорья». Сертификаты соответствия региональному стандарту в сфере туризма «Гостеприимное Белогорье» получили ИП Андреева Н.В. (кафе «Диковинка») в номинации «Предприятие общественного питания» и МБУК «Алексеевский краеведческий музей» в номинации «Объект туристического показа».

Алексеевский городской округ принял участие в областных фестивалях: вареников и «Русская каша». На фестивале «Русская каша» округ занял третье место с брендовой кашей.

Практика Белгородского района

В муниципалитете особое внимание уделяется формированию положительного туристского имиджа. Разноформатные общественные мероприятия культурной и спортивной жизни, которые в свою очередь способствуют развитию инфраструктуры туризма, интеграции разных слоев общества, направлены на развитие въездного туризма района.

В 2022 году отделом туризма АУК «ЦКС Белгородского района», с целью развития въездного туризма на территории Белгородского района, было разработано более 20 туристических маршрутов различной направленности, самые яркие из них:

- 1) Экскурсионная поездка на промышленное предприятие ООО «Дмитротарановский сахарный завод» (п. Октябрьской).
- 2) Профориентационная экскурсионная программа на территории промышленного предприятия ООО «БелОрганика» (Яснозоренское с/п., с. Нечаевка).
- 3) Экскурсионная поездка по сельскому туризму на КФХ «Элина» (Беловское с/п., с. Севрюково).
- 4) Экскурсионная поездка по сельскому туризму на КФХ «Органика (с. Таврово).
- 5) Экскурсионная поездка на ИП ГК(Ф)Х Васин (с. Таврово).
- 6) Туристический маршрут с целью знакомства гостей из Ракитянского района с достопримечательностями, православными объектами и объектами культуры Белгородского района.

В 2022 году Белгородский район активно принимал участие в проектах для продвижения туристического потенциала. В рамках проекта «Развитие сельского туризма на территории Белгородского района», были разработаны и проведены экскурсионные программы на территории крестьянско-фермерских хозяйств Белгородского района: КФХ «ЭЛИНА», КФХ «Органика» и ИП ГК(Ф)х Васин.

Разработан проект «Развитие детского туризма на территории Крутологского сельского поселения Белгородского района - «Ход конем», в рамках, которого был разработан туристический конный маршрут для детской аудитории, на котором были, организованным досуговые площадки: «Мир ЖИВОТНЫХ» - дети сами организовывали выставку рисунков, посвященную лошадям; «Сыровары» - мастер-класс по изготовлению домашнего сыра из козьего молока; «Ферма» - кормление лошадей и коз.

Успешно реализован проект по социальному туризму для старшего поколения «К соседям в гости», инициированный Губернатором Белгородской области и Министерством культуры Белгородской области. В рамках проекта Белгородский район принял 900 экскурсантов из г. Белгорода, Шебекинского г/о, Грайворонского г/о, Прохоровского района, Краснояружского района и Ивнянского района.

В рамках проекта «Проведение цикла мероприятий, приуроченных к 100-летию со дня рождения Василия Яковлевича Горина» отделом туризма АУК «ЦКС Белгородского района», для студентов 1-го курса БелГАУ им. В.Я. Горина, была разработана и проведена обзорная экскурсия, по селу Бессоновка «Здесь жил и творил Горин», где родился, жил и работал Василий Яковлевич Горин.

В июне 2022 года отделом туризма АУК «ЦКС Белгородского района» совместно с центром инклюзивного туризма «Без границ» была организована туристическая поездка по Белгородскому району для особых туристов.

Также, за 2022 год Белгородский район принял участие более чем в 15 конкурсах различного уровня.

- IX Всероссийская туристская премия «Маршрут года», в финал вышли маршруты: «Дорогами поколений. Рубежи побед», номинация «Лучший военно-исторический маршрут»; «По святым местам Белгородского района» и «Отдых по-белгородски», номинация «Лучший маршрут выходного дня»; «По местам Белгородского района», номинация «Лучший приключенческий маршрут»;

- уникальная премия Медиагруппы «Комсомольская правда», в области развития внутреннего туризма - «Маршрут построен 2022», в финал прошли 17 событийных мероприятий, проводимых на территории Белгородского района;

- IX Всероссийский фестиваль - конкурс туристских видеопрезентаций «Диво России» - 2022. От Белгородского района вышли в общероссийский финал несколько проектов: Образовательный фестиваль исторической реконструкции «Белгородская черта» в номинации «Событийный туризм»; Исторический парк «Белгородская черта», в

номинации «Презентация туробъекта России»; Ресторанно-гостиничный комплекс «Резиденция», в номинации «Отели и базы отдыха»; Глемпинг с. Ястребово, в номинации «Отели и базы отдыха».

- XI Национальная премия в области событийного туризма «Russian Event Awards 2022», финалисты: в номинации «Лучшая природно - рекреационная зона для проведения турсобытия» природно-рекреационная зона «Под Дубом» (п. Дубовое); в номинации «Лучшее событие в области гастрономического туризма» - фестиваль-ярмарка «Капустный Разгуляй» (с. Беловское).

Для комфортного пребывания в Белгородском районе находится 17 коллективных средств размещения с номерным фондом на 145 мест и 331 - койко-мест из них имеются единственный глемпинг в Белгородской области, отели пяти, четырех и трех звезд.

Практика Волоконовского района.

В 2022 году Волоконовский район посетило 116 553 туриста, в том числе 68 851 человек посетил событийные мероприятия, 45 261 человек побывал в районе в составе организованных туристических групп или в качестве одиночных туристов. Ежегодно увеличивается число туристических направлений. К уже традиционным экскурсиям и фестивалям добавились сельское, промышленное, интерактивное, экологическое, детское и социальное направления. Самыми популярными туристическими направлениями 2022 года стали маршрут на мельницу Баркова села Новоивановка и в Усадьбу Ковалевских с водяной мельницей села Ютановка.

На развитие туристической сферы района в 2022 году привлечены внебюджетные средства на реализацию двух проектов из Президентского фонда культурных инициатив, Президентский грант, региональная субсидия на реализацию социально значимого проекта и грант Губернатора Белгородской области на развитие сельской культуры. Общая сумма привлеченных внебюджетных средств по направлению туризма – 3 776 960 руб. на реализацию следующих проектов:

1) Фонд культурных инициатив, проект «Секреты старой мельницы. Когда традиции живут» – 1 435 035 руб. На базе мельницы Баркова села Новоивановка создан детский туристский центр «Секреты старой мельницы» и действует одноименная иммерсивная программа для детей. Свыше 5-ти тысяч юных волоконовцев и белгородцев в этом году ближе узнали район и получили свой первый туристический опыт.

2) Президентский грант, «Первая сельская арт-резиденция «АртКампус», выигранная сумма составила 1 099 030 руб. На реализацию одноименного проекта выделена региональная субсидия в размере 500 000 руб. В усадьбе Е.П. Ковалевского села Ютановка создана первая сельская арт-резиденция «АртКампус», одним из главных направлений работы которой является «Лаборатория сельского туризма». Ее резиденты, старшие школьники и студенты местного техникума, разработали и организовали уникальный в области «Студенческий маршрут», благодаря которому взрослые могут побывать в своем студенческом прошлом, а дети – побывать в будущем, дать клятву студента и попытаться поймать удачу.

3) Фонд культурных инициатив, проект «Создание интерактивного туристического маршрута Ютановка – Шидловка «Портал в историю» – 492 895 руб. Созданный туристский маршрут объединил значимые с исторической точки зрения объекты двух поселений Волоконовского района: Ютановского и Шидловского. Объекты маршрута имеют интереснейшую историю, и их посещение несёт образовательную функцию для школьников района в плане изучения истории родного края. Точки маршрута: Усадебный дом Ковалевских, восстановленный и адаптированный к размещению Центра культурного развития. На сегодняшний день это учреждение является флагманом по внедрению новых форм работы с молодёжной аудиторией; уникальный дендрологический парк, не имеющий аналогов в области; водяная мельница, в 2022 году здесь обустроено музейное пространство и гончарная арт-мастерская; парк Градовских в селе Шидловка. Основная целевая аудитория - школьники Волоконовского района и туристические группы,

организованные туроператорами Белгородской области.

4) Грант Губернатора Белгородской области на развитие сельской культуры, проект «Создание гончарной мастерской в здании исторического объекта «Водяная мельница» в с. Ютановка «АРТ-ГЛИНА» – 250 000 руб. В ходе реализации проекта на первом этаже водяной мельницы установлено гончарное оборудование, стол и лавки для участников мастер-классов, установлены стеллажи для выставки готовых изделий. Гончарное оборудование мастерской состоит из 2-х гончарных кругов и муфельной печи. Направлением продвижения проекта выбрано создание бренда «АРТ-ГЛИНА»: создан собственный логотип гончарной мастерской, заказана и изготовлена брендовая продукция. Открытие гончарной мастерской состоялось в рамках открытия первой в области сельской арт-резиденции «АртКампус» 24 июня в преддверии Дня молодёжи. Основа проекта – это мастер-классы и лабораторные практикумы, проводимые как сотрудниками районного Дома ремёсел и ЦКР села Ютановка, так и привлечёнными мастерами из других районов.

В начале 2022 года на базе мельницы Баркова был создан Центр традиционной народной культуры – структурное подразделение МБУК «ЦС КДУ Волоконовского района. Деревянная мельница Баркова вошла в топ-5 достопримечательностей Белгородской области.

В рамках развития сельского туризма, выстроено взаимодействие с индивидуальными предпринимателями, в частности с крестьянским фермерским хозяйством.

В течение года успешно реализованы: Губернаторский проект «К соседям в гости», областной проект «Серебряный вояж по Белогорью». Данные проекты направлены на социальный туризм для граждан старшего поколения. Суммарное количество туристов в рамках указанных проектов по двум направлениям составило более 1000 человек.

IX Межрегиональный фестиваль-соревнование «Я – русский крестьянин», который состоялся в июле, посетило 7000 человек. Участниками стали 16 команд из районов Белгородской области и 1 команда из Курской области.

4.3.4. Нестационарной, в т.ч. мобильной (разъездной) торговли в отдаленных населенных пунктах.

Практика городского округа «Город Белгород».

В целях развития нестационарной, в т.ч. мобильной (разъездной) торговли хозяйствующим субъектам города с май по декабрь 2022 года была предоставлена льгота в размере 95% от стоимости оплаты по договорам на размещение нестационарных торговых объектов (фудтраков, гастромобилей), общая сумма возвратных денежных средств составила 221,4 тыс. руб.

В весенне-летний период 2022 года хозяйствующие субъекты были освобождены от платы по договорам на размещение сезонных кафе при стационарных предприятиях общественного питания, общая сумма финансовой поддержки за размещение сезонных кафе составила более 2,3 млн. руб.

Практика Белгородского района.

В целях создания благоприятных условий для обеспечения доступности товаров и услуг для населения, поддержки местных товаропроизводителей, стимулирования предпринимательской активности и достижения комфортной конкурентной среды для всех участников товарного рынка на территории Белгородского района осуществляют деятельность: 1397 предприятий, в том числе: торговых - 931 объект, общественного питания – 170 объектов, бытовых услуг - 296 объектов.

Большое направление в торговой деятельности занимает нестационарная торговля и ее развитие. В 2022 году количество нестационарных торговых объектов увеличилось по сравнению с 2021 годом на 12 % и составило: с длительным сроком размещения – 82 (павильоны и павильоны в составе остановочного комплекса); сезонного характера – 33 объекта.

На постоянной основе действуют 3 ярмарки. В каждом поселении района

организованы периодические ярмарки, каждую пятницу - ярмарка выходного дня. За 2022 год проведено 3010 ярмарочных мероприятий.

В местах на территории района осуществляет деятельность «Славянская Ярмарка», на территории которой располагаются нестационарные павильоны и социальные торговые навесы для реализации продукции с личных подворий.

В малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах, где отсутствуют объекты стационарной торговли, продуктами питания первой необходимости, организовано выездное обслуживание. Его осуществляют индивидуальные предприниматели.

Практика Валуйского городского округа.

В городском округе размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов и в порядке, утвержденном Постановлением администрации Валуйского городского округа от 17.05.2019 № 759 "О порядке предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов на территории Валуйского городского округа" (вместе с "Положением о порядке организации и проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Валуйского городского округа") путем проведения торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта.

На территории городского округа существует проблема обслуживания малонаселённых пунктов, не обеспеченных стационарными торговыми объектами. По состоянию на 1 октября 2022 года в городском округе 48 малочисленных населённых пунктов не имеет стационарной торговой сети, численность населения в них - 2767 человек. К сожалению, малочисленные населённые пункты, где в основном проживают люди пенсионного возраста, остаются непривлекательными с экономической точки зрения для частного бизнеса. В такие села организовано снабжение товарами первой необходимости (хлебом и хлебобулочными изделиями, молоком и молочными продуктами, крупами, мясными продуктами, мясными и рыбными консервами и т.д.) через работу автолавок, но в последние годы все труднее привлечь предпринимательское сообщество к обслуживанию малочисленных населённых пунктов округа из-за низкой покупательской активности (до 10 покупателей), высоких транспортных расходов.

Количество отдалённых и малочисленных населённых пунктов, охваченных выездной торговлей - 39. Обеспечение товарами первой необходимости жителей данных населённых пунктов осуществляют: одно юридическое лицо, 6 индивидуальных предпринимателей, 14 социальных работников. Периодичность обслуживания населения 2-3 раза в неделю. Охват численности населения малочисленных и отдалённых населённых пунктов услугами выездной торговли в настоящее время составляет 85,8%. Без торгового обслуживания остаются 17 малочисленных населённых пунктов округа, численность населения в которых составляет около 400 человек.

4.4. Привлечение частных инвестиций в развитие и модернизацию инфраструктуры муниципальных образований.

В соответствии с распоряжением Правительства Белгородской области от 6 декабря 2021 года № 627-рп «О специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами на территории Белгородской области» АО «Корпорация «Развитие» определена специализированной организацией по привлечению инвестиций и работе с инвесторами на территории региона. Деятельность специализированной организации охватывает все муниципальные образования области;

В настоящее время в Белгородской области действуют два муниципальных концессионных соглашения:

- «Концессионное соглашение в отношении объекта теплоснабжения – нежилого здания мини-котельной № 9 общей площадью 49,5 кв. м, в целях его реконструкции, а

также организации теплоснабжения и подачи горячей воды в жилой дом № 1 по ул. Чичерина в городе Белгороде» (концедент – муниципальное образование городской округ «Город Белгород»; концессионер – ООО «Мобильная Аварийно-Ремонтная Служба»; срок реализации – 2019-2029 гг., сумма инвестиций – 1,24 млн. рублей);

- «Концессионное соглашение в отношении централизованных систем водоотведения, расположенных на территории городского поселения «Поселок Ровеньки» муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области» (концедент – администрация городского поселения «Поселок Ровеньки»; концессионер – ООО «Экологические системы»; срок реализации – 2018-2038 гг., сумма инвестиций – 84,6 млн. рублей).

Практика городского округа «Город Белгород»

В рамках привлечения частных инвестиций в развитие и модернизацию инфраструктуры муниципальных образований осуществлен мониторинг 78 инвестиционных проектов, в реализации которых приняли участие 23 юридических и физических лица, общая стоимость проектов составляет 24856,08 млн. руб., в ходе реализации проектов создано 31 новое рабочее место. На территории города Белгорода реализуются 7 инвестиционных проектов, одобренных инвестиционным Советом при Губернаторе области.

При общем объеме инвестиций проектов - 3005,55 млн. рублей фактически освоено 1027,13 млн. рублей (34,2%), в рамках реализации проектов запланировано создание 375 новых рабочих мест, фактически создано 37 новых рабочих мест (9,8%).

Практика Алексеевского городского округа.

На территории городского округа на конец 2022 года реализовывалось 80 проектов, в том числе 11 проектов - в рамках проектного управления. Общая стоимость инвестиционных проектов составила 12,5 млрд. рублей, в том числе стоимость проектов, реализуемых в рамках проектного управления, - 3,5 млрд. рублей.

Всего за 2022 год вложено инвестиций предприятиями крупного и среднего бизнеса на сумму 3 887,1 млн. рублей, объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя городского округа составил 66,3 тыс. рублей.

Наибольшая сумма инвестиций в отчетном периоде направлена на создание, модернизацию и поддержание производственных мощностей перерабатывающих предприятий округа, обновление техники и транспортных средств.

Администрацией городского округа проводится активная инвестиционная политика, предусматривающая улучшение инвестиционного климата, направленная на решение стратегических задач модернизации экономики и обновления производственной сферы. С этой целью реализуется комплекс мер, предусматривающий формирование максимально комфортных условий для инвесторов и благоприятной инвестиционной среды (содействие по выделению земельных участков, предоставление муниципальных помещений в аренду, деятельность по проектному управлению, прочее). Созданы и размещены на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа паспорта по 33 инвестиционным площадкам. А также проводится информирование субъектов об участии в федеральных и областных конкурсах на получение субсидий и оказание им в этом содействия.

Практика Белгородского городского округа.

В рамках реализации муниципальной программы «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородском районе» реализуется комплекс мер, предусматривающий повышение инвестиционной привлекательности муниципального района, дальнейшее создание условий для активизации имеющегося инвестиционного потенциала, обеспечение роста инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, повышение конкурентоспособности приоритетных отраслей экономики, развитие малого и среднего

предпринимательства, формирование доступной среды для размещения производственных и иных объектов инвесторов, способствующей ускорению темпа социально-экономического развития муниципального района и повышению качества жизни населения.

Для создания максимально комфортных условий для инвесторов, на уровне муниципалитета применяются методы проектного управления; проводится мониторинг реализации инвестиционных проектов.

В 2022 году портфель инвестиционных проектов насчитывал порядка 280 проектов с общим объемом инвестиций более 28,0 млрд. рублей.

Для введения прозрачной процедуры взаимодействия инвесторов с органами местного самоуправления, утвержден Порядок согласования администрацией Белгородского района по принципу «Одно окно» инвестиционных проектов хозяйствующих субъектов, планируемых к реализации на территории Белгородского района.

Осуществляется актуализация реестра и паспортов инвестиционных площадок Белгородского района. Проводится работа, направленная на улучшение организационных и экономических условий осуществления инвестиционной деятельности, повышение инвестиционной привлекательности Белгородского района для потенциальных инвесторов и представителей бизнес-сообществ, снижение административных барьеров при реализации инвестиционных проектов.

В целях обеспечения взаимодействия органов местного самоуправления с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности по формированию благоприятного инвестиционного климата на территории Белгородского района, утверждена инвестиционная декларация, целью которой является улучшение инвестиционного климата и инвестиционного потенциала Белгородского района, стимулирование местных инвесторов и привлечение в Белгородский район добросовестных внешних инвесторов для активного участия в социально-экономическом развитии Белгородского района.

Для привлечения инвестиций в экономику, повышения инвестиционной активности бизнеса и достижения на этой основе устойчивого социально-экономического развития разработан инвестиционный паспорт муниципального района «Белгородский район» Белгородской области.

На официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области» действует информационная вкладка «Инвестиции», включающая в себя актуальную и полезную информацию для инвесторов.

4.5. Практики государственно-частного и муниципально-частного партнерств.

В настоящее время в Белгородской области действует соглашение о муниципально-частном партнерстве в форме совместного имущественного участия в создании медицинского центра, специализирующегося на оказании высокотехнологичной медицинской помощи в области сердечно-сосудистой хирургии на территории Старооскольского городского округа (публичный партнер - администрация Старооскольского городского округа; частный партнер – ООО «Клиника сердца»; срок реализации – 2016-2046 гг.; сумма инвестиций – 201,9 млн. рублей).

В муниципальных образованиях области реализуются 68 проектов с механизмами государственно-частного партнерства. Это проекты в сфере культуры и отдыха, физической культуры и спорта, сельского хозяйства, дорожной инфраструктуры, здравоохранения, образования и промышленности. Основная форма реализации – договоры аренды с инвестиционными обязательствами.

Министерством экономического развития и промышленности области ежегодно подводятся итоги Рейтинга по уровню развития сферы государственно-частного партнерства в муниципальных образованиях Белгородской области.

Согласно рассчитанным значениям Рейтинга муниципальных образований по ГЧП

за 2022 год, набрав наибольший итоговый индекс, на первое место вышел Алексеевский городской округ, второе и третье место у Губкинского и Старооскольского городских округов соответственно. Наиболее низкие показатели развития сферы ГЧП у Краснояржского и Корочанского районов.

Два муниципальных образования Белгородской области принимают участие в Рейтинге городов Российской Федерации по уровню развития государственно-частного партнерства, который проводится в целях стимулирования более активного привлечения частных инвестиций в городскую инфраструктуру и улучшения инвестиционного климата посредством применения механизмов ГЧП. По итогам первого квартала 2023 года из 204 участников г. Белгород занял 43 место, г. Старый Оскол – 52.

Практика городского округа «Город Белгород».

В целях развития практики государственно-частного и муниципально-частного партнерства на территории города Белгорода реализуются 5 инвестиционных проектов с использованием механизмов муниципально-частного партнерства, из которых по форме реализации:

- 1 концессионное соглашение;
- 4 договора аренды с инвестиционными обязательствами.

Общий объем инвестиций проектов составляет 2922,34 млн. руб. (средства инвесторов).

Практика Алексеевского городского округа.

Для организации информационного обеспечения в сфере государственно-частного партнерства на территории Алексеевского городского округа созданы разделы «Государственно-частное партнерство» на сайте администрации Алексеевского городского округа, где размещены нормативные правовые акты в сфере ГЧП, ГЧП-инициативы, полезная информация для инвесторов.

По состоянию на 01.01.2023 года в областной Реестр проектов одобрено 18 проектов (14 договоров аренды с инвестиционными обязательствами с признаками МЧП, из шести по которым сведения внесены в государственную автоматизированную информационную систему «Управление», и 4 планируемых проекта). Общая стоимость проектов, включенных в областной Реестр, составляет более 679,4 млн. рублей. В отчетном 2022 году в областной Реестр проектов с признаками МЧП дополнительно к ранее включенным, а также в замен расторгнутых и завершенных, внесены 10 проектов.

Практика Белгородского района.

Одним из эффективных способов взаимодействия района с частным бизнесом при реализации различных проектов выступает муниципально-частное партнерство, как вектор дополнительных финансовых ресурсов и развития приоритетных проектов, имеющих социальную, политическую и экономическую значимость.

В рамках действующего законодательства в районе реализуются мероприятия, в части развития промышленных (индустриальных) парков; популяризации механизмов муниципально-частного партнерства; механизмов государственной поддержки инвестиционной деятельности, использования маркетинговых инструментов, в том числе брендинга территории; развития проектного управления и реализации инвестиционных проектов: реализации плана мероприятий по формированию и внедрению Регионального инвестиционного Стандарта 2.0; минимизация рисков для действующих бизнес-проектов; создание инвестиционного профиля Белгородского района; оптимизации процессов взаимодействия с инвесторами посредством онлайн-сервисов; участия в проекте «Сквозной инвестиционный поток», позволяющего максимально сократить время на оказание услуг инвестору.

В рамках использования механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства реализуется 3 проекта:

- «Загородный сельский парк «Русская деревня», проект направлен на создание загородного сельского парка, включающего ресторан с летней площадкой, зону отдыха

для посетителей, пляжную зону, зону для рыбалки, частным партнером является ООО «Белая Губерния», бюджет проекта 38,26 млн. рублей, отрасль – культура и отдых.

- «Организация и предоставление сотовой связи жителям отдаленных местностей Белгородского района», проект направлен на установку вышек сотовой связи в с. Севрюково, с. Петровка, с. Комсомолец, частным партнером является Фонд содействия развитию территориального общественного самоуправления Белгородского района, бюджет проекта 2,7 млн. рублей, отрасль – связь и коммуникации.

- «Создание промышленного парка «Фабрика», проект направлен на создание промышленного парка «Фабрика» на земельных участках общей площадью 24,14 га и площадью производственных корпусов не менее 13 тыс. кв. метров, бюджет проекта 1674,0 млн. рублей, отрасль – легкая промышленность.

Практика Корочанского района.

В отрасли здравоохранения на территории Корочанского района реализовывался 1 проект с использованием механизмов муниципально-частного партнерства: «Строительство здания офиса семейного врача в сельской местности с последующим оказанием населению медицинских услуг в рамках системы ОМС и системы негосударственного здравоохранения». Соглашения о ГЧП при этом не заключались.

Частным партнером по ГЧП выступил ООО «Медицинский центр «Поколение», который построил здание (11 млн. рублей), в июле 2020 году изменился собственник здания ООО «Консультативно-диагностическая поликлиника», который так же оказывал населению услуги в рамках ОМС и негосударственного здравоохранения. Публичным партнером выступала администрация муниципального района «Корочанский район», которая предоставила земельный участок без торгов. Срок реализации проекта составил с 06.2017 г. по 31.12.2022 г.

4.6. Практики предоставления «горизонтальных» межбюджетных трансфертов из бюджета одного муниципального образования в бюджет другого муниципального образования (при наличии).

«Горизонтальные» межбюджетные трансферты из бюджета муниципальных образований в бюджет другого муниципального образования не предоставлялись.

5. Полномочия органов местного самоуправления за 2022 год

5.1.1. Собственных полномочий органов местного самоуправления.

Изменений в законодательстве Белгородской области в отношении перечня и содержания полномочий органов местного самоуправления в 2022 году не принималось.

Перечень вопросов местного значения муниципальных районов, установленный частью 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ, составляет 33 вопроса и в 2022 году существенно не менялся.

Между тем, были приняты Законы Белгородской области, которые направлены на совершенствование исполнения полномочий, переданных органам местного самоуправления:

- закон Белгородской области от 02.03.2022 № 155 «О внесении изменений в статью 2 закона Белгородской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Белгородской области в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения». Полномочие органов местного самоуправления в сфере теплоснабжения изложено в новой редакции: «Отнести к полномочиям органов государственной власти Белгородской области полномочие органов местного самоуправления в сфере теплоснабжения по осуществлению муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения»;

- закон Белгородской области от 04.07.2022 № 202 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 закона Белгородской области «О перераспределении полномочий между органами

местного самоуправления и органами государственной власти Белгородской области в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения». К полномочиям органов государственной власти с 01.01.2023 года отнесены полномочия органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения по согласованию инвестиционных программ;

- закон Белгородской области от 28.09.2022 № 218 «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти Белгородской области». Увеличился срок перераспределения полномочий с 5 лет до 10 лет, закон вступил в силу с 01.01.2023 года.

5.1.2. Делегированных отдельных государственных полномочий.

В связи со вступлением в законную силу Федерального закона № 475-ФЗ от 05.12.2022 года "О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», Федерального закона № 455-ФЗ от 21.11.2022 года «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и передачей части полномочий по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации органы местного самоуправления не осуществляют организацию предоставления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка", а также назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет.

Внесены изменения в Закон Белгородской области от 25.04.2022 №179 "О внесении изменений в Социальный кодекс Белгородской области". Новая мера поддержки для семей, которые столкнулись болезнью ребёнка фенилкетонурией. В Белгородской области это редкое генетическое заболевание сейчас зарегистрировано у 32 детей. В соответствии со вступлением в силу постановления Правительства Белгородской области от 11.05.2022 г. № 277-пп «О ежемесячной денежной выплате на детей, страдающих фенилкетонурией», органы местного самоуправления осуществляют полномочия по организации такой меры социальной защиты как организация предоставления ежемесячной денежной выплаты на детей, страдающих фенилкетонурией.

В соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 10 октября 2022 г. № 585-пп «О порядке предоставления выплат семьям граждан Российской Федерации, проживающих на территории Белгородской области, призванных на военную службу по мобилизации или заключивших контракт о прохождении военной службы либо контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на вооруженные силы Российской Федерации» органы местного самоуправления осуществляют полномочия по организации предоставления ежемесячной выплаты на питание каждого ребенка, каждого полнородного брата, каждой полнородной сестры гражданина, призванного на военную службу, в возрасте до 18 лет или до 23 лет, а также предоставления единовременной выплаты при рождении ребенка у мобилизованного гражданина.

В соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 11 апреля 2022 года № 220-пп «Об утверждении Порядка расходования средств областного бюджета за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Белгородской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территорию постоянного проживания и прибывших в экстренном массовом порядке в 2022 году» органы местного самоуправления осуществляют полномочия по реализации мер социальной поддержки граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики

и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территорию постоянного проживания и прибывших в экстренном массовом порядке.

В соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 10 октября 2022 года № 586 - пп «О мерах поддержки семей, отселенных из места жительства в связи с введением режима чрезвычайной ситуации в муниципальном районе, городском округе Белгородской области» органы местного самоуправления осуществляют полномочия по предоставлению ежемесячной денежной выплаты на оплату по договорам аренды (найма) жилого помещения семьям, отселенным из места жительства в связи с введением режима чрезвычайной ситуации в муниципальном районе, городском округе Белгородской области, населенном пункте муниципального района, городского округа Белгородской области; а также по предоставлению единовременной выплаты при заключении договора аренды (найма) жилого помещения каждому члену семьи, отселенному из места жительства в связи с введением режима чрезвычайной ситуации в муниципальном районе, городском округе Белгородской области, населенном пункте муниципального района, городского округа Белгородской области.

В соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 23.05.2022 № 301-пп «О дополнительных мерах поддержки граждан на территории Белгородской области» органы местного самоуправления осуществляют полномочия по предоставлению единовременной денежной выплаты гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Белгородской области.

В соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 04.07.2022 № 408-пп «О порядке предоставления мер социальной защиты гражданам по оплате электроэнергии, расходуемой в течение отопительного периода в негазифицированных домах, на территории Белгородской области» органы местного самоуправления осуществляют полномочия по предоставлению мер социальной защиты гражданам по оплате электроэнергии, приобретаемой на нужды электроотопления в негазифицированных жилых домах.

В 2022 году региональным законодательством органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями:

- Закон Белгородской области от 30.12.2020 № 41 "О наделении органов местного самоуправления полномочиями по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок" (внесены изменения: городской округ "Город Белгород" и муниципальный район "Белгородский район" не наделяются указанными полномочиями);

- Закон Белгородской области от 30.12.2020 № 36 "О наделении органов местного самоуправления полномочиями по предоставлению льгот на проезд при осуществлении регулярных перевозок по муниципальным и пригородным (межмуниципальным) маршрутам (кроме железнодорожного транспорта) и о внесении изменений в закон Белгородской области "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области" (внесены изменения: городской округ "Город Белгород" и муниципальный район "Белгородский район" не наделяются указанными полномочиями);

- Закон Белгородской области от 14.01.2008 № 183 "О наделении органов местного самоуправления полномочиями по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении" (внесены изменения: городской округ "Город Белгород" и муниципальный район "Белгородский район" не наделяются указанными полномочиями);

- Закон Белгородской области от 10.05.2006 № 40 "О наделении органов местного самоуправления полномочиями по организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан". Положения закона, наделяющие органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными полномочиями, переданными органам государственной власти региона (по

организации предоставления и предоставлению ежегодной денежной выплаты лицам, обладающим правом на ее получение; по организации предоставления и предоставлению компенсаций страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств гражданам, обладающим правом на их получение; по назначению и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью) утратили силу.

5.2. Выводы и предложения по разделу.

За время действия Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наиболее серьезные изменения претерпевал именно институт полномочий органов местного самоуправления. При этом необходимо подчеркнуть, что одним из важных законодательных новшеств было разграничение полномочий между органами государственной власти субъекта и органов местного самоуправления. Проблема оптимального разграничения вопросов ведения органов государственной власти и органов местного самоуправления относится к одной из сложных и не решенных до конца проблем взаимодействия двух уровней публичной власти. Часть полномочий органов местного самоуправления пересекаются с задачами, которые выполняются федеральными и региональными органами власти; другие требуют значительной материальной поддержки и могут быть успешно реализованы только при поддержке субъектов, а иногда и при прямой поддержке федерации.

Законодательный смысл перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта заключается в том, чтобы обеспечить правовое регулирование компетенций муниципальных образований разного вида с учетом региональных условий и особенностей путем передачи на уровень субъекта Российской Федерации полномочий по вопросам местного значения, и соответственно наоборот. Перераспределение полномочий осуществляется в соответствии с законами субъекта РФ и не должно лишать органы местного самоуправления самостоятельности в решении вопросов местного значения. Данное перераспределение не должно противоречить действующему законодательству.

Основными положительными эффектами перераспределения полномочий являются: оказание финансовой поддержки; преодоление трудностей организационного обеспечения и т.д. Отрицательными моментами являются: разрыв единого полномочия на отдельные составляющие; нарушение принципа финансовой самостоятельности; ухудшение качества подготовки документов и т.д.

Как показывает практика муниципального управления, при наделении каждого муниципального образования компетенцией в решении вопросов местного значения необходимо учитывать не только особенности муниципальной организации местного самоуправления, функционирующей в границах городского или сельского поселения, но и учитывать реальные финансовые, экономические и социальные возможности муниципального образования в осуществлении полномочий, установленных законодательством.

6. Профессиональные кадры местного самоуправления

6.1. Средний уровень заработной платы (с обязательным указанием окладовой части) в органах МСУ:

- главы администрации муниципального образования:

городской округ – з/п 182023 руб. (из них оклад – 35753 руб.)

муниципальные районы – з/п 156199 руб. (из них оклад – 32528 руб.)

городские поселения – з/п 72223 руб. (из них оклад – 18218 руб.)

сельские поселения - з/п 53738 руб. (из них оклад – 13477 руб.)

- руководителя структурного подразделения (т. н. руководителя среднего звена) местной администрации:

городской округ – з/п 48490 руб. (из них оклад – 13147 руб.)

муниципальные районы – з/п 49974 руб. (из них оклад – 12405 руб.)

городские поселения – з/п 41717 руб. (из них оклад – 11094 руб.)

сельские поселения - з/п 38058 руб. (из них оклад – 10229 руб.)

- специалиста I категории местной администрации:

городской округ – з/п 23801 руб. (из них оклад – 7953 руб.)

муниципальные районы – з/п 27256 руб. (из них оклад – 8180 руб.)

городские поселения – з/п 29580 руб. (из них оклад – 7690 руб.)

сельские поселения - з/п 21927 руб. (из них оклад – 7561 руб.)

На территории Белгородской области в муниципальных районах и городских округах глава муниципального образования – председатель Муниципального Совета депутатов (Совета депутатов городского округа) осуществляет работу на безвозмездной основе.

6.2. Использование механизмов кадрового резерва на муниципальной службе.

Эффективность деятельности любого властного органа напрямую зависит от правильности подбора, расстановки и рационального использования кадров, их профессиональной подготовки, квалификации и опыта работы, то есть от грамотного кадрового обеспечения этих органов.

Формирование кадрового резерва на муниципальной службе осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), законом Белгородской области от 24.09.2007 года № 150 «Об особенностях организации муниципальной службы в Белгородской области».

Кроме того, органам местного самоуправления муниципальных образований Белгородской области рекомендовано при разработке программ и планов действий учитывать положения Постановления Правительства Белгородской обл. от 11.07.2023 №371-пп "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2030 года".

Кадровый резерв для замещения вакантных должностей муниципальной службы сформирован в 22 муниципальных районах и 3 городских округах региона.

В соответствии с Постановлением Правительства Белгородской обл. от 30.12.2013 №530-пп (ред. от 28.06.2023) "Об утверждении государственной программы Белгородской области "Развитие кадровой политики Белгородской области" разработаны и приняты муниципальные правовые акты, предусматривающие механизмы кадрового резерва на муниципальной службе.

Порядок работы с муниципальным кадровым резервом администрациями муниципалитетов для замещения вакантных должностей муниципальной службы, единые принципы формирования кадрового резерва определяются Положением о муниципальном кадровом резерве.

Например, администрация городского округа «Город Белгород» руководствуется распоряжением от 30.01.2012 г. № 209 «Об утверждении положения о муниципальном кадровом резерве» (в редакции распоряжения администрации города Белгорода от 16.09.2022 г. № 1951 «О внесении изменений в распоряжение администрации города Белгорода от 30 января 2012 года № 209»). В течение 2022 г. было проведено 6 конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы и на включение в кадровый резерв, по итогам замещены 5 вакантных должностей муниципальной службы администрации города, 9 участников включены в кадровый резерв, 36 кандидатов включены в банк данных первичного учета перспективных кадров.

В соответствии с решением Совета депутатов Алексеевского района от 28 июля 2015 года № 5 «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурсов на

замещение вакантной должности и (или) на включение в кадровый резерв для замещения должности муниципальной службы Алексеевского городского округа» осуществляется формирование кадрового резерва на муниципальную службу. В 2022 году сформирован кадровый резерв городского округа на конкурсной основе в количестве 26 человек, из которого было назначено 15 муниципальных служащих.

В практике Борисовского района включение гражданина в кадровый резерв для замещения должности муниципальной службы также осуществляется по результатам Конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы. С лицами, включенными в кадровый резерв проводится работа в соответствии с планом индивидуальной подготовки гражданина, включенного в резерв. Ежегодно, лица включенные в кадровый резерв, согласно плана индивидуальной подготовки, проходят курсы повышения квалификации.

Появляющиеся вакансии заполняются уже подготовленными специалистами, замотивированными на развитие, а это влияет и на общий уровень квалификации персонала. Среди целей формирования кадрового резерва стоит отметить преемственность в управлении, повышение лояльности работников. Кадровый резерв помогает укреплять корпоративную культуру, что повышает личную ответственность каждого сотрудника за свой участок работы и за общий результат.

В органах местного самоуправления муниципальных районов поступление на муниципальную службу (в том числе в порядке должностного роста) происходит из кадрового резерва, сформированного на конкурсной основе с применением компетентностного подхода. В Краснояружском районе в 2022 году были проведены 12 конкурсов. Включены в резерв 14 человек, из них 8 человек назначены на должности муниципальной службы.

Работа по формированию резерва происходит на регулярной основе, он постоянно пополняется новыми победителями конкурсов, а также посредством проведения аттестации.

6.3. Доля молодежи в кадровом корпусе муниципальных образований.

Доля молодежи в кадровом корпусе муниципальных образований региона характеризуется следующими показателями:

Яковлевский городской округ	6%
Валуйский городской округ	10 %
Новооскольский городской округ	26,2 %
Городской округ «Город Белгород»	32,2 %
Алексеевский городской округ	45,2 %
Старооскольский городской округ	47,81 %
Чернянский район	2,0%
Борисовский район	2,4%
Прохоровский район	3%
Краснояружский	5,4%
Волоконовский район	12 %
Вейделевский район	28%
Ровеньский район	14%
Ивнянский район	16,2 %
Красненский район	19 %
Ракитянский район	25%
Красногвардейский район	30%
Белгородский район	43 %

6.4. Доля в кадровом корпусе муниципальных образований лиц, имеющих стаж муниципальной службы и приравненной к ней трудовой деятельности (в том числе

государственной службы), свыше 20 лет.

Квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, необходимым для замещения должностей муниципальной службы, устанавливаются муниципальными правовыми актами на основе типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы.

Анализ качественного состава муниципальных служащих по стажу муниципальной службы показывает, что в органах местного самоуправления количество служащих, имеющих достаточный опыт работы, преобладает над работниками, сравнительно недавно пришедшими в ОМС.

Накопленными знаниями и опытом работы муниципальные служащие успешно делятся с более молодым поколением, благодаря чему эффективность работы органов местного самоуправления постоянно растет.

Доля в кадровом корпусе муниципальных образований лиц, имеющих стаж муниципальной службы свыше 20 лет, характеризуется следующими показателями (от общего числа работников органов местного самоуправления муниципального образования):

Старооскольский городской округ	8,79 %
Новооскольский городской округ	11,4 %
Яковлевский городской округ	17,7%
Городской округ «Город Белгород»	19,1%
Алексеевский городской округ	37 %
Валуйский городской округ	62%
Красногвардейский район	15 %
Вейделевский район	22%
Волоконовский район	20 %
Борисовский район	25,6 %
Ивнянский район	47 %
Красненский район	30 %
Краснояржский район	33%
Ракитянский район	15 %.
Ровеньский район	18,3 %
Прохоровский район	57%
Чернянский район	23%

Муниципальные служащие при наличии стажа не менее 20 лет (из них не менее 15 лет на должностях муниципальной службы в Белгородской области, на должностях государственной гражданской службы Белгородской области, государственных должностях Белгородской области) поощряются нагрудным знаком "Отличник муниципальной службы в Белгородской области" (Закон Белгородской области от 16.07.2012 №124 (ред. от 02.11.2022) "О наградах Белгородской области").

Условием получения награды является безупречная и продолжительная муниципальная служба, достижение значительных результатов в служебной деятельности, высокий профессионализм исполнения должностных обязанностей, отсутствии дисциплинарных взысканий в течение трех лет, предшествующих дате принятия решения о награждении.

Лицу, награжденному нагрудным знаком "Отличник муниципальной службы в Белгородской области", в порядке, установленном муниципальными правовыми актами, за счет средств местных бюджетов может выплачиваться единовременная денежная премия в размере не более двух должностных окладов, а также устанавливаться ежемесячная надбавка в размере не более 20 процентов должностного оклада (ежемесячного денежного

вознаграждения, ежемесячного базового денежного вознаграждения (содержания)) по замещаемой должности за счет средств местного бюджета.

Выплата ежемесячной надбавки может осуществляться лицам, награжденным нагрудным знаком "Отличник муниципальной службы в Белгородской области" и замещающим должности муниципальной службы в Белгородской области либо муниципальные должности в Белгородской области на профессиональной (постоянной) основе.

За успешное и добросовестное исполнение должностных обязанностей, продолжительную и безупречную службу, выполнение особо важных и сложных заданий к муниципальным служащим могут быть применены меры поощрения: повышение в должности муниципальной службы; досрочное присвоение классного чина; награждение нагрудным знаком "Отличник муниципальной службы в Белгородской области"; иные меры поощрения, предусмотренные муниципальными правовыми актами. Порядок применения мер поощрения устанавливается муниципальными правовыми актами.

6.5. Выводы и предложения по разделу.

Резерв управленческих кадров – это вид кадрового резерва, сформированный на конкурсной основе из перспективных граждан, обладающих необходимыми для выдвижения личностно-деловыми, морально-этическими качествами и профессиональным опытом, положительно проявивших себя на занимаемых должностях, прошедших необходимую подготовку и предназначенных для замещения руководящих должностей в системе муниципального управления.

Формирование Резерва управленческих кадров - непрерывный процесс выявления и привлечения граждан Российской Федерации, способных создать профессиональное ядро системы муниципального управления и выступить в роли кадровой опоры руководства муниципалитетов в реализации Стратегии социально-экономического развития региона до 2025 года.

В последние годы все острее стоит проблема подбора кадров. Причем, эта проблема актуальная как для младшей и старшей групп должностей, так и для ведущей, главной и высшей. Потенциальные соискатели все чаще выбирают работу с меньшим уровнем ответственности и объемом работы за те же или большие деньги, но в учреждениях социальной сферы или коммерческом секторе экономики.

Эффективность реализации полномочий органов местного самоуправления напрямую зависит от профессионализма, компетентности, ответственности должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих.

Например, развитие муниципальной кадровой политики осуществляется в соответствии с запланированными мероприятиями муниципальной программы «Муниципальное управление и развитие муниципальной кадровой политики городского округа «Город Белгород». Мероприятия программы направлены на совершенствование системы управления, профессионального развития и компетентности муниципальных служащих, а также мотивацию и оценку их деятельности в рамках приоритетных направлений формирования кадрового состава муниципальной службы.

В сфере профессиональных кадров местного самоуправления городского округа имеются вопросы неполной укомплектованности штата работников органов местного самоуправления, которые предлагается решать посредством организации и проведения конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы и включения в кадровый резерв.

За последние годы доля сотрудников, имеющих стаж муниципальной службы и приравненной к ней трудовой деятельности (в том числе государственной службы), свыше 20 лет увеличилась на 5%.

Больше 60% сотрудников органов местного самоуправления находятся в возрасте от 30 до 50 лет (от 30 до 40 – 34%; от 40 до 50 лет – 31% от общего количества сотрудников).

Между тем, сохраняется ряд проблем формирования и развития кадрового потенциала системы муниципального управления:

- система работы с кадровым резервом на муниципальной службе области требует дальнейшего совершенствования;
- мотивация муниципальных служащих области к профессиональному развитию требует дальнейшего совершенствования;
- качество профессионального обучения муниципальных служащих не в полной мере отвечает необходимым потребностям, диктуемым современными условиями;
- недостаточное внимание к профессиональному развитию муниципальных служащих;
- снижение роли и престижа муниципальной службы в органах местного самоуправления в Белгородской области.

С целью решения существующих проблем региональной программой предусмотрен комплекс следующих мероприятий:

- профессионализация государственных гражданских служащих области и лиц, включенных в кадровый резерв и резерв управленческих кадров области;
- разработка и реализация проектов в сфере муниципальной службы области.

Также необходимо повышать престиж муниципальной службы посредством возможных преференций для работников органов местного самоуправления:

- повышения оплаты труда для ведущей группы должностей, так как именно на эти должности и производится прием молодых специалистов;
- применение мер социальной поддержки для молодых специалистов (единовременные выплаты при трудоустройстве лиц до 35 лет);
- возмещение затрат на содержание детей в детских садах (полное или частичное);
- льготные путевки.

Реализация намеченных мероприятий позволит сформировать целостную и эффективную систему обеспечения кадрами муниципальной службы в соответствии с приоритетами социально-экономического развития области.

7. Контрольно-надзорная и контрольная деятельность на местном уровне

7.1. Итоги контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты.

Контрольно-надзорная деятельность в отношении органов местного самоуправления осуществляется достаточно большим количеством государственных органов. Наиболее часто контрольно-надзорная деятельность осуществляется территориальными органами Прокуратуры Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД России), Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Белгородской области (управление Росреестра по Белгородской области), Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Воронежской, Белгородской и Липецкой областям (Россельхознадзор).

Органы прокуратуры Белгородской области на системной основе участвуют в нормотворческом процессе органов местного самоуправления, в том числе на стадии подготовки нормативных правовых актов, проведения их правовой и антикоррупционной экспертизы, принимают участие в заседаниях представительных органов местного самоуправления, информируют глав муниципальных образований о состоянии законности, проводят совместные тематические совещания.

В 2022 году прокурорами оспорены 1978 НАП, в том числе 26 уставов муниципальных образований (все НПА приведены в соответствие с федеральным законодательством).

Прокурорами выявлялись многочисленные нарушения бюджетного, земельного, налогового, градостроительного законодательства. Основной причиной несоответствия НПА федеральному законодательству явилось их принятие без учета внесенных изменений в действующее законодательство, не приведение уже принятых нормативно-правовых актов в соответствие с действующим законодательством, принятие с превышением компетенции.

В 2022 году прокурорами вследствие ненадлежащей реализации органами местного самоуправления полномочий в сфере нормотворчества внесено 54 представления, по результатам рассмотрения которых нарушения устранены, 12 виновных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Правотворческая деятельность прокуроров направлена на достижение целей укрепления правопорядка, а также своевременного совершенствования законодательства на муниципальном уровне, оказание органам местного самоуправления квалифицированной юридической помощи при подготовке проектов НПА, что позволило сократить количество незаконных НПА.

Проводимый мониторинг законодательства позволил выявить и устранить пробелы правового регулирования в сфере уставного нормотворчества, бюджетного, налогового, земельного законодательства, законодательства о муниципальном имуществе, защите прав предпринимателей, предоставлении муниципальных услуг и осуществлении муниципального контроля и др.

В 2022 году по различным инициативам прокуроров городского и районного звена (информации, инициативные и модельные НПА) принято 1490 НПА. Муниципальные акты принимались практически по всем вопросам местного значения.

В 2022 году контрольными органами администраций муниципальных образований осуществлялась деятельность на основе установленных Федеральными законами принципов законности, объективности, эффективности, независимости, гласности и была направлена на максимальный охват экспертно-аналитическими и контрольными мероприятиями.

Практика Белгородского района.

Основными направлениями деятельности контрольных органов являлись:

- контроль за исполнением бюджета муниципального района и бюджетов городских и сельских поселений муниципального района;
- проверка эффективности и результативности использования бюджетных средств администрациями сельских и городских поселений муниципального района;
- проверка исполнения муниципального задания в части соответствия объема предоставленных муниципальных услуг параметрам муниципального задания» в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Северная детская школа искусств Белгородского района Белгородской области»;
- анализ реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Белгородского района»;
- мониторинг реализации национальных проектов на территории муниципального района;
- анализ объемов и объектов незавершенного строительства, реализации мер по их снижению и своевременному введению объектов в эксплуатацию;
- анализ реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Белгородского района»;
- анализ использования бюджетных средств, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан».

Муниципальный финансовый контроль осуществлялся в форме контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий в отношении органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального района «Белгородский

район» Белгородской области.

Основные итоги работы за 2022 год характеризуются следующими показателями: всего проведено 208 мероприятий, в том числе 9 - контрольных, 199 - экспертно-аналитических мероприятий, из них 2 - параллельных с Контрольно-счетной палатой Белгородской области.

Контрольными мероприятиями охвачено 23 объектов контроля, из которых 20 главных распорядителей бюджетных средств, 3 муниципальных учреждения.

Нарушения и недостатки сгруппированы в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее - Классификатор нарушений), а также в соответствии с методическими рекомендациями по классификации нарушений, недостатков и их последствий.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с Классификатором нарушений установлены следующие нарушения действующего законодательства при использовании бюджетных средств и имущественного комплекса:

- 1) 30 нарушений при формировании и исполнении бюджетов;
- 2) 15 нарушений установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 3) 7 нарушений, которые в соответствии с Классификатором нарушений не оцениваются в стоимостном выражении (закупок, нарушения в сфере распоряжения муниципальной собственностью и другие нарушения).

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес главы администрации муниципального района, глав администраций сельских поселений и руководителей проверяемых объектов направлено 12 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Случаев незаконного использования средств местного бюджета, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения на проверяемых объектах не выявлено.

В 2022 году контрольными органами осуществлялось взаимодействие по вопросам текущей деятельности с Контрольно-счётной палатой Белгородской области и управлением государственного финансового контроля Белгородской области.

Работники контрольных органов Белгородского района активно использовали в работе информацию и материалы других контрольно-счетных органов, размещенные на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации и других источников в информационно – телекоммуникационной сети Интернет.

Практика Старооскольского городского округа.

В 2022 году проведена 1 проверка в отношении администрации городского округа главным управлением МЧС России по Белгородской области. Предмет проверки - реализация полномочий; выполнение предписаний органа, осуществляющего государственный надзор; проведение мероприятий: по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан; по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; по обеспечению безопасности государства; по ликвидации последствий причинения такого вреда. В ходе проверки установлено, что не обеспечивается поддержание в готовности помещений ЗС ГО к переводу их в установленные сроки на режим защитных сооружений и необходимые условия для безопасного пребывания укрываемых в ЗС ГО как в военное время, так и в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени. В настоящее время нарушения устранены.

Практика Чернянского района.

Надзор за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов осуществляют органы прокуратуры.

Органы местного самоуправления работают в тесной связи с прокуратурой. За 2022 год администрацией района направлено 19 ответов, содержащих информацию по различным сферам деятельности администрации, на запросы, направленные прокуратурой в рамках проводимых проверок. В 2022 году поступило 6 представлений и 1 протест. Кроме того, прокурор Чернянского района вносил в органы местного самоуправления Чернянского района различные предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии муниципальных нормативных правовых актов, которые зачастую поддерживались органами местного самоуправления, поступило 73 предложения. Проблема взаимодействия с органами прокуратуры состоит в том, что в некоторых случаях удовлетворение актов прокурорского реагирования влечет за собой необходимость несения дополнительных расходов, средства на которые не всегда имеются в местном бюджете.

7.2. Итоги осуществления муниципального контроля: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты.

Практика Алексеевского городского округа.

В 2022 году в рамках осуществления муниципального контроля по 4 направлениям (муниципальный земельный контроль, муниципальный контроль в сфере благоустройства, муниципальный жилищный контроль, муниципальный контроль на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве) проведено 114 профилактических мероприятий, в том числе размещено на официальном сайте органов местного самоуправления 45 информационных материалов и оказано 69 консультаций. Обоснованные жалобы на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностных лиц при проведении контрольных мероприятий, а также отмененные в судебном порядке постановления по делам об административных правонарушениях в отчетном периоде отсутствуют.

Муниципальный земельный контроль на территории городского округа осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», положением о муниципальном земельном контроле, утвержденное решением Совета депутатов Алексеевского городского округа от 24.08.2021 г. № 6 «Об утверждении Положения по осуществлению муниципального земельного контроля в границах Алексеевского городского округа» в лице отдела управления земельными ресурсами комитета по земельным и имущественным отношениям администрации Алексеевского городского округа.

Особенностью 2022 года стал мораторий на проведение плановых и внеплановых проверок. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от №336 от 10.03.2022 г. «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» за период с 01.01.2022 г. по 31.12.2022 г. плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

Отделом проводились контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом в соответствии с частью 3 статьи 56, статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». В 2022 году проведено 18 выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом, по результатам которых признаков нарушений не выявлено.

В целях осуществления муниципального земельного контроля, отдел в 2022 году

проводил следующие профилактические мероприятия в виде:

- обеспечения размещения на официальном сайте органов местного самоуправления администрации городского округа в сети «Интернет» информации, содержащей положения обязательных требований;
- разъяснительной работы путем направления уведомлений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части административной ответственности;
- консультаций посредством телефонной связи в виде устных разъяснений, либо в ходе проведения профилактических мероприятий.

В 2022 году в рамках осуществления муниципального земельного контроля были проведены следующие профилактические мероприятия: проведено 12 информирований контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований; проведено 25 консультирования контролируемых лиц; направлено 12 уведомлений о недопущении нарушений земельного законодательства.

Профилактические мероприятия осуществляются в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, доведения обязательных требований до контролируемых лиц и способов их соблюдения.

Во исполнение требований Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», протокола совещания Министерства экономического развития РФ от 15.08.2022 г. № 36-Д24, планы проверок на 2023 год не разрабатывались в связи с отсутствием объектов, относящихся к категории чрезвычайно высокого и высокого риска.

В целях профилактики нарушений земельного законодательства Российской Федерации отделом осуществлялось информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа (<https://adm-alekseevka.gosuslugi.ru>) в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных и информационных системах (при их наличии) и в иных формах. На официальном сайте размещена следующая информация:

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия);
- доклады о муниципальном контроле;
- утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;
- программа профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации и др.

Практика Губкинского городского округа.

Плановые контрольные мероприятия по всем видам контроля на территории городского округа до 2030 года не проводятся. Постановлением Правительства

Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлено, что плановые контрольные мероприятия проводятся только в отношении объектов контроля, отнесённых к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска причинения вреда. На территории городского округа объекты, отнесенные к категории чрезвычайно высокого или высокого риска, отсутствуют.

Внеплановые контрольные мероприятия проводятся по нескольким основаниям при условии согласования с органами прокуратуры.

При этом проводятся контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами и профилактические мероприятия в отношении контролируемых лиц в соответствии с Федеральными законами.

В 2022 году, в рамках осуществления муниципального земельного контроля, отделом муниципального контроля администрации городского округа проведено 689 профилактических мероприятий, из которых: информирований - 18, консультирований - 631, предостережений - 40.

Проведены внеплановые контрольные мероприятия 4 инспекционных визита, 2 выездные проверки, по результатам которых выявлены 6 нарушений обязательных требований, выданы предписания об устранении нарушений. Проведено 689 контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом – выездных обследований.

По результатам муниципального земельного контроля следует вывод, что для повышения его эффективности на постоянной основе необходимо проводить профилактические мероприятия, такие как информирование граждан путем размещения статей в СМИ, консультирование с целью предотвращения попыток самовольного занятия земельных участков, захламливание территорий, использование земельных участков не по целевому назначению и т.п. В целом функционирование муниципального земельного контроля позволяет решать поставленные задачи по соблюдению требований земельного законодательства.

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будут способствовать проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального земельного контроля и повышение квалификации специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль.

В 2022 году, в рамках осуществления муниципального жилищного контроля, отделом муниципального контроля администрации Губкинского городского округа проведено 19 профилактических мероприятий, из которых: информирований - 4, консультирований - 15.

Проведены внеплановые контрольные мероприятия - 3 инспекционных визита, по результатам которых выявлены 3 нарушения обязательных требований, выданы 2 предписания об устранении нарушений.

Проведение муниципального жилищного контроля не ставит своей целью привлечение к административной ответственности лиц, нарушающих Жилищный кодекс РФ, а наоборот, преследует цель оказывать содействие лицам в содержании, использовании и сохранности муниципального жилищного фонда. В целях недопущения нарушений обязательных требований, установленных законодательством, на официальном сайте администрации Губкинского городского округа размещаются нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля, а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований действующего законодательства. В целом функционирование муниципального жилищного контроля позволяет решать поставленные задачи по соблюдению обязательных требований, указанных в пунктах 1-11 части 1 статьи 20 Жилищного кодекса РФ.

Для успешного осуществления муниципального жилищного контроля на территории городского округа необходимо продолжить повышение уровня подготовки

специалистов, участвующих в проведении мероприятий по осуществлению муниципального жилищного контроля.

В рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства отделом муниципального контроля администрации городского округа проведено 1256 профилактических мероприятий, из которых: информирований - 30, консультирований - 1222, предостережений - 4. Проведено 9 контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом - выездных обследований.

Основной задачей при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства является обеспечение комфортного и безопасного проживания граждан на территории городского округа. Для достижения эффективных результатов муниципального контроля в сфере благоустройства систематически проводятся профилактические мероприятия, направленные на соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами Правил благоустройства городского округа. В целом муниципальный контроль в сфере благоустройства позволяет решать задачи по санитарной очистке, озеленению, благоустройству территории городского округа.

Для успешного осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа необходимо продолжить повышение уровня подготовки специалистов, участвующих в проведении мероприятий по осуществлению муниципального контроля, а также требуется особый подход к данному виду контроля и поиск новых решений в осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

В рамках осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве отделом муниципального контроля администрации городского округа проведено 253 профилактических мероприятия, из которых: информирований - 3, консультирований - 250.

В целях недопущения фактов повреждения, загрязнения дорог, которые создают угрозу безопасности дорожного движения, помех в дорожном движении, необходимо осуществление активной профилактической работы по недопущению нарушений действующего законодательства Российской Федерации, Белгородской области и муниципальных правовых актов.

Для повышения эффективности осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа необходимо систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля.

Практика Старооскольского городского округа.

В 2022 году проведены 2 выездные проверки в отношении нанимателей муниципального жилого фонда. Совместно с ООО «РАЦ» проведено 96 рейдовых мероприятий в отношении должников за жилищно-коммунальные услуги. В ходе которых посещено 1 322 частных и 369 муниципальных квартир. По результатам которых произведено 1003 отключения ГВС и 52 отключения электроэнергии, по 29 лицевым счетам долг оплачен в полном объеме. За текущий год дебиторская задолженность за услуги ЖКХ, в отношении муниципальных жилых помещений, по сравнению с предыдущим годом уменьшилась на 5 667,0 тыс. руб.

Проведено 11 профилактических мероприятий по соблюдению обязательных требований, установленных в отношении муниципального лесного фонда в отношении юридического лица. Проверены 25 лесосек. В адрес физических лиц вручено 12 предупреждений о недопущении складирования порубочных остатков, а также строительного материала на опушках городских лесов.

7.3. Выводы и предложения по разделу

С учетом актуальных требований законодательства в сфере контрольной

(надзорной) деятельности в части ее цифровизации в 2022 году осуществлялось внесение предусмотренных сведений в информационные системы, созданные в целях реализации положений Федерального закона №248-ФЗ: единый реестр видов контроля (ЕРВК); единый реестр контрольно-надзорных мероприятий (ЕРКНМ); monitoring.ar.gov.ru (совершенствование государственного управления).

В целях повышения эффективности в вопросах взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственного контроля (надзора) представляется необходимым решение следующих задач:

- ориентировать контрольно-надзорные органы на проведение предупредительных (профилактических) мероприятий нарушений обязательных требований в отношении органов местного самоуправления, выдачу обязательных для исполнения требований (предостережений, предписаний). Дела об административных правонарушениях возбуждать только после проведения профилактических мероприятий и в случаях невыполнения органами местного самоуправления обязательных для исполнения требований;

- рекомендовать органам государственного контроля (надзора) при установлении в актах реагирования сроков для устранения выявленных нарушений, учитывать реальные возможности бюджетов муниципальных образований, а также учитывать необходимость исполнения органами местного самоуправления обязательных законодательных требований;

- рекомендовать органам государственного контроля (надзора) при подготовке запросов о предоставлении документов в рамках проводимых проверок устанавливать реальные сроки для исполнения;

- упростить (отменить) процедуру согласования с органами прокуратуры проведения контрольных мероприятий в отношении физических лиц.

- продолжать практику совместных совещаний со специалистами органов местного самоуправления по вопросам соблюдения законодательства, недопущения его нарушения и способов устранения выявленных нарушений.

Деятельность муниципального контроля на практике показывает, что эффективность осуществления муниципального контроля происходит за счет: усиление проведения профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля; дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленным на предупреждение, выявление и пресечение нарушений.

В целях повышения эффективности муниципального контроля считаем целесообразным: увеличить штатную численность отдела муниципального контроля, систематически повышать квалификацию специалистов уполномоченных на осуществление муниципального контроля (надзора), в том числе применять внутрикорпоративное обучение; проводить систематическую информационно-разъяснительную работу с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами об изменениях в законодательстве и правоприменительной практике по муниципальному контролю; обеспечить сотрудников отдела техническими приборами для осуществления соответствующих видов контроля.

Пример из практики муниципального земельного контроля.

Система мер и мероприятий по организации и осуществлению муниципального земельного контроля позволила:

- соблюдать установленные сроки проведения проверок;
- организовать своевременное принятие мер по устранению и пресечению нарушений требований земельного законодательства, выявленных в ходе осуществления муниципального земельного контроля;

- обеспечить ведение учета, в т.ч. результатов контроля;
- обеспечить своевременную и в полном объеме подготовку документов, связанных с организацией, проведением и завершением мероприятий по муниципальному земельному контролю.

В осуществлении контрольно-надзорной деятельности со стороны органов государственного контроля (надзора), органами местного самоуправления отмечаются следующие основные проблемные вопросы:

- расширенное толкование полномочий (предметов ведения) органов местного самоуправления со стороны контрольно-надзорных органов;
- не использование предупредительных (профилактических) мероприятий нарушений обязательных требований в отношении органов местного самоуправления органами государственного контроля (надзора);
- запросы большого количества документов, статистической и иной информации в печатном виде, несмотря на то, что такая информация находится в открытом доступе в цифровом виде в сети Интернет на официальных сайтах муниципального образования и других информационных ресурсах;
- установление недостаточных (коротких) сроков для предоставления документов несмотря на то, что для их подготовки необходимо значительное количество времени и трудозатрат.

Несмотря на то, что органы местного самоуправления входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации, их деятельность ввиду широты вопросов, решение которых осуществляется органами местного самоуправления, должна находиться под наблюдением контрольно-надзорных органов. Это позволяет оперативно откорректировать деятельность органов местного самоуправления, а также реагировать на активно развивающееся федеральное законодательство и законодательство Белгородской области.

Деятельность муниципального контроля на практике показывает, что эффективность осуществления муниципального контроля происходит за счет:

- усиление проведения профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля;
- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленным на предупреждение, выявление и пресечение нарушений.

8. Вовлечение граждан в местное самоуправление

Развитие солидарного общества невозможно без участия жителей, которое основано на осознании людьми общности фундаментальных ценностей и жизненных смыслов, взаимной поддержке, лояльности и сотрудничестве в достижении позитивных общественно значимых целей.

Общественное самоуправление, безусловно, становится все более заметным общественным явлением. В муниципалитетах выстроена четкая, понятная и упорядоченная структура местного самоуправления, ведется постоянный диалог власти и общества.

На территории Белгородской области организованы и успешно работают 2457 ТОС и 280 старост населенных пунктов. В целях развития и поддержки ТОС на муниципальном уровне во всех муниципальных районах и городских округах изданы нормативно-правовые акты представительных и исполнительных органов местного самоуправления. Муниципальные программы по развитию ТОС приняты в большинстве муниципальных районов и городских округов.

Финансовая поддержка деятельности ТОС осуществляется согласно принятым

муниципальным программам на местах, участие в районных и областных конкурсах, получение субсидий из бюджета, грантовая деятельность и материальное стимулирование руководителям институтов гражданского самоуправления согласно действующих Положений.

8.1. Применение механизмов инициативного бюджетирования, в том числе объемы средств местных и региональных бюджетов (отдельно), направленные на реализацию проектов инициативного бюджетирования в отчетном году.

Реализация и развитие практик инициативного бюджетирования остается одним из самых актуальных вопросов в области, связанных с вовлечением граждан в процесс принятия бюджетных решений.

В регионе была подготовлена и утверждена соответствующая законодательная и нормативно-правовая база:

- Закон Белгородской области от 26 декабря 2020 года № 20 «Об инициативных проектах»;

- Постановление Правительства Белгородской области от 28 декабря 2020 года № 598-пп «О реализации инициативных проектов на территории Белгородской области»;

- Постановление Правительства Белгородской области от 7 декабря 2020 года № 509-пп «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) на реализацию инициативных проектов»;

- Распоряжение Правительства Белгородской области от 18 января 2021 года № 16-рп «О порядке выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора на территории муниципальных образований Белгородской области».

- Постановление Правительства Белгородской области от 19 апреля 2021 года № 144-пп «О распределении субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Белгородской области на реализацию инициативных проектов в 2021 году»;

- Постановление Правительства Белгородской области от 30 декабря 2021 года № 697-пп «О распределении субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Белгородской области на реализацию проекта «Решаем вместе» в рамках инициативного бюджетирования на 2022 год»;

- Постановление Правительства Белгородской области от 27 декабря 2021 года № 684-пп «Об утверждении порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов области на реализацию проекта «Решаем вместе» в рамках инициативного бюджетирования»;

- Постановление Правительства Белгородской области от 27 декабря 2021 года № 687-пп «О распределении субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Белгородской области на реализацию инициативных проектов и наказов на 2022 год»;

Территория Белгородской области состоит из 212 муниципальных образований с общей численностью населения по состоянию на 1 января 2022 года 1531 917 человек.

В период проведения конкурсов проектов по инициативному бюджетированию в период 2021-2022 г. от жителей в муниципальные образования поступило более 1800 заявок для участия в конкурсе.

Решением межведомственной комиссии по проведению конкурсного отбора инициативных проектов утверждено к реализации 1172 проекта, на которые из бюджета области направлен 3,4 млрд. рублей, из них:

- в 2021 году – реализовано 342 инициативных проекта, на общую сумму порядка 1 млрд. рублей;

- в 2022 году – 830 инициативных проектов, на общую сумму порядка 2,4 млрд. рублей. Авторами инициатив выступили непосредственно местные жители при поддержке администраций муниципалитетов и депутатского корпуса.

Охват населения в реализации инициативного бюджетирования в 2022 году составил более 862 тыс. человек, увеличено количество благополучателей в 4 раза, повышен индекс качества городской среды на 5,6 % к уровню 2021 года.

В ходе реализации проекта «Решаем вместе» достигнуты его основные цели, на территории Белгородской области успешно реализованы инициативы граждан, выявлены и решены наиболее значимые, по мнению жителей, проблемы местного уровня, повышена гражданская активность белгородцев.

Инициаторами проектов являлись непосредственно жители муниципальных образований при поддержке местных администраций и депутатского корпуса.

Реализация данного проекта является одним из самых актуальных вопросов в области, связанных с вовлечением граждан в процесс принятия бюджетных решений, а также решение острых проблем, волнующих население Белгородской области.

Для удобства жителей разработан сайт «Решаем вместе 31» где жители области могут ознакомиться с НПА об инициативном бюджетировании, также на сайте размещена подробная информация о реализации инициативного бюджетирования: контактные данные муниципалитетов и ответственных лиц за реализацию проектов.

В целях эффективной реализации проектов в рамках инициативного бюджетирования в 2022 году, а также максимального информирования граждан о реализации проектов, в том числе с помощью установки информационных носителей, находящихся в процессе реализации объектах, правительством Белгородской области разработан официальный брендбук в едином визуальном стиле. Также организованы выездные мероприятия в муниципальные образования с целью обучения представителей органов местного самоуправления, ответственных за реализацию инициативных проектов; проведены встречи с инициативными группами жителей, инициаторами проектов, которым оказана методическая и консультативная помощь в подготовке, продвижению и выдвигению инициативных проектов.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Белгородской области» принимает активное участие в организации различных мероприятий, направленных на популяризацию муниципальной практики органов местного самоуправления в сфере реализации инициативных проектов на территории Белгородской области.

На своей площадке Ассоциация с 2021 года регулярно проводит круглые столы с участием не только представителей органов государственной и муниципальной власти региона, но и коллег из регионов Российской Федерации. По инициативе Ассоциации реализуется проект под названием «Мастерская лучших муниципальных практик».

В рамках этих мероприятий специалисты органов местного самоуправления обмениваются положительным опытом работы значимых для муниципалитетов проектов, направленных на решение приоритетных вопросов.

В 2022 году самые востребованные проекты связаны с организацией мест массового отдыха населения и объектами благоустройства. Второе и третье место по популярности занимают проекты комплексного благоустройства дворовых территорий, организация уличного освещения, устройство тротуарных и пешеходных дорожек, ограждение кладбищ, установка светофорных объектов, устройство ливневых канализаций и многие другие.

На территории Белгородской области появилось более 390 детских игровых и спортивных площадок, обустроены порядка 95 мест массового отдыха населения, отремонтированы и обустроены более 276 тротуаров и автомобильных дорог, проведено комплексное благоустройство 79 дворовых территорий.

Помимо перечисленных категорий актуальными для граждан были проекты по организации уличного освещения (установлены столбы освещения и светоточки) на 109 объектах, обустроены колодец и родники, 23 мест воинских захоронений и многие другие.

Таким образом, можно сказать о существенном разнообразии проектов, реализованных в рамках проекта.

Практика городского округа «Город Белгород».

За период существования ТОСы активно включились в благоустройство территорий и создание безопасной среды проживания. Активисты принимают участие в экологических акциях, процессе отбора объектов для включения в программы, обсуждении дизайн-проектов в рамках федеральной программы «Формирование комфортной городской среды» (приняло участие в голосовании около 34 тысяч белгородцев), так в 2022 году в рамках этой программы благоустроено 24 дворовые территории и 7 общественных пространств.

В муниципалитете реализуются программы инициативного бюджетирования с софинансированием из бюджета городского округа «Город Белгород» и трудовым участием населения. Благодаря этому конкурсу в 2022 году в областном центре по проектам инициативных жителей и ТОС появилось 95 объектов. Это детские и спортивные площадки, общественные пространства, комплексно благоустроенные дворовые территории. Общая сумма выделенных денежных средств из регионального и городского бюджетов на реализацию данных проектов составила 317,2 млн. рублей. Также в 2022 году проведено 231 обсуждение с жителями инициативных проектов на 2023 год, в которых приняло участие 25158 человек;

- областной конкурс, направленный на поддержку проектов, реализуемых территориальным общественным самоуправлением в муниципальных образованиях Белгородской области. В 2022 году обустроено резиновое покрытие на детской площадке, расположенной на дворовой территории ТОС «Хмельницкий-3», на сумму 495,5 тыс. рублей, в том числе 25% – софинансирование муниципалитета.

Сотрудниками структурных подразделений администрации города Белгорода оказывается консультативно-методическая помощь жителям в подготовке необходимых документов для участия в конкурсах, что способствует достижения указанных выше результатов.

Практика Алексеевского городского округа.

На территории городского округа правовым механизмом, который применяется для реализации инициативного бюджетирования является решение Совета депутатов Алексеевского городского округа от 28 января 2021 года № 3 «Об утверждении Порядка выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора на территории Алексеевского городского округа».

Так в 2022 году 28 инициативных проектов Алексеевского городского округа (устройство тротуаров и детских спортивных площадок) получили финансовую поддержку за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета и были реализованы на территории округа. Финансирование осуществляется на условиях софинансирования в соотношении 95%: 5% с местным бюджетом. Общая сумма реализации проектов составляет 21,2 млн. рублей (областные средства – 20,1 млн. рублей, средства местного бюджета – 1,1 млн. рублей).

8.2. Применение механизмов самообложения.

Использование средств самообложения граждан, а также платежей, осуществляемых в виде добровольных пожертвований граждан и юридических лиц на решение вопросов местного значения в муниципальных образованиях Белгородской области в 2022 не осуществлялось.

Практика Алексеевского городского округа. На территории городского округа правовым механизмом, который применяется для реализации механизма самообложения является постановление администрации Алексеевского городского округа от 22.04.2019 г. № 471 «Об утверждении Порядка предоставления грантов из бюджета Алексеевского городского округа на поддержку проектов, реализуемых территориальным общественным самоуправлением на территории Алексеевского городского округа в форме субсидий».

Для реализации проектов привлекаются средства граждан в размере не менее 10 % от общей суммы.

В рамках реализации муниципальной программы «Развитие общественного самоуправления на территории Алексеевского городского округа» по результатам ежегодного конкурса грантов, реализуемых территориальным общественным самоуправлением на территории городского округа победителями признаны 3 проекта. Благодаря данному конкурсу в с. Подсереднее реконструирован колодец родника «Первая лощина», в с. Советское приобретены теннисные столы и инвентарь для игры в теннис, в с. Кушино очищен берег пруда от растительности. Общая сумма реализации проектов составила 318600, из них сумма гранта – 286 740 рублей, внебюджетные источники (самообложение) – 31860 рублей.

8.3. Поддержка и развитие ТОС, в том числе опыт интеграции структур первичной демократии (домовые, уличные и квартальные комитеты, старшие по домам и по подъездам) в организационные структуры территориального общественного самоуправления.

С целью поддержания развития органов ТОС на территории муниципальных образований и привлечения их к решению вопросов местного значения администрациями муниципалитетов проводится политика активного содействия формированию и развитию ТОС, стимулирование деятельности руководителей органов ТОС путем создания базовых условий для формирования ТОС.

Для создания правовых и организационных условий по реализации населением права на осуществление местного самоуправления утверждаются программы развития общественного самоуправления и ведется широкое информирование населения о ТОС и возможностях участия в нем, проводится работа с лидерами и активом ТОС.

Проводятся заседания комитетов ТОС, на которых рассматриваются вопросы, касающиеся благоустройства территории, соблюдения правил пожарной безопасности, организации летнего отдыха учащихся, подготовки и проведения различных мероприятий, улучшения торгового обслуживания, индивидуального жилищного строительства. К Дню села определяются: лучшие подворья, лучшие улицы сельских населенных пунктов. На собраниях ТОС жители не только обозначают свои наиболее острые проблемы, но и предлагают пути их решения.

Практика Алексеевского городского округа.

Эффективное взаимодействие органов местного самоуправления с общественным самоуправлением на территории округа осуществляется в рамках муниципальной программы «Развитие общественного самоуправления на территории Алексеевского городского округа».

Всего за 2022 г. с активным участием общественного самоуправления, в основном, активистов ТОС и сельских старост, реализован 31 социально значимый проект, получивший грантовую поддержку различного уровня.

Общая сумма реализованных за 2022 год социально значимых проектов составила 16 млн. 448,54 тыс. руб.

Представители общественного самоуправления и активные жители округа активно участвуют в программе инициативного бюджетирования «Решаем вместе». Результатом такого участия становятся обустроенные детские площадки, общественные пространства, тротуары, объекты уличного освещения. Так, в 2022 году на территории округа реализовано 28 проектов (сумма реализации проектов 78 101 тыс. руб.). 5 проектов прошли конкурсный отбор для реализации в 2023 году.

Председатели ТОС и старосты сельских населенных пунктов активно ведут свою работу в социальных сетях, что позволяет им быстро и оперативно информировать жителей по разным вопросам и также быстро получать обратную связь от них. С председателями уличных комитетов созданы группы и сообщества в мессенджерах.

На постоянной основе представители общественного самоуправления проводят собрания с жителями своих территорий для обсуждения и решения проблем, информирования жителей по разным вопросам.

Финансовую поддержку в рамках муниципальной программы получают председатели уличных комитетов (до 1 000 рублей в месяц) и старост (до 3 000 рублей в квартал) в соответствии с принятой системой мотивации по оценке основных критериев работы данных представителей общественного самоуправления.

На всех 20 сельских территориях округа для получения быстрой обратной связи с жителями и их информирования о деятельности органов власти, общественного самоуправления созданы паблики и аккаунты территориальных администраций, ТОСов и личные страницы сельских старост, страницы СО НКО.

Значимым событием для представителей общественного самоуправления и для округа в целом стал Форум, посвященный развитию территориального общественного самоуправления на территории Алексеевского городского округа.

В рамках форума подведены итоги работы ТОС Алексеевского городского округа за 2022 год. По итогам работы 26 лучших ТОС награждены благодарственными письмами и денежными сертификатами на развитие территориального общественного самоуправления. В Форуме приняли участие представители восьми муниципальных образований из Белгорода, Валуйского городского округа, Вейделевского, Волоконовского, Корочанского, Красненского, Красногвардейского и Краснояружского районов.

Практика городского округа «Город Белгород».

В администрации города Белгорода организована на постоянной основе поддержка и поощрение инициатив жителей, членов Советов территорий, так в 2022 году на городскую Доску Почёта в торжественной обстановке занесены 2 председателя территориального общественного самоуправления и 2 Совета территории. В целях поощрения жителей, принимающих активное участие в работе ТОС, и развития общественного самоуправления ежегодно проводится городской конкурс «Наш Белгород. Наша Инициатива», в котором в 2022 году определено 19 победителей. Общий фонд денежных средств, направленных на поощрение победителей конкурса, составил 294,5 тыс. рублей. Кроме того, председателям ТОС предоставляется ежеквартальное денежное поощрение: для руководителей ТОС, зарегистрированных в границах многоквартирного дома, – 2,5 тыс. рублей, на территории частного сектора – 5,0 тыс. рублей.

Учитывается и положительный опыт работы председателей ТОС, так, три наиболее активных председателя ТОС трудоустроены в настоящее время в управах администрации города.

Практика Валуйского городского округа.

На региональном уровне поддержка развития ТОСов осуществляется через организацию ежегодных конкурсов поддержки проектов, реализуемых ТОСами в муниципальных образованиях Белгородской области (из бюджетов Белгородской области и Валуйского городского округа на реализацию проекта может быть суммарно выделено до 666 000 рублей (75% - субсидия областного бюджета, 25% - средства местного бюджета).

В 2022 году реализовано 8 проектов ТОС, получивших грантовую поддержку по итогам проведения конкурса на общую сумму 3 986 000 рублей (в том числе 2 989 500 рублей – субсидия областного бюджета, 996 500 – средства местного бюджета).

Руководители органов ТОС (председатели) за высокие достигнутые показатели в своей деятельности могут получать меры социальной поддержки в виде ежеквартальной денежной выплаты, размер которой дифференциален в зависимости от общего количества участников ТОС и количества реализованных мероприятий и может составлять от 500 до 1500 рублей.

Председатели ТОС и отдельные участники ТОС за реализацию лучших практик территориального общественного самоуправления ежегодно поощряются наградами администрации Валуйского городского округа и имеют 2 постоянных квоты для занесения на Доску Почета Валуйского городского округа. В 2022 году Благодарственными

письмами администрации награждены 12 человек.

Для ТОС организуются и проводятся различные тематические муниципальные конкурсы «Лучшая детская площадка ТОС», «Лучшая скамейка ТОС», «Лучшее новогоднее украшение ТОС», «Лучший ТОС» и другие, с денежным вознаграждением участников, занявших места с первого по третье (от 10 000 до 40 000 рублей).

Администрацией Валуйского городского округа регулярно организуются обучающие семинары и собрания для органов управления ТОС и старост сельских населенных пунктов.

Практика Губкинского городского округа.

С целью координации деятельности территориального общественного самоуправления на территории Губкинского городского округа, выработки единых принципов и стратегии работы ТОС на территории городского округа в 2022 году прошел первый территориальный форум общественного самоуправления «Колокол согласия».

В нём приняли участие руководители ТОСов, старосты сельских поселений и товарищества собственников недвижимости жилья, уличкомы.

В ходе, которого в открытом диалоге обсуждали и делились опытом работы различных форм общественного самоуправления.

В целях активизации участия территориального общественного самоуправления в социально-экономическом развитии Губкинского городского округа администрацией проводится активное привлечение к участию ТОС в федеральных, региональных и муниципальных конкурсах на получение грантов.

Был проведен муниципальный конкурс на лучший социально значимый проект территориального общественного самоуправления, реализуемый на территории городского округа. По итогам конкурса комиссия признала победителями представленные конкурсные документации от 19 ТОС. На реализацию этих проектов из бюджета Губкинского городского округа выделено 3287214 рублей. Проекты, представленные на конкурс, направлены на обустройство детских и спортивных площадок, благоустройство территорий по месту жительства членов ТОС. Все 19 проектов были успешно реализованы.

В целях совершенствования работы органов территориального общественного самоуправления еженедельно проводятся совещания с руководством Совета председателей территориального общественного самоуправления Губкинского городского округа при участии главы администрации Губкинского городского округа.

Также были организованы личные приемы должностных лиц администрации городского округа на территории сельских ТОС согласно утвержденному графику, направленные на повышение вовлеченности в жизнь территории жителей.

В целях повышения роли и значения института местного самоуправления, развития демократии и гражданского общества в Губкинском городском округе традиционно проходят мероприятия, посвященные празднику - День местного самоуправления, где, кроме того, проводится церемония награждения Почетной грамотой главы администрации городского округа с получением денежной премии.

8.4. Деятельность региональной (муниципальных) ассоциации ТОС.

Практика Волоконовского района.

Охват населения деятельностью общественных самоуправлений составляет почти 80 %.

В Волоконовском районе действует 204 территориальных общественных самоуправлений, работают 25 старост сельских населенных пунктов, 20 домовых и 35 уличных комитета. 12 ТОС являются некоммерческими организациями. Созданы и действуют 16 Советов общественности, 5 Советов территорий в поселке Волоконовка, в состав которых входят представители всех форм общественного самоуправления, депутаты, участковые, представители духовенства, педагоги, работники культуры и медицины, предприниматели.

Координирующим органом является Ассоциация развития общественного самоуправления Волоконовского района, которая была зарегистрирована в качестве некоммерческой организации. По инициативе главы администрации района С.И. Бикетова 2022 год стал Годом общественного самоуправления. Принято решение о ежегодном проведении Дня общественного самоуправления района 4 июля, в день образования первых ТОС в районе. В 2022 году мероприятие прошло в формате диалоговой площадки с активистами ТОС района. Подвели итоги районных конкурсов и поощрили самых активных жителей района.

Издюминкой Года общественного самоуправления стал районный конкурс «ТОС – многоцветие талантов». Отборочные фестивали прошли во всех поселениях, выявлены лучшие из лучших. В каждом поселении были организованы выставки художественного творчества и кулинарного мастерства ТОСовцев. Большое внимание уделяется конкурсному движению.

Ежегодно проходят районные конкурсы «Лучшее территориальное общественное самоуправление Волоконовского района, грантовая поддержка органов общественного самоуправления. Для получения муниципальных грантовых средств ТОСовцы и старосты разрабатывают проекты, финалисты защищают их перед конкурсной комиссией в присутствии других активистов. Реализуется грантовая поддержка старост. Конкурсный отбор проходят проекты по благоустройству сельских населенных пунктов. Победители и призеры конкурса получают возможность обустроить свои населенные пункты.

Большое внимание уделяется выявлению и поддержке молодых активистов общественного самоуправления, имеющих значительные достижения в этой сфере. ТОСы принимают активное участие в районном конкурсе на лучшее новогоднее украшение территории, безвозмездно обеспечиваются елками, возле которых организуются интересные новогодние программы для детей и взрослых.

Реализован проект «Раскрытие самоидентичности территориальных общественных самоуправлений Волоконовского района путем брендинга», благодаря которому сформировался позитивный и привлекательный образ ТОС, созданы брендовые композиции, логотипы ТОС, проведено огромное количество мероприятий, которые стали брендовыми.

Реализуется проект «Вовлечение жителей Волоконовского района в деятельность территориальных общественных самоуправлений как ресурс стратегического развития территорий «Район, в котором хочется жить!». Проводятся Декады общественного самоуправления на территориях всех городских и сельских поселений района, в рамках которых проходят мероприятия в ТОС, заседания Советов общественности, объезды территорий. Ведет свою работу проектная школа для ТОС «Проект – формат нового времени!». Формируется банк данных о лучших практиках деятельности ТОС Волоконовского района (Шидловское сельское поселение выиграло грант на дальнейшее развитие в размере 100 тыс. рублей).

Одной из форм поощрения является присвоение звания «Почетный председатель территориального общественного самоуправления Волоконовского района» людям, стоящим у истоков зарождения и внесшим большой вклад в развитие общественного самоуправления района.

8.5. Поддержка и развитие института сельских старост.

Старосты сельских населенных пунктов являются ключевым звеном связывающих органы местного самоуправления с жителями населенных пунктов. За 2022 год старосты показали хороший результат: ими проводятся работы с населением по благоустройству, проводят рейдовые мероприятия по поддержанию правопорядка, сохранению пожарной безопасности на закрепленных сельских территориях, отстаивают интересы жителей в органах местного самоуправления, извещают органы о возникающих в населенном пункте вопросах, извещают селян об изменениях в законодательстве и новых нормативно-правовых актах. Активисты общественного самоуправления совместно с учреждениями

культуры, образовательными организациями и другими общественными объединениями в населенных пунктах проводят праздники сел, улиц, дни соседа. Участниками этих мероприятий являются молодежь и дети.

В муниципальных районах и городских округах приняты муниципальные программы по развитию общественного самоуправления, в которых предусмотрены формы поддержки старост сельских населенных пунктов:

- Решение Совета депутатов Алексеевского городского округа от 19 марта 2019 № 30 «Об утверждении Положения о старостах сельских населенных пунктов Алексеевского городского округа»; Муниципальная программа «Развитие общественного самоуправления на территории Алексеевского городского округа», утвержденная постановлением администрации Алексеевского городского округа от 31.01.2019 г. № 54.

- Решение Совета Депутатов Валуйского городского округа от 30.04.2021 г. №579 " Об утверждении Положения о старостах сельских населённых пунктов Валуйского городского округа"; Муниципальная программа «Поддержка и развитие форм общественного самоуправления и активности населения на территории Валуйского городского округа»

- Решение земского собрания сельских поселений «Об утверждении Положения о старостах сельских населенных пунктов»; Муниципальная программа Вейделевского района «Развитие общественного самоуправления в Вейделевском районе», утверждена постановлением администрации Вейделевского района от 24.12.2018 года №285.

- Муниципальная программа «Развитие общественного самоуправления на территории Волоконовского района» (Постановление администрации Волоконовского района от 29.10.2018г. №396)

- Положение о старостах сельских населенных пунктов Губкинского городского округа Белгородской области (Решение Совета депутатов Губкинского городского округа от 04 марта 2020 года № 6-нпа); Постановление администрации Губкинского городского округа № 1163–па «Об утверждении Программы «Развитие общественного самоуправления в Губкинском городском округе Белгородской области на 2022 - 2024 годы».

- Программа «Муниципальное управление и развитие солидарного общества в Ивнянском районе» (Постановление № 465 от 21 декабря 2018 года).

- Решение Совета депутатов Новооскольского городского округа от 28 декабря 2018 года №149 «Об утверждении Положения о старостах сельских населенных пунктов Новооскольского городского округа»; Постановление администрации Новооскольского городского округа от 28 марта 2019 года №186 «Об утверждении муниципальной программы Новооскольского городского округа «Развитие общественного самоуправления, социальной активности в Новооскольском городском округе».

- Постановление администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области «Об утверждении муниципальной программы «Развитие общественного самоуправления на территории муниципального района «Чернянский район» Белгородской области» от 14 марта 2019 года №140.

- Решение Совета депутатов Шебекинского городского округа от 29 августа 2019 года № 199 «Об утверждении Положения о старостах сельских населенных пунктов Шебекинского городского округа»; Постановление администрации Шебекинского городского округа от 7 июня 2021 года № 755 «Об утверждении Положения о порядке осуществления денежных выплат старостам Шебекинского городского округа».

- Положение о старостах сельских населенных пунктов Яковлевского городского округа утверждено решением Совета депутатов Яковлевского городского округа от 26 ноября 2019 года № 7; Муниципальная программа «Развитие общественного самоуправления на территории Яковлевского городского округа».

На муниципальном и региональном уровнях поддержка развития старост осуществляется через организацию ежегодных конкурсов поддержки проектов,

реализуемых старостами в муниципальных образованиях Белгородской области.

Муниципальные конкурсы проектов, реализованные старостами городских, сельских поселений: «Лучший староста сельского населенного пункта», «Лидер общественного самоуправления муниципального района», «Лучшее благоустройство территории общественного самоуправления муниципального района».

На региональном уровне проводятся ежегодные конкурсы грантовой поддержки проектов старост. Максимальный бюджет на поддержку одного проекта - 132 000 рублей. Финансирование осуществляется в соотношении 75:25 (региональный, муниципальный бюджеты).

На муниципальном уровне старостам устанавливается ежеквартальное денежное поощрение в размере трех тысяч рублей (Алексеевский, Валуйский городской округ, Борисовский, Корочанский район).

Муниципальный конкурс «Лидер общественного самоуправления Алексеевского городского округа» номинация «Лучший староста сельского населенного пункта». Победители конкурса награждены дипломами и денежными призами: 1 место - 20 000 рублей; 2 место - 15 000 рублей; 3 место - 10 000 рублей. Ежегодный областной конкурс «Лидер общественного самоуправления Белгородской области». Денежный приз победителю составил 25000 рублей.

С целью финансового стимулирования деятельности руководителей общественного самоуправления администрациями городских и сельских поселений муниципальных районов приняты распоряжения «О материальном поощрении старост сельских населенных пунктов», предусматривающие проведение в поселениях ежеквартального конкурса для поощрения старост. Размер денежного поощрения является дифференцированным и составляет: от 2 до 5 тысяч рублей (Белгородский район).

Общий объем финансирования по Программе «Развитие общественного самоуправления в Губкинском городском округе Белгородской области на 2022 - 2024 годы» составляет 18 975 тысяч рублей, из них 16 500 тыс. рублей – местный бюджет, 2475 тысяч рублей – внебюджетные источники.

Компенсируются затраты, связанные с материально-техническим и организационным обеспечением работы старосты (Красненский район).

Выплаты материального поощрения производится ежеквартально в течение текущего финансового года (Постановление администрации Новооскольского городского округа от 18 мая 2021 года №192 «Об утверждении Положения о материальном поощрении председателей территориального общественного самоуправления и старост сельских населенных пунктов Новооскольского городского округа»).

На основании Положения о материальном поощрении старост сельских населенных пунктов ежеквартально осуществляются выплаты до 10000 руб., по результатам оценки деятельности на основании выполнения разработанных критериев оценки работы (Старооскольский городской округ).

Кроме того, используются нематериальные формы поощрения:

- активисты награждаются благодарностями глав администрации муниципальных районов/ городских округов

- определены квоты для поощрения благодарственными письмами администрации муниципального образования ко Дню местного самоуправления и для ежегодного занесения на Доску Почета (Валуйский, Новооскольский городские округа).

Практика Алексеевского городского округа.

Старосты сельских населенных пунктов могут получать социальную поддержку от администрации городского округа за активное участие в работе с учетом личного вклада, объема работы и выполнения требований. Форма поддержки старост сельских населенных пунктов - ежеквартальная денежная выплата в размере до 3000 рублей.

Ежеквартальные денежные выплаты старостам сельских населенных пунктов осуществляются за счет средств бюджета городского округа. Уполномоченным органом

по выплате ежеквартальных денежных выплат старостам сельских населенных пунктов является управление социальной защиты населения администрации городского округа. Информация о выплаченной ежеквартальной денежной выплате старостам сельских населенных пунктов подлежит размещению в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

Практика Валуйского городского округа.

Из бюджетов Белгородской области и Валуйского городского округа на реализацию проекта может быть суммарно выделено до 400 000 рублей (75% - субсидия областного бюджета, 25% - средства местного бюджета).

В 2022 году реализовано 7 проектов старост, получивших грантовую поддержку по итогам проведения конкурса на общую сумму 2 101 972 рубля (в том числе 1 576 479 рублей – субсидия областного бюджета, 525 493 рубля – средства местного бюджета).

На муниципальном уровне за высокие достигнутые показатели в деятельности старосты сельских населенных пунктов получают материальную поддержку, осуществляемую из средств местного бюджета. Выплаты ежеквартальные, сумма поддержки фиксированная - 3 000 рублей в квартал. Всего в 2022 году старостам выплачено 58 000 рублей.

За реализацию лучших практик старосты ежегодно поощряются наградами администрации Валуйского городского округа и имеют 2 постоянных квоты для занесения на Доску Почета Валуйского городского округа. В 2022 году Благодарственными письмами администрации поощрены 8 старост.

Практика Вейделевского района. В рамках реализации муниципальной программы «Развитие общественного самоуправления Вейделевского района» ежеквартально проводится конкурс «Лучшее общественное самоуправление Вейделевского района» по итогам которого 5 старост сельских населенных пунктов и 5 председателей уличных комитетов поощряются денежной премией в размере 5 тыс. рублей.

Практика Краснояружского района. Поощрения активных старост в администрации района осуществляется путем поощрения на районных праздниках – День района, праздник подведения итогов развития района, День местного самоуправления, занесение на районную Доску почета, а также на праздниках села в каждом сельском поселении района. Это Почетные грамоты главы администрации района (5 тыс. руб.), Благодарности главы администрации района (3 тыс. руб.), занесение на Доску Почета (5 тыс. руб.).

Практика Ракитянского района.

В Ракитянском районе действуют следующие формы региональной и муниципальной поддержки старост:

- региональная поддержка в размере 300 тыс. руб. - конкурс на предоставление субсидии из бюджета Белгородской области на поддержку проектов, реализуемых старостами сельских населенных пунктов в муниципальном образовании Белгородской области.

- муниципальная поддержка в размере 50 тыс. руб. – поощрение призёров областного конкурса за активную гражданскую позицию и значительный вклад в развитие общественного самоуправления Ракитянского района в рамках подпрограммы «Развитие общественного самоуправления на территории Ракитянского района» муниципальной программы «Развитие информационного общества в Ракитянском районе».

В 2022 году на ежегодный региональный конкурс проектов, реализуемых старостами сельских населенных пунктов муниципальных образований области, было подано 13 проектов сельских старост, 3 из которых стали победителями. Общая сумма субсидий составила 585 тысяч рублей, софинансирование из районного бюджета - 195 тысяч рублей.

Благодаря проектам в селе Введенская Готня Ракитянского района обустроена спортивная площадка, в селе Криничное создан сквера отдыха, в хуторе Краснокрестьянский Дмитриевского сельского поселения установлен остановочный

комплекс.

Один из победителей, староста хутора Краснокрестьянский Мясищева Татьяна Алексеевна выступила с докладом о реализации проекта «Благоустройство остановочного комплекса в хут. Краснокрестьянский Дмитриевского сельского поселения» на дискуссионном клубе Ассоциации «Совет муниципальных образований Белгородской области» на тему: «Институт сельского старосты на территории Белгородской области. История и перспектива» и районном форуме «От идеи – к действию». Она рассказала об успешной реализации проекта и поддержке земляков.

8.6. Участие сельских старост в инициативном бюджетировании и общественных механизмах обратной связи.

Организация вовлечения населения в решение вопросов местного значения зависит от предлагаемых населению форм сотрудничества с органами местного самоуправления. Нередко сельские старосты являются транслятором тех идей и инициатив жителей, которые в последствии становятся проектами инициативного бюджетирования на будущий год.

Практика Алексеевского городского округа.

В 2022 году старосты сельских населенных пунктов городского округа подготовили 10 заявок для участия в инициативном бюджетировании. По результатам местного и регионального конкурсного отбора инициативных проектов 1 проект от старосты сельского населенного пункта Алексеевского городского округа получил финансовую поддержку за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета. В с. Алейниково на предоставленные средства установлена детская игровая площадка.

Практика Вейделевского района.

По итогам регионального конкурса в 2022 году грантовую поддержку получили 2 проекта старост сельских населенных пунктов района на общую сумму – 449473 рубля.

Практика Красненского района. На территории района налажена связь со старостами удаленных сел и хуторов. Для привлечения финансовых средств в последнее время активно используется такая форма, как участие в грантовых конкурсах. В 2022 году в конкурсе на получение субсидии из областного бюджета победителями стали:

- проект старосты «Реставрация памятника неизвестному солдату в с. Ураково Красненского района», общая сумма затраченных средств - 473тыс. 337 руб.

- проект старосты «Святой источник «Рубленый» как объект религиозного туризма» (с. Вербное), общая сумма затраченных средств – 300 тыс. руб.

Практика Ракитянского района.

В 2022 году в проекте «Решаем вместе» приняли участие 3 старосты, которые представили 6 проектов.

Конкурсный отбор прошли 4 проекта:

- староста с. Венгеровка с проектом «Обустройство детской спортивно-игровой площадки на ул. Центральная в с. Венгеровка»,

- староста с. Зинаидино с проектом «Устройство тротуарной дорожки в с. Зинаидино по ул. Молодежная -850м., по ул. Школьная -350м.»,

- староста с. Дмитриевка с 2 проектами «Обустройство универсальной комплексно-спортивной (детско-игровой) площадки в с. Дмитриевка, ул. Выгон» и «Устройство тротуарной дорожки в с. Дмитриевка ул. Выгон Дмитриевского сельского поселения».

Практика Старооскольского городского округа.

В 2022 году староста х. Новая Деревня подготовила проект «Благоустройство зоны отдыха в хуторе Новая Деревня Долгополянкой сельской территории». Проект по итогам вошел в число победителей в областном конкурсе старост. Денежные средства в размере 98754,0 руб. были освоены на реализацию проекта.

Практика Яковлевского городского округа.

В 2022 году старостами инициированы 4 проекта:

- проект «Благоустройство родника «Дубровский» в с. Раково ул. Дубровка» староста с. Раково;
- проект «Благоустройство детской площадки на х. Трубецкой ул. Чапаева» староста х. Трубецкой;
- проект «Благоустройство территории родника на окраине с. Непхаево»; - проект «Благоустройство общественных колодцев в с. Непхаево» староста с. Непхаево.

8.7. Механизмы учета мнения граждан при принятии управленческих решений (опросы, голосования, онлайн-формы взаимодействия и прочее).

Одной из важнейших задач органов местного самоуправления муниципального образования является налаживание диалога между всеми членами общества и реализация данной задачи невозможна без участия общественных объединений и некоммерческих организаций. Деятельность указанных организаций охватывает все сферы жизни человека, способствует росту социальной стабильности, вовлечению в их работу широких слоев общества, возможности реализовать социально значимые идеи совместно с органами муниципального управления.

Практика городского округа «Город Белгород».

В 2022 году по итогам участия в конкурсных отборах среди социально значимых проектов, подготовленных городскими общественными организациями 173 были признаны победителями, для реализации которых выделены гранты на сумму 201,75 млн. рублей, в том числе в рамках конкурсов:

- Фонда Президентских грантов – 30 проектов на сумму 64,2 млн. руб.;
- Президентского фонда культурных инициатив – 18 проектов на сумму 8,5 млн. руб.;
- регионального конкурса на предоставление субсидий из бюджета Белгородской области на реализацию социально значимых проектов – 117 проектов на сумму 127,6 млн. руб.;
- конкурса на предоставление субсидий из бюджета городского округа «Город Белгород» СОНКО – 8 проектов на сумму 1,45 млн. рублей.

С целью обсуждения вопросов взаимодействия между некоммерческими организациями и органами власти в 2022 году главой администрации города Белгорода проведено 10 встреч с 20 общественными организациями. В рамках оказания помощи по осуществлению деятельности НКО 5 организациям на безвозмездной основе выделены помещения общей площадью 5,7 тыс. м², также администрацией города для создания центра поддержки НКО выделено муниципальное помещение, обеспеченное мебелью и необходимым оборудованием, где имеется возможность проводить различные мероприятия некоммерческими и общественными организациями.

Городские средства массовой информации постоянно на своих страницах освещают деятельность некоммерческих организаций и ТОС, дополнительно в конце 2022 года выпущен журнал «Лучшие практики общественных организаций города Белгорода». Кроме того, некоммерческая организация занесена на областную Доску Почета, а работник НКО на городскую Доску Почета.

Практика Алексеевского городского округа.

В целях повышения активности граждан в решении вопросов местного значения на территории городского округа проводятся ежедневные прямые эфиры главы в социальных сетях, личные приемы главы, выездные встречи на сельских территориях.

Выездные встречи главы округа с населением стали постоянными, это дает возможность жителям сел лично, не выезжая в районный центр, рассказать главе округа о своих проблемах, попросить о помощи в их решении, внести предложения по развитию сельской территории и другие. Всего за 2022 год было организовано 4 выездные встречи в сельских территориях.

Новым форматом, нашедшим положительный отклик у граждан, стала ежедневная прямая линия главы администрации, на которой в прямом эфире жители могли получить

ответ на любой, интересующий их вопрос. Прямая линия транслируется через социальные сети.

Для оперативного взаимодействия выстроена работа через личные аккаунты главы, заместителей главы администрации, страницы округа в социальных сетях. Через них поступает наибольшее количество обращений и вопросов от жителей.

На всех 20 сельских территориях округа для получения быстрой обратной связи с жителями и их информирования о деятельности органов власти, общественного самоуправления созданы паблики и аккаунты территориальных администраций, ТОСов и личные страницы сельских старост, страницы СО НКО.

Практика Корочанского района.

В Корочанском районе в официальных аккаунтах органов власти и подведомственных организаций администрации района размещены виджеты платформы обратной связи (ПОС). Новый механизм позволяет информировать граждан, а также проводить опросы общественные обсуждения и публичные слушания с помощью интернет-платформы.

Перед проведением публичных слушаний или обсуждений в системе ПОС заблаговременно размещается объявление о назначении мероприятия. В данной системе население может оставлять свои предложения. Ежемесячно администрация района, администрации городского и сельских поселений размещают 1-2 опроса граждан.

В официальных сайтах и сообществах в социальной сети «ВКонтакте» органов местного самоуправления Корочанского района, администраций городского и сельских поселений размещены виджеты «Обращения граждан». Каждый пользователь с помощью учётной записи интернет-портала «Госуслуги» может отправить своё обращение органам власти.

Немаловажным механизмом при принятии управленческих решений считается такая форма обратной связи, как комментарии в социальных сетях. На основе мониторинга мнений граждан не только решаются проблемы и даются ответы на запросы, но и формируется большая доля информационной повестки органов власти.

Практика Чернянского района. В 2022 году проводились 4 опроса по следующим темам: «Ваше отношение к вакцинопрофилактике», «Устраивает ли Вас новый график работы в Центральной районной библиотеки», «Оценка обратной связи в социальных сетях администрации Чернянского района», «Уровень осведомленности о проекте Губернатора «Решаем вместе»».

Так же активное участие граждане приняли в обсуждении темы «Реализация губернаторского проекта «Решаем вместе» на территории Чернянского района в 2022 году».

В 2022 году проведено голосование на тему «Голосование по выбору общественных территорий Чернянского района, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке».

Таким образом, привлечение различных групп населения к обсуждению и принятию тех или иных законотворческих и управленческих решений в любой из описанных форм позволяет не только получить качественную обратную связь, но и существенно повышает уровень доверия граждан к власти.

8.7. Участие граждан в общественном контроле на муниципальном уровне (деятельность муниципальных общественных палат (советов), особые проекты общественного контроля и прочее).

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» Общественная палата является основным субъектом общественного контроля и должна быть связующим звеном в этой деятельности для всех организаций гражданского общества.

Общественный контроль в муниципальных образованиях осуществляется Общественной палатой в целях наблюдения за деятельностью органов местного

самоуправления, муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Функции и задачи Общественной палаты муниципального образования достаточно широки, поэтому члены общественной палаты во взаимодействии с органами власти и проводят контроль качества услуг, проводят экспертизу.

Практика Алексеевского городского округа.

На территории муниципального образования действует Общественная палата Алексеевского городского округа. Общественная палата состоит из 21 члена Общественной палаты.

В рамках инициативного бюджетирования на территории Алексеевского городского округа создана группа общественного контроля за реализацией инициативных проектов на территории городского округа. В группу общественного контроля входят руководители предприятий и учреждений, депутаты Совета депутатов городского округа, старосты сельских населенных пунктов, председатели уличных комитетов, председатели ТОС, которые осуществляют общественный контроль и информируют население о ходе реализации инициативных проектов на территории Алексеевского городского округа.

Практика Белгородского района.

Рабочие группы Общественной палаты Белгородского района в 2022 году осуществляли следующие виды контроля:

1) Контроль за качеством осуществления образовательной деятельности на территории Белгородского района. В 2022 году члены Общественной палаты Белгородского района провели независимую оценку качества условий осуществления образовательной деятельности 17 общеобразовательных организаций Белгородского района. Оценка производилась по следующим критериям: показатели, характеризующие открытость и доступность информации об организации, осуществляющей образовательную деятельность; показатели, характеризующие комфортность условий, в которых осуществляется образовательная деятельность; показатели, характеризующие доброжелательность, вежливость работников образовательной организации; показатели, характеризующие доступность образовательной деятельности для инвалидов; показатели, характеризующие удовлетворенность условиями осуществления образовательной деятельности организации.

2) Контроль за ходом строительства (ремонта) объектов в рамках реализации проекта «Комфортная городская среда» в 2022 году на территории Белгородского района;

3) Контроль за ходом реализации проекта «Поезд здоровья» - члены Общественной палаты были закреплены за населенными пунктами базирования медицинских комплексов «Поезд здоровья» с целью осуществления контроля за ходом реализации проекта.

Также на постоянной основе проводятся контрольные мероприятия с выездом на объекты, реализуемые в рамках национальных проектов: «Безопасные и качественные дороги», «Культура», «Жилье и городская среда», «Демография».

В рамках работы с территориями городских и сельских поселений Белгородского района Общественной палатой Белгородского района был разработан и утвержден оценочный лист доступности и качества услуг, предоставляемых населению (оценка качества предоставляемой медицинской помощи, оценка качества общего образования, оценка качества дошкольного образования, оценка качества услуг в сфере культуры, оценка качества услуг в сфере физкультуры и спорта, оценка качества услуг в сфере ЖКХ, оценка качества дорог и тротуаров, оценка качества обеспечения безопасности в поселении, оценка деятельности ТОС, оценка качества работы администрации поселения с населением). В 2022 году членами Общественной палаты Белгородского района такие опросы были проведены в Беловском, Беломестненском, Бессоновском, Веселолопанском, Ериковском, Крутологском, Никольском и Майском сельских поселениях.

Практика Валуйского городского округа.

За 2022 год было проведено 8 пленарных заседаний Общественной палаты городского округа, на которых рассматривались актуальные вопросы жизнедеятельности жителей городского округа: о демографической ситуации в округе, о работе волонтерского движения в округе, о работе комплексного центра по уходу за пожилыми и малообеспеченными гражданами округа, о мониторинге торговой сети и другие.

Члены Общественной палаты были организаторами и участниками разных мероприятий. Был проведен круглый стол «Встреча трех поколений» на базе историко - краеведческого музея, а также в акции «Мы вместе». Одни работают на общественных началах в центре оказания помощи семьям мобилизованных участников в СВО на Украине, другие участвуют в волонтерском движении и т.д. Члены Общественной палаты участвовали в круглом столе Российской общественной палаты «Всероссийский праздник благодарения родителям «Спасибо за жизнь». Праздник направлен на воспитание юношества в духе уважения и почитания родителей, привитие благодарностей за дар жизни, укрепление семейных ценностей и т.д. Это очень важно в сегодняшнее время.

Общественной палатой была проведена независимая оценка качества учреждений (школьных и дошкольных в количестве 33), культуры и условий оказания услуг организациями в сфере образования: 3 учреждения культуры и 33 школьных и дошкольных учреждений. Члены общественной палаты принимали участие в заседании комиссии по определению границ населенных пунктов, образуемых из лесных поселков, в целях их перевода из земель лесного фонда в земли населенных пунктов, при подготовке проектов — внесения изменений в генеральный план городского округа.

Участвовали в обсуждении вопросов благоустройства городского парка, об очистке рек, протекающих по территории округа. Члены общественной палаты совместно с Валуйским филиалом БГСБС провели первый отборочный этап конкурса «Словом и жестом» среди незрячих и слабовидящих пользователей смартфонов с сенсорным управлением. Участвовали в первом этапе областного фестиваля самодеятельного творчества инвалидов 110 зрению «Старые песни о главном».

Состоялись встречи членов Общественной палаты с главой администрации городского округа. Члены общественной палаты участвовали в мониторинге готовности общеобразовательных учреждений в учебном году, в работе комиссии администрации по вопросу установления границы прилегающей территории на которой не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуги общественного питания на территории округа.

8.8. Выводы и предложения по разделу.

Общественное самоуправление – реальная движущая сила социальных преобразований современности, площадка широкого использования интеллектуального, культурного потенциала жителей для решения локальных проблем местного сообщества, возможность для людей реализовать свой опыт, имеющийся потенциал и энергию. Органы местного самоуправления и местные сообщества – партнеры в достижении общей цели – повышение уровня и качества жизни населения.

Считаем важным систему взаимоотношений «органы власти – общественное самоуправление» выстраивать в проектной плоскости. Это позволяет обеим сторонам увидеть целостную картину сфер жизнедеятельности, а именно: органы власти видят возникающие в процессе реализации проектов вопросы и возможности, а общественное самоуправление, реализуя проекты, в том числе и с привлечением бюджетных средств, начинает лучше понимать работу ОМСУ. Это позволяет повысить ответственность жителей к возведенным объектам в рамках реализации проектов, повысить эффективность взаимодействия граждан с органами власти, учесть предложения и рекомендации граждан при принятии решений в области развития территорий, получить максимально полезный результат для округа.

Из рисков можно отметить недостаточную активность населения, нежелание людей

принимать участие в решении вопросов местного значения, а также естественную и миграционную убыль населения. Потери человеческого капитала в малых городах и селах наиболее заметны.

Проблемы, препятствующие развитию форм осуществления населением местного самоуправления и социальной активности населения носят комплексный характер. Их устранение требует значительных ресурсов, скоординированного проведения организационных изменений и обеспечения согласованности действий органов местного самоуправления.

Среди проблемных вопросов, с которыми сталкиваются органы ТОС, можно выделить:

- отсутствие заинтересованных и квалифицированных специалистов на сельских территориях;
- низкий уровень юридической грамотности членов комитетов ТОС и сложности с юридической регистрацией ТОС;
- отсутствие знаний по оформлению ландшафтных дизайнов, а также нехватка знаний и опыта ведения работы в интернет пространстве;
- в связи со сложной эпидемиологической обстановкой многие председатели ТОС преклонного возраста отказываются вести активную деятельность;
- низкая степень участия жителей в деятельности органов ТОС;
- недостаточно знаний, опыта в написании проектов для участия в конкурсах;
- недостаточно навыков представителей ТОС для более широкого участия в проектной деятельности;
- вопрос согласования земельных участков, на которых планируется реализация проектов ТОС на стадии подготовки заявок для участия в конкурсе, статус земельного участка и передача установленного оборудования на баланс, по итогам реализации проектов, обслуживание установленных объектов (ремонт оборудования, проверка технического состояния, уборка территории, покос травы, подвоз песка и т.д.);
- низкий уровень участия молодежи в осуществлении территориального общественного самоуправления.

Между тем, практика организации и проведения конкурсных мероприятий среди лидеров и сообществ общественного самоуправления доказала свою эффективность. Есть положительные изменения, рост, реализованные проекты и новые инициативы жителей.

Представители общественного самоуправления ежегодно участвуют в обучающих мероприятиях, мероприятиях по обмену опытом, семинарах, что позволяет им получить новый опыт и знания. Результатом обучающих мероприятий становятся победы в грантовых конкурсах творческих инициатив граждан от муниципального до федерального уровней.

При этом администрации муниципалитетов оказывают поддержку активным гражданам, представителям некоммерческих организаций и общественного самоуправления путем полного сопровождения общественных инициатив от момента формирования заявок на конкурсы до реализации инициативы. Данный метод признается наиболее актуальным на сегодня как средство, позволяющее повысить гражданскую активность населения округа.

Деятельность территориального общественного самоуправления направлена не только на то, чтобы только улучшить качество жизни населения, но подвигнуть самих жителей в согласии, сообща заботиться о территории, на которой они проживают.

Пассивность жителей во многом является следствием тотальной неинформированности населения о своих правах и возможностях по решению местных вопросов.

Повышение социальной активности граждан в решении местных проблем, принятие жителями ответственности за жизнь в своем городе или поселке является важнейшей задачей, напрямую связанной с темпами и качеством развития страны.

9. Рекомендации по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления в Белгородской области Российской Федерации

Эффективное функционирование системы местного самоуправления во многом определяется уровнем развития его правовой базы.

Совершенствование местного самоуправления на этапе реального реформирования невозможно без детальной разработки законодательного регулирования всех аспектов общественных отношений его деятельности.

Важно отметить, что правовые акты субъектов Российской Федерации, а также акты органов местного самоуправления не могут противоречить федеральному законодательству.

Совершенствование законодательного регулирования органов местного самоуправления продолжаются на всех уровнях. Однако можно сделать вывод о его незавершенности и наличии множества нерешенных проблемных вопросов. Разногласия наблюдаются в сфере регулирования предметов ведения и полномочий органов местного самоуправления, в сфере осуществления механизма судебной защиты местного самоуправления.

Необходимо выделить проблемы и сформулировать рекомендации по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления.

Предлагается установить мораторий на изменение норм Федерального закона от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской Федерации». Федеральный закон №131-ФЗ является одним из наиболее изменяемых законов. Это приводит к тому, что правила организации МСУ слишком часто меняются и на местах не успевают организовать правоприменение; интенсивность внесения изменений в Федеральный закон № 131-ФЗ такова, что федеральный законодатель вынужден устанавливать охранительные сроки, в течение которых уставы муниципальных образований должны быть приведены в соответствии с поправками. Это создает определенные сложности при регистрации изменений и дополнений в уставы муниципальных образований, поскольку за время их регистрации федеральное законодательство меняется, что означает невозможность зарегистрировать изменения в устав, поскольку он начинает противоречить новым поправкам.

Первостепенной проблемой в системе местного самоуправления является недостаточность финансово-экономической обеспеченности бюджетов. В свою очередь, это негативно сказывается на функционировании муниципальных образований и их жизнедеятельности в целом. Для решения данной проблемы необходимо создание условий для привлечения инвестиций, создание целевых фондов финансовых ресурсов, которые смогли бы привлечь капитал в местные бюджеты, а в дальнейшем и развить отраслевой потенциал местного самоуправления.

В целях совершенствования механизмов правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления предлагаем провести комплексный анализ расходных обязательств, возникающих при осуществлении органами местного самоуправления полномочий, предусмотренных федеральными законами, регулирующими правоотношения в соответствующих сферах, и иными нормативными правовыми актами и не относящихся к вопросам местного значения, и внести изменения в такие законодательные акты в части, касающейся приведения таких федеральных законов в соответствие с законодательством о местном самоуправлении, отнесения указанных полномочий к вопросам местного значения или отдельным государственным полномочиям, передаваемым органам местного самоуправления с учетом субвенций, предоставляемых им из федерального бюджета и (или) бюджетов субъектов Российской Федерации, а также по сокращению избыточных, дублируемых и не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления полномочий.

Актуален вопрос о необходимости предоставления органам местного самоуправления гарантий в целях компенсации дополнительных расходов, возникающих в связи с осуществлением переданных им отдельных государственных полномочий, в том числе расходов, возникающих в связи с исполнением судебных решений по вопросам реализации таких полномочий, и по созданию механизмов ограничения ответственности органов местного самоуправления за исполнение указанных полномочий только в объеме субвенций, переданных на их реализацию из федерального бюджета и (или) бюджетов субъектов Российской Федерации.

Проблема внутренних противоречий нормативных положений, регулирующих механизм реализации полномочий органов местного самоуправления, и как следствие - несоответствие объема полномочий органов местного самоуправления материально-финансовым ресурсам. Основопологающим критерием объема полномочий органов местного самоуправления должна стать максимальная эффективность решения на уровне муниципального образования определенного круга общественно значимых вопросов с учетом мобилизации местных ресурсов - природных, географических, демографических.

Важно отметить, что решение большинства вопросов местного значения возможно только при наличии в распоряжении органов местного самоуправления достаточных для этого финансовых и материальных ресурсов, за счет которых можно было бы организовать на территории муниципального образования предоставление населению соответствующих публичных услуг. Одним из механизмов, позволяющих оптимизировать механизм решения вопросов местного значения, а также повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления, может стать объединение различных видов ресурсов на основе межмуниципального сотрудничества: создание хозяйственных и некоммерческих межмуниципальных организаций. Необходимо продолжить практику межмуниципального и межрегионального сотрудничества, проводить совместные мероприятия для глав муниципальных образований, в ходе которых они могут обмениваться опытом, общаться, совместно решать актуальные вопросы местного самоуправления.

На сегодняшний день, развитие территориального общественного самоуправления является одной из актуальных задач обеспечения эффективности функционирования системы публичной власти в Российской Федерации. В законодательстве существуют некоторые пробелы, препятствующие нормальному развитию территориального общественного самоуправления. В связи с этим необходима разработка проектов федеральных законов, направленных на поддержку деятельности территориального общественного самоуправления, в том числе в части оказания финансовой помощи за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета независимо от того, является территориальное общественное самоуправление юридическим лицом или нет, а также правовое закрепление формы и порядка осуществления финансовой помощи, а также внесение в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц» изменений, направленных на упрощение процедуры государственной регистрации органов ТОС в качестве юридических лиц.

Существуют проблемы, препятствующие развитию форм осуществления населением местного самоуправления и социальной активности населения и они носят комплексный характер. Их устранение требует значительных ресурсов, скоординированного проведения организационных изменений и обеспечения согласованности действий органов местного самоуправления.

Важным явлением в системе развития местного самоуправления является участие муниципальных образований в реализации национальных проектов в целях улучшения социально-экономического развития территорий и необходимых условий для проживания жителей, а также вовлеченность бизнес-сообщества в реализацию национальных проектов для достижения положительных результатов развития муниципалитетов.

В последние годы все острее стоит проблема подбора кадров. Причем, эта

проблема актуальная как для младшей и старшей групп должностей, так и для ведущей, главной и высшей. Потенциальные соискатели все чаще выбирают работу с меньшим уровнем ответственности и объемом работы за те же или большие деньги, но в учреждениях социальной сферы или коммерческом секторе экономики.

На сегодняшний день существует значительная потребность в кадровых ресурсах с профильным образованием, должности муниципальной службы не являются престижными на рынке труда, в результате чего наблюдается большая текучесть кадров, возникают трудности с формированием резерва кадров на должности муниципальной службы. Постоянно нарушаются закрепленные законодательством принципы муниципальной службы, такие, как стабильность, правовая и социальная защищенность муниципальных служащих. Денежное содержание муниципальных служащих несколько лет не индексируется. В этой связи вопрос повышения оплаты труда в органах местного самоуправления является актуальным и требует решения в ближайшей перспективе и может быть решен только путем финансовой помощи из вышестоящих бюджетов. Квалификационные требования к должностям муниципальной службы высокие. Постоянно вводятся дополнительные ограничения и запреты, повышен возраст выхода муниципальных служащих на страховую пенсию, но отсутствуют социальные гарантии, предусмотренные законодательством о государственном пенсионном обеспечении за выслугу лет.

В целях повышения эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами целесообразно продолжать практику совместных совещаний со специалистами органов местного самоуправления по вопросам соблюдения законодательства, недопущения его нарушения и способов устранения выявленных нарушений.

Контрольные и судебные органы не могут и не должны подменять собой решения органов государственной власти, МСУ по вопросам, отнесенным к их компетенции, тем более в случаях, когда на эти органы законом прямо возложена обязанность принятия соответствующих решений. Недопустимы ситуации, когда судебные решения фактически подменяют собой решения представительных органов, лишая тем самым органы МСУ организационной и компетенционной самостоятельности. Для того чтобы преодолеть практику обязывания к исполнению «нефинансируемых мандатов» необходимо установить запрет на принятие подобных решений, а также предусмотреть гарантии финансовой и материальной обеспеченности закрепляемых за органами власти полномочий.

В числе основных рекомендаций можно выделить следующие:

- повышение ответственности органов местного самоуправления перед государством (усиление властной вертикали);
- повышение ответственности органов местного самоуправления перед населением (развитие демократических начал местного самоуправления);
- обеспечение баланса между полномочиями (правами и обязанностями) органов местного самоуправления и материально-финансовыми ресурсам, находящимися в их распоряжении (совершенствование межбюджетных отношений);
- необходимо навести порядок в терминологии, используемой при формулировании предметов ведения (вопросов местного значения), уточнив что означает «организация», «участие», «содействие» и др., чтобы понимать в каких случаях соответствующий уровень власти отвечает за процесс, а в каких за конечный результат.