

О нормативно-правовом регулировании передачи части полномочий по решению вопросов местного значения

Передача полномочий между муниципальным районом «Белгородский район» и городскими и сельскими поселениями осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также порядком заключения соглашений между органами местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» и органами местного самоуправления городских, сельских поселений муниципального района «Белгородский район» о передаче (приеме) осуществления полномочий (части полномочий) по решению вопросов местного значения (далее – соглашения) утвержденным решением Муниципального совета Белгородского района от 27 ноября 2014 г. № 132.

Заключение соглашений о (приеме) передаче полномочий может быть инициировано администрацией района, Муниципальным советом Белгородского района, администрациями поселений, земским (поселковым) собранием поселения. Необходимым условием для заключения соглашения об осуществлении полномочий (части полномочий) является принятие Муниципальным советом района решения о (приеме) передаче полномочий (части полномочия), а также принятие земским (поселковым) собранием поселения решения о приеме (передаче) соответствующих полномочий (части полномочия). Вынесению вопроса о передаче (приёме) полномочий на рассмотрение представительными органами должно предшествовать определение администрацией района совместно с администрацией соответствующего поселения существенных условий соглашения.

Существенными условиями соглашения являются:

- полномочия, которые предполагается передать (принять);
- срок, на который заключается соглашение;
- основания и порядок прекращения действия соглашения, в том числе досрочного;
- порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий;
- финансовые санкции за их неисполнение.

Соглашения об осуществлении полномочий должны быть заключены до утверждения решения Муниципального совета Белгородского района о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период.

Финансовые средства, необходимые для исполнения переданных полномочий района (поселений), предоставляются в форме межбюджетных трансфертов из бюджета района в бюджеты поселений (из бюджета поселений в бюджет района), ежегодный объем которых устанавливается в соответствии с расчетом, являющимся приложением к соглашениям о передаче полномочий района (поселений). Расчет предоставляемых межбюджетных трансфертов

осуществляется отдельно по каждому переданному полномочию района. В случае нецелевого использования межбюджетных трансфертов, предоставленных в бюджеты поселений для исполнения переданных полномочий района, они подлежат возврату в бюджет района.

Соглашения о передаче (приеме) полномочий должны содержать:

1. Предмет соглашения (должен содержать указание на вопрос местного значения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и иными федеральными законами, перечень полномочий, подлежащих передаче, а также перечень функций, осуществляемых администрацией района (поселения) при реализации полномочий).

2. Размер межбюджетных трансфертов и порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых (принимаемых) полномочий.

3. Права и обязанности сторон.

4. Срок осуществления полномочий и основания прекращения соглашения.

5. Финансовые санкции за их неисполнение.

6. Заключительные положения и реквизиты сторон.

Соглашения о передаче (приеме) полномочий вступают в силу и становятся обязательными для органов местного самоуправления района и поселений после их официального опубликования. Соглашения размещены на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области (<https://belgorodskij-r31.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/soglasheniya-po-peredannym-polnomochiyam/>).

В случае неисполнения условий заключенных соглашений об осуществлении полномочий они могут быть расторгнуты по инициативе любой из сторон, в порядке, установленном действующим законодательством и соглашениями.

Расторжение соглашений осуществляется в порядке, установленном для заключения соглашений. В указанном соглашении в обязательном порядке указываются:

- полномочия, которые передавались (принимались);
- срок, с которого расторгается соглашение;
- объем возвращаемых межбюджетных трансфертов;
- размер финансовых санкций за неисполнение соглашения.

В соответствии со ст. 14, 15 ФЗ № 131 ежегодно осуществляется передача полномочий (порядка 18 полномочий):

- от района на поселения - 3 полномочия (гемодиализ, дорожная деятельность – ямочный ремонт (сельские поселения), часть по градостроительной деятельности (сельские поселения))

- от городских поселений району – 7 полномочий (градостроительная деятельность, обеспечение жильем малоимущих, жилищный контроль, формирование аварийно-спасательных служб, по библиотекам, организация тепло-, электро- и газо-, водоснабжения, земельный контроль)

- от всех поселений району - 8 (культура, физкультура и спорт, контроль благоустройства, осуществление по 44-ФЗ – в сфере определения поставщиков подрядчиков, КСК, по осуществлению части бюджетных полномочий – формирование и исполнение бюджета, архивный фонд – хранение похозяйственных книг, распоряжение з/у находящихся в собственности поселения)).

Как правило соглашение заключается у нас сроком на 3 года.

Передача (осуществление) полномочий на примере 2 полномочий:

1. Об осуществлении полномочий Контрольно – счетных комиссий поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля

В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 38 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в соответствии с уставами городских и сельских поселений в каждом муниципальном образовании должен быть создан контрольно-счётный орган. Однако создание в каждом муниципальном образовании контрольно-счетного органа не целесообразно. В связи с этим ежегодно осуществляется передача от поселений Контрольно-счетной комиссии Белгородского района (в комиссии 4 человека председатель, заместитель и 2 инспектора) следующих полномочий:

- контроль за исполнением бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района «Белгородский район» Белгородской области (далее - поселения);

- экспертиза проектов бюджетов поселений;

- внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений;

- организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджетов поселений, а также средств, получаемых бюджетами поселений из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности поселений, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими поселениям;

- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, использование бюджетных кредитов за счет средств бюджета муниципального района «Белгородский район» Белгородской области, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджетов поселений и имущества, находящегося в муниципальной собственности поселений;

- финансово-экономическая экспертиза проектов решений земских

(поселковых) собраний поселений (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств поселений, а также муниципальных программ поселений;

- анализ бюджетного процесса в поселениях и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

- подготовка информации о ходе исполнения бюджетов поселений, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в представительные органы поселений;

- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

- иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами Белгородской области, уставом и муниципальными правовыми актами поселения.

Ежегодный объем межбюджетных трансфертов определяется в соответствии с МЕТОДИКОЙ расчета межбюджетных трансфертов, утвержденной решениями об осуществлении (передаче) полномочий:

Объем средств на оплату труда (с начислениями) работников в год, непосредственно осуществляющих полномочия, рассчитывается по формуле:

$$S_{мбт} = N * Ч_{нп},$$

S_{мбт} – размер межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий поселений на осуществление внешнего муниципального финансового контроля в год равно норматив финансовых затрат в год на финансирование расходов на осуществление внешнего муниципального финансового контроля умножить на численность населения поселения;

N – норматив финансовых затрат в год на финансирование расходов на осуществление внешнего муниципального финансового контроля, определяется по формуле:

$$N = S_{оп} / Ч_{нр},$$

S_{оп} – сумма расходов на содержание в год работников, непосредственно осуществляющих полномочия, определяется по формуле;

$$S_{оп} = (C_{от} + C_{мз}) * K_{м};$$

C_{от} – оплата труда с начислениями страховых взносов во внебюджетные фонды;

C_{мз} – материальные затраты (**C_{мз}** – материальные затраты в месяц, которые определяются из расчета: **C_{мз} = Пб + Зк + Пк + Пос + Кр + Ор + Ус**; (**Пб** - потребность в бумаге; **Зк** - заправка картриджа; **Пк** - потребность в канцелярских товарах и картридже; **Пос** - потребность в основных средствах; **Кр** – командировочные расходы; **Ор** – обучение работников (расходы на повышение квалификации); **Ус** – услуги связи).

K_м – количество месяцев (12);

Ч_{нр} – численность населения муниципального района «Белгородский район».

Ч_{нп} – численность населения поселения.

K_м – количество месяцев (12);

K_п – количество поселений (24).

2. Об осуществлении полномочий городских поселений «Поселок Разумное» «Поселок Северный», «Поселок Октябрьский» по осуществлению муниципального жилищного контроля и части полномочий по осуществлению муниципального жилищного контроля и части полномочий в сфере жилищных отношений

В соответствии с п. 4 131-ФЗ полномочия по осуществлению муниципального жилищного контроля не отнесены к полномочиям сельских, в связи с этим закреплены за муниципальным районом.

С целью полного и качественного осуществления полномочий, городские поселения передают муниципальному району полномочия: по осуществлению муниципального жилищного контроля и части полномочий в сфере жилищных отношений по установлению размера платы за содержание и ремонт жилого помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, установлению размера платы за содержание и ремонт жилого помещения, если собственники помещений в многоквартирном доме на их общем собрании не приняли решение об установлении такого размера.

Ежегодный объем межбюджетных трансфертов определяется в соответствии с методикой расчета межбюджетных трансфертов утвержденной решением об осуществлении (передаче) полномочий в сфере жилищных отношений:

Объем средств на оплату труда (с начислениями) работников, непосредственно осуществляющих муниципальный жилищный контроль и часть полномочий в сфере жилищных отношений, рассчитывается по формуле:

Смбт (размер иных межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий поселений в части муниципального жилищного контроля и части полномочий в сфере жилищных отношений) = Смк (стоимость одного квадратного метра жилых помещений поселений) * Ржп (площадь жилых помещений поселений, находящихся в муниципальной собственности)

где:

Смк . – стоимость одного квадратного метра жилых помещений поселений, находящихся в муниципальной собственности, определяется по формуле:

$$\text{Смк} = (\text{S} * \text{Н} * \text{Е} * \text{Км}) / \text{Кр},$$

где:

S – средняя сумма на оплату труда одного специалиста (32 836 руб.);

Н – расчетная численность работников, непосредственно осуществляющих полномочия (2 единицы);

Е – коэффициент начислений на оплату труда в соответствии с законодательством Российской Федерации в размере 1,302;

Км – количество месяцев (12);

Кр . – общая площадь жилых помещений поселений, находящихся в муниципальной собственности (33 684,19 кв.м.).

Ржп . – площадь жилых помещений поселений, находящихся в муниципальной собственности